扬州市援藏援疆志

《扬州市援藏援疆志》编纂委员会

江苏人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

扬州市援藏援疆志 / 扬州市援藏援疆志编纂委员会编著. -- 南京 : 江苏人民出版社, 2021.2
ISBN 978-7-214-25920-2

Ⅰ. ①扬… Ⅱ. ①扬… Ⅲ. ①社会主义建设成就－概况－西藏②社会主义建设成就－概况－新疆 Ⅳ. ①D619.75②D619.45

中国版本图书馆CIP数据核字（2021）第028344号

书　　名　扬州市援藏援疆志

编　　著　《扬州市援藏援疆志》编纂委员会
责任编辑　许尔兵
出版发行　江苏人民出版社
出版社地址　南京市湖南路1号A楼，邮编:210009
出版社网址　http://www.jspph.cn
照　　排　江苏凤凰扬州鑫华印刷有限公司
印　　刷　江苏凤凰扬州鑫华印刷有限公司
开　　本　889毫米×1194毫米　1/16
印　　张　32.75
彩　　插　20
字　　数　740千字
版　　次　2021年2月第1版　2021年11月第1次印刷
标准书号　ISBN 978-7-214-25920-2
定　　价　560.00元（精装）

（江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换）

《扬州市援藏援疆志》编纂委员会

主　　任　张爱军　夏心旻　张宝娟　王进健
副 主 任　陈　扬　陈锴竑　韩　骅　赵庆红　余　珽　尤在晶
委　　员　（按姓氏笔画排序）
马顺圣　王玉军　王正年　王振祥　仲　生　朱建明　朱柏兴
刘晓明　杨　蓉　杨庆洋　苏爱根　李广春　肖卫东　吴　军
陈　星　陈永平　张　伟　张贵联　张贵强　范　耘　季培均
周正权　周应华　孟德和　赵国祥　耿　良　徐　龙　徐　斌
殷元松　陶伯龙　黄为民　康盛君　蔡　蕾　蔡先建
办公室主任　王玉军　殷元松　张贵强　陈永平
副 主 任　徐　龙　黄为民　张　伟　孟德和

《扬州市援藏援疆志》编纂人员

主　　编　陈　扬　陈锴竑
副 主 编　王玉军　殷元松　张贵强　陈永平　徐　龙　黄为民　柏桂林
总纂统稿　刘扣林
主　　笔　庄晓明（特聘）　王妮姗
图片编辑　李斯尔
视频编辑　郭玉祥

序

全国支援西藏、新疆，是党中央从党和国家工作大局、经济社会发展全局和增强中华民族凝聚力高度作出的战略决策。

根据省委、省政府部署，从1995年起，扬州市先后对口支援西藏曲水县（1995~2007年），新疆察布查尔县（2005~2010年）、新源县（2011年起）。至2019年，共选派干部人才425人次，投入援助资金13.36亿元，实施援助项目200余个。市委、市政府始终将援藏援疆作为一项事关战略全局的重要工作，坚决而自觉地将其纳入全市经济社会发展规划、计划，加强组织领导，精心选派人员，加大资金投入，为此项工作的顺利开展提供坚强保障。25年来，扬州市援藏援疆工作坚持用真情、讲科学、求实效、谋长远，从民生设施、产业、医疗、教育、科技、文化等领域不断加大工作力度，有力推动了受援地经济社会发展。特别是党的十八大以来，扬州市援疆工作深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的治疆方略，紧紧围绕社会稳定和长治久安这一新疆工作总目标，进一步突出民生改善、聚焦脱贫攻坚，全力支援新源县攻克发展难点、厚植发展基础，实现全面建成小康社会目标，取得了丰硕成果，为维护祖国统一、加强民族团结、铸牢中华民族共同体意识作出了应有贡献。

编纂《扬州市援藏援疆志》，全面记述援藏援疆工作历程和主要成就，是市委、市政府的一项重要决定。志书编纂工作历时四年，经过组织发动、征集资料、编写志稿、征求意见、修改完善、印刷出版等阶段，得到各县（市、区）、相关市直部门、扬州前方指挥组、驻扬单位、社会各界以及广大援藏援疆工作亲历者的广泛参与，并得到各受援地党委政府、干部群众，省地方志办公室，江苏援藏前指、援伊前指及兄弟市前方工作组的大力支持。其内容纵贯扬州市对口支援各个阶段，横跨援藏援疆各个地区，是一部集众人之智、众手之力而成的志书。志书运用辩证唯物主义和历史唯物主义立场、观点和方法，全面、客观、系统地记述了扬州市援藏援疆的历史和现状，反映了新老援藏援疆人的工作业绩和精神风貌，是一部为时代发展见证、为奉献者立言的志书。全志70余万字，体例严谨、资料翔实、内容丰富、形式多样，具有强烈的时代气息和鲜明的扬州援建特色。

《扬州市援藏援疆志》既是一段历史的实录，也是一部宝贵的教材。它通过扬州干部群众与受援地人民共建美好家园的奋斗历程和显著成效，充分彰显了社会主义制度的优越性和各民族大团结的重要性；通过一批批、一代代援藏援疆人的感人事迹，展现了广大援建工作者服从大局、甘于奉献的优秀品质，诠释了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨。我们相信，《扬州市援藏援疆志》从一个侧面所记述的建设中国特色社会主义的历史片断，能够帮助读者进一步认识和了解中国共产党团结带领全国各族人民不断创造美好生活的不变初心与不懈努力，从中受到启迪、汲取力量，激励我们进一步贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

《扬州市援藏援疆志》编纂委员会

2021年11月







1　2　3

5　4

1. 2004年、2005年先后完成的民生援藏项目——曲水县职教综合楼（右）、师资培训中心（左）
2. 2004年完成的民生援藏项目——曲水县南木乡江村党群服务中心
3. 2006年完成的民生援藏项目——拉贡沿线民房改造工程的一户牧民庭院
4. 2007年完成的民生援疆项目——伊犁州妇女儿童活动中心
5. 2006年完成的民生援疆项目——察布查尔县幼儿教育中心友好教学楼











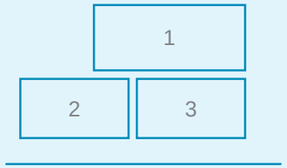
1

2　3

1. 2016年完成的民生援疆项目——新源县创业就业培训服务中心（职业技术学校）

2. 2013年完成的民生援疆项目——新源县第二中学

3. 2015年完成的民生援疆项目——新源县心连心艺术幼儿园



1. 2017年开工建设的民生援疆项目——扬新中学
2. 2012年完成的民生援疆项目——新源县中医医院
3. 2017年开工建设的民生援疆项目——新源县人民医院

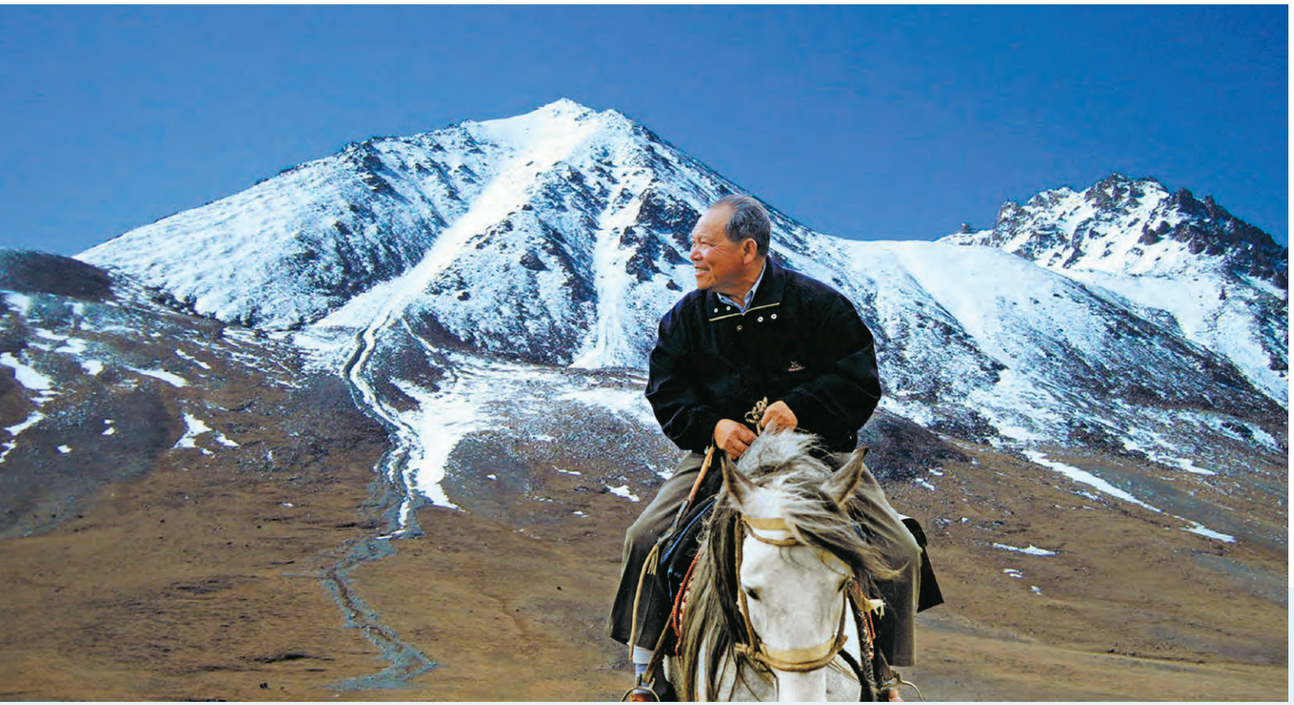








2011年民生、产业援疆项目“哈萨克第一村”——新源县那拉提镇阿尔善村新貌







1. 扬州医学专科学校1963届高邮籍学生、新疆乌恰县人民医院医生、“新中国成立以来感动中国人物”吴登云

2. 江苏省邗江中学新疆班教师悉心辅导学生

3. 援疆医生（左二）在新源县人民医院实施手术

4. 援疆教师在新源县第二中学授课

5. 2012年，援藏科技人才（左）在拉萨市开展青稞育种项目研究

6. 1978年，江苏农学院1975级（西藏班）农学牧医植保专业毕业生留影









1　2　4　3　5





1. 2016年5月，高邮市菱塘回族乡向友好乡镇察布查尔县米粮泉回族乡赠送的纪念品

2.3. 2015年9月，“新源好人”参加扬州建城2500周年庆典活动

4. 2018年6月，在新源那拉提草原举行的“细君公主回扬省亲”活动出发仪式

5. 2018年9月，新源县歌舞团参加在扬州举办的江苏省第十九届运动会开幕式大型群众文艺表演







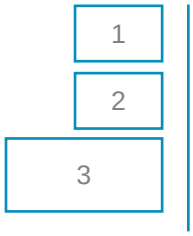
1. 2014年民生、产业援疆项目——新源县新源镇林果采摘园

2. 2016年援疆干部参与引进的新源县工业项目——新疆晶科能源有限公司

3. 2010年援疆干部引进的察布查尔县工业项目——伊犁天山水泥有限责任公司









1. 2005~2009年援疆干部牵头规划建设的察布查尔县锡伯民俗风情园景区



2. 2004年援藏干部引进的拉萨市政府重点招商引资项目——西藏帮锦镁朵工贸有限公司

3. 2005年扬州市投入部分资金、援藏干部牵头规划建设的曲水县城工业集中区（绿色农产品加工园区）新貌



凡例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面、客观、系统地记述断限内扬州市对口支援西藏、新疆的历史和现状，力求达到思想性、科学性和资料性的统一，展现时代特征和地方特色。

二、本志主要记述中央第三次西藏工作座谈会作出“分片负责、对口支援、定期轮换”决策部署以来扬州市对口援藏援疆工作。上限为1995年，总述、大事记及部分章节视情适当上溯。下限为2018年，总述、大事记、人物、附录延至2019年，照片、视频延至2021年。

三、本志记述的地域范围包括支援地、受援地两个方面。支援地为2018年扬州市行政辖区范围。1996年扬州市与泰州市分设之前无法剥离的统计数据，加括注“含泰州市”。受援地以扬州市对口支援的西藏自治区曲水县，新疆维吾尔自治区察布查尔锡伯自治县、新源县为主，适当记述对西藏、新疆其他地区援建工作。

四、本志采用篇章节体式结构。志首列凡例、目录、总述、大事记，与专志各篇并列为一级层次。专志分为援藏、援疆两篇。篇内按组织领导、援建内容、人物三大部类排序，设章、节、目三个基本层次，必要时设子目、细目。篇下不设无题序，章下设无题序，节下视情设无题序。志末置附录、编后记。

五、本志采用述、记、志、传、图、表、录诸体裁，以志体为主。大事记以编年体为主，辅以纪事本末体。本志在运用传统体裁的同时，融入视频二维码等数字化表现方式。

六、本志人物部分由传略、简介、名录组成，收录志书断限内扬州援藏援疆人物。人物传略坚持“生不立传”原则，记载已故扬州籍或由扬州派出，为援藏援疆工作作出重要贡献的人物，排列以卒年为序。人物简介收录受省（自治区）部级以上表彰者和担任受援地县处级以上（含县处级副职）职务者，排列以表彰时间或任职时间为

序。人物表辑录由扬州市和省级主管部门选派的长期、“柔性”援藏援疆人员，以派出批次及其原排名为序。对事迹突出、影响广泛但不属本志断限内的人物，在相应篇章以其他形式进行记述。

七、本志采用规范的语体文、记述体。除引用原文外，均以第三人称记述。

八、本志所使用年代，凡未注明世纪的，均指20世纪的年代。

九、本志人名，除引文及为反映某一历史事实需要冠以职务外，一律直书其名。志书对相关建置、机构，统一使用规范化或约定俗成的简称：新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州简称“伊犁州”；新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州察布查尔锡伯自治县简称“察布查尔县”；中国共产党江苏省委员会、江苏省人民政府分别简称“省委”“省政府”，市、县（市、区）以此类推；江苏省对口支援伊犁州前方指挥部简称“江苏援伊前指”，江苏省对口支援拉萨市前方指挥部简称“江苏援藏前指”，扬州市对口支援新源县前方指挥组简称“扬州前方指挥组”。对省属、市属单位名称的记述，一般省去“江苏”“扬州”字样。其他专用名称，在同一章内首次使用时用全称，并括注简称，下文一般用简称。

十、本志所记扬州市对口支援人员的批次，是指从1995年开始，江苏省统一组织的对口支援团队的批次。如，第四批扬州援藏干部，是指参加江苏省第四批对口援藏团队的扬州干部（系扬州市派出的第三批对口援藏干部）；第五批扬州援疆干部，是指参加江苏省第五批对口援疆团队的扬州干部（系扬州市派出的第一批对口援疆干部）。

十一、本志采用的统计数据，凡列入统计部门统计的，以统计部门公布的为准。未列入统计部门统计的，采用业务主管部门提供的统计数据。

十二、本志所用资料主要由扬州市和各受援地有关部门单位、省前方指挥部、扬州前方指挥组、援藏援疆人员提供。部分资料为编者查档、走访和田野调查所得，一般不注明出处。

目录

001 总 述

011 大事记

援藏篇

043 第一章 组织领导

045 第一节 组织机构

046 第二节 决策部署

049 第二章 民生援助

051 第一节 教育设施援建

053 第二节 其他民生设施援建

059 第三节 扶贫捐助

062 链 接 难忘的几场脱贫攻坚战

065 第三章 产业援建

067 第一节 招商引资

074 第二节 援建项目

074 专 记 创新思路求发展 工业经济强崛起——扬州市援藏干部推进曲水县工业强县纪事

077 第四章 智力援助

079 第一节 干部支援与培训

080 链 接 我眼里的父亲（节选）

086 第二节 城乡规划援建
086 链 接 《曲水县城市总体规划》要点
090 第三节 教育、医疗卫生援助
094 第四节 扬州大学智力援藏
095 链 接 奉献雪域高原 情系西藏人民——记博士服务团成员徐向明
098 链 接 扎根西藏、建设边疆的扬州大学校友周春来
101 第五节 拉萨江苏实验中学扬州教师团队
105 专 记 根植雪域高原 传承创新发展——拉萨江苏实验中学扬州教师团队侧记
107 第六节 专业技术援助
113 第五章 交流交往
115 第一节 党政代表团考察互访
117 第二节 县（市）、部门交流交往
119 第六章 人 物
121 第一节 人物简介
133 第二节 人物名录

援疆篇

141 第一章 组织领导
143 第一节 组织机构
144 第二节 决策部署
147 第三节 援建管理
152 链 接 一支作风过硬的援疆队伍
155 第二章 城乡规划援建
157 第一节 城市规划
159 链 接 《新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计》要点
162 第二节 乡镇规划
163 链 接 《新源县塔勒德镇总体规划》要点
165 第三节 村庄规划
165 链 接 《新源县那拉提镇阿尔善村村庄规划》要点
171 第三章 民生设施援建
173 第一节 新源县教育设施
175 链 接 新源县心连心艺术幼儿园建设铭文
181 第二节 新源县医疗卫生设施
183 第三节 新源县“两居”工程
189 第四节 新源县其他民生设施
199 专 记 精准小项目 援疆大写爱——扬州市“小援疆”项目建设侧记
204 第五节 察布查尔县民生设施
209 第四章 产业援建
211 第一节 新源县招商引资
215 链 接 扬州市总商会新疆分会
216 专 记 无中生有 强势崛起——新源县光伏新材料产业发展纪实
222 链 接 扬州援疆助力新源乡村振兴
223 第二节 新源县农牧业项目援建
227 第三节 新源县工业商务项目援建
230 第四节 新源县旅游业项目援建
233 链 接 绿杨公园记
234 专 记 小村庄的完美蝶变——扬州市对口支援新源县新源镇恰普河阿吾孜村工作结硕果
240 链 接 《跟我走吧，去那拉提》（节选）
246 第五节 察布查尔县产业援建
253 第五章 智力援助
255 第一节 新源县干部支援
260 链 接 扬州创新打造“党建援疆”品牌

264 第二节 新源县人才培养
266 链 接 从天山脚下到扬子江畔——新源县那拉提镇阿尔善村旅游民宿经营示范户赴江苏学习考察纪实
275 第三节 新源县医疗卫生援助
276 链 接 从一人援疆到举家留疆——自治区妇幼保健院妇科主任胡金菊的新疆情
279 链 接 援疆医生一年让180位患者重见光明
289 专 记 薪火代代传 援疆路长情更长——新源县人民医院援建记
293 第四节 新源县教育援助
295 链 接 做一个接地气的援疆人
297 链 接 职教援疆他们毅然前行 用行动诠释扬州援疆精神
300 链 接 2018年跟岗教师感悟
309 第五节 扬州新疆班
310 链 接 江苏省邗江中学“新疆班”：我们都有一个家——成果喜人，8届毕业生大学录取率100%
313 第六节 扬州大学智力援疆
315 专 记 “新中国成立以来感动中国人物”、帕米尔高原上的“白衣圣人”——吴登云
318 链 接 老中青三代人心中的“援疆梦”
319 第七节 农牧水利援助
324 第八节 伊犁州、克州、察布查尔县智力援助
329 第六章 扶贫救灾
331 第一节 新源县精准扶贫
335 链 接 扬州“援疆扶贫十大行动”助力新源脱贫攻坚
340 第二节 新源县抗震救灾
342 第三节 伊犁州、察布查尔县扶贫救灾
343 专 记 “爱心大使”洪锦华
345 链 接 26岁新疆姑娘视力急剧下降 扬州援疆医生护送来扬手术
347 第七章 交流交往
349 第一节 扬州—新源党政代表团考察互访
351 第二节 扬州—新源结对共建
369 链 接 扬州网牵新源 两地青少年零距离度中秋
372 链 接 新源中学生《我眼中的新源》
374 第三节 扬州—新源文体交流
376 链 接 《那拉提草原》歌词
380 专 记 细君公主颂
388 链 接 文化援疆的扬州实践
391 第四节 扬州—伊犁州、克州、察布查尔县交流交往
395 第八章 人 物
397 第一节 人物传略
398 第二节 人物简介
422 第三节 人物名录
437 附 录
511 参考书目
512 编后记

总述

曲水、拉萨、察布查尔、新源……援藏援疆路上，跨越万里风雨兼程，大爱无疆真情奉献，扬州人民用积极响应党中央决策部署、与各民族兄弟共建美好家园的实际行动，交上一份厚重的扬州答卷！

扬州运河三湾风景区

扬州与祖国西部边疆地区的历史渊源，可追溯到西汉元封年间（前110～前105）。江都王（治所在今江苏扬州）刘建之女刘细君，被汉武帝以公主名义远嫁伊犁河流域的乌孙国，成为第一位名载史册的和亲公主，为边疆稳定和民族交融做出重大贡献。历史上，扬州与新疆的人员、商贸、文化多有交集，名闻遐迩的“和田玉、扬州工”也由此应运而生。中华人民共和国成立后，党和国家一直将支援边疆建设作为一项基本政策。据不完全统计，50年代至90年代初，扬州地区(含泰州市，下同)有数以万计的党政干部、专业人才、工人农民、青年学生响应国家号召，奔赴新疆、西藏，投身祖国边疆建设。其中，党政干部始终是援藏援疆的中坚力量，从西藏和平解放以后江苏省首批援藏干部领队、扬州地委组织部部长沙克，到改革开放以后扬州首批17名援藏干部人才，扬州地区先后选派数十名党政干部到西藏、新疆担任地区、县、乡各级领导职务。屯垦固边是边疆建设的重要任务，1959年、1960年，扬州地区共组织两批2.2万余名农村青壮年和县、公社、大队干部，远赴新疆巴里坤盆地、准噶尔盆地、塔里木河两岸、阿尔泰山区等地生产建设兵团农场支援农业建设。高校人才输送是扬州支边的一个特色，仅苏北农学院1963届就有265名毕业生自愿到新疆工作，苏北农学院、扬州师范学院、江苏水利工程专科学校等院校开办的西藏班、新疆班，为边疆建设培养、输送大批专业人才。他们中很多人扎根边疆、毕生奉献，涌现出“新中国成立以来感动中国人物”吴登云等优秀扬州儿女。

1994年、1996年，中央先后在全国范围内部署开展规模空前的对口援藏、援疆，援藏援疆工作进入对口支援新阶段。其中，江苏省对口支援西藏拉萨市（与北京市共同援助）、新疆伊犁州3地1市（逐步调整为伊犁州直各县市、克州3个县市、兵团两个农师、霍尔果斯经济开发区）。根据省委、省政府部署，扬州市于1995年至2007年对口支援拉萨市曲水县，是全省承担对口援藏任务的首批4个设区市之一（2000年起，由扬州、泰州两市共同支援曲水县）。2005～2010年，又承担对口支援伊犁州察布查尔县任务。这一阶段对口支援工作，实施以干部支援为主，结合项目建设、资金援助的模式。2010年，全国新一轮对口援疆工作启动。当年，扬州市援疆受援地由察布查尔县调整为新源县。按中央和省全面援疆的部署要求，2011年起，扬州市从民生设施、教育、医疗、产业、科技、文化等领域，对新源县实施全面支援。同时，继续承担江苏省对口支援西藏拉萨市相关任务。1995～2019年，扬州市对口援藏援疆25年间，共向受援地派出党政干部、专业人才425人次，投入援助资金13.36亿元，实施援助项目200余个，用坚决贯彻党中央决策部署、与受援地各族人民共建美好家园的实际行动，交出一份厚重的扬州答卷！

一、服务大局　担当新使命

市委、市政府始终将对口支援作为一项事关战略全局的重要任务，加强组织领导，健全体制机制，不断加大干部人才支援和资金投入力度，为对口支援工作提供坚强保障。

强化组织领导　1997年，市政府成立由常务副市长任组长，市级相关职能部门、各县（市、区）分管负责人参加的市对口支援领导小组及对口支援办公室，设立对口支援基金，召开全市对口支援工作会议。同年，市政府印发《关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见》，明确对口支援工作要求、原则、主要形式、项目管理、组织领导等事项，要求采取“积极支持，优势互补，互惠互利”原则，对曲水县开展以项目为重点的对口支援与合作，并进一步做好干部援藏工作。随着对口支援任务的增加，市委、市政府多次对领导小组进行调整、充实，并由市长担任领导小组组长，加强对援建工作的领导。随着中央第三次、第四次全国西藏工作座谈会的召开，市委、市政府要求在广泛实施干部人才选派、项目援建、人员培训、考察互访的同时，积极探索社会公益项目和经济发展项目相结合、从“输血型”向“造血型”转变的工作思路，推动援藏工作不断深化。在对口支援工作中，市委、市政府突出重点、合理布局，在制定总体规划基础上，每年与受援地党委、政府进行对接，以民生需求为导向，确定援建项目，落实援助资金，不断加大对口支援工作力度。

2010年，为贯彻落实中央全面援疆的决策部署和省确定扬州市对口支援新源县的工作任务，市委常委会先后4次召开会议，要求迅速把思想和行动统一到中央和省重大部署上来，以高度的政治责任感做好援建工作；决定成立市对口支援新源县领导小组，市委书记任第一组长，市长任组长，领导小组下设市对口支援新源县前方指挥组，并成立指挥组党委，具体组织实施扬州市对口支援新源县各项工作；审议《江苏省扬州市对口支援新疆新源县专项规划（2011～2015年）》《2011年扬州市对口支援新源县项目实施计划》，要求以民生优先为原则，对新源各族群众生产生活中最直接、最现实、最迫切需要解决的民生项目制订专项规划。市委、市政府领导两度率队赴新源县考察调研，深入了解新源县经济社会发展情况、“十二五”发展思路和对援疆工作的需求，确保援疆工作与受援地发展规划、民生需求紧密衔接、有机结合。市委、市政府郑重承诺，把新源作为扬州市的第八个县，将对口支援各项工作一个不少地纳入扬州市经济社会发展十年总体规划和年度工作计划，一分不差地纳入扬州



市财政预算总盘子，一丝不苟地推进各项援建任务有力、有序、有效进行，圆满完成对口支援新源县各项目标任务，推动新源县跨越发展及奔小康进程。市委、市政府的一系列举措，推动全市新一轮援疆工作迅速启动、全面展开。2014年，市委、市政府根据中央第二次新疆工作座谈会、第四次民族工作会议精神，提出“以更高标准、更大力度支援新源发展”，坚持把改善民生置于援疆工作首位，多做新源急需、群众急盼的实事；加快推进工业园区建设，强化新源产业基础；在继续做好教育、卫生人才援疆的同时，加大交流交往力度；做好打基础、利长远的工作，将新源、扬州两地合作不断向纵深推进，实现共同进步发展。为此，扬州市自加压力，采取加大计划外项目投入、抓好基层结对共建、开展全方位交流互动等措施，在更深层面、更宽领域推进援疆工作。2018年，市政府召开对口支援暨扶贫协作工作会议，进一步明确新形势下对口支援工作重点是帮助受援地群众脱贫致富，实现全面建成小康社会目标。

市委、市政府始终把援藏援疆干部、人才遴选置于援建工作首要位置。1995～2019年，扬州市共向西藏、新疆受援地选派党政干部9批71人次，教育、医疗、农林牧水等专业人才354人次。每年援藏援疆人员回扬过春节，市领导都要看望慰问，与大家交流座谈，了解援建人员工作、生活情况，优先解决对口支援工作实际问题，充分调动援藏援疆人员工作积极性。

加大资金保障　实行援建经费与自身发展同步增长机制，以改善受援地民生为目标，不断加大资金保障力度。1996～1998年，主要采取集资形式，每年由市直及各县（市、区）、扬州经济技术开发区出资100万元建立对口支援基金，辅以其他捐助资金，援助曲水等受援地民生设施建设、人员培训交流等。1999年，市政府决定，按市、县（市、区）上年度地方可用财力1.5‰，筹措对口支援资金150万元。自此，对口支援经费纳入市、县（市、区）财政预算，由市财政作为专项资金统筹使用。至2010年，扬州市对口支援资金随着自身经济发展增至400万元/年。2011年起，援疆资金由省按扬州市前一年财政一般预算收入的4‰统收统支，并按每年8%比例递增。1995～2019年，扬州市共投入援藏资金1.49亿元、援疆资金11.87亿元，着力帮助受援地改善各族群众教育、医疗、住房、就业等基本条件。

二、对口援藏　开创新局面

曲水县是中央确定“分片负责、对口支援、定期轮换”方针以后扬州市首个对口受援地，也是国家级贫困县。1995～2007年，扬州市以干部援藏为龙头，从资金、物资、技术、人才培训等方面，支持曲水县发展经济、改善民生，为实现中央提出的“开创西藏工作新局面”目标做贡献。先后选派3批8名干部支援曲水县（2001～2004年由泰州市援藏干部轮换）、1名干部支援拉萨市。其中，3人先后担任曲水县委书记，2人任县委副书记、常务副县长，2人任副县长，1人任县委部门负责人。受省委选派，市委常委宣荣任江苏省第三批援藏干部总领队、拉萨市委常务副书记。扬州援藏干部发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”，为受援地经济社会发展开拓进取、忘我工作。其中，潘恒惠、周正权先后被自治区党委授予“优秀县委书记”称号，单启宁被授予“国家西部大开发突出贡献个人”“江苏省民族团结进步模范个人”称号。

推动县域经济和城市建设跨越发展　担任曲水县委书记的扬州援藏干部团结带领县委领导班子，先后提出“扭转企业亏损，发展乡镇工业，巩固提高东部、加快发展中部、积极开发西部”“科教兴县、农业立县、工业强县、各业富县和可持续发展”“‘十一五’末，全县综合实力、人均地区生产总值、农牧民人均收入、社会主义新农村建设跃居全自治区前列”等思路和目标，主持编制曲水县新一轮总体规划（1999～2020年）。全体援藏干部以务实的作风、创新的理念、执着的精神，推动决策与规划实施。在自治区率先实行由传统农业向现代农业转型，促进农业增效、农民增收。推动工业、建筑业企业从无到有，发展到29家，年总产值1.43亿元、利税近1000万元，第二产业占三次产业比重从1%提高到63%。该县多次被评为自治区“乡镇企业十强县”。曲水县城从不足1平方千米，扩展到近3平方千米，形成“一线一区三中心”空间布局和“三横六纵”道路网络，构建起现代化城市框架。经全县干部群众与援藏干部共同努力，2007年，曲水县实现地区生产总值2.67亿元、本级财政收入980万元、农牧民人均纯收入3203元，分别是1994年的6.25倍、28.82倍和3.36倍。

支持民生设施持续改善　针对曲水县财政家底薄弱、民生设施相对落后的状况，扬州市共投入援藏资金2785万元，援助曲水县实施民生项目50余个，给当地群众带来看得见、用得上的实惠。坚持“一个龙头、两个结合、三个为主”（以干部援藏为龙头，项目援助和干部援助相结合、经济援助和智力援助相结合，项目援助以基础设施项目为主、以社会公益项目为主、以民心工程为主）思路，支持曲水县委、县政府实施“教育优先”“加强基础教育，大力发展职业教育和成人教育”决策，投入援藏资金860余万元，新建职教综合楼、师资培训中心以及部分农村小学校舍，为曲水县培养本地人才和新型劳动者创造条件。扬州援藏干部还争取国家、自治区援助资金2.7亿元，用于公益性、基础性项目和产业项目实施。其间，曲水县先后在自治区率先实现“普六”“普九”（普及六年、九年义务教育）目标，先后获得“全国农业技术推广先进县”“全国扫盲工作先进县”“中华扫盲奖”“全国文化工作先进县”“全国广播电视先进县（市）”等称号，县人民医院成为拉萨市各县首批一级甲等医院。

促进两地人员交流交往　1995～2007年，扬州市与拉萨市、曲水县各界考察互访50余批500余人次，其中拉萨市、曲水县各界到扬州市考察30余批300余人次。扬州市每年由市领导带队赴藏考察，确定和推进援助项目。扬州市各县（市、区）也相继成立对口支援领导小组，由县（市、区）领导带队，赴对口地区洽谈和落实援建工作，邗江县、江都市、高邮市、宝应县还与曲水县结成对口援助友好县。扬州市投入援藏资金200余万元，支持曲水县组织干部、教师、医生和其他专业人员学习培训、提高能力。其中，安排曲水县各级党政干部到扬州市各县（市、区）挂职锻炼、培训交流200余人次，中小学教职工到扬州市及县（市、区）中小学跟岗培训3批32人次，医务人员、农林牧技术人员到扬州培训、交流数十人次。此举对曲水县各项事业发展产生深远影响。

2008年，随着江苏省援疆工作的深入和援青（海）工作的启动，根据省委、省政府统一部署，扬州市对口支援重点向新疆、青海等地转移，不再承担对口支援曲水县的任务。此后，扬

州市对口援藏主要任务，是以资金、人员参与江苏省对口支援拉萨市相关工作。2008～2019年，共提供援藏资金1.21亿元，由江苏援藏前指统一组织实施援建项目。先后选调69人次干部人才，由省统一派到拉萨市对口单位。其中，2015～2018年，高邮市市长方桂林（2018年任扬州市副市长）任江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长。2014年8月起，派出4批33人次教职工参与省支教团队，对口支援拉萨江苏实验中学。2019年，该校高考取得优异成绩，中考多项重要指标居拉萨市第一，被当地人誉为“家门口的内地西藏班”。

三、全面援疆　聚力新目标

扬州市对口援疆工作经历两个阶段：2005～2010年，对口支援察布查尔县，是以干部支援为主，结合项目、资金援助阶段；2011年起，对口支援新源县，是全方位对口支援阶段。

对口支援察布查尔县期间，扬州市先后派出两批4名干部赴该县任职，其中担任县委副书记两人，主管经济、教育、旅游等工作；担任副县长两人，分管工业、经贸、招商引资等工作，协管重点项目建设。扬州援疆干部针对察布查尔工业基础薄弱而资源优势明显的状况，牵头制定招商政策、组建招商队伍，组织人员参加疆内外招商活动近30次，举办招商推介会9场，推动全县招商引资工作取得突破性进展。2006～2010年，全县共引进项目75个，到位资金66.44亿元。其中，援疆干部参与引进项目37个，投资总额54.29亿元，包括总投资6.5亿元的新疆金龙水泥有限公司新型干法水泥生产线项目、总投资7.5亿元的伊犁天山水泥有限责任公司纯低温余热发电水泥生产线项目等。通过工业重大项目引进与建设，推动察布查尔县实施优势资源转换，促进县域经济形成后发优势。牵头组织锡伯民俗风情园申报国家AAAA级旅游景区、整合旅游资源、编制旅游业发展规划等工作，打造察布查尔旅游名优品牌。围绕教育兴县战略，组织实施中小学校危房改造工程、“三名工程”（培训名师、造就名校长、创建名校），优化教育结构，改善办学条件。组织察布查尔县10余批100余名乡科级干部赴扬州挂职培训，34批272人次党政、企业、科教文卫考察团交流互访，19对学校、机关、乡镇结好共建，为两地交流交往交融发挥桥梁作用。深入调查研究，形成《察布查尔县经济发展战略研究与主导产业培育实施方案》《抢抓机遇、加快发展，争当伊犁河谷经济发展排头兵》等调研成果，一批建设性、创新性意见被县委、县政府吸收为决策。察布查尔县是国家级贫困县，为帮助该县改善民生，扬州市筹集援助资金750余万元，实施惠民项目近20个，其中用于工程类项目630余万元，建成县中心幼儿园教学楼、农村幼儿园、农牧民抗震安居房等一批群众急需、有影响的民生设施。2010年，察布查尔县实现地区生产总值22.04亿元，公共财政一般预算收入1.31亿元，城镇居民人均可支配收入10532元，农牧民人均纯收入6168元，分别是2004年的2.99倍、4.85倍、2.03倍和2.55倍，经济社会发展取得长足进步。扬州援疆干部为此做出积极贡献，受到察布查尔县委、县政府和各族干部群众高度评价。

在对口支援察布查尔县的同时，扬州市还承担江苏省对口支援伊犁州相关任务。市委副书记、副市长洪锦华被选派担任江苏省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记，13名医务人员被选派支援伊犁州新华医院、妇幼保健院。其间，扬州市出资近1000万元，援建伊犁州及所属县（市）民生项目，扩大扬州援疆的受益面和影响力。

2011年，新一轮对口援疆工作全面展开。至2019年，扬州市共向新源县及伊犁州、克州等地选派干部人才323人次，援助新源县实施各类项目159个，投入援疆资金11.69亿元。特别是中共十八大以后，扬州援疆工作聚力实现社会稳定和长治久安这一新疆工作总目标，按照市委提出的“力争扬州的工作走在全省援疆最前列”要求，全力支援新源县攻克脱贫难点、厚植发展基础，加快全面建成小康社会进程。

干部人才援疆形成新格局　2011～2019年，先后派出3批39人次党政干部到新源县任职。其中，担任新源县委副书记3人，县委常委、副县长3人，县委、县政府部门负责人33人。新一轮干部援疆，与全面建成小康社会、援疆项目规模空前的形势和任务相适应，在规模结构、工作格局上具有新的鲜明特点：一方面，继续选派县处级领导干部担任受援地党委、政府领导职务，参与领导班子分工；一方面，成批次连续选派基层干部担任受援地部门负责人，直接把内地工作理念和经验带入受援地实际工作中。所有援疆干部均实行一人双岗，即在受援地部门单位和前方指挥组双重任职，在承担受援地岗位职责的同时，又作为前方指挥组成员，承担援疆任务的组织实施。同时，专业人才援疆达到空前规模。扬州市秉持“人才项目与工程项目、援疆人才与援疆干部、人才价值与援疆资金”同等重要的理念，注重以人才援疆撬动产业援疆、带动民生援疆。共派出长期援疆教师、医生、农技人员等专业人才6批84人次，短期“柔性援疆”人才142人，实施新源县干部人才培训、两地人员交流项目130余个，培训新源县各类人才3.85万人次。市教育系统实施“组团式”援疆，开展“名校提升计划”、“十百千”工程、“扬州名师新源行”、师资培养“青蓝工程”、骨干教师赴扬培训等活动，支援新源县不断提高基础教育、职业教育水平。扬州市重点支教的新源县第二中学高考本专科上线率保持伊犁州直8县榜首位置。市医疗卫生系统通过“组团式”援疆及“名院提升计划”“扬州名医新源行”等活动，全力支援新源县提升临床医疗水平和公共卫生综合服务能力。援疆医生在新源县各主要医院，先后主持创立眼耳鼻喉科、新生儿科、心血管科等科室，引进新技术、新项目近200项，使新源各族群众在当地就能得到较为优质的医疗服务。此外，扬州市各条线按省主管部门部署，选派58名干部人才援助新源县及江苏对口支援的其他地区。在对口支援新源县的干部人才中，1人被中共中央组织部等部门表彰为全国对口支援新疆先进个人，两个团队、20人被自治区党委、政府表彰为援疆工作先进集体、优秀个人，4个团队、82人被伊犁州党委、政府表彰为援疆工作先进集体、优秀个人。

民生援助更上新规模　对口支援新源县期间，正值全面建成小康社会进入关键期、决胜期，改善民生任务繁重。2011～2019年，扬州市共援助民生项目120个，投入援疆资金10.46亿元，占援疆资金总量逾89%，覆盖教育、卫生、农牧民住房、富民示范、饮水灌溉、广播电视、村（社区）服务等民生领域和全县所有乡镇场。其中，投入援疆资金近5亿元，援建新源县教育设施40余项，新建县级医院、乡镇卫生院5所，使当地教育、医疗条件得到改善。投入援疆资金近2亿元，资助1.3万余户农牧民建设安居房、定居房，加快农牧民脱贫步伐。投入援疆资金近亿元，建设一批饮水解困、广播电视、民族文化等设施，扩大民生援助的直

接受益面。随着全面建成小康社会进入决胜阶段，2017～2019年，扬州市进一步加大民生援建力度，投入援疆资金3.58亿元，实施民生项目78个，占同期总资金95.9%，重点改善教育和医疗卫生条件，并结合乡村振兴战略，解决一批农村地区水、电、桥、路、气、房等与群众生产生活密切相关的实际问题。援建工程采取“交钥匙”“交支票”“联合共建”三种形式，严格实行工程监督、资金核算和全程审计等制度，确保援疆资金安全运转、项目建设优质高效。

产业援疆打造新品牌　全面加强扬州市与伊犁州、新源县产业合作，增强受援地“造血”功能。援疆干部牵头制定新源县招商政策，编印招商手册，组织近200场次各种形式招商活动，引进42家内地企业在新源注册、兴建、投产，总投资近50亿元。一些扬州企业、项目在新源及伊犁州其他县（市）落地，总投资13.7亿元。援助新源县编制工业园区规划，建设园区道路和电子商务产业园、科创园等平台，不断增强园区承载、集聚能力。根据新源县建设国际旅游精品和旅游名县目标，组织蜀冈—瘦西湖风景名胜区与那拉提景区结对共建，援建那拉提景区基础设施，打造“哈萨克第一村”，广泛进行宣传推介，全面提升那拉提景区品牌内涵和影响力。援建新源镇采摘园、坎苏乡万亩特色种植园、肖尔布拉克酒文化一条街、那拉提国家湿地公园基础设施，全方位开发新源县优质旅游资源。按照自治区党委、政府提出的“旅游兴疆”战略，修编全域旅游规划，加大旅游援疆投入和旅游产业合作，举办新源旅游百城推介活动，全面提升旅游服务品质，打造“草原明珠、醉美新源”旅游品牌。新源县自然风光、民族风情、农牧业特色相得益彰的全域旅游新格局逐步形成。2019年，新源县游客人数、旅游收入均同比增长40%以上。

脱贫攻坚取得新成效　扬州市将帮助新源各族群众脱贫奔小康作为一种政治责任。对口支援新源县当年，专门设立扶贫助学基金，并多渠道筹集善款，用于资助新源县贫困生、贫困户和受灾困难户。2018～2019年，按照打赢脱贫攻坚战三年行动总体部署，连续开展援疆扶贫“十大行动”。筹集“小援疆”资金，解决边远地区农牧民生产生活实际困难；援建新型产业平台，创新“互联网+旅游+农产品”电子商务发展模式，设立“电商+旅游”扶贫基金，鼓励创业，带动就业；协调成立新源驻扬州转移就业人员管理服务站，支持开展农牧民就业技能培训，帮助新源农牧民到内地转移就业；抓住内地产业转移机遇，引进一批劳动密集型企业，鼓励企业到农村地区开设“卫星工厂”，使近千名农村劳动力得以在“家门口”就业；扶持发展特色养殖、种植、旅游等产业，促进贫困人口因地制宜创业脱贫；援建一批村（社区）公共服务基础设施，为建立健全现代乡村治理体系创造条件；资助到内地就读的新源贫困大学生，组织后方慈善机构、爱心企业到新源捐资助学，努力从根本上阻断贫困代际传递；广泛开展下乡义诊，免费发放药品，切实降低贫困人口医疗负担；将结对共建向基层延伸，组织开展“援疆情，暖冬行”精准扶贫系列活动，助力新源县困难群体全面脱贫。

交流交往呈现新常态　开展“连心牵手”等六大行动和多层次、多领域结对共建。2015年，在伊犁州率先实现乡镇结对共建全覆盖。至2019年，全市共有100余家单位与新源县相关单位签订结对共建协议，与新源县相互交流考察800余批6900余人次。连续举办“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，合作编印《如梦如歌 新疆新源》《跟我走吧，去那拉提》等文化旅游书籍，促进江南文化与塞外文化交流融合。在扬州、新源两地分别建成新源林、友谊林，见证两地“天山雪松根连根，扬州新源心连心”的深厚友谊。组织开展“扬州新源青少年手拉手”、两地青少年“万里鸿雁传真情”书信交友、“新源民族团结模范扬州行”等活动，让两地群众特别是青少年加深了解、增进感情。从伊犁河谷到运河之滨，跨越万里举行“细君公主回扬省亲”主题系列活动，通过历史故事增强两地民众文化认同。省第十九届运动会在扬州举办期间，组织新源县演员在开幕式上表演哈萨克舞蹈，邀请新源县基层干部群众、优秀党员和民族团结模范代表赴扬州观摩。持续而广泛的交流互动，在扬州、新源两地之间搭起一条无形的桥梁和纽带。

新一轮援疆九年，正值新源县综合实力不断增强、社会事业全面进步的重要发展阶段。2019年，新源县实现地区生产总值109.95亿元，公共财政一般预算收入5.36亿元，城镇居民人均可支配收入3万元，农牧民人均纯收入1.7万元，分别是2010年的2.18倍、1.84倍、2.66倍和2.43倍。全县贫困人口全部脱贫，贫困发生率下降为零。建档立卡贫困户人均收入9348元，是2013年的近4倍。在新源县经济社会发展的这段历程中，援疆工作发挥出空前的带动和推动作用。正如新源县委、县政府所评价的：“新一轮援疆工作开展以来，扬州市委、市政府始终坚持‘真情援疆、科学援疆、持续援疆’，效果之好、影响带动力之强是前所未有的。”“扬州助推新源步入发展最好最快时期。”

援藏援疆是国家的长期战略，也是扬州人民的光荣使命。在实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上，扬州人民将在中国共产党坚强领导下，与受援地各族人民“像石榴籽那样紧紧抱在一起”，携手奋进，共同发展，续写共建幸福家园、开创美好未来的历史新篇章！

大事记

从运河之滨、扬子江畔到伊犁河谷、雪域高原，从中华人民共和国成立之初到中国共产党百年华诞，扬州与西藏、新疆之间那些人、那些事，如浪花奔涌，在历史的长河中汇成永远！

扬州细君公主文化园

1956年

5月29日 以扬州地委组织部部长沙克为领队的江苏省首批35名援藏干部从南京启程赴藏，其中扬州地区（含泰州市，下同）4人。

1959年

3～4月 扬州专区10095名农村青壮年和干部赴新疆参加社会主义建设。其中，中共党员561人，共青团员1969人，县（市）、公社、大队干部263人，各类技术人员564人，90%以上安排在生产建设兵团各师农场从事农业生产。

10月24日 扬州专区代表3人、秘书1人随省慰问团赴新疆慰问扬州支边人员。

1960年

3月14日 扬州地委成立动员青壮年前往新疆参加社会主义建设委员会，各县（市）相继成立支边委员会。

5月1～9日 扬州专区7批12082名农村青壮年和干部赴新疆参加社会主义建设。其中，中共党员305人，共青团员638人，县（市）、公社、大队干部338人，各类技术人员614人。

1961年

9月 苏北农学院两名教师作为中国科学院西藏综合考察队成员，完成对西藏那曲、日喀则、江孜等地农牧业资源考察任务，历时两年。

1963年

9月1日 苏北农学院举行大会，欢送首批125名应届毕业生到新疆工作。16日，欢送第二批140名应届毕业生到新疆工作。

1964年

11月 扬州专区动员中等农校1962届待分配毕业生、各县（市）精简下放的农技干部等260人，支援新疆农牧业生产和黄河中下游水土保持、长江规划勘察工作。

12月 扬州专区选派231名农校毕业生赴新疆等地工作。

1972年

7月 扬州地区选派20名机要学员赴西藏工作。

1973年

7月 扬州地区选派内科、妇产科、麻风病检验专业医务人员各1人，随省首批医疗队赴西藏工作，期限两年。是年起，扬州地区先后选派3批9名医务人员随省1～3批医疗队援藏。

是年 扬州地区接收安置3名1960年进藏的内调干部。

△ 江苏农学院选派人员参与中国科学院组织的西藏综合考察队，负责农业组工作，对西藏拉萨、山南、日喀则等地农牧业资源进行考察。

1974年

6月 扬州地区选派4名中学教师赴西藏札木中学（后更名为波密县中学）支教。1978年，扬州地区又选派22名中学教师赴该校支教。

1975年

9月19日 江苏农学院开办西藏班，设农学、牧医、植保3个专业，学制3年，招收省内学员75人，毕业后分配到西藏工作。

1976年

9月 扬州师范学院为西藏自治区代培40名中学教师（中文、数学、物理、化学各10人），面向省内招生，学制3年，毕业后分配到西藏工作。

是年 江苏农学院选派8名师生参加中国科学院组织的西藏综合考察队，对西藏阿里、那曲、昌都等地农牧业资源进行考察，为期两年。

1977年

5月17日 扬州师范学院召开大会，欢送3名应届毕业生赴西藏工作。

7月 江苏农学院10名应届毕业生自愿分配到西藏工作。

1978年

6月10日 扬州地区选派22名教师赴西藏八一中学（后更名为西藏林芝地区八一中学）任教。

1979年

5月12日 扬州地区17名党政干部、专业人员随省援藏团队，由南京启程赴西藏工作。

1980年

是年 扬州地区接收安置首批59名内调援藏干部、工人。

1982年

4月30日 扬州地区接收安置第二批140名内调援藏干部、工人，其中干部58人、工人82人。

1983年

7月 扬州市（含泰州市）接收安置第三批35名内调援藏干部、工人，其中干部20人、工人15人。

1984年

4月24日 扬州市建筑设计室援藏工作小组14人到达拉萨，用两个月时间，完成拉萨市少年活动中心工程方案设计和施工图设计工作。该工程是中央确定由江苏省援助建设、迎接西藏自治区成立20周年的八大项目之一。

1985年

2月27日 省政府确定扬州市与新疆和田地区、哈密地区结成对口挂钩协作关系。

4月16日 江苏农学院与新疆生产建设兵团签署委托培养学生协议书。当年，从通过全国统考的兵团考生中录取现代农业管理专业学生30人，为兵团职业中学培养师资，学制2年。

1987年

是年 扬州玉器厂与和田工艺美术公司联合组建新疆和田玉雕厂。

1988年

10月20日 扬州市3名援藏干部随全省38人团队启程赴西藏工作，其中副县长、餐饮经理、企业管理干部各1人，期限为党政干部5年、技术干部3年。

1990年

10月15日 江苏水利工程专科学校举办的西藏学员中专班——水电站机电设备专业班开学。该班有学员40人。

1995年

5月 拉萨市首批5名干部到扬州挂职，为期半年。

6月14日 省第一批对口支援拉萨市的扬州援藏干部潘恒惠等2人抵达西藏。潘恒惠任曲水县委副书记、常务副县长，1996年12月任县委书记，1998年7月期满返回。

10月15～21日 曲水县委书记戴树青率县党政代表团到扬州考察，并与邗江县初步达成5个合作项目。邗江县向曲水县捐赠希望工程款15万元。

10月31日 江苏省与拉萨市达成《关于江苏省与拉萨市对口支援工作纪要》，进一步明确扬州市对口支援拉萨市曲水县。

10月31日至11月1日 拉萨市委书记洛桑顿珠，市委副书记、代市长洛桑江村率拉萨市党政代表团在扬州考察访问，两市就建立对口支援关系进行磋商，扬州市向曲水县捐赠希望工程款15万元。

12月3日 省委办公厅、省政府办公厅印发《关于成立江苏省援藏工作领导小组的通知》，副市长魏芝田为领导小组成员。

是年 邗江县共向曲水县捐赠希望工程款28万元。

1996年

5月24日 江都市人，新疆生产建设兵团农七师公安处处长，武警兵团指挥部第五支队党委书记、第一政委刘德全在执行任务时牺牲，后被新疆维吾尔自治区人民政府批准为革命烈士。

6月12日 市政府印发《关于筹集资金支援拉萨市曲水县的通知》，确定由市直及有关县（市、区）财政筹集资金100万元，用于支持曲水县社会公益事业。

8月1～10日 市政府有关负责人随省政府代表团在西藏拉萨洽谈对口支援事项，与曲水县商定4个对口支援项目。

10月29日 曲水县举行扬州市首批援建项目——曲水县中学职教综合楼、县人民医院住院部奠基仪式。两项目共投入援藏资金190万元，1997年完工。

12月25日 曲水县委、县政府和拉萨工业园在布达拉宫广场举行拉萨工业园获首批援藏设备剪彩仪式。拉萨工业园是曲水县建立的拉萨市第一个乡镇企业园区。

是年 市地税局通过省地税局向拉萨市捐赠10万元，此后连续4年每年捐赠10万元；邗江县政府向曲水县捐赠面包车1辆，向曲水县9乡1镇赠送手扶拖拉机10台；市集资办向曲水县政府捐赠现代化办公设备，价值6万元。

1997年

3月14日 市政府召开第112次常务会议，研究对口支援工作，确定成立对口支援领导小组、设立对口支援基金、召开全市对口支援工作会议等事项。

3月 曲水县人民医院选送化验、心电图、妇产、B超等专业4名藏族医生到苏北人民医院进修，为期半年。

△ 扬州市获得省“对口支援先进单位”称号。

4月1日 市委、市政府成立对口支援领导小组，由市委常委、常务副市长蒋进任组长，领导小组办公室设在市经济协作委员会。

6月23日 市政府印发《关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见》，明确对口支援工作相关要求，并确定邗江县与曲水县结成相对稳定的对口挂钩合作关系。

6月 由援藏干部主导，利用曲水当地资源引进资金、技术创办的信通水泥厂（2003年更名为西藏金哈达信通水泥有限公司）开工建设。该厂1998年3月建成投产，总投资1600万元。

7月28日 市政府印发《关于筹集对口支援基金的通知》，明确本年度一次性筹集对口支援基金100万元，用于实施各类援助项目。

8月23～31日　市考察组随省政府考察团在拉萨考察期间，向扬州市援建的曲水县人民医院住院部赠送20万元医疗器械，签订援助曲水县有线电视安装工程项目协议，向曲水县捐赠资金50万元。

10月28～29日　拉萨市副市长周春来率科技干部交流考察团在扬州考察交流。

10月30日至11月7日　曲水县政法代表团在邗江县考察交流。

11月3～4日　拉萨市市长洛桑江村率拉萨市赴江苏慰问团及拉萨市民族艺术团到扬州慰问演出，并参观扬州工业展览馆，考察江苏虎豹集团。4日晚，拉萨市民族艺术团表演文艺节目。

是年　市委组织部通过省委组织部向拉萨市捐赠14万元，用于购置拖拉机、电脑；市地矿局帮助拉萨市进行地质矿产资源调查，捐款7万元。

△　扬州市接收安置11名内调援藏干部、工人，其中县处级干部1人、科级及以下干部4人、工人6人。

1998年

1月　在西藏自治区第三次先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者表彰大会上，扬州市援藏干部、曲水县委书记潘恒惠被自治区党委表彰为“优秀县委书记”。

4月6～7日　拉萨市委组织部部长武金辉一行2人在扬州访问交流，慰问扬州市援藏干部家属。

4月18～19日　以拉萨市委书记向巴平措为团长的拉萨市党政代表团在扬州考察访问，其间，考察虎豹集团、三笑集团等民营企业。

6月8日　市政府常务会议研究决定，由市直、各县（市、区）、扬州经济技术开发区共同筹集对口支援资金100万元。

6月　扬州市投资45.24万元，援建曲水县有线电视模拟信号前端接收传输设备。该项目11月完工，曲水县电视频道从2个增加到26个。曲水县当年被评为“全国广播电视先进县（市）”。

7月4日　省第二批对口支援拉萨市的扬州援藏干部单启宁、张安龙、周玉宝赴西藏曲水县，分别担任县委书记，县委副书记、常务副县长，副县长，2001年7月期满返回。

7月　江都市、高邮市、宝应县无偿为曲水县培训建筑、农、林、牧业技术人员26人，为期1年。

8月1～5日　副市长陈卫庆一行4人随省代表团在西藏拉萨考察期间，到曲水县察看扬州市援建的曲水县人民医院住院部、曲水县中学职教综合楼，并代表市政府与曲水县政府签署曲水县自来水厂、曲水县城市总体规划两个项目援建协议。

8月28日　市对口支援领导小组印发《关于明确各县（市）区与对口支援地区结对挂钩扶贫任务的通知》，明确江都市、高邮市、宝应县分别与西藏曲水县结对挂钩。

9月17日　新疆维吾尔自治区党委、政府作出《关于开展向吴登云同志学习活动的决定》。

是年　扬州市投入援藏资金25万元，资助曲水县技术人员培训、考察、挂职。扬州市及江都市、高邮市、宝应县政府援助曲水县行政经费17.8万元（至1999年）。江都县、宝应县向曲水县捐赠电脑、打印机、复印机各1台，价值4.3万元。至2001年，扬州供电系统连续4年向拉萨市电力局捐资，共20万元。

1999年

1月8～10日　拉萨市副市长周春来率拉萨市党政代表团在扬州考察农业综合开发工作。

1月　扬州市投资197万元援建的曲水县中心幼儿园开工，2001年5月完工。

3月19日　省委组织部、省人事厅、省级机关工委联合组织的援藏干部先进事迹报告团在扬州做报告，潘恒惠等5名援藏干部、1名援藏干部家属介绍援藏干部事迹。

3月20～21日　拉萨市委副书记王家富一行7人在扬州考察。

3月30日　国家税务总局委托扬州税务进修学院举办的西藏税务干部培训班开班，首期51名学员来自西藏8个地区。该班3年3期，共培训学员154人，是当时全国税务系统最大的智力援藏项目。

5月29日至6月4日　曲水县党政代表团在江都市、高邮市、宝应县考察发展“两高一优”（高产、高效，优质）农业、农业结构调整以及产业化经营的做法。

5月　《曲水县城市总体规划》通过拉萨市规划局组织的专家评审。该规划是扬州市对口援藏重点项目，1998年8月启动，1999年经曲水县人大常委会审议后由县政府批准实施。

6月18日　市政府第七次市长办公会议确定，是年起，按市、县（市、区）上年度地方可用财力的1.5‰安排对口支援专项资金，用于对受援地区的项目援助。

6月23～29日　曲水县农业开发代表团在江都市、高邮市、宝应县考察，市农业资源开发局为代表团开设农业综合开发管理课程。

6月25日　市政府印发《关于调整扬州市对口支援领导小组成员的通知》。调整后的领导小组由市长任组长，常务副市长任副组长。

6月26日　中组部、中宣部、卫生部和新疆维吾尔自治区党委在北京人民大会堂联合举办吴登云先进事迹报告会。

7月6日　市委印发在全市开展向吴登云学习活动的通知。

7月9日　吴登云先进事迹报告团在扬州举行报告会。

8月13～18日　副市长潘湘玉一行随省党政代表团在拉萨考察期间，代表市政府与曲水县政府签署1999～2000年扬州市援藏项目协议，包括3个项目205万元援助资金，并考察扬州市援建的县人民医院住院部、县中学职教综合楼、县有线电视设备安装等项目，出席市政府捐赠汽车仪式和曲水县自来水厂奠基仪式。

8月27日　省委办公厅、省政府办公厅联合转发《江苏省代表团赴拉萨考察与拉萨市工作会谈纪要》，确定扬州市、泰州市共同承担对口支援曲水县任务。

9月18～21日　曲水县教育代表团在扬州考察。

10月7日　扬州市投资80万元、总投资110万元建设的曲水县自来水厂项目完工，使县城供水覆盖率达75%。2004年，仪征市投资33万元援建曲水县自来水厂扩容改造工程，供

水覆盖整个曲水县城。

10月30日至11月5日 曲水县县长次仁平措、县人大常委会主任旦增巴珠率曲水县党政代表团，在扬州考察农业产业化和小城镇建设，慰问援藏干部家属。

12月26日至2000年1月4日 曲水县党政代表团在扬州考察，江都市、高邮市、宝应县分别向曲水县捐赠资金10万元。

2000年

3月30～31日 西藏自治区党委常委、拉萨市委书记向巴平措，拉萨市市长洛桑江村率拉萨市党政代表团在扬州考察，共商参与西部大开发的思路、措施，交流经济社会发展和对口支援工作，参观考察江都水利枢纽工程、扬州江扬电缆厂、三笑集团等单位。

6月 省委选派扬州市委常委宣荣为省第三批援藏干部总领队，担任拉萨市委常委、常务副书记，至2003年6月任职期满。

8月1日 高邮市与新疆昌吉市缔结为友好城市，双方确定加强科技、教育、文化、人才交流和物资贸易流通，建立联营联销企业。此前，江都市于1999年6月与昌吉市缔结为友好城市。

8月6～8日 副市长祝庭龄随省党政代表团在拉萨考察期间，代表市政府与曲水县签订3个援藏项目协议。

8月31日 市政府召开全市对口支援暨参与西部大开发工作会议，传达贯彻全省对口支援暨参与西部大开发工作会议精神，总结交流对口支援工作情况，落实进一步对口支援任务。

8月 扬州市投资400万元、总投资1900万元建设的曲水县政府综合办公楼及小区开工，2001年6月完工。

9月29～30日 拉萨市常务副市长德吉卓嘎率拉萨市党政代表团在扬州参加第六届中国艺术节活动。

是年 扬州市完成9个对口支援西藏拉萨项目。“九五”期间，共完成对口支援拉萨项目32个。

△ 江都市、宝应县、高邮市向曲水县5乡1镇赠送6辆吉普车；江都市向曲水县捐资12万元以及救护车1辆、电脑2台；邗江区向拉萨市捐资20万元，向曲水县中学捐赠电脑15台；宝应县向曲水县捐资10万元；高邮市向曲水县教育局捐资4万元。

△ 江都市政府先后投资65万元，援建曲水县才纳乡江都希望小学及相关配套设施。该校于当年通过普及九年义务教育验收。

2001年

6月7日 纪念中国共产党建立80周年的影片《真心》在扬州首映，影片主人翁原型吴登云回母校扬州大学做报告，并与吴登云班学生座谈。

6月14日 江都市党政代表团在曲水考察期间，参加江都市援建的曲水镇曲水村文化室落成揭牌仪式，向曲水县捐赠资金、物资26万元。

6月20日 曲水县新城区主干道——扬州路建成通车。

7月17～27日 副市长孙永如随省代表团在拉萨参加西藏和平解放50周年庆典活动。其间，前往曲水洽谈对口支援工作，签订2001～2002年度扬州市支援曲水县项目协议，总金额150万元。

10月26日 曲水县机关大院搬迁到中尼公路附近新址。县政府新址工程系扬州、泰州两市援建项目，也是曲水县城作为拉萨市新型示范小城镇建设的一个组成部分。

12月13～14日 拉萨市副市长旺堆一行在扬州考察农业综合开发工作。

是年 扬州市完成对口支援西藏拉萨项目7个。

2002年

3月19日 市委召开援藏干部座谈会，市委副书记、常务副市长洪锦华，拉萨市委常务副书记、江苏省第三批援藏干部总领队宣荣，扬州市、泰州市援藏干部出席。

4月6日 以西藏自治区副主席、西藏红十字会会长次仁卓嘎为团长的西藏代表团到扬州考察。

4月21日 西藏自治区党委常委、拉萨市委书记向巴平措，拉萨市市长洛桑江村率拉萨市党政代表团到扬州考察。

6月16日 曲水县委书记李伟率县党政代表团到扬州考察。

7月24日 扬州市第一批3名对口援疆医生作为江苏省第四批对口援疆人才，赴伊犁州新华医院工作，为期半年至3年。至2010年，市卫生和计生委（原为市卫生局）先后派出8批13人次医务人员赴伊犁州新华医院、妇幼保健院工作。

8月15日 西藏自治区党委书记郭金龙会见扬州市商贸代表团一行。市商贸代表团于8月11～16日考察拉萨市商贸流通业，并进行合作项目论证、专题讲座、捐资助学等活动。

8月23～27日 市委常委、组织部部长王军一行随省党政代表团在拉萨考察洽谈对口支援工作。25日，在江苏拉萨对口支援工作座谈会暨2003～2004年江苏省援助拉萨市项目签约仪式上，签订2002～2003年度扬州市援助曲水县项目协议，并向曲水县捐赠援助资金。

2003年

6月 扬州市投资260万元援建的曲水县文化综合楼开工，同年10月完工。

7月25日 共青团第十五次全国代表大会期间，扬州团市委与新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州（以下简称克州）团委在北京举行缔结友好团委仪式。

7月 扬州市投资150万元援建的曲水县职教综合楼开工，2004年5月完工。

8月21日 市委常委、政法委书记冀仁贵率市党政代表团在曲水考察对口支援工作，签订2003～2004年度扬州市援助曲水县项目协议，向曲水县捐赠援助资金150万元。

10月9日 江都市与新疆特克斯县签订共打“江都公主”（汉江都王刘建之女、和亲公主刘细君）牌、开展经济文化旅游合作协议。

12月29日 扬州市竹西中学与拉萨市第四中学结为友好学校。

2004年

1月9日 拉萨市委副书记、市人大常委会主任洛桑久美率拉萨市爱国宗教人士赴内地考察团到扬州考察。

2月6日 以西藏自治区党委书记郭金龙为团长，拉萨市委书记公保扎西、市长罗布顿珠、常务副书记刘大旺为副团长的拉萨市党政代表团，在省委副书记冯敏刚陪同下，到扬州考察。

3月10日 拉萨市副市长李俊超率拉萨市政府考察团到扬州考察城市信息化建设等工作。

6月18日 拉萨市副市长李俊超率拉萨市民族艺术团到扬州进行答谢慰问演出。

7月8日 省第四批对口支援拉萨市的扬州援藏干部周正权、陈金荣、李杰抵达西藏，分别担任曲水县委书记，县委副书记、常务副县长，副县长。

8月25日 副市长纪春明率市党政代表团赴曲水考察，与曲水县签订2004年度对口支援项目协议，其中投资150万元建设曲水农贸市场一期工程。

8月 扬州市投资200万元、总投资6025万元的曲水县拉贡线民房改造工程启动。项目全线长31千米，涉及607户2784人，2006年2月完工。

9月12日 曲水县委书记周正权、县长布琼次仁率县党政代表团到扬州考察交流。

9月 扬州市投资150万元援建的曲水县师资培训中心开工，2005年6月完工。

△ 扬州大学开始招收新疆籍学生。当年，招收建筑学专业新疆学生2人，学制5年。至2019年，共招收新疆学生268人。

△ 西藏绿宝食品开发有限公司12名管理和技术人员到扬州三和四美酱菜有限公司，接受为期一周的免费技术培训。

是年 扬州市投资340万元、总投资510万元建设的曲水县17个村部建成。

△ 扬州市在拉萨市及曲水县完成各类对口支援项目11个，投入资金388万元。

△ 仪征市出资73万元援建曲水县公务信息网和曲水县改水工程，并捐赠价值10万元的广播电视器材；仪征市、江都市、宝应县分别向曲水县捐款20万元、20万元、10万元；市公安局向曲水县捐赠购车款20万元；亚星集团向曲水县捐赠大客车、轿车各1辆；上汽汇众公司仪征轻型客车厂向曲水县捐赠面包车1辆。

2005年

1月18日 曲水县组织10名中小学教职工、县教体局负责人到仪征市中小学进行考察培训，为期15天。

4月11日 扬州大学首批4名全日制在籍硕士研究生赴对口援藏单位——拉萨市师范学校支教，为期8个月。至2007年11月，扬州大学共派出3批13名硕士研究生到该校支教。

4月26日 曲水县举行绿色农产品加工园区暨重点项目开工奠基仪式。绿色农产品加工园区首期总投资1000万元，其中扬州市投资150万元，规划面积1.5平方千米。

6月10日 副市长孙永如主持召开市政府专题会议，研究、落实江苏省邗江中学新疆班经费保障等相关事项。

6月20日 汉家公主纪念馆在新疆伊宁市建成开馆，馆中陈列汉朝江都王刘建女儿细君、楚王刘戊孙女解忧两位和亲公主生平事迹，扬州市向纪念馆赠送细君公主故乡土和漆器工艺品。汉家公主纪念馆是江苏省对口援疆项目中的重要文化工程。

8月11日 省第五批对口支援伊犁州的扬州援疆干部洪锦华、葛社清等人抵达新疆。洪锦华任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记（正厅级），葛社清任察布查尔县委副书记（正处级），2008年8月期满返回。

8月29日 市党政代表团随省党政代表团在西藏考察期间，赴曲水考察民房改造工程、职教综合楼、中心幼儿园和绿色农产品加工园区等援藏项目，看望藏族同胞和援藏干部，向曲水县捐赠扶贫资金50万元，参加扬州市2005～2006年度援藏项目——曲水县劳动就业培训中心奠基仪式。曲水县劳动就业培训中心总投资300万元，其中扬州市投资150万元，2007年6月完工。

9月5日 江苏省邗江中学开办首届新疆班，招收42名新疆学生就读该校高中（含一年预科）。此后每年招收两个新疆班，2014年扩大为3个新疆班。

9月12日 曲水县委书记周正权、县长布琼次仁率曲水县党政代表团到扬州考察。

9月15～17日 市党政代表团随省党政代表团在伊犁州考察。其间，与伊犁州签署《扬州市与伊犁州缔结友好州市、加强交流合作协议》。

9月 扬州大学开办首届西藏班，招收临床医学、农村区域发展专业西藏学生8人。至2019年，共招收西藏学生109人。

11月29日 江苏援藏工作现场观摩交流会在曲水举行，拉萨市委书记公保扎西，市委常务副书记、江苏省第四批援藏干部总领队刘大旺出席。

12月7日 扬州市援藏干部、曲水县委原书记单启宁被省政府授予“江苏省民族团结进步模范个人”称号。

12月 曲水县第二批10名骨干教师到扬州培训，其中5人在梅岭中学、5人在竹西中学跟岗学习，为期20天。

2006年

4月14～18日 伊犁州党委书记张继勋、副书记洪锦华率州党政代表团在扬州考察。16日，伊犁州在扬州举办投资环境暨招商项目推介会，并与扬州市11个部门签署友好协议。

4月18日 察布查尔县招商考察团应邀参加中国扬州烟花三月国际经贸旅游节。

4月 维扬区投资95万元援建的察布查尔县幼儿教育中心友好教学楼开工，8月建成投入使用。

4～5月 察布查尔县4名干部在维扬区挂职培训。至2009年，察布查尔县共选派6批60名干部到维扬区挂职。

5月16～20日 市长王燕文率市党政代表团在伊犁州考察，交流对口支援工作，参加由扬州市投资800万元援建的伊犁州妇女儿童活动中心奠基仪式，并赴察布查尔县看望扬州市援疆干部。18日，举行扬州市政府办公室与伊犁州政府办公厅缔结友好单位协议书签订仪式。

6月 扬州市投资150万元援建的曲水县南木乡江村扬州希望小学教学楼开工，2007年

5月完工。

7月6日 苏北人民医院与伊犁州友谊医院在伊犁州签订友好协作医院协议。2008年，苏北人民医院又与伊犁州妇幼保健院签订友好协作医院协议。

7月20～22日 副市长张厚宝率市政府代表团在伊犁州考察。

7月 扬州市援疆干部为主引进的新疆金龙水泥有限公司在察布查尔县成立，总投资6.5亿元，建设年产200万吨新型干法水泥生产线。

8月20日 在全国农业援藏工作座谈会上，扬州大学作为会议特邀的唯一一所高校，与西藏自治区农牧厅签订合作协议，确定双方在科技援助、科技资源开放与共享等方面展开合作，扬州大学为西藏培养农牧专业研究生。

8月25日 伊犁州党委副书记、江苏省第五批援疆干部总领队洪锦华代表江苏援疆人员，向身患严重心脏病的伊宁市第三中学学生郑丽捐款近6万元。

9月7日 江都市援建的伊宁市社区居委会办公楼项目开工。

9月12日 全国人大常委会副委员长、全国妇联主席顾秀莲在伊犁州考察妇女儿童工作期间，出席扬州市援建的伊犁州妇女儿童活动中心封顶仪式。顾秀莲赞扬扬州市委、市政府这一援疆之举，并题字“江苏扬州伊犁妇女儿童活动中心”。

9月12～17日 市代表团随省党政代表团在拉萨考察。13日，赴曲水参加项目资金赞助仪式。15日，与曲水县签订援助项目协议。

9月28日 新疆昭苏县中医医院4名骨外科、中医内科、麻醉科、妇产科医师到江都市中医院进修学习，为期3个月。

9月 扬州市投资150万元援建的曲水农贸市场开工，2008年完工。

10月3日 曲水县党政代表团到扬州，考察招商引资及园区建设管理、农业结构调整、乡镇工作及农民经纪人协会运作。

10月15日 伊犁州党委常委、宣传部部长王建中率州宣传代表团到扬州考察。

11月24～25日 西藏自治区副主席、拉萨市委书记秦宜智率拉萨市党政代表团在扬州考察招商引资、新农村建设和城市规划建设管理等工作，省委常委、常务副省长赵克志陪同考察。

12月 曲水县第三批12名骨干教师到扬州培训。其中，中学组5人在邗江实验中学，小学组7人分别在江都实验小学、仙女镇小学、大桥镇小学跟岗学习，为期20天。

是年 伊犁州党委副书记、省第五批援疆干部总领队洪锦华被伊犁州新闻媒体评为“感动伊犁十大人物”之一。

2007年

4月5日 西藏自治区党委副书记、自治区人大常委会主任列确率自治区党政代表团到扬州考察。

4月15～20日 伊犁州州长柯赛江·赛力禾加、州党委副书记洪锦华率州经贸代表团在扬州考察。

4月16日 伊犁州政府在仪征市举办新疆奎屯—独山子石化工业园投资环境暨招商项目推介会，扬州化工园区与奎屯—独山子石化工业园签订缔结友好园区协议。

5月11～12日 伊犁州职业教育代表团在扬州考察交流，扬州市职业大学与伊犁州职业中专（师范）学校，扬州商务高等职业学校与伊犁州财贸学校签订合作办学协议。至2019年，扬州市职业大学与伊犁州职业中专（师范）学校联合举办7届五年制师范大专班，面向伊犁地区招生1331人。

5月 扬州大学在拉萨举办首届西藏农牧业推广、兽医专业硕士研究生班开班典礼，62名西藏农牧系统人员通过全国统考入学。2010年5月，该批研究生通过硕士论文答辩。

6月15～18日 市委副书记王军率市党政代表团在伊犁州考察，代表市政府向伊宁市3个社区捐赠建设资金90万元，市纪委、市法院、市发改委与伊犁州对口单位签订友好协议，并分别捐赠10万元。

7月 省第四批对口支援拉萨市的扬州援藏干部期满返回，扬州市对口支援曲水县任务结束。

是年 扬州市援藏干部、曲水县委书记周正权被西藏自治区党委授予“优秀县委书记”称号。

2008年

1月 扬州市投资150万元、总投资450万元建设的曲水县会务中心开工，当年完工。

3月27日 市规划局、扬州新能源置业集团负责人到新疆察布查尔县察布查尔镇蒙霍尔村小学，分别捐款10万元、20万元，用于改善办学条件。

6月 伊犁州党委副书记、江苏省第五批援疆干部总领队洪锦华被新疆维吾尔自治区党委、政府评为优秀援疆干部领队。

7月24日 市委、市政府为省第六批对口支援伊犁州的扬州市两名援疆干部、两名医务人员送行。援疆干部熊佳芝、王峰分别担任察布查尔县委副书记、县政府副县长，2010年期满；两名医务人员在伊犁州妇幼保健院工作，2009年7月中期轮换。

2009年

4月19日 西藏自治区党委常委、拉萨市委书记秦宜智率拉萨市党政代表团到扬州考察。

7月27日 拉萨市委常委、宣传部部长宇文雪琴率西藏自治区答谢演出团到达扬州。

7月31日 市委副书记洪锦华赴高邮市天山镇北茶村，代表市委、市政府，看望在西藏那错执行任务时牺牲的扬州籍军官胡永飞烈士家属。

7月 江苏省邗江中学新疆班首批36名学生毕业，毕业生高考上线率和录取率均达100%，约70%学生被全国重点大学录取。

8月13日 察布查尔县5名医务人员到达扬州，进行为期3个月学习培训。

8月 投入100万元援疆资金建设的察布查尔县琼博拉乡抗震安居房开工，9月完工，为“1·25”地震受灾户建设抗震安居房22套，成为省、市对口支援标志性工程。

9月10日 由中宣部等11个部门联合评选的“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物和100位新中国成立以来感动中国人物”揭晓，吴登云当选“新中国成立以来感动中国人物”。

10月27日　曲水县委书记周广智率曲水县考察团到扬州考察。

11月29日　伊犁州党委副书记于青山率州党政代表团到扬州，考察扬州市古城保护、城市建设和“三新”（新能源、新光源、新材料）产业。

2010年

3月21日　新疆维吾尔自治区人大常委会常务副主任张国梁一行到扬州考察旅游业。

4月18～20日　市委书记王燕文，市委副书记洪锦华，市委常委、秘书长卢桂平等，随省党政代表团在新疆克州、伊犁州进行调研考察和工作对接。19～20日，洪锦华、卢桂平在伊犁州新源县对接对口支援工作。

4月27日　市委召开第104次常委会会议，听取对口支援新源县前期调研、对接情况汇报，研究对口支援工作思路，确定首批对口支援新源县工作组负责人人选。

6月14日　市委召开第106次常委会会议，传达省对口支援新疆工作座谈会精神，要求研究制订科学合理的对口支援工作方案，加强与新源县衔接，推动对口支援各项任务全面展开。

6月24日　扬州市援藏干部、曲水县委原书记单启宁被人力资源和社会保障部、国家发展和改革委员会表彰为“国家西部大开发突出贡献个人”。

7月20～21日　伊犁州党委书记李湘林率州党政代表团在扬州考察古城保护、新城建设、产业发展等工作。

8月9日　市委副书记、市长谢正义，市委常委、常务副市长张爱军及市委组织部、市建设局、市发改委、市教育局、市财政局、市卫生局负责人参加省对口援疆工作会议。

8月17～22日　市委常委、常务副市长张爱军率市有关部门负责人在新源县考察，了解新源县经济社会发展情况，与新源县四套班子负责人对接援疆工作，为编制援建工作专项规划作前期准备。

8月　扬州市对口支援察布查尔县干部期满返回，扬州市对口支援察布查尔县任务结束。

9月17日　市委召开常委会会议，研究新一轮对口支援工作，要求按照民生优先的方针，科学制订五年规划，并依据项目的轻重缓急，分年度制订项目实施计划。

9月29日　市委召开常委会会议，听取援疆工作情况汇报，审议《江苏省扬州市对口支援新疆新源县专项规划（2011～2015年）》《2011年扬州市对口支援新源县项目实施计划》；决定成立市对口支援新源县领导小组，市委书记任第一组长，市长任组长，领导小组办公室设在市发改委，在新源县设立扬州市对口支援新源县前方指挥组及其党委。

9月　扬州市援疆干部独立引进的伊犁天山水泥有限责任公司在察布查尔县开工建设纯低温余热发电水泥生产线，2011年10月投产。

10月5日　省第七批对口支援伊犁州的7名扬州援疆干部抵达新源县，同批13名专业人才随后到达。扬州前方指挥组组长陈德宏、副组长李桂山分别担任新源县委副书记，县委常委、副县长，其余干部在新源县有关部门任职，2013年12月期满返回；13名专业人才分别在新源县学校、医院及有关单位任职，2012年7月中期轮换。

10月8日　扬州市对口支援新源县前方指挥组在新源县挂牌成立，市长谢正义、伊犁州副州长叶尔肯·赛山拜等出席挂牌仪式。

10月14日　《江苏省扬州市对口支援新疆新源县专项规划（2011～2015年）》《2011年扬州市对口支援新源县项目实施计划》编制完成，确定2011～2015年对口支援新源县项目33个，投入援疆资金5.66亿元。

10月17～18日　察布查尔县县长王春光率县党政代表团在邗江区考察经济社会发展情况。

10月　扬州市投资600万元建设的新源县援疆干部人才周转房开工，2012年4月完工。

11月18日　省委办公厅、省政府办公厅印发《江苏省对口支援新疆工作方案》，进一步明确扬州市对口支援伊犁州新源县，对口支援资金为扬州市财政一般预算收入的0.4%。

2011年

1月5～7日　扬州市首批对口支援新源县的干部人才赴新源县各部门、单位任职。

2月28日　市纪委、市监察局成立市对口援藏援疆监督检查工作领导小组。

3月1～2日　新源县委、县政府召开扬州市援疆重点项目规划设计方案汇报暨项目推进会。

3月　由省委组织部牵头举办的新疆伊犁州、克州未就业大学生赴苏培训试点班开学。其中，扬州试点班有新疆籍学员15人，学期一年半（在扬州高校学习一年，在乡镇实习半年）。至2013年，扬州市共培训新疆未就业大学生343人。

3～6月　扬州大学水利学院举办首届援疆水文水资源专修班，培训新疆学员50人。

4月1日　伊犁州政协副主席、州党委统战部部长金海民到扬州考察，两地统战部门签订友好合作协议。

4月8日　扬州市投资4500万元援建的新源县中医医院搬迁新建项目开工。该项目是扬州市对口支援新源县的首个公益工程，2012年12月完工，是江苏省对口支援伊犁州第一个投入使用的医院项目。

4月16日　扬州市对口支援新源县的8个民生、产业项目集中开工仪式在新源县那拉提镇阿尔善村定居兴牧示范点举行。

4月22～26日　新源县委书记贾伊生率县党政代表团在扬州考察，就对口支援工作进行商谈，新源县8个县级机关部门与扬州市对口部门签订友好合作协议。

4月25日　新源县在扬州举办重点项目投资推介会，70余家扬州企业参会。

4月29日　苏北人民医院医疗联合体成立，新源县人民医院作为联合体成员，与苏北人民医院签订合作协议。苏北人民医院医疗联合体包括伊犁州友谊医院、伊犁州妇幼保健院、新源县人民医院等全国150余家医疗机构。

5月30日　副市长董玉海和新源县委书记贾伊生、县长莫拉力·阿不都满金、县人大常委会主任跃进·达吾列提巴依、县政协主席阔别根·阿斯勒江等参加扬州市援建的新源县第二中学、第四中学合校异址新建等项目开工仪式。新源县第二中学、第四中学合校异址新建项目由扬州市投资8776万元，总投资10522万元，占地13.4公顷，总建筑面积4.4万平方米，2013年10月建成投入使用。

5月　在扬州援疆医生帮助下，新源县人民医院成立眼耳鼻喉科，成为伊犁州首家拥有

眼耳鼻喉专科病区的县级医院。

△　扬州旅游商贸学校与新源县职教中心达成合作协议，从就业市场、专业设置、学生代培、引资助学4个方面开展合作。当年招收新疆学生37人，生源主要来自新源县。

6月3日　市审计局成立援疆审计工作协调小组，随后派审计组赴新源县对援疆项目进行现场审计。是年起，市审计局每年均派审计组赴新源县，对援疆项目进行审计。

6月8日　扬州市对口援建新源县7个乡镇的16个村、社区公共服务设施建设项目同时开工。该项目投入援疆资金1250万元，2012年11月完工。

6月17日　市红十字会代表团在新源县举行捐赠仪式，捐助新源县红十字会救灾物资储备库50万元和价值8万元的救灾工作用车。

6月18～20日　市委常委、市纪委书记张跃进带队，在新源县督查扬州市援建项目进展情况，看望扬州市援疆干部人才。

6月　扬州市投资3250万元、总投资7945万元建设的新源县4个安居富民、定居兴牧示范点项目（那拉提镇阿尔善村定居兴牧暨产业发展项目、新源镇玉什布拉克村安居富民项目、阿热勒托别镇孕马基地定居兴牧暨产业发展项目、肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居点定居兴牧项目）开工，10月完工。

△　新源县第二中学2011届高考成绩取得历史性突破，本科、专科上线率99.8%，其中本科上线率84%，本科、重点本科上线率分别比2010年提高12%、7%。该校是扬州市重点支援的州级示范性高级中学。

7月初　扬州市援疆医生吴新萍发起筹建的新源县妇幼保健院新生儿科进入正常运转，填补新源县新生儿科空白。

7月26日　新源县第一批赴扬州市干部培训班开班，培训新源县40名科级干部及后备干部，其中20名学员在江都、仪征挂职50天。

7月　扬州市对口支援新源县的城乡规划项目《新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计》开始编制，2013年6月完成。至2013年9月，扬州市共投资700万元，援助新源县编制城市规划3部、乡镇规划7部、村庄规划65部，完成新一轮城乡规划编制工作。

△　市纪委、市监察局印发《关于开展对口援疆项目监督检查工作的意见》，建立联席会议、联合检查、情况报告等制度，对援疆项目实施监督检查。

8月3日　市人大常委会副主任高瑞芹一行到新源考察扬州市援疆工作。

8月4日　在伊犁举行的江苏“百企千亿”对口支援新疆产业合作签约会上，扬州企业——江苏省天地人建设集团有限公司与新源县政府签订2011年注册资金1亿元、2012年增资到3亿元的城投项目协议。

8月5日　市委书记、市人大常委会主任王燕文率市党政代表团到新源，考察扬州市援疆项目进展情况，与新源县党委、政府共商全面推进新一轮对口援疆工作。扬州市向新源县捐赠100万元扶贫助学基金。

8月22日　扬州前方指挥组全面推行援疆项目电子监察系统，实现项目实施、合同签订执行及资金申请审批、财务记账核算和报表汇总等工作网上集中管理，加强和规范援建项目与资金统筹监管。

8月27日　扬州前方指挥组举行捐赠仪式，向首批扶贫济困对象——新源县27名贫困家庭高中生发放助学金。该助学金由扬州市援疆干部人才及参建单位捐款30余万元设立，资助贫困家庭高中生每人每学期1000元。

9月5～6日　市委副书记洪锦华，市委常委、组织部部长丁纯在新源考察县中医医院搬迁新建工程、定居兴牧暨产业发展项目。扬州市向新源县捐赠扶贫救助基金100万元。

9月6日　副市长王少鹏到新源县考察。

9月15日　扬州名家引智大讲堂在新源县开讲。

10月6～7日　伊犁州党委书记李学军考察新源县第二中学、第四中学合校异址新建项目进展情况。

10月9日　江苏省首批援疆血液——扬州市中心血站提供的2万毫升“爱心血”从扬州启程，运往乌鲁木齐。

10月14日　扬州市首位援藏导游刘乃萍被国家旅游局授予“全国第九批援藏导游员西藏自治区优秀个人”称号。“援藏导游”是国家从2003年起实施的一项援藏计划。

10月20日　拉萨市农牧局与江苏里下河地区农科所（扬州市农业科学研究院）在拉萨签订青稞育种项目合作协议，拉萨市市长多吉次珠、江苏省第六批援藏干部总领队焦建俊出席签字仪式。由江苏里下河地区农科所援藏干部负责实施的“苏拉青2号”青稞育种项目，于2019年4月26日通过西藏自治区农作物品种审定委员会审定。

11月1日　伊犁州伊宁县、巩留县交界发生6.0级地震，新源县、尼勒克县交界发生4.1级余震，新源县11个乡镇受灾。地震发生后，扬州市向新源县捐助救灾慰问金50万元，维扬区捐款50万元，扬州前方指挥组捐款8万元，扬州市援疆干部、参建企业捐款10.73万元。

11月11～24日　新源县50名县直机关主要负责人、乡镇党政班子成员作为该县三级干部赴扬轮训项目首批学员，在扬州参加培训。至2013年，新源县共有5批305名县、乡、村干部到扬州参加培训。

12月16日　“扬州·新源教育援助‘十百千’活动”千名学生资助金发放仪式在新源举行。

2012年

2月20日　扬州市梅岭小学举行党员教师与新源县中心小学贫困生“一对一”结对帮困爱心确认活动，第一期活动为期3年。此活动是“扬州·新源教育援助‘十百千’活动”的组成部分。

3月26日　扬州前方指挥组将新源县委、县政府授予“特殊贡献奖”的全部奖金5万元捐赠给新源县阿热勒托别镇敬老院。

3～6月　扬州大学举办援藏水文水资源专修班，培训西藏学员45人。

4月3日　新源县举行江苏（扬州）汇银控股集团公司“汇银（扬州）奖学基金”40万元捐赠仪式。该基金专用于资助特困学生完成学业。

4月6～10日　在西安举行的第十六届中国东西部合作与投资贸易洽谈会上，新源县代表团与扬州华尔光伏科技有限公司签约扬州华尔单晶硅棒项目，与江苏省天地人建设集团有限公司签约县工业园区基础设施建设项目，协议总投资30亿元。

4月12日　伊犁州直工业类重点项目集中开工奠基仪式在新源县扬州市援疆项目现场举行，开工项目有江苏省天地人建设集团有限公司承建的新源县工业园区基础设施建设项目、扬州前方指挥组直接负责引进的那拉提新能源公司单晶硅棒项目。

4月22～28日　新源县委书记贾伊生率县党政代表团在扬州对接援疆工作，并考察大中型企业经营及旅游业管理。

4月24日　省委常委、宣传部部长王燕文一行在高邮市菱塘回族乡开展“三解三促”（了解民情民意、破解发展难题、化解社会矛盾，促进干群关系融洽、促进基层发展稳定、促进机关作风转变）活动期间，看望在该乡进行岗位实习的首批新源县普通高校毕业生。

4月　扬州市投资3375万元、总投资2.44亿元的新源县2012年定居兴牧、安居富民工程开工，新建牧民定居房、棚圈520套，安居富民房2250户。

6月8～10日　扬州前方指挥组主办的苏伊论坛——耳鼻咽喉头颈外科新理论学习班暨2012年伊犁州耳鼻咽喉科学术年会在新源举行，全国16名耳鼻喉科专家参加学术交流，并对伊犁州8县2市及农四师的24所医院90余名医生进行培训。

6月30日　新源县、巴音郭楞蒙古自治州和静县交界发生6.6级地震，扬州前方指挥组组织全体援疆人员赴灾区救援、慰问。

7月底　市土壤肥料站运用扬州数字化测土配方施肥技术，完成拉萨市堆隆德庆县、曲水县县域耕地资源管理信息系统建设工作，帮助当地完成有史以来第一次耕地分等定级，以及青稞、小麦、油菜目标产量预测、肥料配方设计、施肥方案推荐工作。

8月23日　扬州前方指挥组向新源县22名贫困大学生捐款2.2万元，向304名贫困大学生发放助学金45.9万元。

8～10月　扬州市江都人民医院4名医生在新源县人民医院、县中医医院开展医疗援疆，为期两个半月，这是扬州市派往新源县的首批短期援疆医生。至2019年，扬州市共向新源县派出短期援疆医生107人。

9月1日　江苏省扬州商务高等职业学校西藏中职班开学，当年与西藏山南地区职业技术学校联合招收烹饪专业学生30人。至2019年，共录取西藏学生120人。

9月25～27日　市委常委、组织部部长张爱军在新源考察援疆项目建设情况，代表市委、市政府向新源县捐赠“6·30”地震灾后重建资金100万元。

10月18日　新源县5707户安居富民房、520户定居兴牧房竣工，其中包括因“6·30”地震灾情提前实施的2013年安居富民房项目，共投入援疆资金6832万元。

10月19日　扬州市召开城乡学校网上结对工作推进会，市教育局和新源县教育局签订校际网络结对协议，并举行扬州市教育援疆网上结对平台开通仪式，两地首批18组37所学校成为网上结对学校。

10月25日　扬州前方指挥组举办扬州市对口支援新源县“青蓝帮带”行动拜师仪式。5名援疆教师与新源县第二中学5名业务代表、5名援疆医生与新源县3所医院5名业务代表、3名援疆农牧水专家与新源县3名专业骨干结成师徒对子。

11月1日　扬州市、新源县13所学校签订校际结对协议书。此举是“扬州·新源教育援助‘十百千’活动”一部分。

2013年

3～5月　新源县教育系统专业骨干3批30人到扬州跟岗培训。至2019年底，扬州市共安排新源县学校管理干部、教师到扬州跟岗培训13批160余人次。

4月10日　伊犁州党委书记李学军在新源考察扬州市援疆工作后评价：“扬州援疆工作做得很好，特别是产业援疆走在了全伊犁州的前列。”

4月24～28日　伊犁州卫生局、扬州前方指挥组主办的伊犁州直“居马泰式”乡村医生眼耳鼻喉科专业培训班在新源举行，伊犁州直160余名各族乡村医生参加培训。

4月25～27日　新源县委书记贾伊生率县党政代表团在扬州对接援疆工作。

4月　扬州市投资1925万元、总投资9240万元的新源县2013年度定居兴牧工程开工，新建游牧民定居房、棚圈770套，9月完工。

4～5月　新源县卫生系统专业骨干10人到扬州跟岗培训。至2019年底，扬州市共安排新源县医疗卫生单位专业骨干9批60余人次到扬州跟岗培训。

6月8日　新源县在那拉提镇阿尔善村举办那拉提镇牧人狂欢节暨“哈萨克第一村”开业典礼，疆内32家旅行社、县域110家企业等代表500余人参加。“哈萨克第一村”是扬州市对口支援新源县兴牧定居工程之一，项目总占地40公顷，投入援疆资金1250万元。

7月8日　市政协主席洪锦华赴新源考察调研援疆工作，慰问援疆人员。

7月15日　市党政代表团赴新源考察对接对口援疆事项，捐助改善民生资金100万元。

8月4～5日　市长朱民阳、在扬部分全国人大代表在新源检查指导扬州市援疆工作，出席扬州市援建项目——新源县第二中学、第四中学合校异址新建工程主体建筑交接仪式。

10月17日　伊犁州党委常委、组织部部长张新生率州考察团到扬州，交流省第七批对口支援伊犁州的扬州干部人才工作情况，对接下一批干部人才援疆工作。

10月30日　新源县人大常委会组织在新源的部分全国人大代表、自治区人大代表、自治州人大代表、县人大代表50余人，专题视察扬州市三年援疆项目。

10～12月　拉萨市教育局选派第二批“115”工程培养对象45人在扬州进行理论学习和跟岗培训，为期60天。

12月13日　省第八批对口支援伊犁州的扬州援疆干部9人、专业人员13人抵达新源县。扬州前方指挥组组长蒋元峰、副组长孟亚东分别担任新源县委副书记，县委常委、副县长，其余干部在新源县有关部门任职，2017年1月期满返回；13名专业人才分别在新源县学校、医院及有关单位任职，2015年7月中期轮换。

2014年

1月 《扬州市“十三五”对口支援新源县发展规划》编制工作启动。2015年12月，该规划通过江苏援伊前指审定，确定6大类24个援助项目，投入援疆资金6.64亿元。

2月20日 新源县出台民生“五项”工程具体措施，其中包括与扬州大学合作设立“新源大课堂”，建立县级劳务基地两个，年内职业培训8500人。

4～6月 扬州市投资3019万元援建的新源县就业富民示范项目——肖尔布拉克酒文化一条街，坎苏乡万亩特色种植园基础设施及农家乐、牧家乐示范点，新源镇采摘园先后开工，2015年10月完工。

5月19～21日 新源县委书记贾伊生率县党政代表团在扬州考察。

6月10日 扬州市首批两名对口支援拉萨江苏实验中学的管理干部到达拉萨，分别担该校任副校长、教研室主任。8月18日，首批5名扬州教师到拉萨江苏实验中学任教。

6月 扬州市投资5080万元援建的新源县青少年文化活动中心及心连心艺术幼儿园开工。该项目系省第八批援伊重点项目，2015年12月完工。

△ 扬州前方指挥组组织全国百强旅行社、知名旅游网站、媒体记者30余人到伊犁采风考察，旨在培育长江三角洲—伊犁地区旅游黄金线，人民网、中新网及自治区主要媒体全程跟踪报道。

7月 扬州市投资2722万元援建的新源县国家湿地公园基础设施项目开工，2016年6月完工。

8月10～18日 新源县县长多里坤·堆山拜率县政府代表团在扬州考察交流。

8月15日 “运河名城扬州行，草原明珠新源游”新丝路国际旅游形象大使大赛系列活动开幕式、蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会和那拉提景区管委会结为友好单位签约仪式在扬州举行，这是内地与新疆首对结对共建的国家AAAAA级旅游景区。

8月 扬州市投资2143万元、总投资4140万元的新源县西部饮水解困工程开工。该工程是省第八批援伊重点项目，2015年7月完工。工程投入使用后，新源县西部“三镇一场”1.2万余户5.2万余名群众生活生产用水难问题得到解决。

△ 扬州市、新源县两地教育局、卫计委在伊犁签订对口交流实施方案，确定开展“组团式”援疆活动。按照方案确定的“新源名校提升计划”“新源名院提升计划”，市教育局每年选派名校长、名教师赴新源送教讲学1～2周，市卫计委选派10名名医赴新源县开展为期30～45天的传帮带活动。

10月9～11日 市委书记、市人大常委会主任谢正义率市党政代表团在新源考察对接援疆工作，双方确定提升新源县27所寄宿制学校办学条件、少数民族文艺工作者赴扬州交流、“新源好人”赴扬州参访、共建“新源林”“哈萨克人家”事项。

10月24～26日 新源县人大常委会主任跃进·达吾列提巴依率县党政代表团在扬州开展乡镇结对工作。

12月 在江苏援伊前指对全省各工作组年度综合考评中，扬州前方指挥组名列第一。

2015年

1月1日 市委召开对口援疆工作专题协调会，对2015年援疆工作提出要求，研究、部署援助新源县提升寄宿制学校办学条件等事项。

1月 新源县20名文艺工作者在扬州参加春节文艺汇演活动。

4月1～3日 市委副书记张爱军率团在新源考察对口援疆工作，向新源县教育系统赠送15辆皮卡车，用于改善新源15所偏远农牧区寄宿制学校师生出行条件。

4月13～17日 新源县政协主席夏依扎提·木哈买提江在扬州对接援疆工作。

4月24～27日 新源县委书记贾伊生率县党政代表团在扬州考察，共商本年度对口支援工作，落实两地文化教育交流合作总体框架。

5月 扬州前方指挥组聘请新源县16名干部群众为廉洁援疆监督员。

6月1日 “聚集扬州援疆，见证新源腾飞”长江三角洲地区千名摄影家赴新源采风活动启动，首批43名江浙沪摄影家抵达新源开展摄影创作活动。

6月7～13日 扬州文化代表团45名文艺工作者在新源进行采风创作和慰问演出，其间赴“哈萨克第一村”那拉提镇阿尔善村进行专场演出。这是“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动一部分。

6月15～17日 市委常委、组织部部长、统战部部长张宝娟率市级有关部门和乡镇负责人，在新源开展乡镇挂钩结对交流、合作共建活动，并考察援疆工程项目。扬州市向新源县捐赠泥石流灾害救助款50万元，15个乡镇向结对乡镇各捐赠5万元，合计捐赠125万元。

6月29～30日 省人大常委会副主任、省对口支援工作领导协调小组副组长史和平率团在新源考察指导援疆工作。

6月30日至7月6日 新源县新一轮首批30名乡镇（街道）党政班子成员及村（社区）“两委”正职培训班在扬州举行。根据自治区党委统一部署，至2018年，扬州前方指挥组、新源县委组织部共组织新源县乡镇（街道）党政领导班子成员、村（社区）“两委”正职8批351人到扬州培训。

6月 扬州市投资1024万元援建的新源县27所寄宿制学校提升工程开工。该工程系市财政单列资金的计划外援疆项目，2016年10月完工。

7月27日 中央、省、市有关媒体赴新源采访扬州市援疆工作。

8月1日 扬州首发直飞伊宁旅游团一行73人到达那拉提草原。这是扬州前方指挥组按江苏援伊前指“以旅为桥促交流，苏伊融合一家亲”活动要求组织的首批游客，也是江苏赴伊犁首批包机游客。

8月6日 “情暖新源·扬州好人先进事迹报告会”在新源举行，扬州市陈巧云、徐兆华、李彬等3名全国道德模范提名奖获得者进行演讲。

△ 扬州市医疗专家14人赴新源县开展短期支援工作，通过坐诊教学、临床带教、讲座交流等形式，对新源医务人员进行传帮带，为期45天。

8月25日 市政协主席洪锦华率省第五批援疆干部代表赴新源考察。

8月　扬州市第二批5名对口支援拉萨江苏实验中学的教师到该校支教，为期两年。

△　仪征市党政代表团赴新源考察交流，捐赠资金100万元。

9月1日　江苏省扬州商务高等职业学校招收的新疆学生入学。至2019年，共录取新疆学生52人。

9月10日（教师节）　扬州中学设立拉萨苏中奖助学基金，用于奖励、资助拉萨江苏实验中学品学兼优的藏族学生。扬州中学成为江苏省首个在拉萨建立爱心基金的学校。

9月26～30日　新源县县长多里坤·堆山拜率县党政代表团及30名“新源好人”在扬州考察，参加扬州建城2500周年庆祝活动。

9月　扬州市投资8000万元援建的新源县创业就业培训服务中心（含职业技术学校搬迁工程）开工。该项目系省第八批援伊重点项目，2016年6月完工。

10月24～27日　新源县委书记刘建胜率县党政代表团在扬州考察。

11月7～11日　新源县人大常委会主任跃进·达吾列提巴依率团在扬州参加“扬州·新源心连心——庆祝扬州建城2500周年”美术作品联展等活动。

11月19日　扬州企业——江苏波司登制衣有限公司向新源县贫困群众捐赠羽绒服5000件，价值150万元。

11月　新源县财经干部综合能力提升班在扬州大学商学院举办，新源县经济部门干部、企业家30人参加培训。这是首次在扬州高校培训新源县专业人才。

△　扬州企业——江苏东晟新城建设集团有限公司向新源县捐款250万元。

12月17日　伊犁州副州长、江苏援伊前指副总指挥冯新南在扬州参观“扬州·新源心连心——庆祝扬州建城2500周年”美术作品联展。

△　由伊犁州党委宣传部、江苏援伊前指联合主办的“丝路行·苏伊情”江苏公益巡演在扬州演出。

12月20日　数字新源地理空间框架建设项目通过验收，新源县成为全疆首个县级“数字城市”。该项目由扬州援疆干部具体负责，2014年7月启动，列入国家测绘地理信息局数字城市地理空间框架推广计划。

12月　在江苏援伊前指对全省各工作组年度综合考评中，扬州前方指挥组名列第一。

是年　扬州前方指挥组投入援疆资金748万元，资助新源籍大学生1200余人。至2019年，共投入援疆助学金2106.8万元，资助新源籍大学生3600余人次。

2016年

2月21日　拉萨市十届人大常委会第二十三次会议决定任命扬州市援藏干部、江苏援藏前指副总指挥方桂林为拉萨市副市长。

2月22日　市委书记谢正义对扬州援疆工作做出批示，要求尽快推进民生项目见效、产业项目突破，并在人才工作、交流交往上有新进展，力争扬州的工作走在全省援疆最前列。

4月8日　在2016瘦西湖万花会开幕式上，启动“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动。活动期间，新源县歌舞团在瘦西湖公园举行为期1个月的文艺演出。

4月12日　伊犁州党委副书记、江苏援伊前指总指挥田洪率伊犁州党政代表团到扬州考察。

△　伊犁州（扬州）招商引资暨旅游推介会在扬州举行。

4月　扬州市投资2277万元、总投资2.7亿元的新源县2016年度安居富民工程开工，新建安居富民房2277户，9月完工。

5月16～18日　市委常委、常务副市长丁纯率市党政代表团在新源考察对口支援工作。

5月20日　新源县委书记刘建胜率县党政代表团到扬州考察。

5月22日　伊犁州党委书记黄三平率州党政代表团到扬州考察经济发展、城市建设及“清水活水”工程、公园体系建设等。

5月28日　扬州前方指挥组参与引进的晶科能源控股有限公司与新源县政府签约，注册成立新疆晶科能源有限公司。2018年，该企业工业产值居伊犁州直工业领域第一位，并成为全国第三大单晶拉制基地。

7月24～28日　中新社、《新华日报》、《扬子晚报》、《现代快报》、《扬州日报》等媒体记者在新源采访扬州市援疆工作。

8月5日　新源县县长多里坤·堆山拜到扬州考察交流。

8月14～15日　市人大常委会副主任王玉新在新源督查扬州市对口支援工作。

8月15日　扬州市近40名文化志愿者在伊宁市艺术剧院表演扬州地方戏曲、民歌等节目。此次演出是文化部与中央文明办重点文化惠民工程“春雨工程——全国文化志愿者边疆行”扬州市和伊犁州承办项目的首场演出。

8月17～19日　市委常委、常务副市长丁纯率市发改委等部门负责人在新源考察。

8月18日　扬州市第二批对口支援新源县工程项目集中交付，市委常委、常务副市长丁纯参加交付仪式。扬州市成为全省14个援伊工作组中率先将本批援建项目全部交付受援地的单位。

8月19日　扬州市援建的新源县青少年文化活动中心开馆。

8月31日至9月2日　市政协副主席杨明荣率市政协代表团在新源考察援疆工作。

9月19日　市工艺美术集团刺绣大师在新源举行刺绣专业培训，当地100余人受训。

10月23～27日　《如梦如歌 新疆新源》《跟我走吧，去那拉提》及《美丽新源投资指南》首发式在新源举行。该套出版物由扬州前方指挥组组织人员参与编纂。

10月　新源县第二中学通过自治区示范性普通高中评估验收，成为伊犁州第二所自治区示范高中。扬州市支教团队在该校开展多年“名校提升计划”。

△　国网扬州供电公司选派业务骨干参与实施拉萨市新一轮农网改造升级帮扶工程。至2018年7月，先后选派23名技术人员，完成5项35千伏工程和2项配网建设任务。

12月26日　扬州市对口支援新源县援疆干部工作队被新疆维吾尔自治区党委、政府表彰为第八批省市援疆工作先进集体，张英明等7人被表彰为第八批省市优秀援疆干部人才。

是年　扬州前方指挥组共组织江苏游客3.7万人次赴伊犁旅游，完成比例全州第一。全年扬州游客赴新疆旅游3.6万人次，创历史新高。

2017年

2月19～21日 省第九批对口支援伊犁州的扬州援疆干部11人、专业人才11人分两批到达新源县。扬州前方指挥组组长孟德和任新源县委副书记，副组长陆志林任副县长（2018年9月任县委常委，正处级），其余干部在新源县有关部门任职，2019年12月期满；11名专业人才分别在新源县学校、医院及有关单位任职，2018年7月中期轮换。

2月27日 扬州市瘦西湖街道五亭社区5名企业家与该社区签约。从当年起，每人每年资助一名新源县贫困大学生3000元，直至对方大学毕业。这是扬州前方指挥组开展的“万人帮万户，共同奔小康”援疆帮扶活动之一。当年，扬州前方指挥组发动援疆干部人才、社会各界人士与新源县800户贫困家庭结对，共筹集帮扶资金300余万元。

4月8日 扬州前方指挥组在扬州瘦西湖举办“扬州·新源哈萨克风情园”开园仪式，启动“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”系列活动，新源县歌舞团在宋夹城体育休闲公园举行“哈萨克风情舞动宋夹城”歌舞表演。

4月9日 “情满新源 爱在扬州”——新源、扬州文化交流惠民演出在扬州音乐厅举行，市歌舞剧院、新源县歌舞团同台表演节目。

4月11日 新源旅游专题招商推介会在扬州举行，苏浙沪鲁120家旅行商、OTA电商（在线旅行社）、媒体参加。

4月12日 市政协副主席夏正祥率市教育代表团到新源调研考察。

4月13日 由扬州前方指挥组组织的新源旅游专题招商推介会在北京举行，京津冀等地区400余家旅行商、OTA电商参加。这是新源规模最大的旅游推介活动。

4月15日 扬州大学与伊犁州教育局签署扶贫计划招生协议。当年，扬州大学从伊犁州高考生中录取有定向志愿的学生15人。

5月17日 苏北人民医院援疆医生、新源县人民医院副院长、心血管内科主任医师陈述带领医务人员对一名急性心肌梗死患者实施急救，通过冠状动脉支架植入等措施，使病人转危为安。这是新源县人民医院首例急性心肌梗死急诊介入治疗。

5月18日（第41个“国际博物馆日”） 扬州前方指挥组在扬州博物馆举办“细君归来——新疆伊犁草原文物和民族风情展”，展出文物139件。

5月19日 扬州援疆教师启动县际送教活动，先后到特克斯县高级中学、察布查尔县高级中学、昭苏县泰州高级中学，采用“四段式”教学（诊断示范、研课磨课、成果展示、总结提升四个阶段）进行送课。

7月1日 春秋航空扬州—乌鲁木齐首航式暨“十万江苏人游伊犁·新源”启动仪式在那拉提机场举行。

7月11日 苏北人民医院眼科主任、新源县人民医院原副院长兼眼科主任解正高在第六次全国对口支援新疆工作会议上，被授予“全国对口支援新疆先进个人”称号。

7月20日 扬（州）新（源）眼科论坛暨白内障—眼底病新进展学习班在新源县人民医院举办。

7月22日 由江苏援伊前指主办，扬州前方指挥组、新源县那拉提景区管委会承办的“十万江苏人游伊犁·落地自驾游”欢迎仪式在那拉提景区举行。

8月1日 扬州市投资1.34亿元援建的新源县第六中学、第八中学异址新建工程开工。该工程是扬州市对口援疆单体投资最大项目，2019年6月完工。

8月18日 扬州市总商会新疆分会揭牌仪式暨成立大会在乌鲁木齐举行。新疆分会共有会员企业50余家，涉及建筑、安装、装饰、餐饮、设备制造、汽车配件及维修等行业。

8月19日 市委常委、常务副市长陈扬率市政府代表团到新源考察交流。

8月26日 扬州市11名教师赴新源县，开展为期3个月的“柔性援疆”活动。至2019年，扬州市共向新源县选派“柔性援疆”教师22人。

8月 扬州市投资1957万元援建的新源县村级公共服务设施开工，2019年6月完工。

△ 扬州市第三批8名对口支援拉萨江苏实验中学的教师到该校支教，为期两年。

暑假期间 北京新东方扬州外国语学校30名师生到新源，与新源县第六中学学生开展“手拉手”交流活动。

9月5日 市委书记、市人大常委会主任谢正义随省党政代表团在新疆考察期间，调研扬州市援疆工作，并与新源县四套班子负责人、扬州市援疆干部人才座谈。

9月12日 市委常委、组织部部长江桦率队到新源调研援疆工作。

9月13日 扬州、新源两地第二批学校网上结对签约启动仪式在扬州市沙口小学举行。扬州市18所学校与新源县24所学校结成网上结对学校。

10月6日 市政协副主席王克胜到新源考察交流。

10月 扬州市投资5781万元援建的新源县人民医院门急诊、医技综合楼项目开工，2019年6月完工。

11月8日 “扬州·新源援疆教师教研大讲堂”暨“扬州援疆百场教育公益巡讲”在新源县中心小学、新源县第六中学举行。活动分为扬州援疆教师示范课、扬州援疆教师徒弟汇报课、新源扬州教师共评课、援疆教师讲座4个部分，参与活动教师500余人。

12月 扬州市投资800万元援建的新源县哈萨克医医院附属配套设施开工，2018年7月完工。

△ 在江苏援伊前指对全省各工作组年度考核中，扬州前方指挥组名列第一。

2018年

2月7日 扬州前方指挥组组织新源县那拉提特色小镇代表团到扬州市湾头镇考察学习特色小镇建设。

2月9日 第九批援疆教师张志强在首届“温暖扬州”——“国鑫农贷杯”2017扬州发布年度人物评选活动中，被评为2017扬州发布年度人物。

2月24日 市政府召开《扬州市援藏援疆志》编纂工作动员会议。

3月13日 扬州前方指挥组在山东济南启动新疆伊犁州新源县旅游百场巡回推介活动。此次活动持续至4月底，共在华东地区近50个城市举办宣传推介会100余场。

3月23日 新源县肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村干部群众代表向扬州前方指挥组赠送

题有“牧民无电　扬州援建　照亮牧民　情满新源”的锦旗，感谢扬州前方指挥组帮助解决偏远牧区牧民用电难问题。

3月23日至4月5日　新源县那拉提镇阿尔善村旅游民宿合作社30名经营示范户在江苏学习考察“美丽乡村”建设和旅游民宿经营。那拉提镇阿尔善村旅游民宿合作社是扬州前方指挥组协助成立的伊犁州首家旅游民宿合作社。

4月13日　扬州前方指挥组组织新源县近百种商品，组团参加扬州名特优农产品博览会。

4月　扬州市投资1000万元、总投资5167万元的新源县2018年度安居富民工程开工，共帮助500户贫困户新建抗震安居房，11月完工。

4～5月　新源县新兴组织党务工作者培训班在扬州市委党校开班，36人参加培训。

5月3日　市政府召开对口支援暨扶贫协作工作会议，明确新形势下对口支援工作重点是帮助受援地群众脱贫致富。

5月17日　新源县举办首届班主任“微讲坛”交流研讨会。此次活动由扬州援疆教师组织策划，新源县30余所中小学100余名班主任参与。

6月19日　新源县5名青年医务骨干到苏北人民医院、扬州市中医院，开展为期3个月的跟班学习。

6月27日至7月29日　《扬州市援藏援疆志》编纂组一行先后在新疆新源县、察布查尔县、伊犁州开展援疆资料征集工作。8月28日至9月11日，又赴西藏拉萨市、曲水县征集资料。

6月28日　“细君公主回扬省亲”出发仪式在那拉提景区举行。

6月　扬州市投资1500万元援建的新源县扬州科创园开工。该项目占地2.7公顷，10月完工。

7月1日　扬州市援疆项目——新源县电子商务产业园投入运营。

△　新源县41名乡镇党政班子成员及村（社区）“两委”班子成员到扬州，以“思想解放、观念更新”为主题，进行为期10天的学习考察。

7月6～11日　新源县委副书记、代县长巴合江·哈力木别克率那拉提景区管委会及旅游、文化等部门人员在扬州考察。

7月8日　扬州前方指挥组与新源县委、县政府及那拉提景区管委会合力打造的新疆那拉提旅游体验馆在扬州开业。

7月9日　“细君公主回扬省亲”暨细君公主文化园开园仪式在扬州汉陵苑举行。

8月2～4日　市委常委、常务副市长陈扬在新源调研援疆工作。

8月11～12日　扬州共青团干部、青年商会企业家代表团在新源考察交流，举行共青团扬州市委对口支援新源县共青团工作座谈会暨助学金发放仪式。

8月18日　市总商会新疆分会周年庆暨异地扬商联盟周年庆在乌鲁木齐举行，活动主题为“新时代、新扬商、新征程”。市政协副主席、市工商联主席、市总商会会长王克胜出席活动，并赴新源县考察交流。

8月30日　在第六届中国—亚欧博览会上，扬州前方指挥组代表新源县签约上海奋迅贸易有限公司。该公司计划投资5000余万元，在新源县建设服装加工厂，项目建成后可提供就业岗位1000～1500个。

8月　邗江区向新源县捐赠对口帮扶资金100万元。

9月7日　江苏援伊前指总指挥、伊犁州党委副书记潘道津一行到新源县调研援疆项目推进情况。

9月12日　扬州·新源学校网上结对工作交流推进会在扬州、新源两地通过云视频会议平台同步举行，市电教馆向新源县教育局赠送高清云视频会议系统终端设备。

9月20日　省第十九届运动会在扬州举行，新源县演员在开幕式上表演哈萨克舞蹈。省运会期间，新源县30名基层干部群众、优秀党员和民族团结代表应邀到场观摩。

9月26～27日　市委副书记、代市长夏心旻在新源调研考察扬州援疆工作，看望慰问援疆人员。

10月8日　新源县23名中小学骨干教师到扬州，接受为期1个月的师能提升培训。

10月11日　中国·扬州首届运河主题国际微电影展表彰晚会在扬州举行，讲述三代人援疆情的微电影《一根丝线》获得最佳摄影奖。该影片由扬州报业传媒集团、扬州发布、扬州网出品，当年还获全省党员教育微视频大赛剧情类一等奖和十佳摄影奖第一名。

10月17～18日　扬州援疆教师对新源县第二中学、新源县第八中学、阿热勒托别镇第一中学青年教师集中开设一批精品示范课和讲座。

11月6日　由新源县政府主办、扬州前方指挥组等协办的“互联网+旅游+农特产品”发展新模式暨新疆旅游电商扶贫趋势发布会在乌鲁木齐举办。会上举办新源县公共品牌“那拉提大草原”启动仪式和签约授牌仪式、那拉提在线商城上线仪式、新源县“电商+旅游”扶贫基金成立揭牌仪式。

11月9日　扬州前方指挥组向新源县第一小学100名贫困学生捐赠御寒、学习用品。这是扬州前方指挥组开展“援疆情，暖冬行”精准扶贫系列活动的首场捐赠。

11月15～30日　由伊犁州政府、江苏援伊前指主办，扬州前方指挥组、伊犁州旅游局、那拉提景区管委会承办的“塞外江南·诗画伊犁”伊犁冬春季旅游推介会，分别在上海、南京、合肥、济南、杭州等城市举行。

11月27日　新源、扬州青少年“万里鸿雁传真情”手拉手书信交友活动新源启动仪式在新源县第六中学举行。11月30日，扬州启动仪式在翠岗中学举行。12月31日，新源县11所学校1200名学生所写的书信发往扬州。

12月　新源县驻扬州转移就业人员管理服务站在市劳动就业服务中心挂牌成立。

△　在江苏援伊前指对全省各工作组年度考核中，扬州前方指挥组名列第一。

2019年

1月1日　新源县委书记徐亚民率县四套班子负责人慰问扬州援疆干部人才。

1月6日　扬州前方指挥组在“援疆情，暖冬行”精准扶贫系列活动中，向新源县第一小学、巩乃斯种羊场学校贫困学生捐助爱心款1.58万元。扬州前方指挥组在系列活动中共捐款4.1万元。

1月12日　由新源县政府、扬州前方指挥组联合主办的2019扬州援疆爱心农产品展销会暨新疆新源旅游推介会开幕式在扬州举行。

1月24日 市委、市政府召开援建干部人才新春慰问座谈会，市委常委、组织部部长江桦，副市长方桂林出席会议。

2月14日至4月10日 由扬州前方指挥组牵头，那拉提景区管委会和新源县旅游局参与组织的2019新疆新源旅游百场巡回推介活动首场推介会在山东德州举行，并在苏浙沪鲁皖等地举行100余场宣传推介会。

3月10日至4月15日 “2019扬州新源两地文化旅游交流月”系列活动在扬州、新源两地进行。

3月27日 新源县举行扬州产业援疆重点项目——新源万得商贸城开工仪式。该项目规划用地30公顷，建筑面积26万平方米，总投资8亿元，规划分4期开发，建设周期6年。

3月29日 扬州前方指挥组、新源县卫健委举办“爱洒天山伊犁行”新源县医疗援疆活动，11名江苏援疆医疗队医生、4名扬州援疆医生参与活动。

4月4日 扬州大学附属中学与新源县第二中学开展“读书信、畅梦想、谈感受、齐步走”网络视频交流活动。

4月5日 江苏援伊前指副总指挥、伊犁州副州长何平到新源考察调研扬州援疆项目建设。

4月9～16日 2019年新疆维吾尔自治区职业院校技能大赛暨全国职业院校技能大赛新疆区选拔赛在乌鲁木齐举行，扬州援疆教师获教师组第一名，扬州援疆教师指导的学生作品获热菜系一等奖。

4月12～14日 由省农业农村厅、市政府主办的海峡两岸（扬州）名特优农产品暨江苏蕙兰博览会在扬州举行，扬州前方指挥组组织新源企业参会展示新源农特产品。

4月17日 由新源名师工作室成员、教研员16人组成的新源县名师团队赴扬州，参加为期半个月的学习培训。

4月23～26日 新源县电商企业、合作社观摩团在扬州开展“互联网+旅游+农特产品”电商游学交流活动。

4月29日 新源县卫生系统10名中层管理人员和护士长到扬州进行1个月的培训学习。

5月11～14日 扬州前方指挥组组织新源县工业园区、县商务和工业信息化局招商小组在西安参加第四届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会，签约综合批发采购商贸城等项目。

5月18日 “扶志扶智，教育先行”援疆教育扶贫系列活动——扬州前方指挥组、扬州希望之星志愿者协会、扬州市东关小学、扬州市汶河小学东区校爱心书包捐赠仪式在新源县塔勒德镇切格尔布拉克小学举行，现场向贫困学生发放爱心书包200只。

5月19日 新源县教育系统14名骨干管理人员、教师到扬州进行培训交流。此系扬州前方指挥组与两地教育部门联合举办的新源县骨干教师培训计划第二批人员。

6月18日 江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长、扬州市副市长方桂林被西藏自治区党委、政府表彰为第八批优秀援藏干部人才。

8月4日 扬州市第四批9名对口支援拉萨江苏实验中学的教师到该校支教。2014～2019年，扬州市共向该校选派教职工4批32人次。

8月14日 扬州市14名教育专家（其中省特级教师7人、市特级教师6人）到新源县，开展新入职教师岗位提升培训活动。

8月16日 苏北人民医院专家组一行12人赴新源县，开展专家讲座、医院管理培训、下乡义诊等活动。

△ 新源县乡镇党政班子成员及村（社区）“两委”班子成员培训班在扬州市委党校开班，共39人参加培训，为期10天。

9月9日 扬州前方指挥组牵头组织新源县招商团队参加2019厦门投资贸易洽谈会暨丝路投资大会项目签约活动，并赴周边地区开展招商推介。

9月11日 在中秋、国庆两节来临之际，新源县委书记徐亚民率县四套班子负责人慰问扬州援疆干部人才，代表全县各族群众感谢援疆干部人才为新源经济社会发展做出的突出贡献。

9月17日 扬州大学附属医院医疗专家代表团到新源县开展医疗援疆工作，参加扬州大学附属医院、新源县人民医院医疗联合体签约暨揭牌仪式，并捐赠医疗设备。

10月8日 新源县新源镇恰普河阿吾孜村首批6吨核桃运抵结对单位——广陵区曲江街道文昌花园社区。一个月内，文昌花园社区通过建立直销点，动员居民购买、企业团购，为阿吾孜村销售核桃12吨。

10月15日 新一轮扬州—新源两地青少年“万里鸿雁传真情”手拉手书信交友活动启动仪式在扬州市翠岗中学举行，扬州市17所学校、新源县14所学校2400对中小学生进行结对交流。

10月15～17日 市委常委、常务副市长陈锴竑率市政府代表团在新源考察援疆工作。

10月28日 省教育厅向市教育局下达新一轮对口支援新源县25名教师的支教计划，市教育局、扬州前方指挥组联合开展教师遴选工作。

11月13日 市政协副主席刘流率考察团赴伊犁，邀请伊犁州有关部门、市县参与将在扬州举行的2021年世界园艺博览会。

12月8日 在教育部民族教育发展中心公布的2019年度《全国民族教育信息化应用与实践优秀案例》评选结果中，市教育局与新源县教育局共同申报的案例《两地学校网上实践共同体》入选，是江苏省3个入选案例之一。

12月21日 省第十批对口支援伊犁州的部分扬州援疆干部到达新源，与第九批援疆人员进行压茬交接。

12月31日 扬州前方指挥组被新疆维吾尔自治区党委、政府表彰为第九批省市援疆工作先进集体，孟德和等9人被表彰为第九批省市优秀援疆干部人才，其中3人被记个人二等功。

△ 省第十批对口支援伊犁州的8名扬州援疆干部全部到达新源，接手援疆工作。扬州前方指挥组组长孟德和继续担任新源县委副书记，副组长居勇任新源县委常委、副县长。

是年 扬州市全面完成省第九批对口援疆的扬州各项任务，全年共支援新源县各类项目20个，投入资金12160万元，其中民生项目16个、资金11760万元；在原有41名长期援疆干部人才基础上，选派短期“柔性援疆”教师24人、医生5人。第九批期间，扬州前方指挥组在江苏援伊前指组织的年度考核中，连续3年被评为援疆工作先进单位，6个项目获创新创优奖。

援藏篇

一批批扬州援藏人肩负重托，用真情和行动，将援藏的初心使命诠释出责任与担当、创新与跨越的时代内涵，将运河之都对日光之城的深情厚谊凝结成彼此的温暖记忆，历久弥新。



西藏羊卓雍措

本篇要目

◎ 第一章　组织领导

◎ 第二章　民生援助

◎ 第三章　产业援建

◎ 第四章　智力援助

◎ 第五章　交流交往

◎ 第六章　人　　物

第一章 组织领导

西藏风光

第一节　组织机构

1994年7月，中央第三次西藏工作座谈会作出“分片负责、对口支援、定期轮换”重大决策。同年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《中共中央、国务院关于加快西藏发展、维护社会稳定的意见》中指出：“党中央、国务院各部委和各省区市，应在经济开发、教育卫生、干部交流等方面与西藏建立相对稳定的、各方面配套的对口支援关系。”1995年10月，江苏省与拉萨市签署对口支援工作纪要，决定由省级部门对口支援拉萨市区，南京、苏州、镇江、扬州4个市分别对口支援拉萨市墨竹工卡、林周、达孜、曲水4个县（2000年起，扬州市和泰州市共同支援曲水县）。12月，江苏省援藏工作领导小组成立，扬州市副市长魏芝田为领导小组成员之一。

1997年4月，为贯彻中央扶贫开发工作会议精神，加强对陕西汉中市，西藏曲水县，湖北秭归县，广西玉林、河池地区，新疆和田、哈密地区等地对口支援工作的组织领导，市委、市政府成立市对口支援领导小组，由市委常委、常务副市长担任组长，副市长、市政府副秘书长、市经济技术协作委员会（简称市经协委）副主任担任副组长，成员由市委办公室、市政府办公室、市委组织部、市委宣传部、市经协委、市计划委员会（简称市计委）等20个部门及7个县（市、区）有关负责人组成。领导小组下设办公室，负责对口支援日常工作，办公地点设在市经协委。各县（市、区）政府建立健全对口支援领导机构，明确分管领导，下设对口支援办公室。驻扬单位和大中型企业明确1名负责人分管对口支援工作，明确1个科室办理对口支援相关事宜。

随着对口支援任务的不断增加，市对口支援领导小组成员历经数次调整。1998年6月，增加市总工会、团市委、扬州大学、江苏里下河地区农科所、市民政局等5家成员单位。1999年6月，市政府决定调整对口支援领导小组成员，由市长担任组长，常务副市长担任副组长，成员由市政府副秘书长和市委组织部、市委宣传部、市经协委、市工商联、市总工会等31家单位（部门）及7个县（市、区）、扬州经济技术开发区管委会相关负责人组成。2001年，市经协委撤销，领导小组办公室改设在市发展和改革委员会（简称市发改委）。市发改委增设对口支援处，具体负责指导对口支援工作。

2011年2月，为加强对支援西藏、新疆政策措施落实情况的监督检查，市纪委、市监察局成立市对口援藏援疆监督检查工作领导小组。

1995年开始，扬州市对口支援西藏曲水县。市委、市政府加强对对口援藏工作的组织领导。1997年4月，成立对口支援领导小组及其办公室，多次召开市委常委会会议、市政府常务会议，定期召开市对口支援领导小组会议，研究制定对口支援曲水县的政策措施，每年由市领导带队，赴曲水县指导和对接援藏工作。实行“市对县”“县对县”对口支援体制，将各县（市、区）对口支援项目完成情况作为评比先进的重要条件之一。各县（市、区）相继成立对口支援领导小组，形成市县联动的对口支援格局。市委、市政府始终将干部援藏置于对口支援工作首要位置。1995～2007年，扬州市共选派援藏干部8人，其中担任曲水县委书记3人，担任县委副书记、常务副县长2人，担任副县长2人。市委、市政府定期召开援藏干部座谈会，充分发挥党政干部在援藏工作中的龙头作用。同时，不断加大援建资金、项目的投入力度。1997年，市政府决定设立对口支援基金，筹集对口支援曲水县专项资金100万元，组织和动员各县（市、区）、市各有关部门和社会各界捐助曲水县民生工程和社会公益事业。1999年，明确按市、县（市、区）上年度地方可用财力的1.5‰为对口支援专项资金，对口支援资金逐年递增。

2007年对口支援曲水县任务结束后，市委、市政府按省委、省政府统一部署，投入援藏资金、选派干部人才，参与江苏省对拉萨市的对口支援工作，并成立市对口援藏援疆监督检查工作领导小组，加强对援藏援疆工作的效能和纪律督查。

第二节　决策部署

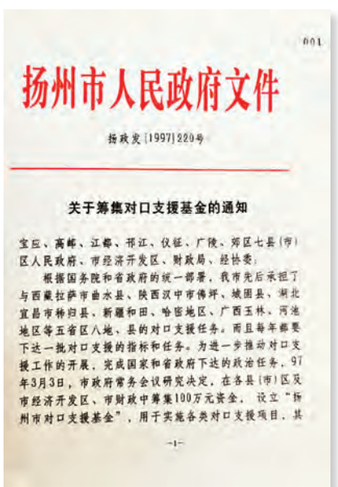
90年代，扬州市在财力有限的情况下，多方筹集资金投入对口支援工作。1996年6月，市政府研究决定，在市直及有关县（市）财政中筹集资金100万元，用于支持曲水县社会公益事业，其中靖江、泰州、泰兴、姜堰、江都、邗江、仪征7个县（市）各出资10万元。

1997年3月，市政府召开常务会议，专题研究对口支援工作。会议认为，对口支援工作可先从信息交流、人才技术交流入手，并注意将对口支援工作与开发中西部市场结合起来。会议决定成立市对口支援领导小组，设立对口支援基金，实行“市对县”“县对县”对口支援机制。当年，一次性筹措资金100万元，其中宝应县、高邮市、江都市、邗江县、仪征市、广陵区、郊区、扬州经济技术开发区8个县（市、区）各筹集10万元，市财政筹集20万元，以后每年根据实际情况筹措对口支援资金。6月，为贯彻落实省政府对口支援工作会议精神，全面推进全市对口支援工作，市政府印发《关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见》，按照“积极支持、优势互补、互惠互利”的原则，开展以项目为重点的对口合作，做好干部援藏工作。鼓励市直各部门和企业、驻扬单位、科研院所开展对口支援工作，进行部门、行业、企业间结对挂钩，动员和组织以企业为主体的互访考察，通过合作开发、培训专业人员、技术咨询、贸易合作、创造条件支援社会公益性项目等形式支持受援地发展。明确邗江县与曲水县结为相对稳定的对口挂钩合作关系，要求每个县（市、区）每年完成项目数不少于2个，项目完成结果作为评比先进的重要条件之一。市对口支援领导小组成立后，各县（市）相继成立对口支援领导小组，江都市和仪征市政府每年研究对口支援工作1～2次，把对口支援资金纳入年度财政预算。扬州市初步形成多层次、多领域、全方位对口支援工作格局。

1998年6月，市政府常务会议研究决定，由市财政、各县（市、区）、扬州经济技术开发区共同筹集对口支援资金100万元。8月，市对口支援领导小组明确各县（市、区）与对口支援地区结对挂钩扶贫任务，其中江都市、高邮市、宝应县与曲水县结对挂钩。

1999年6月，市长办公会议专题研究对口支援资金筹措标准问题，决定从市、县（市、区）上年度地方可用财力中提取1.5‰作为对口支援专项资金，一定4年不变。2000年，省政府下达扬州市对口支援无偿援助资金指标260万元。8月，市政府召开全市对口支援暨参与西部大开发工作会议，传达贯彻全省会议精神，总结上一阶段对口支援工作，研究部署下一阶段工作任务。2002年，对口支援资金筹措标准由260万元/年提高到300万元/年，其中170万元用于对口援藏工作，并纳入财政预算。2008～2010年，对口支援资金逐年增长到310万元、320万元、400万元。

扬州市对口支援曲水县，以干部援藏为主，辅以资金、项目援助。其中，首批（1995～1998年）、第二批（1998～2001年）、第四批（2004～2007年）干部由市委从邗江区、江都市、高邮市、宝应县选派，第三批（2001～2003年）由泰州市选派。扬州市坚持“一个龙头”“两个结合”“三个为主”的援藏工作思路，即以援藏干部为龙头，项目援助与干部援助相结合、经济援助和智力援助相结合，项目援助以基础设施项目为主、以社会公益性项目为主、以民心工程为主。在曲水县累计投入援藏资金2785万元，先后援建曲水县人民医院住院部、曲水县中学职教综合楼、曲水县中心幼儿园、曲水县自来水厂、曲水县拉贡沿线民房改造等一批公益性项目，为当地培训各类人才200余人次。1997年3月，扬州市获省“对口支援先进单位”称号。对口支援曲水县任务结束至2018年，扬州市继续投入援藏资金1.07亿元，由省统筹支援拉萨市各项事业建设。2014～2018年，扬州市以“组团式”援藏方式累计派出3批23人次教师对口支援拉萨江苏实验中学。


001

扬州市人民政府文件

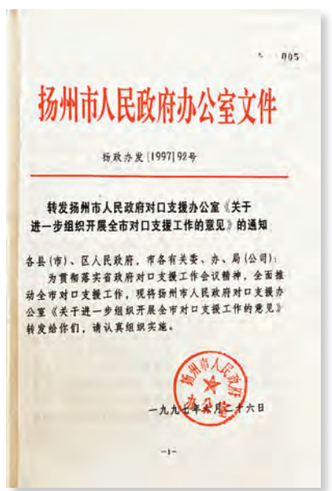
扬政发〔1997〕220号

关于筹集对口支援基金的通知

宝应、高邮、江都、邗江、仪征、广陵、郊区七县（市）区人民政府、市经济开发区、财政局、经协委：

根据国务院和省政府的统一部署，我市先后承担了与西藏拉萨市曲水县、陕西汉中市佛坪、城固县、湖北宜昌市秭归县、新疆和田、哈密地区、广西玉林、河池地区等五省区八地、县的对口支援任务。而且每年都要下达一批对口支援的指标和任务。为进一步推动对口支援工作的开展，完成国家和省政府下达的政治任务，97年3月3日，市政府常务会议研究决定，在各县（市）区及市经济开发区、市财政中筹集100万元资金，设立“扬州市对口支援基金”，用于实施各类对口支援项目，其

-1-


005

扬州市人民政府办公室文件

扬政办发〔1997〕92号

转发扬州市人民政府对口支援办公室《关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见》的通知

各县（市）、区人民政府，市各有关委、办、局（公司）：

为贯彻落实省政府对口支援工作会议精神，全面推动全市对口支援工作，现将扬州市人民政府对口支援办公室《关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见》转发给你们，请认真组织实施。

一九九七年六月二十六日

-1-

2 1

1 1997年6月，市政府办印发《关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见》

2 1997年7月，市政府印发《关于筹集对口支援基金的通知》



■《扬州市志（1988～2005）》关于对口支援工作的记述

1995～2018年扬州市援藏干部人才统计表

表1-1-1　　单位：人次

受援地	援助时间	援藏干部	长期援藏人才			短期援藏人才			小计
			教师	医生	其他	教师	医生	其他	
拉萨市	1995～2007	2	—	—	6	—	—	—	8
	2008～2018	4	23	—	7	—	—	22	56
曲水县	1995～2019	8	—	—	—	—	—	—	8
合　计		14	23	—	13	—	—	22	72

1996～2018年扬州市对口支援拉萨市、曲水县项目资金统计表

表1-1-2　　单位：万元

年份	投入资金	年份	投入资金
1996	100	2008	140
1997	100	2009	150
1998	100	2010	180.8
1999	220.2	2011	1200
2000	411	2012	1440
2001	364	2013	1029
2002	170	2014	1111
2003	160	2015	1201
2004	388	2016	1297
2005	435	2017	1400
2006	150	2018	1512
2007	187	合计	13446

第二章 民生援助

西藏风光

1995～2007年，扬州市对口支援西藏曲水县期间，共投入援藏资金2785万元，援助曲水县民生项目60个。其中，投资2721万元，援建民生设施23项，涉及教育、医疗、城建等与群众切身利益直接相关的领域。1995年6月至2001年7月第一、第二批干部援藏期间，扬州市援助曲水县民生项目35个。其中，投入资金1000万元，援建曲水县人民医院住院部、曲水县中学职教综合楼、曲水县自来水厂、曲水县中心幼儿园等11个民生工程项目，以及城区道路、县政府小区等城镇建设项目，支持曲水县逐步改变教育、医疗、供水供电设施和城区基础设施落后的状况，为曲水县实现“双线普九”（普及九年义务教育和职业教育）、解决群众急需的就医住院问题、改善县城整体环境和发展格局创造条件。2001年7月至2004年7月第三批干部（泰州市选派）援藏期间，扬州市援助曲水县民生项目10个。其中，投入援藏资金750万元，新建曲水县文化综合楼、职教综合楼等文化教育设施。2004年7月至2007年7月第四批干部援藏期间，扬州市投入援藏资金1035万元，实施各类援藏项目15个。其中，投入援藏资金近800万元，援助拉贡公路曲水段沿线民房改造、曲水县城给水工程改扩建、曲水县南木乡江村扬州希望小学教学楼及其附属设施等8个工程项目。扬州市对口支援曲水县后期3年，也是随着自身经济发展，投入民生援助资金最多的3年。

第一节　教育设施援建

1996年，曲水县委、县政府作出在自治区率先实现“普及九年义务教育”目标以及大力发展职业教育的决策。1999年，提出“科教兴县”战略，在中小学实施“双线普九”。当年，曲水县被确定为拉萨市农村教育综合改革试点县。2004年，县委、县政府明确提出优先发展教育，实行普通教育与职业教育并重发展。对此，扬州市从资金、人才等方面给予支持。至2007年，共投入援藏资金860余万元，援建2幢职业教育楼、1座师资培训中心、2所希望小学等。教育成为扬州市对口支援曲水县投入资金最多的领域。

一、曲水县中学职教综合楼

位于曲水县城沿河路1号曲水县中学内。1996年8月开工，1997年11月完工，系扬州市首个对口援藏项目。总投资110万元，其中建设工程90万元、教学设备20万元，均为援藏资金。为1幢两层楼房，包括教室3间、车间3间、办公室8间，建筑面积994平方米。建成当年，曲水县中学在此开办职业技术培训班。1998年，从初三年级学生中分流成立职教班，开设7个专业，有学生220人。2000年，曲水县被评为拉萨市职业技术教育实验先进县。

二、曲水县中心幼儿园

曲水县中心幼儿园前身是县保育院，办学条件简陋，仅面向县城招收30～40名幼儿。1998年，县委、县政府将建设一座现代化幼儿园纳入《曲水县城市总体规划》。

项目位于曲水县城扬州路65号。1999年1月开工，2001年5月完工。计划总投资160万元，分两期实施。后因打基础时遇流沙层，施工成本增加，扬州市追加37万元，实际投资197万元，均为援藏资金，其中仪征化纤集团出资80万元。项目占地7200平方米，建筑面积1165平方米。项目建成后，县中心幼儿园总规模4个班，容纳200名幼儿。在招收县城幼儿的同时，面向农牧民招生，曲水县城及周边幼儿接受学前教育的困难得到解决。新园舍每个班均为独立单元，内含活动室、卧室、卫生间，设分班活动场地，配备各项娱乐设施及幼儿厨房、晨检室、保健室、教职工办公室等设施。该幼儿园成为曲水县标志性民生工程。

三、曲水县才纳乡江都希望小学

位于曲水县才纳乡。1999年，曲水县被确定为拉萨市农村教育综合改革试点县。当年，江都市政府出资50万元，援建才纳乡江都希望小学校舍。工程竣工后，江都市政府又资助15万元，建设该校配套设施。

四、曲水县职教综合楼

位于曲水县城扬州路38号。2003年7月开工，2004年5月完工。总投资150万元，均为援藏资金。为1幢3层框架式楼房，包括教室4间、车间4间、会议室2间，建筑面积989平方米。项目投入使用后，曲水县每年对县中学200名在校学生进行职业技术教育培训，并向社会招生100余人进行职业技能培训。





1

2

3

1 曲水县职教综合楼（2019年摄）

2 曲水县中心幼儿园（2019年摄）

3 曲水县南木乡江村扬州希望小学教学楼（2019年摄）



五、曲水县师资培训中心

位于曲水县城扬州路38号。2004年9月开工，2005年6月完工。总投资150万元，均为援藏资金。为1幢3层框架式楼房，包括教室4间、车间4间、会议室2间、办公室2间，建筑面积980平方米。项目投入使用后，曲水县根据自治区新课程改革部署，每年培训师资300余人次，并于2005～2006年开展教育技术能力师资培训120余人次。

六、曲水县南木乡江村扬州希望小学教学楼及其附属设施

2006年前，南木乡小学没有教学楼，学生在石木结构的平房里上课。

该项目位于曲水县南木乡幸福路66号。2006年6月，教学楼项目开工，次年5月完工。总投资190万元，其中援藏资金150万元。为1幢3层楼房，建筑面积1100平方米。2007年4月，附属设施项目开工，8月完工。总投资46万元，均为援藏资金。工程包括道路硬化、校园绿化。2009年，该校更名为曲水县南木乡小学，有在校学生240余人、专任教师26人。

第二节　其他民生设施援建

为支持曲水县改善群众基本生活条件，扬州市援建一批医院、水厂、民房改造项目。其中，投入援藏资金113万元，先后两次援助曲水县建设自来水厂，解决群众吃水难问题；投入援藏资金200万元，补助拉贡公路曲水段沿线600余户农牧民进行住房改造，改善居住条件，美化拉萨市南部门户形象。

一、曲水县人民医院住院部

位于曲水县城团结路2号。1996年10月开工，1997年8月建成。总投资80万元，均为援藏资金，其中建设工程投资60万元、医疗设备投资20万元。建筑面积600平方米，可安置病床30张，为该院成为拉萨市县级首批一级甲等医院创造条件。住院部建成当年，收治住院病人142人次。2006年，该住院部楼因医院迁址，转让给曲水县小学。



1996年10月29日，曲水县举行县人民医院住院部奠基仪式

二、曲水县有线电视设备

项目实施前，曲水县广播电视台只能转播两个电视频道。

该项目1998年6月开工，11月完工。总投资45.24万元，均为援藏资金。新建有线电视模拟信号前端接收传输设备，包括接收机、调制器各26套，以及放大器、电视墙、机柜、机架等。投入使用后，能同时转播26个电视频道，传输网络覆盖县城居民和驻军部队。当年，曲水县被广播电影电视部评为“全国广播电视先进县（市）”。



改造后的曲水县广播电视台播出机房



曲水县自来水厂（2019年摄）

三、曲水县自来水厂

曲水当地居民过去主要饮用土井水、压井水、泉水、江河水。1998年，县委、县政府将建设一座深井水厂纳入《曲水县城市总体规划》。

项目位于曲水县城曲甫路8号。1999年8月开工，10月完工。总投资110万元，其中援藏资金80万元。占地106.6平方米，建筑面积247.6平方米。项目建成后，日供水能力800立方米，供县城范围内1476户6150人饮水，供水覆盖率75%。2004年，由仪征市政府出资33万元，完成自来水厂扩容改造工程。项目投入使用后，曲水县自来水受益人口增加1000余人，并实现全天24小时不间断供水。

2013年曲水县机关大院



四、曲水县政府综合办公楼及小区

曲水县政府大院原在县城西侧山脚下，位置偏僻，与县城发展方向极不协调，且布局不合理，部分建筑为危房。新的县政府大院位于曲水县城扬州路1号，处于曲水河东岸，南邻县城东西主干道扬州路。其中，综合办公楼及小区建设项目于2000年8月开工，2001年6月完工。总投资1900万元，其中援藏资金400万元。建设主体办公楼、综合办公楼、周转房以及食堂、车库等。该项目对实施县城总体规划、拉开城镇框架格局、提升城镇功能、带动经济社会发展具有积极作用。

五、曲水县曲水镇曲水村文化室

位于曲水县曲水镇曲水村。2001年5月建成。总投资20万元，均为援藏资金，由江都市政府资助。建筑面积742平方米。

六、曲水县文化综合楼

项目实施前，曲水县仅有一所占地不足10平方米的县级文化馆，房屋陈旧，功能单一。

曲水县文化综合楼（2019年摄）



该项目位于曲水县城卓普南路2-1号。2003年6月开工，10月完工。总投资260万元，均为援藏资金。占地1.1公顷，建筑面积2072.7平方米。主体建筑为3层楼，一楼设少年宫活动中心、老年活动中心、展厅、图书室、书库、电影放映厅，二楼设文化活动室、辅导教室、排练用房，三楼设期刊室、科普园地，四楼设展厅、会议室。

七、曲水县17个村部

位于曲水县茶巴拉乡色麦村，曲水镇曲水村，达嘎乡其努村，南木乡南木村、江村，聂当乡热堆村、德吉村等17个村。2004年建成。总投资510万元，其中援藏资金340万元。总建筑面积4522平方米。该项目使基层组织的工作、服务条件得到改善。



曲水县南木乡江村党群服务中心（2019年摄）



聂当乡热堆村村部（2019年摄）

八、曲水县劳动就业培训中心

位于曲水县城沿河路23号。2005年8月开工，2007年6月完工。总投资300万元，其中援藏资金150万元。占地近3000平方米，建筑面积1431平方米，绿化面积1200平方米。建成当年，曲水县劳动和社会保障局由县政府大院搬迁至县劳动就业培训中心。该中心设立劳动保障服务大厅、劳动技能培训室、技能培训操作间、社会保险数据库机房、民工工资投诉管理点等设施，有职业介绍、技能培训、社会保险、用工服务管理等6个开放式服务窗口，是集社会保险办理、劳动就业服务、劳动关系维护、劳动技能培训于一体的“一站式”服务中心。

九、曲水县拉贡线民房改造工程

位于拉贡公路曲水段沿线。2004年8月启动，2006年2月完成。总投资6025万元，其中援藏资金200万元。工程沿线长31千米，涉及聂当乡、南木乡4个行政村18个村民小组的607户2784人，分为6个改造点。援藏资金按照“良好户”“一般户”“贫困户”“基本贫困户”4档标准，对农牧民住房改造进行补贴。该项目根据“统一规划，科学选址，布局合理，人畜分开，晒场统一”的总体改造要求，突出民族风格特色，体现现代居住理念，既改善农牧民居住条件，又美化拉萨市南部门户形象。

十、曲水县会务中心

位于曲水县城扬州路1号。2008年建设。总投资450万元，其中援藏资金150万元。建筑面积2400平方米。





1 2
3

1 改造前拉贡沿线曲水县南木乡一户民房
2 3 改造后拉贡沿线曲水县南木乡部分民房（2019年摄）



1995～2008年扬州市援建曲水县民生工程部分项目一览表

表1-2-1　　单位：万元

省批次	序号	项目名称	总投资	援藏资金	开工时间	竣工时间
第一批	1	县人民医院住院部	80	80	1996年10月	1997年8月
	2	县中学职教综合楼	110	110	1996年8月	1997年11月
第二批	3	县有线电视设备	45.24	45.24	1998年6月	1998年11月
	4	曲水县城市总体规划（江都市出资）	25	25	1998年8月	1999年5月
	5	县中心幼儿园（仪征化纤集团出资80万元）	197	197	1999年1月	2001年5月
	6	县自来水厂	110	80	1999年8月	1999年10月
	7	才纳乡江都希望小学（江都市出资）	50	50	1999年	1999年
	8	县政府综合办公楼及小区	1900	400	2000年8月	2001年6月
	9	才纳乡江都希望小学配套设施（江都市出资）	15	15	2000年	2000年
	10	曲水镇曲水村文化室（江都市出资）	20	20	2001年	2001年
第三批	11	县文化综合楼	260	260	2003年6月	2003年10月
	12	县职教综合楼	150	150	2003年7月	2004年5月
	13	17个村部	510	340	2004年	2004年
第四批	14	县师资培训中心	150	150	2004年9月	2005年6月
	15	县自来水厂扩容改造工程（仪征市出资）	33	33	2004年	2004年
	16	拉贡线民房改造工程	6025	200	2004年8月	2006年2月
	17	县劳动就业培训中心	300	150	2005年8月	2007年6月
	18	县政府局域网（仪征市出资）	40	40	2005年	2005年
	19	县青少年活动中心配套设施（江都市出资）	30	30	2005年	2005年
	20	南木乡江村扬州希望小学	190	150	2006年6月	2007年5月
	21	南木乡江村扬州希望小学道路硬化及绿化工程	46	46	2007年4月	2007年8月
第五批	22	县会务中心	450	150	2008年	2008年

第三节　扶贫捐助

一、扶贫工作

1994年，曲水县农牧民依山沿河而居，半农半牧，农牧民人均纯收入仅954元。1997年初，扬州援藏干部、曲水县委书记潘恒惠提出“把农牧民贫困户的脱贫放到稳定局势、增强民族团结的高度认识”。曲水县委、县政府组织县、乡两级机关干部到乡、村，开展百村千户扶贫调研，对10个乡镇115个行政村的贫困户逐户过堂、建档立卡，研究制订全县脱贫总体规划。1997年，曲水县被评为拉萨市脱贫致富先进县。1998年，扬州援藏干部、曲水县委书记单启宁对口扶贫全县唯一的贫困乡——茶巴拉乡，想方设法解决贫困户的生活、住房等问题，茶巴拉乡基本达到脱贫目标。1997～2002年，曲水县先后完成茶巴拉、色达、才纳等7个农业综合开发项目，开展以改善贫困村基本生产条件和基础设施为重点的扶贫开发工作，因乡、因村、因户制宜，明确脱贫致富具体目标和帮扶措施，落实县直机关部门和科级以上干部包村包户责任制，作出移民扶贫决策，克服重重困难，将生活在深山里的49户牧民移居到交通便捷的公路两侧。一系列扶贫工作的开展，使全县10411名贫困人口温饱问题得以基本解决。

2003～2004年，曲水县完成茶巴拉乡、才纳乡和达嘎乡大骨节病贫困户搬迁工作，共搬迁大骨节病贫困户150户。2004～2007年，曲水县共建设扶贫项目13个，投资1153万元，逐步改善困难群众生产生活条件，为患病群众脱贫致富打下基础。2004年，全县扶贫任务92户352人，全县各扶贫单位和个人捐赠物资11万元。2005年1月，曲水县委、县人大、县政府组织10余个部门对全县贫困户、优抚对象、孤儿、“五保”老人和地方驻军部队进行节前慰问，向慰问对象送去慰问金及慰问品5.3万元。2004～2007年，3名扬州援藏干部与特困群众结对帮扶，为9户农牧民盖新房，累计捐款9万余元。其中，2005年7月，扬州援藏干部、曲水县委书记周正权到曲水镇俊巴渔村调研时发现行路难问题，带头捐款1万余元，多方筹措资金修筑道路。在曲水县委带动下，全县科级以上干部与200余户贫困群众结亲，办实事663件，落实帮扶资金200余万元。2007年，农牧民人均纯收入达到3203元，是1994年的3.36倍。2017年，经国务院扶贫开发领导小组组织第三方评估机构专项评估检查，曲水县实现贫困县脱贫摘帽，贫困户人均纯收入稳定达到扶贫标准以上，实现不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全三重保障。

二、对口捐助

1995年起，市政府及各县（市、区）向拉萨市、曲水县对口捐款捐物600余万元，支援希望工程和医疗卫生等各项社会事业发展。1995年10月，市政府和邗江县政府分别捐赠15万元，支持拉萨市和曲水县希望工程。12月，全省司法行政系统对口支援拉萨市司法行政机关，其中扬州市司法行政系统捐赠援藏资金4万元。1999年1月和2000年7月，市政府两次向曲水县捐款13万元。1999年，江都市、高邮市、宝应县援助曲水县部分乡镇吉普车



1999年，扬州市向曲水县部分乡镇赠送车辆仪式

6辆。2000年，高邮市向曲水县教育局捐款4万元；江都市向曲水县捐款12万元，捐赠救护车1辆、电脑2台；邗江县向拉萨市捐款20万元，向曲水县捐赠电脑15台。2001年，市政府向拉萨市捐款10万元，向曲水县捐款8万元；江都市向曲水县捐款10万元，捐赠B超机2台。1998～2001年，市供电系统向拉萨市电力局捐款20万元。2002年8月，市商贸代表团一行7人到拉萨考察商贸流通业，向拉萨彩泉福利特殊学校孤儿和残疾儿童捐赠2000元。2004年，仪征市、江都市、宝应县分别向曲水县捐款20万元、20万元、10万元，市公安局向曲水县捐款20万元；亚星集团向曲水县捐赠大客车和轿车各1辆，上汽汇众公司仪征轻型客车厂捐赠面包车1辆。2005年8月，市委、市政府向曲水县捐赠扶贫资金50万元，其中部分款项定向扶持10名贫困大学生。

1995～2005年扬州市对口捐助部分项目一览表

表1-2-2　　单位：万元

序号	捐助时间	捐助内容	捐款	捐物（折合资金）
1	1995年10月	扬州市向拉萨市希望工程捐款	15	
2	1995年10月	邗江县向拉萨市及曲水县希望工程捐款	28	
3	1995年12月	市司法行政系统对口援藏资金	4	
4	1996年8月至1999年8月	市地税局向拉萨市捐款（每年捐赠10万元）	40	
5	1996年10月	邗江县向曲水县捐赠面包车1辆		10
6	1996年10月	市集资办向曲水县捐赠办公设备（电脑等）		6

续表1-2-2

序号	捐助时间	捐助内容	捐款	捐物（折合资金）
7	1996年12月	邗江县向曲水县9乡1镇捐赠手扶拖拉机10台		
8	1997年4月	市委组织部向拉萨市委组织部捐赠拖拉机10台、电脑1台		14
9	1997年8月	扬州市援助曲水县人民医院医疗设备		20
10	1997年11月	市地矿局向拉萨市地矿局捐款	7	
11	1998年12月	江都市、宝应县向曲水县捐赠电脑、打印机、复印机各1台		4.3
12	1998～1999年	扬州市及江都市、高邮市、宝应县政府向曲水县捐款	17.8	
13	1998～2001年	市供电系统向拉萨市电力局捐款	20	
14	1999年1月	扬州市向拉萨市贫困母亲捐赠2万元	2	
15	1999年1月	市政府向曲水县捐款	5	
16	1999年8月	扬州市援助曲水县公安局警车4辆		55
17	1999年10月	江都市、高邮市、宝应县各向曲水县捐款1万元	3	
18	1999年	江都市、高邮市、宝应县援助曲水县5镇1乡吉普车6辆		30
19	1999年	市教委组织县（市）中学向曲水县捐赠图书5万册		30
20	1999年12月	江都市、高邮市、宝应县向曲水县分别捐赠10万元	30	
21	2000年6月	宝应县向曲水县捐款	10	
22	2000年7月	市政府向曲水县捐款	8	
23	2000年8月	江都市赴曲水考察慰问团捐赠资金12万元、救护车1辆（8万元）、电脑2台（2万元）	12	10
24	2000年9月	邗江县向拉萨市捐款20万元，向曲水县捐赠电脑15台	20	15
25	2000年	高邮市向曲水县教育局捐款	4	
26	2001年3月	市政府向拉萨市捐款10万元，向曲水县捐款8万元	18	
27	2001年6月	江都市向曲水县捐款10万元，捐赠B超机2台	10	16
28	2002年8月	市商贸代表团向拉萨彩泉福利特殊学校孤儿和残疾儿童捐赠2000元	0.2	
29	2004年7～8月	仪征市、江都市、宝应县分别向曲水县捐款20万元、20万元、10万元	50	
30	2004年	仪征市捐赠广播电视器材		10
31	2004年	市公安局向曲水县捐款	20	
32	2004年	亚星集团向曲水县捐赠大客车和轿车各1辆		
33	2004年	上汽汇众公司仪征轻型客车厂向曲水县捐赠面包车1辆		
34	2005年8月	市委、市政府向曲水县捐赠扶贫资金	50	

链接

难忘的几场脱贫攻坚战

当我从中央电视台《新闻联播》节目中，得知西藏自治区又有一批国家级贫困县宣布脱贫的消息，心情久久难以平静。在拉萨市曲水县对口支援3年的历程，一幕幕浮现在我的脑海中。1995年6月，我和邗江县委组织部的谈津临肩负家乡党组织重托，从历史悠久的古城扬州来到举世闻名的日光城拉萨，在拉萨市所属曲水县工作。在曲水县3年，我先后担任县委副书记、常务副县长，县委书记。离开西藏20余年了，很多往事至今记忆犹新，特别是扶贫攻坚战的那段火热岁月依然历历在目。

一、产业扶贫，让广大农牧民和贫困户迈上脱贫“快车道”

曲水县位于拉萨河与雅鲁藏布江交汇处，充满神奇和梦幻，在西藏是有山有水、风光壮丽的好地方。十八军军长张国华题写桥名的曲水大桥横跨拉萨河两岸，连接山南与曲水。贯穿曲水东西的拉萨公路，是当时贡嘎机场经拉萨到达全区的唯一通道。曲水县大部分农牧民依山沿河而居，半农半牧。如此风景壮美、交通便捷的地方，却一直被贫穷落后困扰。20余年前的曲水县，生产力水平低下的程度令人难以置信。农业广种薄收，耕田耙地靠“二牛抬杠”；牧业既无序发展，又因传统的“惜杀”“惜售”观念，而导致无足够饲草越冬，一旦天降雪灾，牧区就会遭受毁灭性打击；工业近乎空白，1994年县财政收入仅34万元。面对严酷的现状，如何打赢脱贫攻坚战役？在跋山涉水、进村入户深入调研的基础上，我和县委、县政府一班人根据曲水县情，形成“因地制宜、一乡一策、三区联动”（东部建立乡镇工业区、中部建设农业综合开发示范区、西部立项建设色达灌区）的产业发展思路。

首先，向拉萨河谷中低产田宣战，把拉贡公路以南、拉萨河北侧的农田纳入建设高标准现代化高产农田的规划，并举全县之力付诸实施。县委动员县直机关干部、曲水驻军义务劳动一个星期，与当地农民一起修渠筑路、平田造地。工地上彩旗飘扬、车来人往、号声震天，场面蔚为壮观。历经一个多月的艰苦奋战，拉萨河滩上建起一片土地平整、农田成方、沟渠配套、绿树成行的茶巴拉农业综合开发区。在时任自治区农科院颜士华所长的悉心指导下，通过优选良种、精耕细作、配方施肥，示范区青稞亩产超过300千克，在西藏自治区率先进行由传统农业向现代农业转变的尝试。示范区科学种田的实践很快在全县农区推广，大幅提高全县农作物的产量。增产增收的喜悦，使农民脸上绽放出花一样的笑容。茶巴拉农业综合开发区也成为自治区农科院高产试验基地、自治区农牧厅良种繁育基地、自治区“一江两河”（雅鲁藏布江，年楚河、拉萨河）综合开发办公室农业综合开发示范基地。

1995年之前，曲水县仅有的498万元工业产值，还是靠小砖窑、小手工、小采石、小运输、拈芝麻凑斗拼凑起来的。如何使曲水得天独厚的交通、地理、资源优势得到充分开发利用？我和县委一班人形成“发展乡村工业、创税创利增收，增加农牧民非农牧业收入”的共识。选择靠近拉萨市区的聂当乡拉贡公路西南侧，在一片沙石滩上建起西藏第一个工业园区。兴建标准厂房，购进无锡拖拉机厂成套设备，为后来的曲水工业园建设奠定基础。利用山里矿产资源，兴办信通水泥厂。面对当时的政策环境和曲水“三无”（无资金、无电源、无人才）的实际状况，我们咬定目标，痛下决心，锲而不舍，层层攻关。在时任自治区副主席、拉萨市委书记洛桑顿珠和拉萨市副市长周春来的直接关心指导下，克服重重难关，冲破层层阻力，一波三折，历尽艰辛，终于争取到自治区相关部门的支持。不仅工业园和水泥厂这两个看似异想天开的项目顺利立项实施，而且以此为契机，在拉萨市供电部门的大力支持下，顺势接通拉萨通向项目实施地的供电线路。一座座铁塔翻山越岭，高压电线像巨龙一样蜿蜒曲折飞向曲水。正式通电那天，聂当沸腾了，全县沸腾了，农牧民载歌载舞，像过节一样，庆祝曲水从此结束无电的历史，开启光明的未来。能源问题的解决，突破制约农牧业发展的一大瓶颈，为农牧民生产生活带来极大便利。由于我们始终坚持把产业发展作为扶贫攻坚的重中之重，曲水粮食单产全市第一，1998年财政收入比1994年增长近4倍，农牧民人均收入增长80%。

二、技培扶贫，为新一代农牧民架设创业就业“彩虹桥”

随着曲水县传统手工业发展壮大、乡村工业逐步兴起、传统农牧业向现代农牧业转型升级，各类专业技术人才匮乏的问题越来越突出。当年，曲水县基础教育走在全市乃至全区前列，但职业教育还是盲点。我在充分调查研究、审时度势分析曲水产业发展趋势的基础上，与县委一班人形成“培育新一代技能型农牧民是提高农牧民素质的需要，是振兴产业的需要，是脱贫攻坚的需要”的共识。我们把技能培训作为扶贫攻坚重要举措的战略思考，得到拉萨市委、市政府的赞同，也得到扬州市委、市政府的大力支持，曲水县职教综合楼建设项目因此应运而生。职教综合楼依托曲水县中学而建，是扬州市对口支援曲水县的首个项目，1997年建成当年，就开办缝纫、木工、农机维修、金属加工等专业培训班。培训班学员后来成为曲水各行各业的技术能手、专业人才、行业骨干，不少人还是当地脱贫致富“双带”（带头致富、带领致富）型的“领头羊”。

三、移民扶贫，为身处困境农牧民栽下永久脱贫的“摇钱树”

一个夏日的下午，我陪同拉萨市市长洛桑江村赴南木乡深山沟看望慰问一户遭雷击的牧民家庭。当时是盛夏，但山顶上依然白雪皑皑，深山沟里仍能偶见积雪，山体乱石嶙峋，山羊、牦牛三三两两，在乱石山坡上寻觅依稀可见的绿植。越往深山，道路越崎岖不平。我们先是乘越野车在碎石铺就的山路上颠簸行进，后来改为骑马前行，最后只能一步一步地沿着羊肠小道向上攀爬。当我们一行终于气喘吁吁、大汗淋漓地到达只有几户牧民的小村庄时，受灾现场的惨状目不忍睹：屋顶击破，墙壁坍塌，一家五口只剩一个幸存的小男孩，趴在门口石块上呜咽哭泣。现场的人无不为之动容，洛桑江村忍不住流下眼泪。据住在山坡上的牧民说，一到夏天，这里时有雷击发生，但像今天这样的惨剧是第一次。说者无意，听者有心。山坡乱石堆砌的残房破屋，牧民们无助的眼神、满脸的泪水，让我受到极大震撼，始终萦绕于心、挥之不去。强烈的责任心、使命感驱使我们必须要改变他们近乎与世隔绝、听天由命的生活现状，让他们与全县农牧民同步脱贫致富。我倡导在全县开展百村千户排查摸底。在认真调研、广泛征求当地干部群众意见的基础上，作出移民扶贫的决策。但推进实施的难度超乎想象。首先是祖祖辈辈生活在深山里的牧民故土难离，其次是接收安置的村组担心外来户与己分利，三是搬迁所需资金量巨大。面对现实，县委一班人统一认识：即使有天大的



眼下，内地对口支援西藏的干部开始轮换了。从江苏扬州来到西藏拉萨市曲水县任县委书记的潘恒惠也即将告别他工作3年的热土。潘恒惠在曲水的1000多个日夜里，带领群众基本上摆脱了贫困，1997年全县农牧民人均收入从3年前的900多元提高到1700多元。图为潘恒惠临行前，乡亲们和他依依惜别。
新华社记者 **土登**摄

■ 扬州市援藏干部潘恒惠走访结对贫困户尼玛次仁

困难，也要举全县之力，打一场移民扶贫的攻坚战。县直机关、领导干部挂钩联系扶贫，部门包村，干部包户，并把贫困户脱贫实效与年终考评挂钩。针对三大难题，一方面，进村入户做思想工作，成熟一户搬迁一户，确保搬迁户有石木结构住房、有生产工具、有草场、有承包土地。组织拟搬迁牧民到安置点现场参观，打消他们的疑虑。另一方面，通过“几个一点”破解资金难题，努力向上争取一点，县财政增收节支挤一点，动员社会捐一点，并充分利用本地石材资源，节省建房经费。千百年来生活在深山里的牧民移居到交通便捷的公路两侧，从此过上安居乐业的稳定生活。1997年底，曲水县被评为拉萨市脱贫致富先进县。我联系的贫困户尼玛次仁，不仅摆脱贫困，还添置一台手扶拖拉机跑运输增加收入。1998年初夏，我临离藏前，到尼玛次仁家走访，他家5岁的小男孩开心地扑到我怀里。同行的新华社记者土登随机抓拍了这一藏汉情深的感人画面，并发通稿刊登在《人民日报》《新华日报》等众多主流媒体上。2001年，我率邗江区党政代表团赴曲水考察。得知这一消息，尼玛次仁全家手捧哈达和酥油茶，站在我们途经的路边守候。此情此景，让我及随行的代表团成员十分感动。我在曲水工作三年的最好回报，就是农牧民脱贫致富的喜讯。祝曲水县人民幸福安康、扎西德勒！

（作者：扬州市援藏干部、曲水县委原书记　潘恒惠）

第三章 产业援建



西藏风光

1995～2007年，为支持曲水县发展经济，扬州市投入援藏资金320.7万元，援建曲水县城工业集中区、农贸市场等产业项目。扬州市援藏干部潘恒惠、单启宁、周正权担任曲水县委书记期间，带领县委领导班子先后提出“稳定发展农牧业，加快发展第三产业，积极慎重发展乡镇企业”“农业立县、工业强县、各业富县、科教兴县”“农牧经济增效益、工业经济上规模、特色经济扩总量、旅游经济挖潜力、开放经济求突破”的工作思路，成为曲水县发展方略。曲水县在拉萨市率先实行由传统农业向现代农业转变，调整优化农牧业结构，巩固和加强农业基础地位。同时，大力发展工业建筑业，制定一系列鼓励招商引资、发展工业经济的政策措施。扬州援藏干部加大招商力度，并致力打造园区平台、培植骨干企业，促进曲水县工业企业从无到有、逐步壮大。1995～1998年，主导制定《关于加快乡镇企业发展的意见》，建立拉萨市第一个乡镇企业园区，兴建农机、建材、建筑、运输企业，曲水县乡镇企业从此起步。利用当地资源引进资金、技术创办的信通水泥厂，迅速发展成为骨干企业和利税大户。1998～2001年，抢抓国家实施西部大开发战略的历史机遇，主持制定加大招商引资力度、扶持骨干企业发展的政策措施。通过引资收购，使工业园存量资产得以盘活，一批外地企业项目投资落户。全县乡镇企业由1995年的5家发展到16家，2001年总产值、总收入分别达5580.81万元、4800万元。2004～2007年，主导“三区一带”（曲水县城工业集中区、聂当工业集中区、南木旅游休闲产业园区，拉贡公路沿线经济产业带）建设，形成县域经济新的增长极。完善招商引资政策及投资指南，依托特有资源、特色经济开展招商。牵头策划20余场次招商活动，引资总额达到前十年总和。2007年，曲水县实现地区生产总值2.67亿元，比1994年增长5.25倍；工业、建筑业总产值1.43亿元，在三次产业中比重由1994年的1%提高到63%。

第一节　招商引资

一、政策措施

曲水县委、县政府针对县域集体经济薄弱、民间资本匮乏的情况，将招商引资作为发展工业经济主渠道。扬州援藏干部在担任县委书记和县委、县政府分管领导期间，主导和主抓招商引资，结合内地经验和曲水实际，制定政策措施，营造优良政策环境，吸引区内外企业到曲水县投资发展。

1995～1998年，主导制定和实施《关于加快乡镇企业发展的意见》及相关优惠政策，以吸引区内外资金、人才，全县首家工业企业——信通水泥厂等项目落地建成，曲水县没有工业的历史由此改变。

1998～2001年，推动成立曲水县招商引资领导小组，制定《曲水县招商引资相关措施管理办法》，对企业发展实行税费减免退还政策，加大对乡镇企业信贷投放力度，解决企业起步、发展融资难问题，为企业融资兴业、规模发展提供支持。出台《关于进一步加大招商引资力度的激励办法》《关于扶持企业发展培植重点骨干企业的实施意见》，规定凡缴纳流转税连续3年超过50万元，无亏损且未拖欠土地款、税收和职工工资，具有一定科技含量、生产工艺不属于市场转型淘汰的企业，可列入县重点骨干企业（矿产资源开发及其他不可再生资源开发型的企业除外），享受曲水县财政、金融扶持等政策。

2004～2007年，倡导与推进曲水县“一线两翼”（以雅江、拉萨河为轴线，打造曲水经济中心小城镇；以“三区一带”为依托，打造经济中心东北翼；以“订单农业”为依托，打造绿色产业基地西南翼）区域发展战略，修订完善《曲水县招商引资优惠政策规定》《曲水县投资指南》，对招商引资任务指标进行分解落实，签订招商引资目标责任书，形成鼓励招商引资和产业发展的浓厚氛围。其间，引进曲水县传统农作物芫根加工企业——西藏绿宝食品开发有限公司，并由县政府印发《关于鼓励扶持规模种植芫根的实施意见》，对种植芫根的农户给予补贴，形成农户种植、企业加工产业链。

二、招商活动

援藏干部利用拉萨雪顿经贸洽谈会等招商平台以及支援地的资源渠道，开展“叩门招商”，主动与企业界联系沟通，多渠道寻找投资项目，不断创新招商引资方式，千方百计引进大项目，一批在自治区有地位、有实力的企业落户曲水。1995～2007年，扬州援藏干部独立或参与引进项目41个，实际到位资金5.7亿元。

1995～1998年，由县委书记潘恒惠主导，曲水县在拉萨市率先建立乡镇企业园区——拉萨工业园，作为招商引资平台，并于1996年12月引进无锡拖拉机厂成套手扶拖拉机组装设备。这批设备是拉萨工业园获得的首批产业援藏设备，曲水县委、县政府和拉萨工业园在布达拉宫广场举行隆重的受援剪彩仪式。1996年，根据市场需求和曲水县矿产资源情况，将信通水泥厂建设纳入曲水县招商引资十大项目，牵头组织洽谈、协调。该项目1996年立项，



■ 援藏干部、曲水县委书记潘恒惠（左二）实地向无锡拖拉机厂代表介绍拉萨工业园投资环境



■ 曲水县举行绿色农产品加工园区开园暨重点项目开工奠基典礼。左一为援藏干部、曲水县委书记周正权

1997年开工，1998年投产，总投资1600万元，是曲水县第一家工业企业，也是曲水县新的经济增长点和脱贫奔小康重点工程。

1998～2001年，曲水县围绕单启宁代表县委提出的“工业强县”战略，完善招商载体，培植骨干企业。援藏干部组织实施工业园区转制、招商，吸引成都一家民营企业收购拉萨工业园全部资产，使部分存量资产得以盘活，重新组建具有独立法人资格的神鹰机械制造公司，并引进1家企业、签约4家企业入园。外地客商分别投资1000万元以上的新型建材厂（红砖厂）、藏药厂以及酒厂、陶瓷墙（地）砖厂等项目开工建设。

2004～2007年，县委书记周正权提出主攻“三区一带”、加快开放开发的思路，以聂当工业园区的建筑行业产业集群、曲水绿色农产品加工园区的农副产品加工行业为依托，开展特色招商。担任县委、县政府分管领导的援藏干部负责分解落实招商引资目标任务，层层压实责任。策划和组织20余场次招商活动，运用特色经济、优势产业、农牧业龙头企业开展招商引资，签约项目43个，总投资10.5亿元，到位资金3.25亿元，引资总额相当于前10年总和。其中，投资5000万元以上项目6个，从事农产品加工和具有西藏特色项目7个。

三、园区建设

为打造招商引资、产业发展平台，3任援藏县委书记都把园区建设作为全县产业发展的战略性工程来抓。1995～1998年，曲水县选择地理位置优越、交通便利、距拉萨市区仅8千米的聂当乡，建立拉萨市第一个乡镇企业园区——拉萨工业园，架设由拉萨西郊变电所通往园区的输电线路，为企业发展搭建平台。1998～2001年，设立县工业园区，实现“三通一平”（通水、通电、通路，场地平整），一批骨干企业在此落户。同时，完成园区转制工作，理顺产权关系，明确发展定位。2004～2007年，完成县城工业集中区（绿色农产品加工园区）“三通一平”，启动聂当工业集中区（聂当工业园区）一期基建工程，建设南木乡旅游休闲产业园区。以聂当、县城两个园区为中心，以建材业、资源加工业为特色，逐步形成集中连片、规模发展的产业格局。

（一）曲水县城工业集中区

即曲水绿色农产品加工园区。位于县城东南角，紧邻318国道。2005年7月，由扬州援藏干部牵头进行规划，主要入驻农副产品加工、藏药生产、高新技术产品开发企业。规划面积1.5平方千米。2005年4月实施，2006年5月竣工。首期总投资1000万元，其中扬州市投资150万元，建设园区第一期1447米道路及其他基础设施，完成“三通一平”，边建设、边招商。至2008年，先后有5个项目落户园区，总投资超3亿元，其中包括西藏绿宝食品开发有



■ 曲水县城工业集中区（2019年摄）

限公司、乌孜饮料厂、藏药厂等农牧业龙头企业。其后，曲水县通过国家投资、市财政补贴、援藏资金支持及县自筹资金等方式，完成规划编制、道路硬化、照明、绿化，建设园区污水处理厂等基础设施，进一步提高园区承载力。至2018年，入驻企业14家，规模以上企业有西藏远征纸业有限公司、西藏金哈达药业有限公司。2018年，园区解决就业152人，每月带动增收60.8万元，其中带动农牧民就业88人，每月带动增收35.2万元。

（二）聂当工业集中区

即聂当工业园区。位于曲水县聂当乡德吉村，距拉萨经济技术开发区8千米、拉萨贡嘎国际机场37千米，紧靠318国道，处在拉萨半小时经济圈内。2005年7月，由扬州援藏干部牵头进行首次规划，以新型建筑产业、民族手工业、再生资源利用为主导产业，规划总面积4.3平方千米。2006年10月，曲水县投资1200余万元进行园区一期工程建设。2007年6月，园区投入使用。至2008年，先后有25家企业落户，总投资约3.5亿元。其后，曲水县通过国家投资、市财政补贴、援藏资金支持及县自筹资金等方式，先后投入约2.8亿元，完成园区规划修编、道路硬化、照明、绿化，建设园区污水处理厂、雨污分流系统、110千伏变电站及输变电线路等基础设施，使之成为曲水县工业经济主要基地。至2018年，园区入驻企业47家，其中规模以上企业有西藏帮锦镁朵工贸有限公司、拉萨盛运环保电力有限公司、曲水标威新型建材有限公司、西藏天恩科技发展有限公司、西藏平立混凝土有限公司、吉圣高争新型建材有限公司。2018年，园区解决就业762人，每月带动增收304.8万元，其中带动农牧民就业238人，每月带动增收95.2万元。



曲水县聂当工业集中区（2019年摄）

四、跟踪服务

援藏干部把重点骨干企业，特别是能够形成产业链的大项目，作为实现曲水县产业跨越发展的重要抓手，全程服务，紧抓不放。1998年，援藏干部牵头信通水泥厂与江都水泥厂进行技术合作，解决技术瓶颈，扩大生产规模，提高产品规格。2004年，援藏干部周正权任曲水县委书记以后，深入乡镇调研发现，曲水县有丰富的农副产品资源，发展农业加工业前景看好。经规划论证，曲水县于2005年在拉萨河与雅鲁藏布江交汇处的荒滩上，建起绿色农产品加工园区，总投资1500万元的西藏绿宝食品开发有限公司在此落户。为支持曲水县发展芫根产业、拓宽农牧民增收渠道，经援藏干部牵头、扬州市政府支持，扬州名牌酱菜生产企业、“中华老字号”——扬州三和四美酱菜有限公司向西藏绿宝食品开发有限公司提供1条价值40万元的生产线，并对该企业管理和技术骨干无偿进行技术培训，帮助该企业起步、发展。2006年9月，曲水县政府印发《关于鼓励扶持规模种植芫根的实施意见》，对种植芫根的农户，企业每收购1千克，政府补贴0.04元，全年收购3000吨，政府补贴资金12万元，亩均增收450元。2007年，曲水县实施芫根复种基地建设项目，当年，芫根种植、加工使群众增收51万元，“公司+基地+农户”运作模式收到良好的经济效益和社会效益。

五、招商成果

（一）西藏金哈达信通水泥有限公司

公司前身为曲水县信通水泥厂。位于曲水县聂当乡，318国道沿线，距拉萨市中心20千米。1996年，由援藏干部主导，利用曲水当地资源，引进资金、技术创办信通水泥厂。1997年6月开工，1998年3月建成投产。总投资1600万元，建设立窑生产线1条，年产6万吨425号普通硅酸盐水泥。投产当年，上缴税金50万元，安置150名当地农民就业。1998年，经援藏干部牵线搭桥，该厂与江都水泥厂开展技术合作，产量质量稳步提高。2001年，该厂拥有年设计生产能力13.2万吨的机立窑生产线，固定资产3900余万元，流动资金1300余万元，职工170余人（不含矿山开采人员），其中工程技术人员10余人，专职质检监控人员20余人。根据国家标准GB 175–1999建立质量保证体系，主导产品信通牌32.5、42.5强率级普通硅酸盐水泥与道路专用特种水泥合格率100%，为全自治区获得国家水泥生产许可证的4家企业之一，是曲水县龙头企业和利税大户。2003年，更名为西藏金哈达信通水泥有限公司，注册资本500万元。至2008年，公司固定资产4600余万元，年上缴税金600余万元；拥有职工230余人，其中50%以上是当地农牧民。每年出资15万元以上资助贫困学生、孤寡老人、贫困户。企业被评为国家东西部合作示范项目，全国“中”字号乡镇企业，自治区、拉萨市纳税先进企业，县文明企业。2016年1月，按照国家产业政策要求，为配合西藏祁连山水泥公司组建新型干法水泥生产项目，该公司停产。

（二）西藏帮锦镁朵工贸有限公司

位于曲水县聂当工业集中区。2004年7月成立，系自然人投资的民营企业，注册资金2000万元，由援藏干部参与引进，属拉萨市政府重点招商引资项目。占地22.5公顷，建筑面积1.2万平方米。开发生产藏毯、哈达等具有西藏民族特色的纺织系列产品，拥有国内先进的哈达制造设备和专业的民族手工藏毯编织团队。曾获全国妇女联合会授予的“全国优秀创业女性特别贡献奖”、拉萨市政府授予的“拉萨市农牧业产业化龙头企业”、自治区乡镇企业管理局授予的“发展民族手工业先进企业”、自治区农牧厅授予的“农牧业产业化经营龙头企业先进单位”等称号。2018年，企业总资产1.5亿元，年产值1.1亿元，年出口创汇500余万美元，从业人员300余人，整个产业链带动农牧民增收3500余万元，季节性带动周边农牧









1 2 西藏帮锦镁朵工贸有限公司厂区、生产车间（2019年摄）

3 4 西藏金哈达药业有限公司制药车间、厂区（2019年摄）

1

2

3

4

民就业1.6万人次，每年藏毯编织技能培训300人次。

（三）西藏金哈达药业有限公司

位于曲水县城工业集中区。2005年4月，由西藏金哈达集团全资组建，注册资金4270万元，总资产近6000万元，由援藏干部参与引进。占地4.8公顷，建筑面积1.62万平方米。建有片剂、丸剂、胶囊剂3条生产线，是一家传统藏医理论与现代科技相结合的制药企业。2018年，营业收入2800万元，利润700余万元，拥有职工80余人，其中80%为当地农牧民。共有7个国药准字号品种（其中2个品种进入2017年版国家医保药品目录，3个独家品种）、1个保健食品、4个国产特殊类化妆品，获得国家授权发明专利9项、实用新型专利1项、外观设计专利7项，取得注册商标25件。

（四）西藏天恩科技发展有限公司拉萨生猪定点屠宰场

位于曲水县聂当工业集中区。2006年6月成立，注册资金1500万元，计划总投资3500万元，由援藏干部参与引进。占地6.67公顷，建筑面积1.2万平方米。2007年12月投产。2018年，拥有固定资产总额3856万元、生猪屠宰生产线2条，设计每日最大屠宰量1500头，上缴税收17.4万元，提供就业岗位46个。曾获拉萨市政府授予的“拉萨市农牧业产业化龙头企业”、自治区商务厅授予的“优秀流通企业”称号。2018年11月，因受猪瘟疫情影响而停产。



西藏天恩科技发展有限公司拉萨生猪定点屠宰场（2019年摄）

（五）西藏远征纸业有限公司

位于曲水县城工业集中区。2008年8月成立，注册资金3200万元，系西藏远征集团下属子公司，由援藏干部参与引进，是当时自治区内唯一环保再生造纸企业及西部地区最大的箱板纸生产企业。一期年产20万吨环保型再生纸项目投资3.5亿元，主要以废旧书刊、纸箱等纸质废弃物为原料，生产牛皮箱板纸、瓦楞原纸、灰底白板纸、涂布白板纸等包装用纸及高档生活用纸，是国家产业政策鼓励支持的循环经济能源再生综合利用项目。年产值3亿元，年利税6000万元左右，有职工400人。二期2万吨生活用纸项目总投资1亿元，2018年建成试产。



西藏远征纸业有限公司厂区（2019年摄）

第二节　援建项目

一、曲水县聂当乡及城东广告牌

位于曲水县聂当乡及曲水县城东。2002年建设。投入援藏资金20.7万元。为工业园区及聂当卓玛拉康、聂当大佛、热堆寺等景点的道路交通进行配套。

二、曲水县城工业集中区基建

位于曲水县城工业集中区，曲水县中学对面。2005年4月开工，2006年5月竣工。首期总投资1000万元，其中援藏资金150万元，启动园区基建工程。园区面积1.5平方千米，首期道路总长1447米。

三、曲水县农贸市场

位于曲水县聂当乡。2006年9月开工，2008年竣工。投入援藏资金150万元。建设钢架大棚和504平方米商品房，设有农牧民自产自销交易区、活禽经营区、水产区、肉类区、水果蔬菜区。

专记

创新思路求发展　工业经济强崛起

——扬州市援藏干部推进曲水县工业强县纪事

借鸡下蛋　催生乡镇企业

1995年6月，潘恒惠一进入西藏，强烈的责任感和使命感驱使他尽快摸清情况、理清工作思路。他强忍因缺氧引起的头昏脑涨、胸闷气短和恶心呕吐等高原反应，翻山越岭、走村串户进行实地考察，求计问策。仅用一个多月时间，就跑遍全县9乡1镇的大部分农村地区，掌握大量第一手资料。潘恒惠了解到，曲水农牧民人均年收入不足1000元，全县没有一家乡镇企业，县年财政收入仅有34万元。县城没有一盏路灯，大部分乡镇不通电。为迅速改变曲水面貌，潘恒惠与县委、县政府一班人反复调研论证，寻求内地经验与曲水实际的结合点，探索适应曲水县情的发展路子。在担任曲水县委书记以后，潘恒惠提出“稳定发展农牧业，加快发展第三产业，积极慎重发展乡镇企业”的发展思路，要求充分利用内地生产技术、管理经验、人才优势和曲水县的资源优势，选准项目、开发产品、借鸡下蛋、借梯上楼、借船出海，启动曲水县经济全面发展。

曲水县聂当乡地理位置优越，交通便利，离拉萨市区仅8千米。利用这一优势，曲水县建立拉萨市第一个乡镇企业园区，县委、县政府专门制定《关于加快乡镇企业发展的意见》及相关优惠政策，架设由拉萨西郊变电所通往聂当的3.5万伏输电线路，先后兴建农牧机械厂、水泥厂、建筑公司、采石场、运输队等企业，结束曲水没有乡镇企业的历史。利用当地矿产资源兴办的信通水泥厂，迅速成为西藏屈指可数的骨干企业之一。

经过3年努力，曲水县乡镇企业园区初具规模，乡镇企业产值由1994年的498万元上升到1997年的2315万元，增长3.65倍；财政收入达到105万元，比1994年增长2.09倍；农牧民人均年收入1723元，比1994年增长80.42%。

解放思想　实施工业强县

1998年7月，单启宁等援藏干部到任曲水以后，第一件事不是开会，而是翻山越岭下基层，跋山涉水入农家，摸情况，搞调查，倾听干部群众的意见和建议。他们走乡串村，远到海拔最高（5200米）、最边远的自然村，近到全县唯一的渔村——俊巴村，同群众共商脱贫致富奔小康大计。历时两个多月，单启宁对全县总体情况做到心中有数。在到任后第一次全县大会上的讲话中，他有根有据地分析曲水县经济社会发展与内地的差距，有条有理地论证曲水县虽然基础差、底子薄，但具有加快发展、争创一流的条件。经过广泛征求意见和充分论证，中共曲水县五届三次全委（扩大）会议确定全县国民经济和社会发展战略，响亮地提出“工业强县”等发展思路。县委、县政府按照这个思路，在全县经济结构调整中坚持以市场为导向，以资源为基础，以科技为动力，以效益为目标，从曲水县实际出发，狠抓第二产业，实现“两个突破”：一是充分发挥县域优势，在培植乡镇企业成为主力结构上求突破；二是组建建筑产业新军，在大力开拓建筑市场上求突破。

曲水县距自治区首府拉萨市64千米，是全区对外开放的窗口和门户，具有优越的交通、区位、资源、政策优势，但曲水的经济发展与一些县（区）相比差距很大。落后的根源主要是一些干部群众思想不解放，观念陈旧。因此，加快曲水县经济发展，需要实现思想观念上的跨越。单启宁首先在县三大领导班子中进行动员，以工作创新、思路创新、体制创新、科技创新为先导，鼓励班子成员敢闯、敢干、敢为天下先，逐步形成各级干部团结带领群众脱贫奔小康的良好工作局面。至2000年，曲水县经济建设实现新跨越，工业经济快速发展，规模企业开始崛起。全县实现工业总产值5580.81万元、总收入4800万元，工业总产值在全县经济中所占比例由1997年8%上升到30%。

特色招商　强化“造血”功能

周正权被选派援藏前任仪征市委副书记、副市长，分管招商引资等工作。到曲水县上任伊始，他克服强烈的高原反应，围绕事关曲水县经济社会发展的中心问题，确定12个调研课题，带领援藏干部和县委、县政府一班人分头深入全县5乡1镇和17个行政村进行调查研究。周正权调研发现，曲水有丰富的农副产品资源，发展农业加工业前景看好。在充分调研的基础上，他与县委、县政府一班人提出曲水县新的奋斗目标和发展战略，并全力付诸实施。他始终把招商引资作为曲水县实现跨越发展的源头活水来抓，以开放促开发，全力组织突破。通过层层分解招商引资任务，加大督查考核力度等措施，进一步激发全县上下全力招商的积极性和主动性；完善招商引资优惠政策，优化发展环境；围绕“三区一带”载体建设，突出特色资源和优势产业，全方位强化招商攻势，提高项目引进成功率。

2005年8月26日，面对前来采访曲水县扬州援藏干部的《新华日报》记者，周正权高兴地说：“今天，投资8000万元的青稞深加工项目已经正式签约了。”短短一年时间，曲水县在拉萨河和雅鲁藏布江交汇处的一片荒滩上，建起一个绿色农产品加工园区。利用青稞加工麦片，利用芫根制作泡菜，利用草药生产保健饮料……一批利用当地农副产品的加工型企业迅速落户曲水。据介绍，曲水正式签约20余个项目，总投资4亿余元，到位资金2.1亿元。2005年上半年，曲水财政收入增长182%，农牧民人均收入增长12.9%。

至2007年底，曲水县累计签约项目43个，总投资10.5亿元，到位资金3.25亿元。其中，投资5000万元以上项目6个，农产品加工和具有西藏特色的项目7个，招商引资总额位居拉萨市8个县（区）前列。

（资料来源：西藏人民出版社2007年版《西藏我的第二故乡（下卷）》“情洒雪域高原”，2000年8月10日、2001年6月30日《西藏日报》，2005年8月31日《新华日报》，2007年6月7日《拉萨晚报》等相关报道）

第四章 智力援助


西藏风光

1956年，扬州地区选派4名干部随江苏首批援藏团队支援西藏，扬州地委组织部部长沙克任领队，扬州干部沙克、顾材民在西藏工作达25年。70年代，扬州地区共选调79名专业技术人员援藏，从事医疗、教育等相关专业工作。1979年，扬州地区17名干部人才作为改革开放以后江苏首批援藏团队成员，赴西藏山南等地区工作。

1995～2007年，扬州市先后选派3批8名干部对口支援曲水县，其中潘恒惠、单启宁、周正权3人先后担任曲水县委书记。他们以创新的理念和务实的作风，团结带领县委领导班子解放思想，探索符合曲水实际的发展路径，制定并实施曲水县新的发展思路、目标和规划，促进曲水县经济社会跨越发展。其间，扬州市还运用自身资源条件，支援曲水县培训党政干部180余人次、教职工和医疗卫生人员36人次，为曲水县经济建设、民生改善增添内生动力。

1997～2018年，扬州市选派干部人才60人次参与对口支援拉萨市工作。其中，宣荣任省第三批援藏干部总领队，拉萨市委常委、常务副书记；方桂林任江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长。2014年起，扬州市选派3批23人次教职工到拉萨江苏实验中学工作。他们引进先进教学理念、教学方式，推进教学管理、学科建设、教师培训，帮助该校中、高考成绩不断取得突破。

扬州各高校发挥专业优势，形成多学科、多角度、多层次的援藏模式。扬州大学开办西藏班，定向培养农牧、水利、教育本专科人才以及农牧专业硕士研究生，选派教职工、硕士研究生到西藏挂职、支教；扬州税务进修学院举办西藏税务干部培训班，成为当时全国税务系统最大的智力援藏项目；江苏旅游职业学院开设内地西藏班，为西藏培养大中专毕业生150余人。

第一节　干部支援与培训

一、干部援藏

1956年5月，扬州地区选派沙克，顾材民，朱国柱、黄五可夫妇随江苏首批35人援藏团队，历时1个多月，由新开通的川藏公路进藏，扬州地委组织部部长沙克任领队。援藏期间，沙克先后任西藏自治区监委监察处处长，中共西藏自治区江孜分工委副书记，西藏公学办公室主任、政治处主任、党委副书记、副校长，西藏驻成都办事处党委书记，中共西藏自治区一届、二届委员会委员等。顾材民援藏前为中共兴化县委副书记，援藏期间先后在中共西藏江孜分工委、西藏公学、中共西藏工委（后为西藏自治区党委）办公厅工作。朱国柱援藏前为扬州地委生产合作部机关党支部书记、干部科科长，援藏期间先后任中共西藏工委财经处副处长，西藏公学四部、二部总支书记，中共尼木县委代书记、书记，拉萨市农牧部主任，中共拉萨市委社会主义改造办公室核心组组长等。沙克、顾材民在西藏工作达25年，1980年调回扬州。



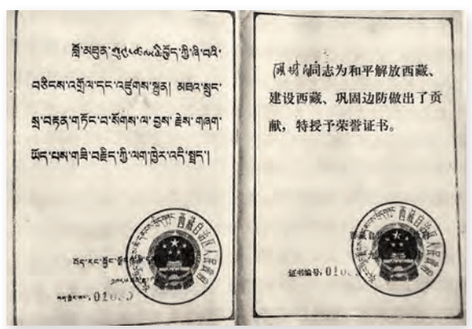


1 2
3

1 沙克为西藏当地群众拍摄照片

2 70年代，朱国柱（前排右四）与西藏干部群众合影

3 1985年，顾材民获得西藏自治区人民政府颁发的荣誉证书



链接

我眼里的父亲（节选）

父亲在我眼里是一个远离家庭的人，我从小就知道他在很远很远的西藏工作。虽然我梦里的父亲只是偶尔飞来的薄薄的信笺，或者寄来养育我们子女的汇单，但我仍能从母亲沉重的思念与谈话中感受到父亲无时不在的亲情。

1969年，我第一次对父亲有了记忆，那年我十二岁。离开我们六年之久的父亲，从西藏的“牛棚”里解放了出来，准许他回到我们的居住地——陕西咸阳民族学院休假。

“爸爸要回来啦！”一直以来让我们觉得好似幻影的父亲，顿时成了我们最大的期盼。我和妹妹兴奋不已，拿着父亲六年前的照片到火车站等待这激动人心的时刻。

一天，两天，三天，我们一直没有看见父亲。

第四天，我和妹妹还是没有等来父亲，只好垂头丧气地往家走，还没到家门口，就听见屋里传来男人的说话声。我们急切地跨进门……啊，我愣住了，这不是刚才从我们眼前走过的老头吗？这个胡子拉碴、显得很苍老的人就是我们的爸爸!?

父亲这时也用陌生的眼光打量我和妹妹，他看了一会儿，尴尬地对我们笑了笑，点点头表示认识我们。妹妹早已吓得躲在母亲身后，就在父亲想拉一下她手的时候，她发出了一声尖锐的啼哭。这哭声让我禁不住打了个寒颤，盼望亲人的感觉一下消失得无影无踪。原来与父亲长达六年的分离，已像一把利剑将亲昵的情感斩断，剩下的只有梦中温暖的幻影与现实冰冷的陌生。

我长大后，也去了西藏，和父亲近距离生活了多年，渐渐了解了一些父亲的事情。父亲是20世纪50年代援助西藏发展建设的江苏干部。一次偶然的机会，我在扬州市档案馆发现1956年父亲被任命为泰县县委书记的通知，也就是说父亲即将由江苏兴化老家的县委副书记提升为泰县第一把手之际，接到了援建西藏的任务，是留是走？是在家还是离家？对于已经成了家有了孩子的人来说，是一个艰难的选择。但对于1946年就入了党的父亲来说，答案却十分简单——哪里艰苦到哪里，哪里需要到哪里！

父亲几乎没有犹豫，毅然选择了进藏工作。就这样，父亲在家乡升迁的机会变为了一纸空文，永远地躺在档案馆里无人知晓。

父亲在西藏一干就是二十五年，将自己一生中最好的年华全部无私地奉献给了西藏高原，也把最繁重的家庭担子全部丢给了体弱多病的母亲，那时母亲不到三十岁，她随父亲调动，来到陕西咸阳的西藏公学（现为西藏民族学院）工作生活。但很快，我们兄妹四人连累到身为干部的母亲，使她成为响应国家号召，退职回家的一分子。中华人民共和国成立前母亲就参加了工作，性格十分要强。突然成了一个没了工作的人，加之客居北方，丈夫不在身边，又没有亲朋好友，她当时内心承受的苦闷可想而知。而我们四个只知道吃喝拉撒玩的孩子更加重了她的负担。

就这样，在家庭重担和精神失落的双重压力下，母亲的身心彻底被毁坏了。从我记事起，母亲除了吃饭之外，吃得最多是药；除了去菜市场之外，去得最多的是医院。



1967年夏，顾材民在西藏自治区党委宿舍留影

直到1980年，我们四兄妹都已长大成人，成家的成家，当兵的当兵，工作的工作。我和大哥先后有了孩子，五十五岁的父亲才从西藏调回扬州师范学院担任党委副书记，这一次总算和母亲团聚了。不过无论是职务上，还是工资级别上，父亲都是“吃亏”的，但他还是用简单的答案宽慰自己——“名利是身外之物，能回来照顾家就行了。”

父母在一起生活时，我听到母亲对父亲说得最多的一句话是：“这二十多年你管过家吗？”父亲的回答往往是：“我有什么办法？”母亲絮絮叨叨往下说，父亲则干脆闭嘴不答了。其实父亲心里有本账，远离家庭二十多年，无论和妻子的感情，还是和孩子的亲情，他都是欠债的、内疚的，也是苦涩和不完整的。

因我是四个子女中唯一在西藏和父亲近距离生活过的孩子，每听到母亲的絮叨，心就掰成两瓣，一瓣同情母亲，一瓣同情父亲。据我所知，父亲在西藏自治区党委担任副秘书长一职，工作异常繁忙，他怎可能照顾到远在内地的家庭呢？父亲说的是实话，他真的是没有办法。不仅是父亲一个人没有办法，所有在西藏工作的援藏工作者都没有办法，几乎都背负着家庭、亲情的“感情债务”，他们的孩子对高原工作的父母几乎陌生如路人……像这样“众叛亲离”的家庭苦情，几乎每个进藏工作者都有深切的体会。

（摘自《我在西藏二十五年》，2013年1月贵州人民出版社出版。作者顾保孜，系顾材民女儿）

1979年改革开放初期，扬州地区党政干部13人、专业技术人员4人随江苏援藏团队支援西藏。其中，1人到林芝地区朗县任区委副书记；16人到山南地区工作，杜青山任错那县委书记，陆茂椿、曹恒龙分别任扎囊县、加查县委副书记，其他人分别担任行署部门负责人，区委书记、副书记及农牧技术员、教师等。此批进藏干部，一部分人因任务调整于1981年提前返回，一部分人在西藏工作近5年期满回扬。



1979年5月，扬州地区17名援藏干部人才进藏前在南京307招待所合影

1979年扬州地区援藏干部人才一览表

表1-4-1

姓　名	援藏前职务	在藏职务
颜锦仪	扬州行署社队工业管理局科长	山南行署工业局副局长
曹开源	邗江县甘泉公社党委副书记	山南地区乃东县泽当区委副书记
杜青山	江都县革委会副主任	山南地区错那县委书记、纪检委书记
赵家仁	江都县郭村公社党委副书记	林芝地区朗县洞嘎区委副书记、副区长
李汝芳	高邮市沙埝公社党委副书记	山南地区贡嘎县昌果区委书记、县检察院副检察长
陆茂椿	宝应县革委会副主任	山南地区扎囊县委副书记
徐赴前	宝应县东风公社党委副书记	山南地区浪卡子县白地区委副书记
顾定俊	兴化县严家公社党委副书记	山南地区洛扎县生格区委书记
袁立中	兴化拖拉机厂（农修厂）技术员	山南地区农机修造厂检验员
蔡天章	泰兴县张桥公社党委副书记	山南地区乃东县温区区委副书记
何世潮	泰兴县黄桥镇农机站站长	山南地区乃东县农机站站长
曹恒龙	泰县革委会副主任	山南地区加查县委副书记、纪检委书记
戴永久	泰县大伦公社党委书记	山南地区加查县加查区委书记
兰佩瑞	扬州市第五中学外语教师	山南地区东辉中学教师
赵荣金	扬州市公安局南门派出所副所长	山南地区扎囊县公安局

续表1-4-1

姓　名	援藏前职务	在藏职务
何大鹏	泰州市车辆厂技术员	山南地区措美县农机局技术员
刘俊宽	泰县桥头公社农技站农技员	山南地区浪卡子县农牧科技术员

80年代，扬州地区、扬州市还先后选派4名党政干部、气象专业人员援藏。党和国家十分关心援藏人员，70～90年代，各地分批接收安置调回内地的援藏干部、工人。扬州地区、扬州市共接收安置由本地援藏或由外地援藏的扬州籍人员5批248人，其中干部145人、工人103人，完成内调人员安置任务。

对口支援曲水县　1995～2007年对口支援曲水县期间，扬州市以干部援藏为龙头，先后选派3批8名干部对口支援曲水县。1995年6月至1998年7月，江苏省第一批对口支援拉萨市的扬州援藏干部潘恒惠先后担任曲水县委副书记、常务副县长，县委书记（1996年12月任命），谈津临先后任县委组织部副部长、县委办公室主任。1998年7月至2001年7月，江苏省第二批对口支援拉萨市的扬州援藏干部单启宁任曲水县委书记，张安龙任县委副书记、常务副县长，周玉宝任副县长。2004年7月至2007年7月，江苏省第四批对口支援拉萨市的扬州援藏干部周正权任曲水县委书记，陈金荣任县委副书记、常务副县长，李杰任副县长。以3任县委书记为首的扬州援藏干部以“加快西藏发展，维护西藏稳定”为己任，发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”，团结带领受援地干部群众解放思想，立足当地资源、地理优势，借鉴内地发展经验，先后提出“扭转企业亏损，发展乡镇工业，巩固提高东部、加快发展中部、积极开发西部”“科技兴县、农业立县、工业强县、各业富县”“‘十一五’末，全县综合实力、人均地区生产总值、农牧民人均收入、社会主义新农村建设跃居全自治区前列”等曲水县发展思路和目标。制定与实施曲水县新一轮总体规划（1999～2020年），为将曲水县打造成拉萨市现代化卫星城市奠定基础。以产业发展促进跨越发展，推动农业在全自治区率先实现向现代农业转型，工业从无到有，迅速成长为县域经济的半壁江山，被评为自治区“乡镇企业十强县”。采取移民扶贫、教育扶贫、产业扶贫等措施，推动曲水县脱贫奔小康进程。实施干部人事制度改革、机关作风建设，健全干部选拔、交流、激励机制，加大干部培训力度，营造干事创业的氛围。实施“教育优先”“双线普九”等决策思路，在加强教育设施建设的同时，采取“请进来，走出去”等措施，加强师资力量培训，提高义务教育、职业教育质量水平，先后在自治区率先实现“普六”“普九”（普及六年、九年义务教育）目标，获“全国扫盲工作先进县”、“全国‘两基’（基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）工作先进地区”等称号。经过扬州援藏干部和当地干部群众共同努力，曲水县地区生产总值从1994年4259.66万元提高到2007年2.67亿元，公共财政一般预算收入由34万元增加到980万元，农牧民人均收入从954元增加到3203元。潘恒惠、周正权先后被西藏自治区党委授予“优秀县委书记”称号；单启宁被人力资源和社会保障部、



■ 2018年，扬州市援藏干部、江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长方桂林（左五）考察拉萨市在建工程情况



■ 1997年，扬州市援藏干部、曲水县委书记单启宁（左一）深入曲水县山区考察调研

国家发展和改革委员会授予“国家西部大开发突出贡献个人”称号，被省政府授予“江苏省民族团结进步模范个人”称号。

参与支援拉萨市　根据省委要求，扬州市先后选派2名党政干部赴拉萨市担任领导工作。其中，2000年6月至2003年6月，市委常委宣荣任省第三批援藏干部总领队，拉萨市委常委、常务副书记。2015年10月至2018年9月，高邮市市长方桂林任江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长，并被西藏自治区党委、政府表彰为第八批优秀援藏干部人才。

2011年起，根据省法院系统干部援藏计划，市中级人民法院选派祁若冰、苏岐华、杨林、李响4名法官到拉萨市、曲水县法院挂职，其中拉萨市中级人民法院1人、曲水县人民法院3人；选派5名法官参加省高级人民法院巡回讲师团，到西藏等地开展审判业务和信息化专题



■ 2011年，扬州市援藏法官祁若冰在曲水县人民法院主持召开民商事审判法官释明交流研讨会

培训，参训法官1000余人次；安排曲水县人民法院干警到扬州跟岗锻炼。至2018年，全市法院系统共投入援藏资金268万元。

二、受援地干部培训

1995～2007年，扬州市发挥自身优势，支援拉萨市、曲水县培训党政干部300余人次，其中到扬州挂职锻炼50余人次，共投入援藏资金130余万元。

支援曲水县干部培训　1995年6月至1998年7月，曲水县2名县级干部到邗江县挂职锻炼。1998年8月至1999年8月，曲水县22名干部以挂职、培训、参观考察等形式，到江都市、高邮市、宝应县等地，学习先进管理经验和工作方法。1999年，曲水县16名县处级干部、20余名乡科级干部到扬州学习考察。当年6月，市农业资源开发局为曲水县代表团一行7人开设农业综合开发管理课程。1999～2001年，曲水县共选派13批近150人次到扬州、泰州两市挂职锻炼、参观考察。2004～2007年，曲水县分批选送13名年轻干部到扬州有关县（市）挂职锻炼、学习培训。

支援拉萨市干部培训　1995年5月，拉萨市第一批5名干部分别到邗江县政府、计委、多管局及市多管局、苏北人民医院挂职，为期半年。1996年6月，拉萨市第二批4名干部分别到高邮市教育局、交通局和仪征市真州镇政府、仪征市教育局挂职，为期半年。1997年10月，拉萨市第三批5名干部到市经协委、市农业局、市贸易局、市经委、邗江县检察院挂职，为期半年。1998年10月，拉萨市第四批5名干部到宝应县政府、宝应县乡镇和扬州市市级机关工委、市技术监督局、市农业资源开发局挂职，为期3个月。2002年8月，扬州市广润发超市有限公司董事长杨舒拉到拉萨为当地商贸系统做现代流通和新型商业业态专题讲座，100余名党政干部参加。2012年，中国人民银行拉萨市中心支行1名干部到中国人民银行扬州市中心支行挂职10个月。

第二节　城乡规划援建

一、《曲水县城市总体规划》编制

1998年前，曲水县施行的是90年代初编制的城市总体规划(1992～2010年)。1998年，县委、县政府研究认为，未来10～20年是曲水县城市建设关键时期，为实现曲水县作为拉萨市现代化卫星城市的构想，把城市建设好、管理好，必须编制一部适应曲水县内外部条件变化和跨越式发展需要的城市总体规划，并据此进行建设与管理。当年8月初，扬州市政府与曲水县政府签署《曲水县城市总体规划》援建协议，将该规划列为重点援藏项目。该规划由扬州市援藏干部、曲水县委书记单启宁主导编制。规划编制费用25万元，由江都市城乡建设委员会提供。当月，江都市城乡建设委员会、江都市规划建筑设计院受曲水县政府委托，着手规划编制工作。首先由江都市规划建筑设计院拟订规划调查提纲，曲水县相关部门按提纲进行基础资料收集。9月下旬，江都市项目小组赴曲水县进行调查、踏勘，并与曲水县委、县人大常委会、县政府负责人及拉萨市规划局就规划大纲取得一致意见。12月，完成《曲水县城市总体规划》文本、说明和各专业图纸。该规划于1999年5月通过拉萨市规划局组织的专家评审，经县人大常委会审议通过后，于1999年底由县政府批准实施。

该规划注重民生改善，针对曲水县城公共服务设施欠缺的状况，近期阶段突出给排水、道路、供电、环卫等基础设施和小学、幼儿园、商业市场等民生设施建设；稳步推进老旧居住区更新与新居住区建设，预留公园绿地广场，提升当地居民生活质量与人居环境。针对曲水县城区工业企业薄弱的状况，利用交通区位及资源优势，借力援藏政策，探索第二产业发展途径。规划利用县城东南临江荒地建设一片工业区，通过招商引企入驻，带动居民就业，促进县城经济全面发展。县城建设的风格设计，突出民族和地方特色，营造曲水县城作为拉萨市门户的形象。

该规划被作为样本，在拉萨市7县1区推广。

链接

《曲水县城市总体规划》要点

一、曲水县经济社会发展

曲水县位于西藏腹地、拉萨河下游两岸、雅鲁藏布江中游北岸，318国道横贯全境，雅鲁藏布江、拉萨河与曲水河在此交汇，是拉萨市一个重要的卫星城。曲水县总面积1680平方千米，1999年设1个镇、5个乡，全县人口约3万人。

曲水县是以农牧业经济为主的农业县，工业建筑业产值占国内生产总值比重较低。

规划期限：近期1999～2005年，远期2005～2020年。

全县经济社会发展战略：确保第一产业稳定增长，有选择、有重点地发展第二产业，积极发展第三产业。

全县经济社会发展目标：经济增长率初期为10.5%，远期为8%；国内生产总值2005年为1.2亿元，2020年为3.5亿元，21世纪中叶力争达到8亿～10亿元。三次产业结构，规划近期调整为40∶30∶30，远期调整为35∶35∶30，远景期展望为25∶40∶35。

县城经济社会发展目标：突出曲水地理门户、经济门户的特殊地位，把曲水县城建成为拉萨市富有民族特色和经济活力的卫星城。

二、县域城镇体系规划

（一）县域发展战略

充分发挥交通优势，以“318”主轴线、4条次轴线，构建县域城镇体系空间网络。变区域优势为经济优势，发展沿雅鲁藏布江（水源优势）、沿318国道、沿南北次轴线经济。利用县域内自然风光及藏族文化特色的名胜古迹，加以保护开发，发展旅游事业。结合国家大交通线建设，发展经济贸易，带动全县经济发展。

（二）县域总人口

2005年总人口达3.35万人，2020年达4.2万～4.5万人。

（三）城镇化水平

近期城镇化水平30%，远期城镇化水平42%。

（四）县域城镇体系、规模结构

规划期内基本目标是，形成县域内最基本的等级规模结构，即中心城市—重点乡镇—一般乡镇3个等级。中心城市即县城区，重点乡镇为达嘎、聂当，一般乡镇为茶巴拉、南木、才纳。

（五）城镇空间布局结构

以县城为中心，以318国道及雅鲁藏布江流域为主轴线，与主轴线“T”形相交的各乡域公路为次轴线。

三、县城总体规划

（一）县城现状存在问题

用地布局分散，土地利用率不高；用地功能混杂；布局分散，基础设施条件差；商业服务设施较少，城区环境质量不高。

（二）规划指导思想

发挥区位优势，依靠雅鲁藏布江、拉萨河水源优势，依托贡嘎机场和318国道交通优势，发展区域经济。合理开发利用区域资源，搞好生态环境保护，使国民经济各方面得以持续稳定发展。在县城建设中，注重发挥本地特色，创造良好环境质量。坚持实事求是，立足本地实际，以发展经济、改善生活为指导方针。充分体现总体规划的科学性、合理性、超前性和可行性，合理确定县城发展的目标体系，指标定性定量，指导用地规划。

（三）县城性质、规模及发展方向分析

县城性质：全县政治、经济、文化中心，自治区首府拉萨市的门户；具有民族地方特色的

现代卫星城。人口规模预测：县城人口规模近期0.6万人（2005年），远期1万人（2020年）。

发展方向及用地规模：近期主要集中在老公路以北、卓普河以西地块发展。远期沿老公路至县中学向西发展，同时在318线以南建设工业区，形成带状城区模式。近期建设用地规模1.2平方千米，人均用地202平方米；远期建设用地规模2.1平方千米，人均用地211平方米。

布局结构：由于自然环境与对外交通线的特殊结合，县城形成沿318国道及西侧山脚"L"形带状城市类型，其布局结构特征为"一线一区三中心"。"一线"：以东西向扬州路为城市内部轴线，联系3个中心；"一区"：318国道以南的工业区；"三中心"：行政中心，商业、文化、休闲中心，教育、科技中心。以现县政府所在地及周围地区为中心，形成县级行政机构相对集中的区域；以人武部至卓普河段、扬州路沿线两侧为商业、文化、公园、小学、幼儿园用地，构成县城商业、文化、休闲中心；以县中学向西侧一带、318国道至老公路的一片用地，构建现代教育、科技中心，为全县教育、科技活动基地。

（四）县城规划布局

商贸服务设施：商业中心沿扬州路布设；在318国道南侧控制一片用地，作为远期发展大市场的用地。

教育文化卫生设施：将县中学及以西部分用地建成教育、科技中心，将曲水县医院发展成一座环境优美的现代化医院，在中心广场南侧建设城市公园及露天体育运动场地。

工业布局：规划将工业区布置在318国道东南侧，总面积10.55公顷。

居住区布局：旧城居住用地保留原住宅区的藏式风格，配套各项基础设施；新建居住区主要沿扬州路两侧用地布置，总面积约34公顷。

绿地布局：规划城区绿地面积41.41公顷，人均41平方米，其中公共绿地13.23公顷、防护绿地28.18公顷，城市绿化覆盖率35%以上。

道路交通：城市对外交通公路由318国道及城市北环路组成，公路客运站场布置在卓普河东侧；城市货运站场与工业区相结合，布置在318国道弯道处；城市路网以扬州路为东西向主轴线，形成"三横六竖"的网络结构。

四、市政公用设施与防灾规划

包括给水规划、排水规划、供电规划、邮电规划、环卫规划、环境保护与防灾体系等。

五、近期建设规划

初步改变村镇式环境，城区逐步向东发展，县城布局趋于合理，基础设施和公用设施水准明显提高，生活环境显著改善。城市基础设施主要有：建成东西长2.2千米的扬州路；建设深井水厂一期工程；完善城区排水系统；修建3.5万伏变电所；新建1座垃圾中转站；改造完善现城区道路两侧商业设施；改造旧城住宅区内部环境，启动新居住用地建设；合并2所小学，建设完全小学、现代化幼儿园各1所；工业项目统一进区、统一规划、分步实施；治理好公园用地水系，建设雅鲁藏布江岸边三角绿地广场、318国道与正门路交叉口广场，营造防护林网。

二、《曲水县城市总体规划》实施

根据总体规划，曲水县在"九五"后期和"十五"期间，为解决县城面积狭窄、设施布局混乱、城市功能弱小等问题，对位于县城西侧山脚下、与县城发展方向极不统一的县委、县政府大院进行选址重建，并以县城道路改造为龙头，将城区向东边拓展至318国道线，形成县城总体框架。实施城市道路工程、环卫排污工程、园林绿化工程、亮化工程、房屋改貌工程、景点工程、居民小区试点工程、电力网工程，全面开展现代化新型城市建设。仅1999～2002年，就建成一级水泥路面、总长3254.31米的扬州路、雅江路、高邮路，一级沥青路面、总长2002.76米的泰州路、江都路、邗江路、宝应路，铺筑860米花岗石板的曲甫路，形成城市道路网格；铺设排污管道8232米，建成水冲式公共厕所1座、垃圾站5座；在新建干道两侧植绿化带、种行道树，在各单位大院内推广草坪绿化，城市绿化面积达50%以上；建成"一公园三广场"以及文化综合楼、中心幼儿园等公共设施；在县城各条道路安装高压路灯、园艺灯370盏；引入农网电源，解决曲水严重缺电问题；县城新建房屋体现现代化、民族化风格，中式西式、汉式藏式建筑错落有序地排列在道路两旁。至2005年，即《曲水县城市总体规划》近期末年，县城面积由"九五"期末的0.8平方千米增加到2.1平方千米；城区道路由0.9千米扩建到6.11千米，形成"三横五纵"道路网；初步形成"一线一区三中心"县城布局结构，即以2千米长的扬州路为县城东西向主轴线，联通318国道以南的工业区，串联行政中心、商业文化休闲中心、教育科技中心。在经济建设方面，确立"工业强县"等思路，将发展工业经济确定为"第一方略"，在资金支持、资本运作、技术创新等方面采取措施，加大对支柱行业、重点骨干企业扶持力度，促使企业做大做强；建设聂当工业集中区、县城工业集中区，集中入驻农副产品加工、民族传统手工业、高原特色产品开发、高新技术产品开发企业；调整农业发展思路，推广规模化种植养殖，提高农牧副业产业化程度和农牧产品附加值。2005年，全县地区生产总值1.86



2019年曲水县城

亿元，“十五”期间年均增长15.8%。三次产业结构2000年调整为58∶23∶19，2005年调整为35∶42∶23，第二、三产业占比连续大幅增长。总体规划对于理顺县城框架、优化城市结构、改善城市形象、提高城市功能、推动经济社会发展起到持续引领作用。

第三节　教育、医疗卫生援助

一、教育援助

1974年，根据国务院关于内地支援西藏解决师资不足问题的指示和省教育厅部署，扬州地区于1974年、1978年分别选派26名、22名中学教师赴西藏札木中学、八一中学支教。扬州援藏教师成为这两所学校建校办学的骨干力量。



70年代，扬州援藏教师在西藏八一中学支教合影

1995年对口支援曲水县以后，扬州市支持该县实施“教育优先”“双线普九”的决策和目标，在援建曲水县职教楼、师资培训中心、农村希望小学等教育基础设施的同时，运用扬州教育资源，支持、资助曲水县实施教师培训计划，提高曲水县基础教育和职业教育水平。2014年起，根据省教育厅部署，扬州市参与对拉萨江苏实验中学支教工作，至2018年，共选派教职工3批23人次。各驻扬高校也利用学科优势，开办内地西藏班，或选派师生进藏支教，为西藏培养新型建设与管理人才。

支援曲水县师资培训　1999年，曲水县被确定为拉萨市农村教育综合改革试点县，曲水县教育代表团一行3人到扬州考察学习普及九年义务教育、职业技术教育、农村教育综合改革等。当年，曲水县创立曲水县中学职教基地，开设种植、养殖、木工、缝纫、绘画等实用课程。是年起，基地每年向社会输送各类人才200余人。2004年，仪征市政府与曲水县政府签署为期3年的教师培训协议，并于2005年1月接收曲水县首批10名中小学骨干教师、中层干部、校长到仪征学习培训，为期15天。其中，4人在仪征市实验中学、6人在仪征市实验小学，直接参与教研活动和教学管理。同年12月，曲水县第二批10名骨干教师到扬州跟岗培训，为期20天。其中，5人在梅岭中学、5人在竹西中学。2006年12月，曲水县第三批12名骨干教师到扬州培训，为期20天。其中，中学组5人在邗江实验中学，小学组7人分别在江都实验小学、仙女镇小学和大桥镇小学。连续两年三批的跟岗培训，对曲水县教育和各项事业发展产生积极影响。南木乡小学、聂当乡小学两所学校校长及中层干部培训后，创新工作方法，制定管理制度，提升教学质量，加大校园文化建设，学校面貌得到较大改善。南木乡小学在拉萨市小学教育教学质量监测中多次取得第一名的好成绩。至2007年9月，曲水县入学率分别提高到小学99.73%、中学98.51%，小学和中学在校学生巩固率分别提高到99.8%、99.21%，中小学升学人数居拉萨市8县（区）之首。

支援拉萨江苏实验中学。（详见援藏篇第四章第五节）

扬州大学智力援藏。（详见援藏篇第四章第四节）



1

2

1　曲水县中学学生接受缝纫培训

2　2001年6月，曲水县被授予“全国‘两基’工作先进地区”称号



扬州税务进修学院西藏班　1999年起，扬州税务进修学院受国家税务总局委托，举办西藏自治区税务干部培训班，每期10个月。先后开办3期，培训西藏税务干部154人，其中藏族学员106人，占学员人数的69%。其中，1999年4～12月第一期51人（藏族37人），2000年4月至2001年1月第二期52人（藏族34人），2001年2月至2001年12月第三期51人（藏族35人）。这是当时全国税务系统最大的智力援藏项目。扬州税务进修学院按照税务专业大专层次要求，拟订适合西藏班的授课计划，开设4大类20余门课程，包括政治理论课、专业基础课、税务专业课和扩大知识面的辅助课程等，选配专业基础扎实、教学经验丰富的教师，采取案例式教学、研讨式教学和社会考察、社会实践相结合的教学方式，先后与扬州市国税局联合举办税法宣传活动，组织参观全国税务系统规范化管理先进单位——张家港市国税局等，全面提高学员的政治思想和业务素质。培训班组建临时党支部、班委会、团支部，制定学习制度，并对表现优异的学员给予表彰，提高学员学习积极性，提升学习培训实效。面对西部大开发战略的实施、中国加入世贸组织面临的机遇，3期学员珍惜学习机会，刻苦钻研业务，组建学习兴趣小组，全部顺利完成学业。



1999年4月，扬州税务进修学院举办第一期西藏自治区税务干部培训班开学典礼

江苏旅游职业学院教育援藏　2012年起，扬州商务高等职业学校开设西藏中职班，被纳入教育部内地西藏中职班计划。当年，该校与西藏山南地区职业技术学校联合招收烹饪专业学生30人。该校还为山南地区职业技术学校组建烹饪参赛团队，其中9名学生进入国家和西藏自治区烹饪职业技能大赛集训。2013年，扬州商务高等职业学校与西藏自治区教育厅合作，招收西藏学生32人，其中烹饪专业22人、财务会计专业10人。2014年，招收西藏学生12人，其中烹饪专业6人、电子商务专业6人。同年4月，江苏省“西藏、新疆内地中职班学生管理与教育研讨会”在扬州商务高等职业学校举办。至2015年，扬州商务高等职业学校共招收西藏学生74人，毕业后全部返回西藏就业。2017年，扬州商务高等职业学校升格为全日制公办普通高等专科学校，更名为江苏旅游职业学院。是年起，江苏旅游职业学院开始招收西藏高中毕业生，学生在校3年减免学费。至2018年，共录取西藏学生79人（文科31人、理科45人、艺术类3人），其中2017年47人（文科19人、理科28人）、2018年32人（文科12人、理科17人、艺术类3人）。

除招收西藏学生外，江苏旅游职业学院在学校管理、师资建设等方面与山南地区职业技术学校加强合作交流。2012年，山南地区职业技术学校7名教师到扬州培训，学习酒店服务与管理、烹饪烹调专业教学方法。2013年7月，为帮助山南地区职业技术学校申报国家中等职业教育改革发展示范学校，江苏旅游职业学院选派高永宏、王守东到山南地区指导示范校建设工作，就人才培养模式与课程体系改革、师资队伍建设、校企合作、内涵建设等方面经验与成果作专题讲座。2015年，山南地区职业技术学校被教育部、人力资源和社会保障部、财政部评为国家中等职业教育改革发展示范学校。2017年12月，山南地区职业技术学校选派12名中层干部和专业教师到扬州学习。

二、医疗卫生援助

70年代，扬州地区先后选派3批9名医务人员随省医疗队赴藏开展为期两年的医疗援助。他们深入基层防病治病，在缺乏血源和手术器械的情况下，自制手术器械和代用品，成功施行胸科等外科手术；创办自治区第二卫生学校，举办两年制通麦交通学校医训班和森林公司卫训班，培训基层医务人员，开展中西医结合和爱国卫生运动，推进以“两管五改”（管水、管粪，改水井、改厕所、改畜圈、改炉灶、改造环境）为主要内容的农村卫生建设，对常见病、多发病、地方病开展普查普治。

对口支援西藏曲水县期间，扬州市于1997年投资60万元援建曲水县人民医院住院部，捐赠20万元添置B超机、心电图机等医疗设备。当年3月，曲水县人民医院选派4名藏族医生到苏北人民医院进修化验、心电图、妇产、B超等专业知识，为期半年。市卫生局、苏北人民医院安排骨干医护人员对其进行传帮带，并补贴藏族医生每人每月300元，共投入援藏资金2万元。当年，曲水县人民医院率先成为拉萨市县级第一批一级甲等医院。



1997年，曲水县人民医院使用扬州市捐赠的心电图机为病人检查

第四节　扬州大学智力援藏

70～80年代，江苏农学院、扬州师范学院、江苏水利工程专科学校等高校发挥学科优势，先后举办西藏班，培养农林牧水、中学师资等西藏急需人才。1992年合并办学、成立扬州大学后，充分发挥综合大学优势，高度重视援藏援疆各项工作，严格选拔人员，制定激励措施，推进科技人才和学生团体援藏，开展多学科、多角度、多层次援藏工作。至2018年，扬州大学先后选派4名教职工到西藏挂职锻炼，13名硕士研究生赴西藏支教，1名应届毕业生被选拔为赴西藏服务的西部计划志愿者。同时，举办援藏水文水资源专修班，与西藏自治区农牧厅定向培养农牧系统专业硕士研究生62人，被认为是农牧科研援藏的新举措。

一、教职工援藏

1960～1961年，为适应青藏高原工农业发展和国防建设需要，苏北农学院选派黄志荣、黄正生两名教师参加中国科学院西藏综合考察队，在西藏参加科考工作两年，形成《那曲、日喀则、江孜地区的畜牧业及其发展的初步意见》《西藏江孜、日喀则地区的宜农荒地资源》《西藏日喀则和江孜专区高寒地区扩大作物栽培的问题》等考察报告。1973年起，江苏农学院选派师生参加中国科学院组织的对拉萨、山南、日喀则等地区的综合科学考察，并负责农业组工作。1976年，江苏农学院再次选派王太伦、张洪程、陈云山等8人参加中国科学院西藏综合考察队，对阿里、那曲、昌都等地区进行综合科学考察。

1997年4月至1999年12月，扬州大学农学院农学系副教授兼实验农场副场长陈后庆到拉萨市工作，任拉萨市农牧局高级工程师。他翻阅大量西藏农业资料，到拉萨市各乡村开展调研，在较快熟悉情况的基础上，积极思考拉萨农牧业发展思路和对策。面对当地农牧民自产自留种的现状，他撰写的《拉萨市不同区域良种基地建设》和《拉萨河下游“两高一优”农业基地建设》两份可行性研究报告，通过北京市计委和工程咨询公司的论证。1998年，他组织制订《拉萨市农业种子产业化规划》，并以曲水县、达孜县为种子繁育基地，引进并推广良种，良种率80%以上。1999年，他支持编写拉鲁湿地保护项目书，分析拉鲁湿地现状、保护湿地重要性及保护措施。1999年5月，拉鲁湿地被西藏自治区政府批准为自治区级自然保护区，2005年7月，被国务院批准为国家级自然保护区。



1997年，扬州大学农学院农学系副教授陈后庆（左一）深入拉萨乡村农田进行种子繁育研究

2004年10月至2007年8月，扬州大学兽医学院副院长徐向明作为中央组织部和共青团中央第五、六、七批博士服务团成员参加援藏工作，任西藏自治区农牧厅副厅长。在藏工作期间，他分管农产品质量安全工作，牵头筹建自治区农畜产品质量安全检验检测中心，建立无公害标准化蔬菜生产示范区，实施无公害蔬菜及绿色、有机食品认证工作，填补西藏有机食品空白。他组织召开全区首次农业标准化工作会议，推进西藏农牧业标准化工作进程。他多次到一线指导处理紧急疫情，为西藏动物疫病防控工作规范化做出较大贡献。他起草制定《西藏自治区冬虫夏草采集管理暂行办法》，确保冬虫夏草采集工作有规可循。为加强地校合作，他还促成扬州大学与西藏自治区农牧厅签署《扬州大学与西藏自治区农牧厅科技合作协议》，为西藏农牧系统培养在职农牧业硕士研究生62人。

链接

奉献雪域高原　情系西藏人民

——记博士服务团成员徐向明

徐向明，扬州大学兽医学院副院长，1969年出生，中共党员，博士学位。2004年10月至2007年8月，作为中央组织部和共青团中央组织的第五、六、七批博士服务团成员，任西藏自治区农牧厅副厅长。

踏遍雪域高原

西藏农牧资源丰富，但由于历史原因和特殊地理条件的制约，发展相对滞后。从富饶的“鱼米之乡”江苏走进粮食、蔬菜、食油、肉类等仍未完全自给的雪域高原，面对巨大的反差，他看在眼里，急在心里。进藏后，如何推动西藏农牧业生产发展，如何做好援藏工作，成为他思考的主要问题。他先后走遍西藏7个市、60余个县，行程9万余千米，每年深入基层近百天。在掌握第一手资料的基础上，他负责起草各种调研报告40余篇，并向西藏自治区农牧厅提出发展西藏农牧业的建议；培训农牧业科技和管理人员及农牧民，引进和培育农畜优良品种，改进饲养技术，完善生产工艺和扩大生产规模，重点扶持和恢复传统加工项目等，着力提高西藏农牧业的可持续发展能力。他的建议和思路得到自治区农牧厅领导的首肯，并在实践中逐步实施推广。

亮出西藏农牧业的品牌

进藏后，他负责农产品质量安全和标准化生产工作，组织开展全区农畜产品质量安全状况调研和检测工作，并形成较高质量的调研报告，被列为自治区近两年农畜产品质量安全工作重点。在此基础上，开展农产品无公害基地建设、产品认证和市场准入工作，对西藏自治

区能够达到认证条件和要求的企业及产品进行深入调研。2004年，全区有11个产品获得绿色食品或有机食品认证，填补西藏该方面空白。此后又有6家企业的26个产品获得绿色食品或有机食品认证，给企业增加经济效益约800万元，带动当地农牧民人均增收120余元。为提升自治区农业科技实验水平，他多方争取资金购置农畜产品检验检测的必需仪器设备，整合农牧厅系统实验室资源，建成自治区农畜产品质量安全检验检测中心。为推进西藏农牧业标准化工作进程，组织召开全区首次农业标准化工作会议，研究制定西藏“十一五”农业标准化发展规划及近期方向、目标和任务。组织和参与编写西藏自治区20个无公害蔬菜和1个无公害生猪生产技术标准，在拉萨市堆龙德庆县及其他两个县开展无公害蔬菜标准化生产示范，使示范区每亩蔬菜大棚每年平均增收6000元以上，有效地提高老百姓收入。2007年，全区推广无公害蔬菜标准334公顷，直接增加经济效益约2000万元。完成对全区冬虫夏草资源普查和保护开发规划编制，制定《西藏自治区冬虫夏草采集管理暂行办法》，规范西藏冬虫夏草采集管理工作。

给西藏农牧业插上科技的翅膀

作为博士团一员，徐向明充分发挥自己的专业优势，将知识转化为生产力。进藏后，他围绕西藏畜牧业发展状况、发展潜力、存在问题等方面问题，进行详细调研，完成近6万字的调研报告——《积极推进西藏自治区传统畜牧业向现代畜牧业转变》，得到自治区高度重视，在全区经济论坛大会上作主题发言，许多内容被《西藏自治区农牧业发展“十一五”规划》引用。他组织编写2006年、2007年特色畜牧业重大项目指南，通过近两年实施，呈现出较好的经济效益和社会效益。在自治区暴发高致病性禽流感和五号病疫情中，他多次到一线组织和指挥各项工作，使疫情在较短时间内得到有效控制。2006年，那曲地区索县发生牦牛五号病疫情，他带领工作组在疫点蹲点半个多月，按照防控一类传染病的要求，对疫畜及同群畜进行扑杀处理，防止该疫病在牧区蔓延，挽回经济损失数百万元。

为解决制约西藏农牧业发展的人才“瓶颈”，他积极协调扬州大学举办西藏农牧系统在职农牧业硕士研究生班。2006年，全区农牧系统共有125人报名，98人参加考试，共录取农牧业推广和兽医两个专业硕士研究生62人，《中国教育报》、《新华日报》、中国新闻社等媒体进行宣传报道。通过构建合作平台，进一步拓宽扬州大学与西藏自治区农牧厅的合作范畴，为西藏农牧业人才培养开辟新的途径，也标志着农牧业援藏工作从“输血”功能到“造血”功能的根本转变。

变成一个西藏人

初到高原时，徐向明身体反应十分强烈。3年中，他两次住院，出院后又马上投入工作。挂职结束回校后不久，检查出肝炎，住院治疗1个多月时间。身体上的不适不但没有吓倒他，反而更好地磨炼他的意志品质和永不服输的精神。3年来，他始终坚持在岗工作，把回家探亲的机会留给其他干部，每年在藏时间都超过300天。如今，他的脸庞被高原强烈的阳光晒得黑黝黝。在黝黑面庞的映衬下，牙齿分外洁白，像一个典型的高原人。他经常幽默地说，这是高原送给他的礼物。

西藏的条件是艰苦的，选择援藏就是选择奉献。在他第一、第二个一年挂职期快满时，西藏自治区农牧厅领导多次找他谈心，希望他能延期服务，他毫不犹豫地接受组织安排，两次延期，一干就是3年，挂职期间的表现得到中央组织部、共青团中央、西藏自治区党委组织部的认可，并被任命为第六批博士服务团西藏分团团长。援藏，不为镀金。进藏，他无怨无悔。

2011年3月，按照共青团中央作出高校共青团干部赴地方团委挂职的要求，扬州大学艺术学院团委副书记居学明在共青团拉萨市城关区委员会挂职，任副书记。5月，任拉萨市城关区环卫局党支部副书记。居学明致力于构建拉萨市城关区环卫局宣传工作体系。8月，拉萨市城关区环卫局举办“环卫职工书屋”揭牌暨“情系环卫人”爱心捐赠仪式。该书屋由扬州大学援建。捐赠仪式上，扬州大学还为城关区环卫工人捐赠5万元资金和50套被子。是年，拉萨市城关区环卫局被中华全国总工会授予“全国五一巾帼标兵岗”称号。同年，居学明被共青团拉萨市委员会评为拉萨市优秀团干部。



2011年8月，扬州大学援建拉萨市城关区『环卫职工书屋』揭牌暨『情系环卫人』爱心捐赠仪式

2015年11月至2017年12月，扬州大学学生工作部副部长李卫星作为中央组织部和共青团中央第十六、十七批博士服务团成员参加援藏工作，任西藏农牧学院院长助理。他助力推进高校思想政治建设，着力打造西藏农牧学院第一届校园科技文化艺术节，指导辅导员参加全国辅导员职业能力大赛并获三等奖。

二、开办西藏班

（一）大专生定向委培

1975年9月，根据省委决定，江苏省高等院校为西藏代培105名知识青年，其中江苏农学院75人。江苏农学院西藏班设农学、牧医、植保3个班，招收扬州地区、淮阴地区、六合县、盐城地区学员75人（农学30人、牧医30人、植保15人），学制3年。毕业后71名学员被分配到西藏工作（拉萨9人、区农牧局16人、林芝3人、西藏军区生产建设师1人、山南10人、日喀则13人、那曲9人、昌都10人），成为西藏建设发展的骨干力量。其中，周春来毕业后在西藏自治区农科院农科所工作，长期从事农业科研、农技推广和农业管理工作，为西藏农牧业发展做出贡献。

链接

扎根西藏、建设边疆的扬州大学校友周春来

周春来，1954年8月出生，江苏灌南人，中共党员，研究员。1978年毕业于江苏农学院农学系农学专业，任系党支部副书记、班长。1978年8月至1988年2月，在西藏自治区农科院农科所工作，先后任育种技术员，栽培室、农作室技术员。1988年12月至1993年12月，先后任西藏自治区农牧林委农科所副所长、所长。1993年10月，享受国务院政府特殊津贴。1993年12月至1996年10月，任拉萨市农牧局党组副书记、局长。1996年10月至2000年4月，任拉萨市副市长。2000年4月至2001年11月，任西藏自治区政府副秘书长。2001年11月至2005年7月，任西藏自治区农牧厅厅长、党组书记。2005年7月至2008年1月，任西藏自治区政府秘书长、办公厅党组书记。2008年1月后，任西藏自治区人大常委会副主任，西藏自治区发展咨询委员会委员，西藏自治区第六、七届党委委员，自治区第七、八、九届人大代表。

周春来在藏工作几十年，长期从事农业科研、农技推广和农业管理工作，先后主持完成省部级重点农业科研和农业技术推广项目20余项，其中获国家科技进步三等奖1项，省部级科技进步奖12项，拉萨市科技进步一、二等奖6项，自治区农业技术推广奖4项。他主持完成的《西藏麦类作物丰产栽培技术研究》《青稞化肥施用时期与施肥技术研究》《青稞大面积高产、稳产、低成本栽培技术研究》等研究成果被列为全区重点推广应用技术，在农业生产中达到明显的增产增收效果。他主编和合作编著出版《西藏农业概论》《西藏青稞》《西藏麦类作物丰产模式化栽培》等著作，先后在国内外刊物上发表各类科技文章50余篇。

（摘自2015年1月31日中国西藏新闻网《周春来同志简历》、《扬州大学校友风采录》）



■ 2013年11月，西藏自治区人大常委会副主任周春来（右五）看望慰问西藏自治区人大办公厅驻村工作队

1975年12月，扬州师范学院接省招生办通知，为适应西藏地区教育事业发展需要，1976年为西藏培训中学师资，面向省内招生40人（化学、中文、数学、物理各10人），学制3年。这些工农兵学员毕业后大多分配到西藏工作。

（二）招收内地西藏班学生

1985年起，为贯彻国家教育方针和民族政策，内地19个省市创办西藏初中预备班、初中班、高中班和各类中专、大专班。1990年，根据国家教委、国家计委、财政部、国家民委关于“有关中专学校招收的内地西藏初中班毕业生均属计划内招生，纳入各有关部委或省、市的中专招生计划，定向为西藏培养人才”的规定，当年，全国招收西藏中专班学生920人，其中江苏省招生80人。10月，江苏水利工程专科学校根据国家教委、水利部的安排，举办首届西藏学员水电站机电设备中专班。当年招收来自全国15个省、市的西藏班学生40人。江苏水利工程专科学校西藏班工作由校长直接分管，建立西藏班工作小组，抽调13名骨干教师教授课程，并安排生活补贴费、教学设备费和书籍讲义费等13.05万元。任课老师针对西藏学生特点，因材施教，因势利导，将教学过程与育人目标有机结合。西藏自治区政府副主席图道多吉考察该校时肯定办学成效。该届学生毕业后，致力于开发西藏的水利资源，为建设新西藏作出贡献。

1993年3月，国家教委召开教育支援西藏工作会议，承担办学任务的27个省、市共同签署《教育支援西藏协议书》，落实内地为西藏办班的任务。2005年9月起，扬州大学开始招收内地西藏班学生，当年招生8人，其中临床医学专业3人、农村区域发展专业5人。此后，招生人数逐年上升。2014～2017年，每年招生12人，涉及人力资源管理、建筑环境与能源应用工程、农业水利工程等5个专业。至2018年，累计招生99人。其中，2010～2014年共招生34人，2014～2018年共培养本科以上人才27人返回西藏工作，其中本科生25人、研究生2人。

（三）农牧业研究生培养

扬州大学农牧业科研在全国具有领先优势，在援藏教师徐向明牵线搭桥下，2006年8月，扬州大学与西藏自治区农牧厅在全国农业援藏工作座谈会上签订《“十一五”期间为西藏培养硕士以上农牧科技高层次人才协议》，在科技援助、科技资源开放和共享等方面开展全方位、深层次、宽领域合作。此外，扬州大学考察团向西藏农牧业捐赠科研经费20万元。2007年通过全国统考，扬州大学面向西藏招收农牧业推广专业、兽医专业硕士研究生共62人。扬州大学将课堂和研究所设在西藏，并派教师到西藏教学。2007～2010年，扬州大学先后派出20余名专家、教授到西藏辅导西藏研究生。2010年5月，首批西藏研究生在扬州大学通过硕士论文答辩，成为首批扬州为西藏培养的高层次人才。

（四）援藏水文水资源专修班

2012年，在扬州大学水利学院举办水利部援疆水文水资源专修班的基础上，3～6月，扬州大学举办援藏水文水资源专修班，西藏45名学员参加培训，培训主要内容有水文统计与误差理论、水力学、工程水文及水利计算等。

三、内地学生支边

（一）本科毕业生支边

1977年5月，扬州师范学院首批3名应届毕业生马连义、余竟来、孙国有志愿到西藏工作。7月，江苏农学院王伏虎、张恒绪、吴生炳等10名应届毕业生分配到西藏工作。其中，张恒绪在西藏开展种子资源普查，首次发现西藏达孜地区适宜种植水稻。此后每10年开展种子资源普查工作，摸清西藏地区适宜种植植物品种情况，为发展有机农业、设施农业提供条件。1983年，江苏农学院应届毕业生陶建平申请并分配到西藏工作，从事果树生产、教学及科研工作。1995年7月，扬州大学农学院优秀毕业生邢震申请赴藏工作。

（二）硕士研究生支教

中央第三、第四次西藏工作座谈会后，省教育厅与拉萨市师范学校结为对口单位。拉萨市师范学校是拉萨地区一所中专学校。2005年3月，为满足拉萨市师范学校加快师资队伍建设和提高教师素质的需要，扬州大学与拉萨市师范学校签署交流合作框架协议，在师资队伍建设、研究生支教、教育管理等方面给予支持和帮助。4月，扬州大学首次选拔4名全日制在籍硕士研究生到拉萨市师范学校开展支教活动。王勇是扬州大学艺术学院2003级硕士研究生，作为首批志愿者，在拉萨市师范学校开展两个学期的教学，主要教授平面设计和基础美术相关知识，并将现代美术教学理念融入教学工作和学生创作。2006年3月，扬州大学又选派5名硕士研究生到西藏支教。2007年4月，扬州大学4名硕士研究生到西藏支教。至2007年，扬州大学共选派13名硕士研究生到西藏支教。



2005年，扬州大学举行研究生援藏支教欢送会

2005～2007年扬州大学研究生支教情况一览表

表1-4-2

姓　名	性　别	专　业	支教时间
韩媛媛	女	教育学原理	2005年4～12月
王　勇	男	课程与教学论（艺术教育）	2005年4～12月

续表1-4-2

姓　名	性　别	专　业	支教时间
范　泉	男	物理化学	2005年4～12月
仲荣慧	女	中国现当代文学	2005年4～12月
李晓蓉	女	中国近现代史	2006年3～11月
刘江艳	女	课程与教学论（数学）	2006年3～11月
刘　虹	女	中国现当代文学	2006年3～11月
刘　彬	女	课程与教学论（英语）	2006年3～11月
彭　斐	女	教育经济与管理	2006年3～11月
许士仲	男	教育科学	2007年4～11月
赵平平	女	文学	2007年4～11月
董　霞	女	数学科学	2007年4～11月
杨绍琼	女	物理科学与技术	2007年4～11月

第五节　拉萨江苏实验中学扬州教师团队

一、援藏教师

拉萨江苏实验中学成立于2014年，位于拉萨市教育新城，系在拉萨市第三高级中学基础上增设初中部，由江苏省投资2.63亿元异址新建的一所全日制、寄宿制、示范性中学。学校占地13.81公顷，建筑面积5.5万平方米，有在校学生2300余人，其中藏族学生占95%以上。学校建成当年，江苏省即以组团方式向该校选派援藏教师。6月，扬州中学副校长唐炜和扬州田家炳实验中学党总支书记俞俊分别任拉萨江苏实验中学副校长、教研室主任，参与拉萨江苏实验中学开学前各项筹备工作，支教两年。8月，第一批5名扬州援藏教师赴拉萨任教，



拉萨江苏实验中学

支教1年。2015年8月，第二批5名扬州援藏教师赴拉萨任教，支教两年。2016年8月，俞俊和扬州教育学院附属中学副校长赵涛分别任拉萨江苏实验中学副校长、教研室主任，支教两年。2017年8月，第三批8名扬州援藏教师赴拉萨任教，支教两年。2018年8月，赵涛作为援藏学校管理干部继续留任。至2018年，扬州市共选派援藏教师3批23人次，其中数名教师“二次援藏”，甚而“三次援藏”。

组团式教育援藏将过去分散式支教变为集中力量援助一所示范性学校，全面提升受援学校的管理、教研、培训、教改等水平。扬州援藏教师克服工作和生活困难，扎实推进学校教学常规管理、学科组建设、教学质量、教师业务培训、教师量化考核、教科研等各项工作，特别是通过实施课堂教学改革，促进学校教学管理提升、教学质态明显变化。拉萨江苏实验中学中考、高考成绩显著提高，得到自治区全社会的高度肯定，被当地人称为“家门口的内地西藏班”。2015年，扬州援藏教师团队获2015年扬州市教育十大新闻人物。唐炜被江苏援藏前指评为优秀共产党员。

二、教科研

2014年，扬州援藏教师率先提出“上好一门课、开好一节公开课、做好一个讲座、帮好一个教师、结对一个班级或学生”的“五个一”要求，对备课、上课、反思、辅导、作业五个环节作出规定，并被推广为全区援藏教师的统一要求。他们汲取江苏“学案导学”教学改革经验，探索适应本地教学特点、本地学生的“学案导学”课堂教学改革，实施“学案导学，打造实效课堂”活动，在全校开设“学案导学”辅导讲座，发动各学科备课组编制学案，应用学案上课。在扬州援藏教师倡议发动下，拉萨江苏实验中学组织首届“苏中杯”课堂教学竞赛，全校70%以上专任教师参加，开设研究课、观摩课近170节，逐步在全校营造起“学案导学”课堂教学改革的氛围。2014～2018年，拉萨江苏实验中学共组织5届“学案导学，打造实效课堂”公开教研活动和4届“苏中杯”课堂教学竞赛活动，把学校开展的“学案导学”教学改革实验向拉萨全市开放展示。5届公开教研活动开放展示课220余节，观摩人数2500余人次。2017年，扬州援藏教师从“学案导学，打造实效课堂”模式升级到“学案先导，五步助学”课堂模式构建，编写涵盖初中、高中所有考试学科的导学案。在编写导学案基础上，在成熟年级、成熟学科推行统一的导学案。至2018年，扬州援藏教师编制各学科导学案40余册。“学案导学”课堂教学改革的推进，有效地转变当地教师教学思想和教学行为，提升课堂教学效果和质量，为组团式教育援藏积累大量工作经验和成果，形成可以推广的组团式教育援藏模式，为拉萨课堂教学改革工作提供理论基础和实践经验，有效提升拉萨江苏实验中学教育教学质量。



奉献大爱，世界屋脊教书育人

2017年，拉萨市第四届『学案导学助学课堂』公开教研活动

2016年，扬州援藏教师提倡实施“校长点课制”。拉萨江苏实验中学成立由15名各学科教学骨干组成的教学督导团，采用听课、检查作业、检查教案等形式参与教学管理，规范教师教学行为，提升教师教学水平，发现、总结和推广优秀教师的教学经验，探讨教学中存在的问题与原因，提出改进措施，促进良好教风和学风的形成。在扬州援藏教师倡导和制订实施方案的基础上，拉萨市教育局开始开展学科基地建设。其中，拉萨江苏实验中学承担英语和化学学科教研基地建设。2017年，拉萨江苏实验中学开展全市大教研活动13次，其中化学8次、英语5次。

在包括扬州援藏教师在内的全体师生努力下，拉萨江苏实验中学在推进课堂教学改革、改进教师教学方式方法、创新教育教学管理模式等方面取得显著成绩，成为引领拉萨市教育教学改革的排头兵。2017年，学校中考、高考成绩取得突破，重点本科上线率25.14%、本科上线率66.29%、专科以上上线率97.77%，较2016年分别上升11.01、14.64、12.53个百分点；中考全校均分496.8分，超过自治区均分92.6分，居全市第一。2018年，扬州援藏教师分管的初中部中考成绩再次取得突破，中考均分连续两年位居全市、全区首位。

三、教师队伍建设

2014年，扬州援藏教师注重学校教学质量管理和教师队伍建设，参与优化《拉萨江苏实验中学教师量化考核方案》，特别关注备课组长和全体教师两个群体的状态，规范教学行为，并纳入量化考核，为提升教学质量奠定基础。2014～2018年，采取“请进来、送出去”模式，先后选派6批60余名骨干教师赴扬州、南通、泰州等地跟岗学习。同时，举办13期“苏中讲坛”，通过邀请扬州教育专家讲座、名师经验传授、典型案例推介等形式加强教师业务引领和专业发展，有效提升教师业务能力。2017年，拉萨江苏实验中学30名班主任、30名教学骨干和26名管理人员赴南通市教师发展学院、扬州市教师发展中心集中培训15天。扬州援藏教师在承担管理和教学任务的同时，还多次承担国家、自治区、拉萨市等各级培训讲座、讲课任务，开设各类讲座、授课、培训50余场次。他们协助完善学校教师业务培训和专业成长制度与机制，协调教师参加国家、自治区、拉萨市等各级培训。同年，扬州援藏教师俞俊、赵涛申报自治区“十三五”重点科研课题《组团式教育援藏的理论与实践研究》，从学校文化、建章立制和课堂教学改革三方

面探讨如何提升学校教育教学质量，为组团式教育援藏提供有益借鉴。扬州援藏教师还协助西藏自治区、拉萨市制订《拉萨市组团式教育人才援藏工作“领航工程”实施方案》《2017年西藏自治区普通高中学业水平考试“研究性学习”实施指南》等方案。



■ 2017年12月，扬州名师团进藏送教



■ 2017年，西藏自治区『十三五』重点课题《组团式教育援藏的理论与实践研究》开题仪式

四、奖助学金

除援藏教师个人结对帮扶外，扬州援藏教师团队发挥集体及个人力量，设立奖助学金、建立爱心书屋，帮助当地贫困学生完成学业。2015年9月，扬州中学拉萨苏中奖助学基金在拉萨江苏实验中学成立，扬州中学成为江苏省首个在拉萨建立爱心基金的学校，也是江苏省在西藏设立的第一个中学助学基金。基金发起人是扬州中学副校长、援藏教师唐炜，首次募集6万余元善款和物品。2016年起，扬州中学每年举行爱心义演，筹措资金充入慈善基金。是年，筹得资金10余万元，100余名藏族学生受益。2017年7月，由扬州大学附属中学援藏教师王勇参与筹建的爱心书屋在拉萨江苏实验中学建立。8月，利用扬州援藏资金和捐款，扬州援藏教师团队设立扬州爱心基金，资助困难学生。



■ 2017年，扬州援藏教师（中）主持爱心书屋图书捐赠仪式

专记

根植雪域高原　传承创新发展

——拉萨江苏实验中学扬州教师团队侧记

拉萨江苏实验中学是一所由江苏省援建，在全国率先开展组团式教育援藏的全日制、寄宿制完全中学。2014～2018年，扬州先后选派教职工3批23人次开展组团式教育援藏。他们在教学中将江苏经验和西藏特色相结合，开展“学案导学”课堂教学改革工作，为全面提升学校教学质量和管理水平做出贡献（2019年8月，拉萨江苏实验中学通过西藏自治区示范中学验收）。

一、心中有爱，用奉献感动高原

雪域高原对于长期处于几乎零海拔的每一位扬州人都是一个考验。邱旸身体一直不好，由于长期在藏，出现高原性脑缺氧症状，频发胃溃疡让他苦不堪言，但他将病假单收起，带着一堆药坚守工作岗位。每晚回到宿舍编写导学案，完成初中数学3个年级全册导学案。他所教的两个班级数学成绩始终位于年级前列。陆年春由于长期在高原工作，诱发高原性痛风，但他忍着剧痛继续工作。王建敏主动要求任教两个高三藏文班，克服大雪封路、严寒缺氧的困难，寒假期间留在学校给高三学生补课。翟军临时接到援藏任务，在11月气候最恶劣的时候来到拉萨，他短暂适应后立即投入工作。龚有顺在当地老师生病的情况下，连续1个月承担3个班的数学教学工作，周课时量达到24节。徐瑞忠承担英语学科基地任务，面向全市英语教师开设专题讲座……

二、心中有责，用努力提升影响

“海拔高，标准更高”，扬州教师团队进藏后就自我加压，高标准、严要求。他们率先提出的“五个一”硬性要求，被推广为全体江苏援藏教师的要求。2014年，扬州选派的学校管理

干部唐炜和俞俊，分别担任副校长和教研室主任，负责学校教学管理和研究工作。他们致力于引进江苏课堂教学改革经验，推行“学案导学”课堂教学改革。至2018年，先后组织5次面向全市乃至全区的公开教研活动，累计有2500余人次观摩学习。2018年8月，赵涛留任副校长，分管德育、团委、宿舍管理中心、初中年级部、援藏教师和内地西藏班。他从梳理部门职责、明确分工、订立制度着手，强化部门工作效率，配强班主任队伍、强化宿舍管理、狠抓行为习惯，提升学生常规管理质态。梳理出“责任育人”“特色社团”“四查一导”等管理方式，为学校通过西藏自治区示范高中验收贡献力量。

在承担本校管理和教学任务的同时，扬州教师团队还致力于在全区、全市推广和传播扬州教学经验。俞俊、赵涛、邱旸等老师多次承担国家、自治区、拉萨市的各级培训、讲座、讲课任务，开设各类讲座50余场次。

三、心中有梦，用创新夯实基础

扬州教师团队把为拉萨江苏实验中学培养一批懂管理、精教学、能创新的当地干部教师，创立一套科学、系统、严谨的制度作为最紧要的工作。他们认为，教育援藏不光要看带来什么，更重要的是看留下什么，输血式援藏不是目标，造血式援藏才是努力方向。扬州援藏教师助力推行“校长点课制”，开设“苏中讲坛”，制定一系列教育教学管理制度。特别是推进“学案导学、打造实效课堂”，编制涵盖所有学科的成册导学案。同时，组织6批次近60名骨干教师到扬州等地开展集中培训，让一线教师接触最前沿的教学方法，转变他们的观念，加强学校教师队伍建设。扬州教师团队向拉萨市教育局提出建设学科教研基地的建议，拉萨







1 2
3

1 2018年，扬州援藏教师王晓东开设公开课

2 2014年，拉萨江苏实验中学组团式教育援藏“五个一”活动启动仪式

3 2018年，扬州援藏教师赵涛在拉萨江苏实验中学“苏中讲坛”中作专题讲座

江苏实验中学作为领头学校，承担英语和化学两个学科教研基地建设，为拉萨市教科研工作的整体水平提升贡献力量。

在包括扬州援藏教师在内的全体师生的努力下，学校中考、高考质量连年攀升，2018年，中考、高考再次取得重大突破，高中升学率96%以上，扬州援藏教师分管的初中部连续两年中考均分位居全市第一，而且遥遥领先。

“何必在乎远方，有爱的地方就是家乡”。虽然扬州援藏教师远离家乡和亲人，但教育援藏经历让他们深刻体会“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”，这种精神成为他们在教育事业上“不忘初心，砥砺前行”的精神财富和不竭动力。

第六节　专业技术援助

70年代，扬州地区选调20名机要学员、1名广播电台专业人员进藏工作。1978年，选派江都农机修造厂1名技术人员短期援藏，开展铸件冷焊等修理技术方面培训。1984年，第二次西藏工作座谈会和支援西藏经济工作会议明确江苏省帮助西藏建设8个迫切需要的中小型工程项目。其中，扬州市建筑设计室承担拉萨市青少年活动中心工程设计任务。4～6月，扬州市建筑设计室成立由14人组成的援藏工作小组，到拉萨市开展设计工作。由于拉萨市青少年活动中心选址变化，扬州市建筑设计室先后完成两次方案设计，包括科普馆、文体馆两幢主体建筑设计，以及道路、花台、水池、围墙、雕塑及原有建筑内的设计布置等。

1997年3月起，省委组织部组织专业技术人员对口支援拉萨市。至2018年，扬州市共选派专业技术人员31人，分别对拉萨市农牧、水利、电力、邮政等系统实施专业技术援助。



扬州市建筑设计室设计的拉萨市青少年活动中心（2019年摄）

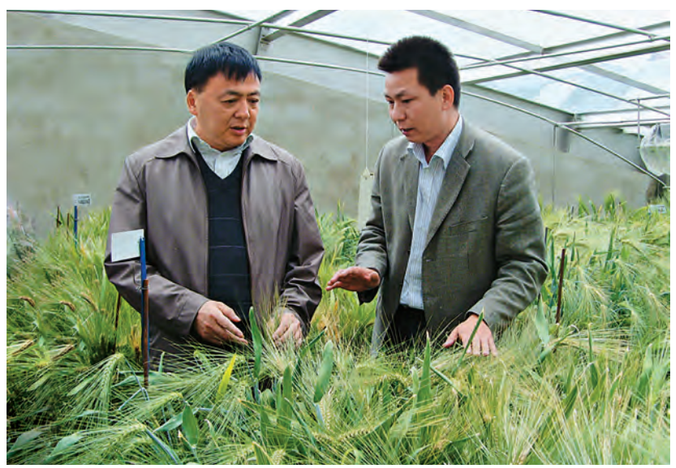
一、测土配方施肥技术

2005年，农业部计划开展扬州测土配方施肥技术援藏项目。2009年，市土壤肥料站站长张月平连续3次率技术人员到西藏开展耕地地力评价和测土配方施肥技术指导。西藏耕地土壤质地粗细不等、地貌和气候复杂特殊，开展测土配方施肥技术艰难。张月平和他的团队克服高原缺氧、水土不服等重重困难，翻山越岭开展土壤普查、取样检测、数据分析、应用技术培训等。2012年7月，市土壤肥料站完成堆龙德庆县、曲水县县域耕地资源管理信息系统建设工作，帮助当地完成有史以来第一次耕地分等定级，完成青稞、小麦、油菜目标产量预测、肥料配方设计及施肥方案推荐工作，让扬州数字化测土配方施肥技术第一次在雪域高原落地开花。

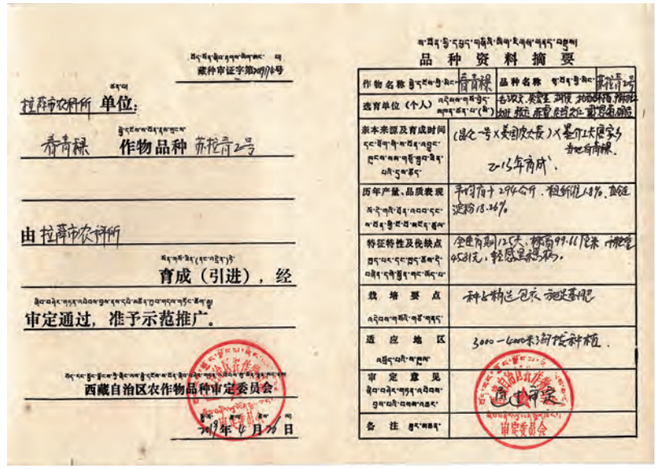
二、青稞育种项目

2011年10月，为贯彻中央第五次西藏工作座谈会精神，加大农业科技援藏力度，推进拉萨市青稞等农作物优良品种提纯复壮、新品种选育和推广工作，大幅度提高农作物单产，确保粮食安全，拉萨市向江苏省提出青稞育种援藏需求。拉萨市农牧局与江苏里下河地区农业科学所（扬州市农业科学研究院，简称江苏里下河地区农科所）在拉萨市签订合作协议书，启动江苏、拉萨合作开展青稞育种项目。

2012年9月，江苏里下河地区农科所副所长吴宏亚被选派到拉萨市农牧局担任副局长，时间4年，主要负责青稞育种项目实施，帮助当地提高青稞种植技术水平。2012年，以吴宏亚为首的扬州农业专家团队从西藏、四川、云南、甘肃、青海等省、区科研院所和国家种子资源备份库等引进青稞种质2000余份。2012～2016年，通过引种鉴定、系统选择、辐照诱变、杂交配组、异地加代等技术手段，带领拉萨市农科所技术人员在拉萨、扬州及云南元谋开展青稞穿梭育种及冬繁加代，为拉萨市农科所麦类育种和提纯复壮奠定育种和南繁基础。吴宏亚组织申报农业部、科技部以及江苏省、西藏自治区及拉萨市科研课题12项；帮助拉萨市农科所新建温室1座，面积1000平方米，投资150万元；建成种质库及工作室500余平方米，投资80余万元；购置麦类品质实验室仪器设备23台（套），投资130余万元。2012～2015年，结合每年小麦秋播、夏收两个农忙季节，江苏里下河地区农科所对6批拉萨市农科所技术人员进行田间育种知识与实践技能、实验室仪器设备操作使用等跟班培训（每年两批，每批一藏一汉2人，每批约60天），同时就地培训农牧民近4000人次，促成拉萨市农科所挂牌成立拉萨市委组织部“青稞育种人才培养基地”。至2016年，吴宏亚带领拉萨市农科所科研骨干筛选获得“苏拉青8277”“苏拉青四棱长芒白青”“苏拉青8237”“苏拉青8239”“苏拉青8219”“苏拉青勾芒紫”等7个综合农艺性状突出的丰产品系。其中，“苏拉青勾芒紫”（拟定名苏拉青1号）、“苏拉青8277”（拟定名苏拉青2号）、“苏拉青8237”（拟定名苏拉青3号）3个品系参加2015～2018年度西藏自治区青稞种植区域试验和生产试验。2017年，部分品系在全区青稞种植区域试验推广。2018年，“苏拉青2号”向西藏自治区农作物品种审定委员会申请审定（2019年4月，“苏拉青2号”通过审定，准予在西藏自治区示范推广。该品种亩产331.48千克，比西藏原大面积推广的青稞品种增产17.85%，位列2015～2016年度西藏自治区区域试验12个参试品系首位，成为拉萨市第一个自主选育的青稞品种）。青稞育种项目一系列举措提升拉萨市农业科研人员的水平和能力，为拉萨市组建一支具有一定技术水平的青稞、小麦育种队伍，初步搭建育种研究平台。通过筛选培育适合拉萨种植的优良青稞、小麦新品种（系），为西藏自治区实现农业增产增效、脱贫攻坚、农牧民增收致富和实施乡村振兴战略等发挥支撑作用。



2012年，吴宏亚（右）在拉萨市开展青稞育种项目研究



2019年4月，『苏拉青2号』通过西藏自治区农作物品种审定委员会审定并示范推广

援藏四载，扎根泥土亦芬芳

三、水利技术援藏

1998年7月至2001年7月，江都水利工程管理处戴春祥作为省第二批援藏干部人才到拉萨市农牧业开发建设办公室开展技术援藏工作。援藏3年期间，戴春祥大部分时间在施工工地上度过。1999年，他负责拉萨市堆龙德庆县乃琼农业现代化开发示范区技术工作。该项目是拉萨市重点建设项目，国家投资600余万元，主要解决该地区灌溉、排渍、排涝问题。



■ 2004年，第三批援藏干部汤超（前排左四）与拉萨市水利电力局干部职工合影

戴春祥引进当时较为先进的U型渠技术，指导施工单位科学施工，狠抓质量、进度和安全，圆满完成工作任务。2000～2001年，他主持拉萨市林周县虎头山水库除险加固项目技术工作。该水库海拔4000余米，技术含量高、施工难度大。针对当地地质条件，戴春祥主持多次论证，确定采用德国进口的抓斗设备进行开挖，大大提高施工质量和进度，奠定优良工程基础。

2001年6月至2004年6月，江都水利工程管理处党委书记汤超作为省第三批援藏干部人才参加援藏，任拉萨市水利电力局党组副书记、局长。他提出“建设一批重点工程，树立一个良好形象，培养一批建设管理人才，富裕一方农牧民群众”的目标，成立拉萨市水利工程建设管理中心、拉萨市水利工程质量监督中心，先后争取8名技术专家到拉萨帮助开展工程规划和建设管理，引进内地高资质的监理、施工单位，提高工程建设水平。2002～2003年，拉萨市水利局开工建设并完成一大批防洪排涝、农田水利、饮水安全、病险水库加固、生态修复等工程，提高拉萨市及县城的防洪标准，改善市县水利基础条件。2002年6月，汤超被拉萨市委授予“优秀共产党员”称号，是北京、江苏第三批援藏干部中唯一一位获此称号的援藏干部。2003年4月，汤超被西藏自治区水利厅评为全区先进工作者。

2010年7月至2013年3月，江都水利工程管理处宜陵闸管理所党支部书记、所长徐惠亮作为省第六批援藏干部人才参与技术援藏工作，先后任拉萨市水利设计院技术负责人、拉萨市水利普查办公室副主任、德吉干渠工程建设处副主任、其奴子灌区工程建设处副主任、拉萨市水利工程质量检测中心项目建设处副主任等。在拉萨市水利设计院负责技术工作时，他将先进的设计理念和新颖的设计思路传授给西藏同行，提高当地技术人员设计水平。2011年，任拉萨市水利普查办公室副主任期间，他制定制度、落实责任、解决难题，全程组织与参与拉萨市水利普查工作。2012年，他负责德吉干渠和其奴子灌区两个投资近3000万元的水利枢纽工程，经常在海拔4000余米的山沟里徒步行走近10千米，察看灌区水源点分布和沟渠建设情况，指导技术人员优化技术路径，确保项目实施质量和进度。他全程参与江苏援藏项目——拉萨市水利工程质量检测中心建设前期准备工作。该项目有利于加强拉萨市水利工程质量检测和监管规范化、科学化。

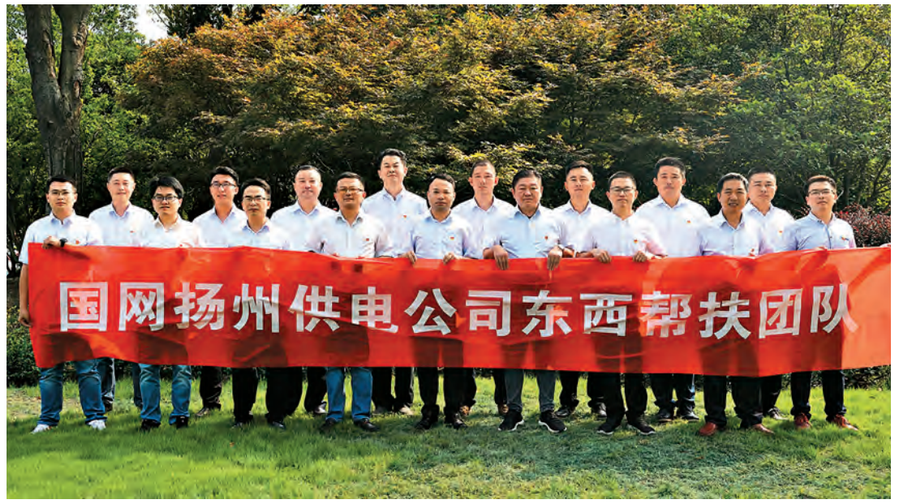
四、电力系统援藏

1998年4月至1999年11月，邗江县供电局副局长孙发国，作为国家电力公司第五批、省电力工业局第一批援藏人员参加援藏工作，任拉萨市电业局工程部部长，负责变电设备修试、变电所事故抢修、输变配电工程施工等，组织实施拉萨市第一座室内变电站——35千伏金珠变电站设备安装调试和拉萨市城网配电线路改造工程等。针对工程部人多、任务重的特点，他制定并实施工程管理、绩效考核和职工培训等管理办法，提高修试、抢修和施工管理水平。1998年7月，他被抽调至西藏电力厅供用电处，协助组织完成西藏第一个电力工程招投标项目——拉萨市城网改造工程招投标工作。孙发国获国家电力公司“人才援藏优秀个人”称号。

2000年5月至2001年11月，高邮市供电公司生产技术股副股长秦晓东作为国家电力公司第六批、省电力公司第二批援藏人员参加援藏工作，负责拉萨市电业局线损和生产专业管理。他牵头编制《拉萨市电业局线损管理规定》《拉萨市电业局线损管理实施步骤》《关于加强电压质量及供电可靠性管理工作的实施意见》等管理制度；完善关口计量，开展母线电量平衡分析；开展城网普查、计量装置检查，进行线损月度分析，开展线损理论计算，针对性地进行检查整改，制定降损措施；实施线损分线、分台变考核，逐步使拉萨市电网线损工作走向正轨。2001年，拉萨市电业局累计线损率由1999年的13.54%下降至9.73%，挽回电量损失超1500万千瓦时。作为拉萨市电业局生产技术科副科长，秦晓东牵头制定《拉萨市电业局生技科管理规范》《拉萨市电业局生产管理制度》，参与自动化工程厂站段原理设计、设备安装调试等，推动拉萨市电力生产规范化、科学化。



■ 2016年，国网扬州供电公司参与拉萨市新一轮农网改造升级帮扶工程



■ 国网扬州供电公司东西帮扶团队（2019年摄）

2016年10月至2018年7月，国网扬州供电公司参与实施拉萨市新一轮农网改造升级帮扶工程，主要在人员、物资协调、技术等方面进行帮扶。国网扬州供电公司通过组建职责明确、专业齐全的后方团队，在工程前期、建设实施、项目收尾等阶段提供技术支撑，先后选派23名技术人员，完成主网工程5项、配网工程2项。其中，主网项目位于墨竹工卡县内，共5项35千伏工程，变电容量4.35万千伏安、线路长度142.55千米，总投资1.61亿元。配网项目位于堆龙德庆区古荣乡、羊达乡，新建10千伏线路109.7千米、400伏线路156.2千米、220伏线路46.19千米，新建改造变压器110台、容量2.28万千伏安，新建户表8245户。该工程进一步完善拉萨市农村电网网架，提高供电质量和服务水平，成为惠及农牧民的“德政工程”“民生工程”。

第五章 交流交往

西藏风光

1995～2007年，扬州市以对口援藏工作为纽带，持续推动与拉萨市、曲水县各领域、多层面的交流交往。双方考察互访50余批500余人次，其中，扬州市组团赴拉萨市、曲水县考察20余批100余人次，拉萨市、曲水县组团到扬州考察30余批300余人次。2004年在对口援藏10周年之际，西藏自治区党委书记郭金龙率拉萨市党政代表团到扬州考察。扬州市连续多年由市领导带队赴藏，考察、对接援藏工作，签订对口援助曲水县项目协议，落实和推进援建项目，看望援藏干部，关心他们的工作和生活。拉萨市、曲水县围绕经济社会发展、西部大开发、城市建设以及对口支援工作，组团到江苏、扬州实地考察工业企业、农业科研单位、农业综合开发基地、城市建设以及中小学校、职业院校等，慰问援藏干部家庭。1997年市对口支援领导小组成立后，各县（市）相继成立对口支援领导小组，邗江、江都、宝应等县（市）先后与曲水县结为对口援助友好县，双方重点就农业开发、扶贫救助、民生设施援建等进行交流对接。对口支援曲水县期间，扬州市及各县（市、区）除开展项目援助外，还向曲水县捐赠资金和物资600余万元。

2007年后，扬州市继续参与江苏省对拉萨市的对口支援工作，两地党政、教育等系统签订长期友好合作协议，加强互访交流，探索合作办学等方面共建经验。

第一节　党政代表团考察互访

一、市党政代表团赴曲水考察

1996年8月，市政府代表团一行5人随省政府代表团到拉萨考察，与曲水县签订项目协议4个，投入资金190万元。1997年4月，市委组织部副部长随省委组织部考察团到西藏考察，通过省委组织部向拉萨市捐赠拖拉机10台、电脑1台，价值14万元。8月，市政府考察团一行6人随省政府考察团到拉萨考察，商谈对口支援工作，向曲水县人民医院捐赠医疗设备，价值20万元；签订援助曲水县有线电视设备安装工程项目协议。1998年8月，副市长陈卫庆率市经协委、市财政局、市对口支援办等单位一行4人随省政府代表团到拉萨、曲水考察，向曲水县政府捐赠30万元，用于曲水县有线电视设备安装工程；签订社会公益项目两个，分别是曲水县自来水厂（总投资110万元，其中曲水县自筹30万元、扬州市援建80万元）、曲水县城市总体规划编制（技术人员和25万元经费由江都市提供）。

1999年8月，副市长潘湘玉率市经协委、市对口支援办一行3人随省政府代表团到拉萨考察，市政府与曲水县政府签署1999～2000年援藏项目协议，涉及3个项目205万元资金，分别是出资80万元援建曲水县中心幼儿园项目（一期工程），出资55万元援助曲水县公安局等部门购置越野警车4辆，出资70万元援助曲水县办公自动化、图书库建设和建筑、农林牧专业技术人员培训。2000年8月，副市长祝庭龄随省党政代表团到拉萨及曲水考察访问，与曲水县政府签订援藏项目协议3个。2001年7月，副市长孙永如随省党政代表团到拉萨参加西藏和平解放50周年庆典活动后，到曲水考察访问，签订2001～2002年度扬州市支援曲水县项目协议，总金额150万元。

2002年8月，市委常委、组织部部长王军一行8人随省党政代表团到拉萨、曲水考察访问，签订2002～2003年度扬州市支援曲水县项目协议。2003年8月，市委常委、政法委书记冀仁贵率市党政代表团一行6人到曲水考察洽谈，签订2003～2004年度扬州市援助曲水县项目协议，向曲水县捐赠援助资金150万元。

2004年8月，副市长纪春明率市党政代表团到曲水考察，签订2004年度对口支援项目协议，援建曲水农贸市场一期工程150万元。2005年8月，市党政代表团随省党政代表团到拉萨参加西藏自治区成立40周年纪念活动，参观扬州援建项目民房改造工程、师资培训中心、中心幼儿园和绿色农产品加工园区，参加2005～2006年度援藏项目——曲水县劳动就业培训中心奠基仪式，代表市委、市政府向曲水县捐赠扶贫资金50万元，其中部分款项定向扶持10名贫困大学生。2006年9月，市代表团随省党政代表团进藏考察，到曲水县慰问，参观援建的民房改造工程、绿色农产品加工园区、南木乡江村扬州希望小学等项目，慰问贫困农牧民，召开扬州·曲水对口支援座谈会，举行项目资金赞助仪式。

二、拉萨市、曲水县代表团赴扬州考察

1995年10月，拉萨市委书记洛桑顿珠，市委副书记、代市长洛桑江村率党政代表团一行

15人到扬州考察访问，扬州市政府和邗江县政府各捐赠15万元、13万元，支持拉萨市和曲水县希望工程。1997年10月，拉萨市副市长周春来率科技干部交流考察团一行13人到扬州访问，考察江苏里下河地区农科所，参观科研成果和良种基地。同月，曲水县政法代表团一行7人到扬州考察。11月，拉萨市市长洛桑江村率拉萨市赴江苏慰问团及拉萨市民族艺术团一行42人到扬州慰问演出。1998年4月，拉萨市委书记向巴平措、市长洛桑江村率党政代表团一行7人到扬州考察，先后参观虎豹集团、三笑集团等。同月，拉萨市委组织部部长武金辉一行2人到扬州访问交流，介绍扬州援藏干部在西藏的工作情况，并慰问扬州援藏干部家属。

1999年1月，拉萨市副市长周春来率党政代表团一行14人到扬州考察农业资源综合开发和农业现代化建设，以及邗江县甘泉、杨寿丘陵山区农业综合开发实验区，江都市砖桥、丁伙农业综合开发区，参观江都水利枢纽工程。3月，拉萨市委副书记王家富一行7人到扬州考察。5月，曲水县党政代表团一行6人到江都、高邮、宝应考察“两高一优”（高产、高效，优质）农业和农业结构调整及产业化经营。6月，曲水县农业开发代表团一行7人到扬州考察土地治理、多种经营项目，市农业资源开发局为代表团开设农业综合开发管理课程。9月，曲水县教育代表团一行3人到扬州学习考察普及九年义务教育、职业技术教育、农村教育综合改革工作。10月，曲水县县长次仁平措、县人大常委会主任旦增巴珠率党政代表团一行7人到扬州考察农业产业化、小城镇建设，江都市、宝应县、高邮市分别向曲水县捐赠1万元。12月，曲水县党政代表团一行7人到扬州考察。2000年3月，西藏自治区党委常委、拉萨市委书记向巴平措，拉萨市市长洛桑江村率党政代表团一行15人到扬州考察访问，共商西部大开发、经济社会发展和对口支援工作思路，参观考察江都水利枢纽工程、扬州江扬电缆厂、三笑集团等单位。9月，拉萨市常务副市长德吉卓嘎率党政代表团一行6人到扬州参加第六届中国艺术节活动。

2001年6月，曲水县纪委书记一行5人到扬州考察访问。12月，拉萨市副市长旺堆一行5人到扬州考察农业综合开发工作。2002年4月，西藏自治区副主席、西藏红十字会会长次仁卓嘎率西藏代表团，西藏自治区党委常委、拉萨市委书记向巴平措，拉萨市市长洛桑江村率拉萨市党政代表团先后到扬州考察访问。6月，曲水县委书记李伟率党政代表团一行9人到扬州考察访问，参观三笑集团、琴曼集团、宝胜集团等企业。2003年8月、12月，曲水县党政考察团两次到扬州考察。

2004年1月，拉萨市委副书记、市人大常委会主任洛桑久美率拉萨市宗教爱国人士赴内地考察团到扬州考察。2月，在对口援藏10周年之际，以西藏自治区党委书记郭金龙为团长，拉萨市委书记公保扎西、市长罗布顿珠、常务副书记刘大旺为副团长的拉萨市党政代表团到扬州考察。3月，拉萨市副市长李俊超率拉萨市政府考察团到扬州考察城市信息化建设、机关事务管理等工作。6月，拉萨市副市长李俊超率拉萨市民族艺术团到扬州进行答谢慰问演出。2004年、2005年，曲水县委书记周正权、县长布琼次仁率党政代表团连续两年到扬州考察。2006年10月，曲水县党政代表团到扬州，考察招商引资及园区建设管理、农业结构调整、乡镇工作及农民经纪人协会运作。11月，西藏自治区政府副主席、拉萨市委书记秦宜智率拉萨市党政代表团到扬州考察招商引资、新农村建设和城市规划建设管理等工作。2007年4月，西藏自治区党委副书记、人大常委会主任列确率西藏党政代表团到扬州考察。

2009年4月，西藏自治区党委常委、拉萨市委书记秦宜智率拉萨市党政代表团到扬州考察。7月，拉萨市委常委、宣传部部长宇文雪琴率西藏自治区答谢演出团到扬州访问。10月，曲水县委书记周广智率曲水县党政代表团到扬州考察。

第二节　县（市）、部门交流交往

一、邗江县

1995年6月至1998年7月，邗江县副县长潘恒惠援藏，先后任曲水县委副书记、常务副县长，曲水县委书记，邗江县与曲水县结成对口援助友好县。其间，曲水县干部及技术人员6人到邗江挂职锻炼，其中县级干部2人、技术人员4人。1995年10月，曲水县委书记戴树青率党政代表团一行8人到邗江考察，邗江县与曲水县达成曲水县水泥厂、曲水县皮革加工厂、配电设备厂、拉萨市经营部（经销邗江产品）等协议合作项目5个，捐赠15万元支持曲水县希望工程。1996年10月，邗江县向曲水县捐赠面包车1辆。12月，又向曲水县10个乡镇捐赠手扶拖拉机10台。2000年9月，邗江县考察团到拉萨及曲水考察，看望贫困户两户，向拉萨市捐款20万元，向曲水县中学捐赠电脑15台。

二、江都市

1998年7月，江都市副市长、省第二批援藏干部单启宁进藏后任曲水县委书记，江都市与曲水县结成对口援助友好县。2000年8月，江都市市长、市人大常委会副主任率江都市党政代表团一行9人到曲水考察，向曲水县捐赠援藏资金12万元、救护车1辆（价值8万元）、电脑两台（价值两万元），走访南木乡运输个体户1户，看望曲水镇贫困户两户。2001年6月，江都市委书记一行12人到曲水考察访问，并捐赠资金、物资计26万元。

1998～2001年，江都市向曲水提供援藏资金和项目主要有：捐赠复印机1台（价值2.8万元）；援助曲水县城市总体规划编制（援藏资金25万元）；向曲水县中学捐赠图书3万册；帮助曲水镇、才纳乡解决交通工具，援助13万元；捐赠65万元建成才纳乡江都希望小学；捐赠3万元支持曲水县计生事业发展；向曲水县委、县政府捐赠20万元。1999年9月，江都市教委接收曲水县中学两名藏族初中生到江都中学就读高中，时间3年。江都市先后接待曲水县到江都考察、学习、挂职锻炼人员13批近100人次。1998～2004年，江都市累计向曲水县捐赠180余万元。

三、高邮市

1998年7月，高邮市委常委、省第二批援藏干部张安龙担任曲水县委副书记、常务副县长。高邮市与曲水县结成对口援助友好县。1999年9月，高邮市市长率党政代表团到曲水考察。1998～1999年，曲水县10余名干部到高邮挂职锻炼、参观培训；高邮市投入援藏资

金5万元，分批为曲水县培训建筑、农牧业技术人员10余人；向曲水县乡镇捐赠吉普车3辆。2000年，高邮市向曲水县教育局捐款4万元。

四、宝应县

1998～2007年，宝应县委常委周玉宝、陈金荣先后作为省第二批、省第四批援藏干部分别担任曲水县副县长和县委副书记、常务副县长，宝应县与曲水县结成对口援助友好县。2000年6月，宝应县党政代表团一行7人到曲水考察，捐赠10万元。2004年7月，宝应县委书记、县长先后率党政代表团到曲水考察，并捐赠援藏资金10余万元。1998～2007年，宝应县政府向曲水县捐款50余万元，捐赠电脑、打印机、复印机等办公设备，向曲水县乡镇捐赠吉普车3辆。宝应县还接收曲水县干部及专业技术人员到宝应挂职锻炼、学习培训。

五、仪征市

2000年，仪征化纤集团出资80万元兴建曲水县中心幼儿园二期工程。2004年7月，仪征市委副书记、副市长，省第四批援藏干部周正权担任曲水县委书记。8月，仪征市党政代表团到曲水考察，仪征市政府向曲水县捐款20万元，并与曲水县政府签订曲水县城给水工程改扩建协议，投资33万元。是年，曲水县政府与仪征市政府签署为期3年的教师培训协议，每年选派10余名教师到扬州考察培训。当年，仪征市还捐赠40万元，支持曲水县政府局域网建设。

六、部门交流交往

1995年12月，市司法行政系统捐赠对口援藏资金4万元。1996年，市集资办向曲水县捐赠价值6万元办公设备等。1996～1999年，市地税局每年向拉萨市捐赠10万元。1997年4月，市委组织部向拉萨市委组织部捐赠拖拉机10台、电脑1台，价值14万元。同年，市地矿局帮助拉萨市进行地质矿产资源调查，并向拉萨市地矿局捐赠7万元。1998～2001年，扬州供电系统并向拉萨市电力局捐款20万元。2002年8月，市商贸代表团一行7人到拉萨考察，两市商贸流通主管部门，拉萨百货大楼与扬州市广润发超市有限公司、五亭食品（集团）有限公司、扬州三和四美酱菜有限公司进行对口交流和洽谈。拉萨市贸发局与扬州市商贸局结为友好单位，拉萨百货大楼与扬州市广润发超市有限公司结为友好企业。2001～2002年，扬州、拉萨两地司法系统考察互访。2003年12月，扬州市竹西中学与拉萨市第四中学结为友好学校。2004年，市公安局向曲水县捐赠20万元。2006年7月、2018年9月，扬州市检察系统代表团先后到曲水县、拉萨市城关区检察院交流工作，并于拉萨市城关区检察院签订长期友好合作协议。2017年8月、2018年3月和7月，市委组织部、市教育代表团到拉萨江苏实验中学慰问扬州教师团队，探索江苏、西藏合作办学经验。

第六章 人物



西藏风光

1995～2019年，扬州市先后选派援藏干部人才84人次，其中干部14人、专业技术人才70人次。其间，选派3批8名干部对口支援曲水县，分别担任曲水县委书记，县委副书记、常务副县长，副县长等职。潘恒惠、周正权被西藏自治区党委授予“优秀县委书记”称号，单启宁被人力资源和社会保障部、国家发展和改革委员会联合表彰为国家西部大开发突出贡献个人。选派干部人才76人次参与对口支援拉萨市。宣荣、方桂林分别任省第三批援藏干部总领队，拉萨市委常委、常务副书记和江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长，方桂林被西藏自治区党委、政府表彰为第八批优秀援藏干部。扬州水利、电力、高校和法院各条线选派干部人才18人，支持拉萨市开展测土配方施肥技术、青稞育种项目等。其中，扬州大学发挥农牧业专业优势，选派教职工4人，促成扬州大学与西藏自治区农牧厅签订科技合作协议，为西藏培养农牧业硕士研究生等。2014年、2016年起，扬州市先后组团式支援拉萨江苏实验中学和拉萨市新一轮农网改造升级帮扶工程，选派教师33人次、电力专业技术人才23人。

本章人物简介收录副县职以上扬州援藏干部及获省、自治区级以上表彰人物9人，人物名录收录1995～2019年扬州市对口援藏干部及专业技术人才84人次，均按援藏时间先后排序。

第一节　人物简介

潘恒惠　1950年12月出生，江苏扬州人，中共党员，邗江县副县长。1995年6月至1998年7月援藏，先后任曲水县委副书记、常务副县长，县委副书记（主持工作），县委书记。

作为江苏对口支援拉萨市的首批19名援藏干部之一，潘恒惠进藏后，短短1个月时间，跑遍全县10个乡镇大部分农村牧区，初步掌握曲水县经济社会发展基本情况，提出“扭转企业亏损，发展乡镇工业”和“巩固提高东部，加快发展中部，积极开发西部”的工作思路，确定“因地制宜、一乡一策、三区联动、整体推进”的县域经济发展思路。他紧紧依靠县委一班人，带领全县干部群众抓产业、促发展。在曲水县中部地区开发茶巴拉农业综合开发区，率先在西藏进行由传统农业向现代农业转变的尝试；在西部地区建立色达灌区，保灌面积4000公顷，新增粮食产量相当于再造一个曲水县。建立曲水县第一家乡镇企业——信通水泥厂、拉萨市第一个乡镇企业园区——拉萨工业园，乡镇企业迅速崛起。1997年，全县公共财政一般预算收入105万元，比1994年34万元增长2.09倍；乡镇企业产值2315万元，比1994年增长3.65倍；粮食总产量2389.6万千克，比1994年增长14.03%；粮食单产408.5千克，居全市第一；农牧民人均收入1723元，比1994年955元增长80.42%。曲水县连续3年被评为拉萨市目标管理责任制考核先进县。

为加强精神文明建设，潘恒惠提出“抓县乡机关带头、抓窗口行业示范、抓乡村基层试点”的实施方案，在自治区率先提出以村级文化站（室）建设为载体，使农牧区精神文明建设有阵地、有目标、有内容。至1997年，建成首批村级文化站（室）17座。3年间，向市政府争取曲水县人民医院住院部、曲水县中学职教综合楼等援藏项目资金，推动曲水文教卫和广电事业走在拉萨市、自治区前列。曲水县基础教育率先在自治区通过普及六年义务教育验收，



1995年，潘恒惠（左三）与曲水县当地牧民促膝交谈

被评为全国民族地区农村教育先进县。曲水县人民医院创成拉萨市县级首批一级甲等医院。

1997年初，潘恒惠提出“把农牧民贫困户的脱贫放到稳定局势、增强民族团结的高度认识”。曲水县委、县政府采取产业扶贫、技培扶贫、移民扶贫等多种措施。至年底，原有600余户贫困户的曲水县通过拉萨市委、市政府验收，实现全县脱贫，并被评为拉萨市脱贫致富先进县。

潘恒惠时时处处严格要求自己，从不报销下乡补助或差旅费。宿舍用的电话、煤气灶具都是自费购置。平时的饭菜常常是一碗米饭外加炒莲花白菜和莲花白菜汤。1997年，他被查出左肾集合系统异常，回扬州治疗。肾病尚未痊愈，又查出因长期缺氧而造成的眼底出血，左眼视力下降到0.1。医院再三叮嘱他近期不能赴藏，但他放不下手头的工作，不久又回到曲水。由于错过最佳治疗期，他的左眼视力失去恢复的可能。

他坚持集体领导下的分工负责制，营造藏汉干部之间、援藏干部与当地干部之间政治上互相信任、工作上互相支持、生活上互相关心的良好氛围。1996年4月，潘恒惠被任命为曲水县委副书记，主持工作。1996年12月，被任命为曲水县委书记。1996年、1997年，曲水县连续两年在拉萨市委、市政府对各县（市、区）领导班子考核中名列全市第一。1997年12月，潘恒惠被拉萨市委评为优秀共产党员。1998年1月，被西藏自治区党委授予“优秀县委书记”称号。

单启宁　1956年1月出生，江苏江都人，中共党员，江都市副市长。1998年7月至2001年7月援藏，任曲水县委书记。

1998年，单启宁一到曲水，即开展历时2个多月的调研，最远到海拔最高（5800米）的边远牧区。在调查研究、了解县情的基础上，单启宁等扬州援藏干部制定“夯实基础，多办实事，加快发展，树好形象，不负众望”的援藏总体工作思路。

单启宁注重民族团结，首抓人和。1998年开始，曲水县委、县政府每年组织“百人工作组、乡村千户行”活动，进村入户搞调研，察民情、解民意、暖民心、解民忧。曲水地广人稀，有的村仅有1～2户。为集中资源、便于管理，单启宁在全县开展撤乡并村工作，原有9乡1镇调整为5乡1镇，115个行政村撤并为17个行政村。1999年，在他的倡导下，县委在西藏首办党校大专函授班，实施民族干部、县级干部到乡镇任职的干部交流措施，加大年轻干部培养选拔力度，其经验做法在全市乃至全自治区推广。同时，狠抓机关作风，建立健全规章制度，促进机关工作规范化。2000年，曲水县委“三讲”（讲学习、讲政治、讲团结）教育中，要求三大班子以身作则，做民族团结的楷模。通过一系列有效措施，凝聚全县人民力量投入到曲水县改革开放和现代化建设。



1998年，单启宁（右一）指导曲水县城总体规划编制工作

1998年11月，单启宁在曲水县委五届三次全委（扩大）会议上提出“科教兴县、农业立县、工业强县、各业富县和可持续发展”战略目标。针对农牧业增产而农牧民不增收的问题，他提出调整“四大结构”、增加“四大比重”，即调整优化种植业结构，增加经济作物比重；调整优化畜牧业结构，增加畜禽比重；调整优化林业结构，增加经济林比重；调整优化区域结构，增加特色经济比重，加快传统农业向现代农业转变。在全县干部群众共同努力下，曲水县农业生产稳步发展，农业基础地位得到巩固。2000年，全县农业总产值达到6950万元，年递增17%。围绕“工业强县”战略思路，曲水县实现培植乡镇企业成为主力结构和组建建筑产业新军“两个突破”。2000年，实现工业总产值5580.81万元、总收入4800万元。第三产业发展迅速，2000年实现增加值1665万元，经济发展后劲得到明显增强。2000年，全县国内生产总值达到8945万元，年递增18%，人均国内生产总值3037元。

3年间，单启宁动员全县上下抢抓国家西部大开发的历史机遇，完成西部大开发项目立项报告110个，其中拉萨市国家扶持项目49个，总投资17.18亿元。坚持以实施基础设施项目、民生项目为主的原则，争取对口援助项目资金1.36亿元，推进以县城改造为统揽的项目群建设，实施曲水县政府办公楼、县城电网、县城总体规划编制等项目，设立工业园区，创办沙砖场、藏药厂等一批骨干企业，曲水县城旧貌换新颜，曲水县经济社会发展迈上新台阶。

根据“科教兴县”战略，曲水县将教育列入各级党政组织的重要工作议程。1999年，曲水县被评为全国扫盲工作先进县，2000年又率先在全区实现普及九年义务教育目标。同时，单启宁牵头实施万人培训计划，开办以农牧民为主要对象的各种实用技术培训班；实施农业“1010”工程计划，推行10项龙头性农技推广工程，即种子产业化工程、沃土工程、农机化工程、冬作物千斤栽培工程、农业综合开发“三荒”利用工程、农作物间套复种工程、造林绿化生态工程、经济作物开发工程、猪禽规模圈养工程、牛羊品种改良及奶牛发展工程，基本实现农业“10化”（种子纯良化、农田作业机械化、主要作物栽培模式化、农田水利标准化、百亩一框林网化、土地产出千元化、猪禽饲养圈养化、蔬菜栽培设施化、农业内部结构合理化、农技推广体系化）。3年间，对科教兴农带头人、专业户、各类试验示范基地从信息、技术、资金等各方面予以支持，形成典型引路的群体。

1998～2001年，曲水县先后被评为全国农业技术推广先进县、全国文化工作先进县、全国广播电视工作先进县、全区乡镇企业强县、全区双拥工作先进集体、全区“三五”普法先进

县。2000年，单启宁被中央宣传部、司法部评为“三五”普法先进个人。2005年12月，被省政府授予“江苏省民族团结进步模范个人”称号。2010年6月，被人力资源和社会保障部、国家发展和改革委员会联合表彰为国家西部大开发突出贡献个人（江苏省仅1人）。

张安龙　1961年7月出生，江苏高邮人，中共党员，高邮市委常委。1998年7月至2001年7月援藏，任曲水县委副书记、常务副县长，分管政府日常工作和经济、计划、工商、邮电、农业银行等工作。

张安龙为尽快进入角色，一到任就深入6个乡镇调研，边了解情况、边理清工作思路、边开展工作，为形成和贯彻“科教兴县、农业立县、工业强县、各业富县和可持续发展”战略出谋划策。

作为分管全县经济工作的副县长，他千方百计从思路、体制、政策、环境寻求经济发展的新增长点，牵头制定《关于扶持鼓励个体私营经济发展的意见》，填补曲水县在个体私营经济政策方面的空白，采取产权转让的形式组建拉萨市首个民营工业园，召开多种类型的经济发展思路座谈会，营造加快曲水经济发展的氛围。张安龙经常穿梭于曲水—拉萨之间，多方筹集和争取项目资金，先后组织实施县城道路和给排水、电网改造、县农贸市场综合楼及扬州市援建的县自来水厂、中心幼儿园等工程。

2000年8～11月，张安龙主持县政府全面工作期间，严把财政关，自觉接受人大监督，采取必要措施改进政府日常工作中的不足，提高办事效率。

张安龙以为人民办实事、办好事为宗旨，曾骑马4个多小时到海拔5800米的牧区调查研究，解决牧民移居问题。先后为解决牧区小学上课无桌凳的困难捐款1000元，为受灾农牧民和贫困户捐款3500元、捐衣物200余件，筹集2.5万元帮助达嘎乡解决1所完小、1所敬老院及两个村民小组多年来无电、无桥、无路的困难。1998～2000年，张安龙连续3年被评为拉萨市优秀公务员。2001年6月，被拉萨市委、市政府表彰为援藏工作先进个人。



1998年，张安龙（右）看望曲水县藏族群众

周玉宝　1962年2月出生，江苏宝应人，中共党员，宝应县委常委。1998年7月至2001年7月援藏，任曲水县副县长，分管乡镇企业、城乡规划建设、商业贸易等工作。

周玉宝初次进藏，和其他两名扬州援藏干部一起深入基层调研，围绕县委“科教兴县、农业立县、工业强县、各业富县和可持续发展”的战略思想，提出把发展乡镇企业作为富民强县的战略措施，重点抓好乡镇企业发展“四个点”，即突出重点企业、抓住难点、摆出亮点、培植增长点。他将信通水泥厂作为乡镇企业发展重点，规范企业行为，进行技术改造，鼓励技术创新，提高企业经济效益和社会效益。组织拉萨市工业园实行重组改制、产权转让，帮助企业摆脱困境，逐步走向规范化、制度化轨道。通过广告媒体推销拉萨神鹰机械制造公司产品，使该企业成为全区规模最大的农用车生产改装企业之一。他加大招商引资力度，引进或牵头成立县建筑安装公司、编织袋厂、灰沙砖厂、红砖厂、采石厂等企业，逐步形成产品多样化和企业多元化的发展格局。2000年，曲水县乡镇企业产值从1997年1010.04万元增长到5580.81万元，年均增长150.84%，乡镇企业对本级财政贡献率80%，成为本级财政收入主要来源。曲水县入选全区乡镇企业十强县，被评为西藏自治区发展乡镇企业先进县。

面对城乡规划建设新课题，1998年，周玉宝指导江都市规划建筑设计院在拉萨市率先完成《曲水县城市总体规划》编修工作。他以民族地方特点、拉萨卫星城镇为目标，牵头负责实施6000万元的城市建设项目，为曲水县劳务输出、商业流通、服务业和卫生事业等各业发展创造有利条件。他借鉴县城规划成功经验，组织开展聂当乡小城镇建设规划试点工作，聂当乡被自治区、拉萨市推广为小城镇建设规划示范乡。

周玉宝分管商业贸易工作后，发现县商贸公司连年亏损的问题。他从机制入手，教育职工要从计划经济的思想中解放出来，树立市场经济意识，摆脱吃“大锅饭”的思想，实现机制改革和企业重组，使企业扭亏为盈。他大胆革新全县小型水电站管理体制，实行所有权与经营权分离，为全县广播电视等事业发展提供电力保障。1998～2000年，周玉宝连续3年被评为拉萨市优秀公务员，先后被拉萨市委、市政府表彰为发展乡镇企业先进个人和旅游工作先进工作者。



1998年，周玉宝（左三）看望曲水县藏族群众

宣　荣　1951年2月出生，江苏南京人，中共党员，扬州市委常委。2000年6月至2003年6月援藏，任省第三批援藏干部总领队，拉萨市委常委、常务副书记。

援藏期间，宣荣始终保持强烈的政治责任感，坚守维护民族团结和国家统一的准绳。2001年，宣荣任西藏和平解放50周年大庆活动总指挥。他紧紧依靠组织，广泛听取意见，与指挥部每一位成员共同商量，合力工作。为展示西藏稳定和发展的大好局面，他认真组织大庆活动，取得圆满成功，赢得中央代表团高度赞扬。

按照分工，宣荣在市委负责日常工作和经济工作。他在工作中坚持一切从实际出发，把握好内地经验与自己本职工作的切入点和结合点，充分发挥援藏干部的积极作用。为推进当地市场经济改革，他进行大量的调查研究，结合内地工作经验，根据国企规模小、负债率高、竞争力弱的状况，主动向市委、市政府提出必须抓紧进行国企改革的建议。组织制定《拉萨市企业改革实施细则》，提出“因企制宜、一厂一策”“先易后难、稳步推进”等一系列方法措施。他在工作中始终把保持稳定放在第一位，遵循“有所为、有所不为”的原则，既要推进改革，又要化解阻力，成功解决金山公司的经济问题，挽回直接经济损失2.16亿元。制定拉萨百货大楼面向新世纪发展“三步走”（第一步打基础、树品牌，第二步上规模上水平、组建集团，第三步创新体制、公开发行上市）的发展战略，调动企业发展的积极性。至2003年，全市有10家国有企业完成改制。

2001年，为贯彻中央第四次西藏工作座谈会提出的西藏经济要实现跨越式发展的要求，拉萨市委、市政府决定建设好拉萨“软环境”，并专门成立领导小组，由宣荣和政府常务副市长挂帅。宣荣深入机关部门和市民当中，调查研究，思考机关作风整顿、建设的切入口和落脚点。在学习四川绵阳经验的基础上，以精简效能、提高办事透明度为重点，提出“动员部署”“交流促进”“清理废止过时文件”“检查实效”“四步走”思路。如一个近300平方米的窗口服务单位，每天办事群众很多，却连一个便民茶桶也没有。宣荣不仅提出整改要求，还及时检查，直至问题解决为止。通过整顿机关作风，拉萨市面向社会服务的窗口部门基本做到一个窗口对外、一条龙办公，办事程序规范、收费标准明确，在市级机关和市民中取得良好的社会反响，为经济发展创造良好的软环境。



■ 2001年，宣荣（右二）与拉萨当地牧民进行交流

作为援藏干部总领队，宣荣注重团队精神和整体形象塑造，注重发挥每一名援藏干部的才能，用“江苏援藏干部的行为准则”和省领导提出的“五个好”要求统一援藏干部言行。第三批援藏干部热烈讨论“短暂三年援藏留下什么值得西藏人民怀念的业绩”，大家学榜样、找差距、谈感想、表决心、订措施，每人写一篇心得体会，汇编成《高原足音》一书，激励援藏干部用“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦”的精神服务当地经济社会发展。2000～2003年，江苏省投资1.24亿元相继建成拉萨实验幼儿园、拉萨江苏生态园、拉萨市人民医院门诊楼等项目，对口支援的4个县投入援助资金3000余万元为130余个村（社区）建成服务中心。45名援藏干部每人从生活补贴中拿出500元建设“仙足岛爱心园”，记录江苏人民与西藏人民的深厚友谊。

周正权　1962年3月出生，江苏仪征人，中共党员，仪征市委副书记、副市长。2004年7月至2007年7月援藏，任曲水县委书记。

到任伊始，周正权围绕曲水经济社会发展中心问题确定12个课题，深入6个乡镇和17个行政村调查研究，制定三年援藏目标和全县“十一五”发展目标。在曲水县第七次党代会上，周正权提出“一线两翼”区域经济发展战略。“一线”，即以雅鲁藏布江和拉萨河为轴线打造曲水经济中心小城镇；“两翼”，即以“三区一带”（曲水绿色农产品加工园区、聂当工业园区、南木旅游休闲产业园区及以3个园区为支撑的拉贡公路沿线经济产业带）为依托打造经济中心东北翼，以订单农业为依托打造绿色产业基地西南翼。围绕“一线两翼”区域经济发展战略，曲水县委、县政府突出工业为第一方略、招商为第一抓手、“三农”发展为第一根本的工作思路，使曲水形成新的经济增长极。2004年起，曲水县大力推动“三区一带”建设，投资1000余万元兴建绿色农产品加工园区，至2006年，进园项目5个，总投资3亿元；投资1200余万元，启动聂当工业园区一期基建工程，两年落户企业25家，总投资3.5亿元。两家企业进驻南木旅游休闲产业园，总投资3000万元。以3个园区为辐射，打造拉贡公路沿线经济产业带。同时，加大招商引资力度，3年间累计成功签约43个，总投资10.5亿元，到位资金3.25亿元。3年招商引资总额相当于前10年总和，位居拉萨市8县（区）前列。为推进农牧业结构调整，曲水县委、县政府实施才纳乡种养小区示范工程、曲水县保护地西瓜大面积种植基地、芫根种子生产基地、蔬菜种子生产基地、自治区科技入户示范工程等9个项目，建成全区麦类作物良种繁育基地1万亩，良种覆盖率80%。2006年，全县实现地区生产总值2.28亿元，实现工业总产值1.41亿元，全社会固定资产投资2.64亿元，三次产业比重调整为30∶48∶22，3年援藏主要目标提前1年实现。

3年间，周正权积极争取国家和扬州援藏资金。其中，争取并建设国家投资项目77个，总投资1.24亿元，完成拉贡公路沿线1504户民房改造工程，完善南木乡乡村公路等基础工程，新建才纳乡政府办公楼等基层政权建设工程，聂当乡、达嘎乡小城镇建设和江村小康示范村建设初具规模，城乡面貌明显改善，中小城镇辐射能力进一步加强；争取扬州援藏项目8



2004年，周正权（左）到曲水农牧区慰问贫困老党员

个，总投资6814万元（援藏资金799万元）。

周正权坚持把教育人才和民生保障放在优先发展地位，巩固和加强“两基”（基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）教育成果，中小学升学人数居拉萨市8县（区）之首。推进人事制度改革，选派干部到扬州挂职学习。加快广播电视“村村通”工程进度和质量，全县广播、电视覆盖率分别达98%和95%以上。开办曲水县有线电视自办节目，丰富农牧民精神文化生活。切实加强农牧区卫生基础设施建设，建成各级各类卫生机构18个，合作医疗覆盖率100%，完善社会保障体系，全县困难群众基本做到生病有医保、生活有低保。

援藏3年，曲水县委、县政府在党建、基层组织建设、经济社会发展目标考核、招商引资、项目建设等方面被拉萨市乃至自治区评为先进集体。2006年，周正权被表彰为西藏自治区优秀党务工作者。2007年，被西藏自治区党委授予“优秀县委书记”称号，也是省第四批援藏干部中唯一获此称号的援藏干部。被成都军区授予“党管武装好县委书记”称号。

陈金荣　1964年12月出生，江苏宝应人，中共党员，宝应县委常委。2004年7月至2007年7月援藏，任曲水县委副书记、常务副县长，分管全县经济工作。

陈金荣分管项目建设。他及时编制项目，做好项目前期工作，经常召开项目工作过堂会，动员各部门重视项目工作，多头多路让更多项目落户曲水。3年间，争取援藏项目18个，投资1460余万元，主要用于曲水县绿色农产品加工园区基础设施建设、劳动就业培训中心建设、农贸市场建设、拉贡沿线民房改造、自来水扩容、政府信息网络建设及干部教师培训、广电设施建设等。他尝试引入市场机制，改变依赖国家资金建设项目的现状。如达嘎桥头整治需资金200余万元，上级只批复150万元，他利用整治多出的土地进行拍卖，筹款90余万



2005年，陈金荣骑马深入曲水灾区走访群众

元，解决资金缺口。2004年，曲水县全社会固定资产投资仅有8900万元，2006年上升到2.64亿元，增长近2倍。

招商引资是曲水县实现跨越发展的重要战略举措。3年间，陈金荣积极参与招商政策研究，并直接参与招商项目洽谈，引进信任加油城、生猪养殖加工、金稞科技等项目，总投资1亿余元。

2004年7月，陈金荣进藏第五天，父亲突发脑溢血住院。家人担心影响其工作，迟迟才将消息告诉他。考虑到自己刚接手工作，陈金荣默默将痛苦埋在心里，投入到曲水工作中。2004年底，母亲又检查出癌症，陈金荣仍坚守援藏岗位。2006年7月，母亲治疗无效去世，他简单料理后事又赶回曲水。

他关心当地人民疾苦。2004年7月下旬，曲水县南木乡南木沟山洪暴发，乡村道路被冲垮，发生山体滑坡，阻断与外界的联系。陈金荣不顾高原反应，和分管副县长，南木乡党委书记、乡长等一起，来回步行8小时，到海拔4000余米的南木乡南木村，走访受灾群众，并和市、县相关人员一道迅速筹集帐篷、粮食等救灾物资，修复毁损道路，采取有效救灾措施，让受灾群众渡过难关。2005年5月，曲水山沟里的牧业组遭遇雪灾，从未骑过马的陈金荣与县政府有关人员一道，坚持骑马两天到曲甫、南木两个沟看望牧民，紧急调拨救灾款物，筹集棉被、衣服、1万余元药品及慰问金。他还先后帮助3户对口扶贫户新建住房。

李　杰　1961年9月出生，江苏江都人，中共党员，江都市委常委。2004年7月至2007年7月援藏，任曲水县副县长，分管招商引资、工业、农牧业、旅游和三产服务业等工作。

援藏期间，李杰参与曲水县“一线两翼”县域经济发展战略及发展目标研究和制定，推进“三区一带”建设，通过争取国家支持和后方支援等途径筹集资金，现场协调各种疑难问题20余个，有效提升园区建设速度，促进企业成长壮大。

他主攻招商引资，更新编制《曲水县投资指南》，修订完善《曲水县招商引资优惠政策》，牵头策划20余次招商引资活动。对可能到曲水投资的企业，他率队上门招商，不辞辛苦往返西藏与内地，以诚恳务实的作风感动诸多企业家。2004年11月下旬，有两个投资额5000万元以上的项目同时进行洽谈，由于在谈判中不断出现新情况，使谈判工作异常艰难。李杰连急带累得了重感冒，嗓子肿痛得几乎说不出话。他边打吊瓶边参与谈判，解决投资商所关心的问题，两家企业顺利落户曲水。2006年5月，李杰左脚踝关节发现有一个静脉肌瘤，需回内地手术治疗，但此时正是招商引资关键时刻，他坚守岗位，直到9月，疼痛加剧才返回内地治疗。3年间，他与扬州援藏干部累计成功签约项目43个，总投资10.5亿元，到位资金3.25亿元。其中，投入5000万元以上项目6个，农产品加工和具有西藏特色的项目7个，招商引资总额相当于前10年总和，位居拉萨市各县（区）前列。李杰被拉萨市委、市政府表彰为2005年度招商引资先进个人。

为解决曲水工业经济规模偏小、竞争力不强问题，李杰深入企业开展调研活动60余次，鼓励企业面向市场，调整产品结构，加大科技投入，提高产品档次。同时，他致力于为企业提供优质高效服务，特别是加大对重点企业和龙头企业的扶持力度，培育绿宝食品公司、吉圣高争建材公司、金哈达药业公司和金哈达信通水泥公司等一批骨干企业。此外，加快建设帮锦镁朵、珠峰农机、乌孜饮料、远征纸业、雪域光电等一批优势项目，使之成为曲水经济发展新增长点。3年间，曲水工业经济始终保持20%以上增幅。

李杰结合“三区一带”建设和招商引资工作，盘活土地存量资产，调整优化建设用地结构，发挥土地资源的集聚效应，共开发“三区一带”土地133公顷，获得土地出让金4000万元，既推进园区建设，增强县财政实力，又促进农牧民增收。

李杰作为农牧业分管领导，牵头组织实施曲水县才纳乡种养小区示范工程、保护地西瓜大面积种植基地、芫根种子生产基地、蔬菜种子生产基地、西藏自治区科技入户示范工程等九大项目，实现农牧业增效、农牧民增收的目标。同时，他参与实施农牧民有序转移工程。



2006年，李杰与曲水藏族儿童在一起

2007年，全县各类企业有务工人员1000余人，外出务工人员3500余人，就地转移和异地转移人数占全县农牧民人口的23%，农牧民人均收入3203元。他还先后与3户贫困农牧民结对帮扶，累计捐款4万余元。

方桂林　1968年4月出生，江苏泰州人，中共党员。他作为省第四批、第八批援藏干部两度援藏。2004年6月至2007年6月，任拉萨市水利局党组副书记、局长。2015年10月至2018年9月，任江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长。

2004年，方桂林用不到两个月时间，先后到曲水、林周、堆龙德庆、墨竹工卡、当雄等县调研。3年间，作为规划编制领导小组组长，方桂林针对拉萨市水利“九五”“十五”规划空白的状况，编制完成拉萨市水利发展“十一五”规划。为争取“十一五”期间多上项目，经常深入拉萨市8个县（区）进行水利现场查勘、论证，推进“十一五”水利工程重点项目前期工作。其中，色达灌区规划报告、拉萨河城区段二期防洪工程项目建议书、拉萨河河势控导工程项目建议书、澎波灌区规划报告均通过西藏自治区水利厅审查，概算总投资11.1亿元。他对全市新开工水利项目全部实行法人责任制、招投标制、建设监理制、合同管理制和工程竣工验收制，彻底解决工程管理的历史遗留问题。2006年，拉萨市水利局被水利部表彰为全国水利工程管理先进集体，被西藏自治区水利厅表彰为工程建设先进集体、运行管理先进集体。注重人畜饮水工程建设，全市共新建人畜饮水工程点675处，8个县（区）47个乡镇161个村组4.74万人口和24.16万头牲畜的饮水难题得到解决，拉萨市水利局被水利部表彰为全国人畜饮水解困工程先进集体。他还创新小型水利工程建设思路，组织各县（区）采取“一事一议”、政府投入、适当收取水费等方式，多方筹措农田水利建设资金及动员组织群众以工代投，建成一批小型水利工程，保证农林牧区适时灌溉。2006年，拉萨市水利局被西藏自治区评为农田水利建设竞赛组织一等奖。为确保拉萨河河道工程长久发挥效益，方桂林组织编制环境治理综合方案，争取项目资金，改革河道管理体制，确保工程管护到位。2005年8月，拉萨河东郊水厂段300米老堤防出现局部坍塌，有洪水溢堤的危险。方桂林迅速赶往一线，带领专家研究抢险方案，连续4昼夜坚守在抢险现场，确保人民生命财产安全和西藏自治区成立40周年庆典顺利举行。援藏3年，方桂林连年被评为拉萨市优秀公务员，2006年被拉萨市委表彰为优秀共产党员，是唯一获此称号的省第四批援藏干部。

2015年10月，担任高邮市市长的方桂林再次踏上援藏征程，担任江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长，分管商务、工业与信息化、国有资产监督管理、工商行政管理、质量技术监督、非公有制经济等经济方面工作。为推动拉萨市经济跨越式发展，方桂林牵头组织成立拉萨市及各县（区）、园区招商引资服务中心，牵头制定《拉萨市招商引资促进实体企业绿色发展扶持办法》《关于“飞地”政策的实施意见》，加快实体经济绿色创新发展步伐。推动拉萨企业“走出去”，参加中国（北京）国际服务贸易交易会、中国昆明进出口商品交易会、丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会、深圳国际现代绿色农业暨绿色产业博览会等，开展招商引资活动；将内地企业“请进来”，利用拉萨雪顿节、中国西藏旅游文化国

际博览会和中央企业入藏活动，引进京东集团、康缘药业、红星美凯龙等一批国内知名企业，签约项目350余个，总投资近1000亿元。在培育壮大新动能的同时，着力改造提升旧动能。牵头制订《拉萨市工业提质增量三年行动计划》《拉萨市百家科技企业培育工程实施方案》，补齐发展短板，加快净土健康、文化旅游、新型建材、现代服务等产业改造提升步伐。组织编制《拉萨市新型智慧城市顶层设计》，推动新型智慧城市建设。编制《拉萨市园区经济高效绿色创新发展三年行动计划（2018～2020年）》“1+4”系列文件，推动园区经济高效绿色创新发展。方桂林还牵头开展拉萨综合保税区、拉萨国家级高新区申报工作，填补西藏国家高新区空白。牵头将西藏文化旅游创意园区申报成为西藏首个国家文化出口基地，扩大藏文化产品的影响力。组织开展全国质量强市示范城市创建活动。推动农村电子商务发展，把更多的当地优质特色产品销售出去。制定地级以上领导干部联系重点企业制度，确定100家重点企业名单，包括国有企业、规模以上企业、限额以上贸易企业、科技型中小企业等，帮助企业解决实际困难。

作为分管经济的副市长，方桂林将扩大就业、改善民生、打赢脱贫攻坚战作为工作重心。他主抓十大市场搬迁和农贸市场改造升级。组织各方力量合力攻坚，搬迁一批、合并一批、扩建一批、关闭一批、修缮一批交易市场，规范市场秩序，美化城市环境，为农牧民提供就业岗位近万个。组织制订并稳步实施市属国有企业改革方案，及时解决一批国有企业在深化改革中遇到的难题。拉萨市国有企业共提供就业岗位6万余个。促成“拉萨净土”区域公用品牌创建和17类商标注册。通过江苏援藏资金、人才支持，帮助建立“拉萨净土”6大类产品（藏鸡、藏香、天然饮用水、奶牛、藏毯、藜米）标准化体系，填补自治区标准化体系空白。建立电子商务、电视购物、直销店、大宗通道、会员制等销售网络和平台，推动净土产品逐步走向全国大市场，成为拉萨市一张新名片，为农牧民增收致富打下基础。2019年6月，方桂林被西藏自治区党委、政府表彰为第八批优秀援藏干部人才。



■ 2018年，方桂林（右二）考察『拉萨净土』企业

第二节　人物名录

人物名录收录1995～2019年扬州援藏干部及专业技术人才84人次，其中援藏干部14人、专业技术人才70人次。

1995～2019年扬州市对口援藏干部名录

表1-6-1

姓　名	性别	援藏前工作单位及职务	援藏工作单位及职务	援藏时间
潘恒惠	男	邗江县副县长	曲水县委副书记、常务副县长，县委副书记（主持工作），县委书记	1995年6月至1998年7月
谈津临	男	邗江县委组织部组织员办公室副主任	曲水县委组织部副部长、县委办公室主任	1995年6月至1998年7月
单启宁	男	江都市副市长	曲水县委书记	1998年7月至2001年7月
张安龙	男	高邮市委常委	曲水县委副书记、常务副县长	1998年7月至2001年7月
周玉宝	男	宝应县委常委	曲水县副县长	1998年7月至2001年7月
宣　荣	男	市委常委	省第三批援藏干部总领队，拉萨市委常委、常务副书记	2000年6月至2003年6月
周正权	男	仪征市委副书记、副市长	曲水县委书记	2004年7月至2007年7月
陈金荣	男	宝应县委常委	曲水县委副书记、常务副县长	2004年7月至2007年7月
李　杰	男	江都市委常委	曲水县副县长	2004年7月至2007年7月
祁若冰	男	市中级人民法院法官	曲水县人民法院副院长	2011年5月至2011年11月
苏岐华	男	市中级人民法院法官	曲水县人民法院副院长	2015年7月至2016年7月
方桂林	男	高邮市市长	江苏援藏前指副总指挥、拉萨市副市长	2015年10月至2018年9月
杨　林	男	市中级人民法院法官	曲水县人民法院副院长	2017年8月至2018年8月
李　响	男	市中级人民法院法官	拉萨市中级人民法院民事审判三庭副庭长	2018年7月至2019年7月

1997～2019年扬州市对口援藏部分专业技术人才名录

表1-6-2

姓　名	性别	援藏前工作单位及职务	援藏工作单位及职务	援藏时间
陈后庆	男	扬州大学农学院农学系副教授兼实验农场副场长	拉萨市农牧局高级工程师	1997年4月至1999年12月
孙发国	男	邗江县供电局副局长	拉萨市电业局工程部部长	1998年4月至1999年11月
戴春祥	男	江都水利工程管理处工程师	拉萨市农牧业开发建设办公室工程师	1998年7月至2001年7月
秦晓东	男	高邮市供电公司生产技术股副股长	拉萨市电业局线损管理专职、拉萨市电业局生产技术科副科长兼线损管理	2000年5月至2001年11月
汤　超	男	江都水利工程管理处党委书记	拉萨市水利电力局党组副书记、局长	2001年6月至2004年6月
徐向明	男	扬州大学兽医学院副院长	西藏自治区农牧厅副厅长	2004年10月至2007年8月
徐惠亮	男	江都水利工程管理处宜陵闸管理所党支部书记、所长	拉萨市水利设计院技术负责人、拉萨市水利普查办公室副主任、德吉干渠工程建设处和其奴子灌区工程建设处副主任、拉萨市水利工程质量检测中心项目建设处副主任等	2010年7月至2013年3月
居学明	男	扬州大学艺术学院团委副书记	共青团拉萨市城关区委员会副书记、拉萨市城关区环卫局党支部副书记	2011年3月至2011年12月
刘乃萍	女	扬州导游	西藏导游	2011年4月至2011年10月
遇傲健	男	扬州市邮政局大客户中心副主任	拉萨市邮政局市场经营部副经理兼大客户中心主任、大客户服务中心副经理（主持工作）	2011年8月至2014年8月
吴宏亚	男	江苏里下河地区农业科学研究所（扬州市农业科学院）副所长、副研究员	拉萨市农牧局副局长	2012年9月至2016年7月
李卫星	男	扬州大学学生工作部副部长	西藏农牧学院院长助理	2015年11月至2017年12月
徐征扬	男	扬州技师学院教师、工程师	西藏技师学院教师	2019年6月～
赵香莹	女	仪征技师学院教师	西藏技师学院教师	2019年6月～

2014～2019年扬州市对口支援拉萨江苏实验中学教师名录

表1-6-3

姓　名	性别	援藏前工作单位及职务	批次	援藏时间	备　注
唐　炜	男	扬州中学副校长	第一批	2014年6月至2016年8月	副校长
俞　俊	男	扬州田家炳实验中学党总支书记	第一批	2014年6月至2016年8月	教研室主任
袁良萍	女	高邮市第二中学政治教师	第一批	2014年8月至2015年8月	
王晓东	男	江都区育才中学历史教师	第一批	2014年8月至2015年8月	
陈晓宝	男	宝应安宜实验学校中学语文教师	第一批	2014年8月至2015年8月	
朱庆松	男	邗江区实验学校生物教师	第一批	2014年8月至2015年8月	
汪　闯	男	南京师范大学第二附属高级中学生物教师	第一批	2014年8月至2015年8月	
俞　俊	男	扬州田家炳实验中学党总支书记（党委书记）	第二批	2016年8月至2018年8月	副校长，二次援藏
赵　涛	男	扬州教育学院附属中学副校长	第二批	2016年8月至2018年8月	教研室主任
陆年春	男	扬州大学附属中学东部分校高中语文教师	第二批	2015年8月至2017年8月	
李向东	男	扬州市第一中学高中生物教师	第二批	2015年8月至2017年8月	
王　勇	男	扬州大学附属中学高中英语教师	第二批	2015年8月至2017年8月	
邱　旸	男	竹西中学初中数学教师	第二批	2015年8月至2017年8月	
沐根祥	男	新华中学高中数学教师	第二批	2015年8月至2017年8月	
赵　涛	男	扬州教育学院附属中学副校长	第三批	2018年8月至2020年8月	二次援藏
陆年春	男	扬州大学附属中学东部分校高中语文教师	第三批	2017年8月至2019年8月	二次援藏，2018年8月起任教研室主任

续表1-6-3

姓　名	性别	援藏前工作单位及职务	批次	援藏时间	备　注
邱　旸	男	竹西中学初中数学教师	第三批	2017年8月至2019年8月	二次援藏
袁良萍	女	高邮市第二中学政治教师	第三批	2017年8月至2019年8月	二次援藏
王晓东	男	江都区育才中学历史教师	第三批	2017年8月至2019年8月	二次援藏
徐瑞忠	男	高邮市临泽中学高级英语教师	第三批	2017年8月至2019年8月	
王建敏	男	仪征市教育局教研室高中语文教师	第三批	2017年8月至2019年8月	
龚有顺	男	扬州市第一中学高中数学教师	第三批	2017年8月至2019年8月	
翟　军	男	宝应县山阳中学教师	第三批	2017年11月至2019年8月	替换因病返回援藏教师
陆年春	男	翠岗中学副校长	第四批	2019年8月～	三次援藏，副校长
葛　云	男	江都区实验初级中学体育教师	第四批	2019年8月～	
陈家建	男	宝应县曹甸镇中心初中教科室主任、数学教师	第四批	2019年8月～	
袁良萍	女	高邮市第二中学政治教师	第四批	2019年8月～	三次援藏
蔡亚初	女	扬州教育学院附属中学生物教师	第四批	2019年8月～	
徐瑞忠	男	高邮市临泽中学英语教师	第四批	2019年8月～	二次援藏
纪国昌	男	邗江区瓜洲初级中学团委书记、音乐教师	第四批	2019年8月～	
王裕清	男	广陵区北洲中学副校长、化学教师	第四批	2019年8月～	
王建敏	男	仪征市教育局教研室高中语文教师	第四批	2019年8月～	二次援藏
周　进	男	江都区大桥高级中学物理教师	第四批	2019年8月～	

2016～2018年国网扬州供电公司参与拉萨市新一轮农网改造升级帮扶工程人员名录

表1-6-4

姓　名	单　位	工作内容	工作期限
姚志远	扬州供电公司	项目前方负责人	全程帮扶
张贵宾	仪征市供电公司	主网线路业主项目经理	短期帮扶
朱晓波	高邮市供电公司	主网线路业主项目经理	短期帮扶
叶　青	宝应县供电公司	前方变电业主项目经理	短期帮扶
王　振	扬州供电公司	前方变电业主项目经理	短期帮扶
丁　健	扬州供电公司	主网土建业主项目经理	短期帮扶
刁洪祥	江都供电公司	主网变电业主项目经理	短期帮扶
盛　吉	扬州供电公司	主网变电验收及管理	短期帮扶
陈仲海	扬州供电公司	主网资料管理	短期帮扶
蒋　洁	扬州供电公司	主网变电业主项目经理	短期帮扶
郑　伟	仪征市供电公司	主网变电业主项目经理	短期帮扶
章　涛	扬州供电公司	主网变电业主项目经理	短期帮扶
房　玮	扬州供电公司	物资供应中心专职	短期帮扶
凌　刚	宝应县供电公司	物资供应中心专职	短期帮扶
史月俊	扬州供电公司	物资供应中心专职	短期帮扶
刘　俊	仪征市供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶
罗　鹏	江都供电公司	物资供应中心专职	短期帮扶
帅　敏	扬州供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶
王秋军	扬州供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶
吴　竞	高邮市供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶
于　翔	宝应县供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶
周国正	高邮市供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶
朱凌峰	扬州供电公司	配网业主项目经理	短期帮扶

援疆篇

天山雪松根连根，扬州伊犁心连心。援疆，像一根纽带、一座桥梁，将扬州与察布查尔、新源各族人民紧紧相连，齐心共建小康社会，携手开创美好未来！

新源那拉提草原

本篇要目

◎ 第一章　组织领导

◎ 第二章　城乡规划援建

◎ 第三章　民生设施援建

◎ 第四章　产业援建

◎ 第五章　智力援助

◎ 第六章　扶贫救灾

◎ 第七章　交流交往

◎ 第八章　人　　物

第一章 组织领导

新疆风光

第一节　组织机构

2010年前，扬州市对口援疆工作在市委、市政府领导下，由市对口支援领导小组及其办公室（详见援藏篇第一章第一节）具体负责组织实施。根据中央、省全面援疆的决策部署，2010年4月，市委召开第104次常委会会议，决定成立市对口支援新疆伊犁新源县领导小组及其办公室，明确前方工作组领队、副领队人选，为全面对口支援新源县做好组织准备。9月，市委、市政府成立市对口支援新疆伊犁新源县领导小组，由市委书记任第一组长，市长任组长，市委常委、常务副市长任副组长，市政府副秘书长和市纪委、市委组织部、市委宣传部、市发改委、市城乡建设局等20个部门主要负责人为成员。领导小组办公室设在市发改委，负责对口支援新源县日常工作。在新源县设立扬州市对口支援新源县前方指挥组及其党委，负责组织实施扬州市对口支援新源县各项工作。10月，扬州市对口支援新源县前方指挥组挂牌。2011～2013年，扬州前方指挥组组长为陈德宏、副组长为李桂山，指挥组内设办公室、规划建设科、财务审计科、科技人才科等4个科室。2011年11月，扬州前方指挥组党支部成立。2014～2016年，扬州前方指挥组组长为蒋元峰、副组长为孟亚东，指挥组内设劳动就业与人才处、综合发展处、财务与审计处、规划建设处、产业招商处、重大项目办公室、安全管理处、办公室等8个处室。2017年，扬州前方指挥组组长为孟德和、副组长为陆志林，指挥组内设办公室、干部人才处、规划建设处、重大项目管理处、财务审计处、安全保卫处、产业招商处、对外合作处、党群处等9个处室。



2010年10月8日，扬州市对口支援新源县前方指挥组揭牌仪式

市委、市政府将对口援疆工作纳入全市经济社会发展规划，坚持真情援疆、科学援疆、持续援疆，强化组织领导，加大资金保障，完善体制机制，为对口援疆工作的开展提供有力保障。2010年，为贯彻落实中央全面援疆的决策部署，市党政代表团两次到新源调研考察，市委常委会4次召开会议，研究组织建设、资金保障及对口支援新源县专项规划等，决定成立市对口支援新疆伊犁新源县领导小组及其办公室、前方指挥组，明确将市财政一般预算收入0.4%作为援疆资金。10月，市对口支援新源县前方指挥组在新源挂牌成立。2014～2016年，根据中央第二次新疆工作座谈会、第四次民族工作会议精神，市委、市政府要求“以更大力度、更高标准支援新源发展”，投入计划外资金5170万元，完成新源寄宿制学校办学条件完善提升、那拉提小镇基础设施配套建设、乡镇结对共建等10个计划外项目，推进两地交流交融。2018年，围绕全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，市政府召开对口支援暨扶贫协作工作会议，明确新形势下对口支援工作重点是帮助受援地群众脱贫致富。在援疆工作中，市委、市政府坚持以干部人才援疆带动全面援疆，选好配强援疆干部人才，打造一流的援疆队伍；在严格执行党政干部选拔任用标准的前提下，用好用足各项援疆人员政策，关心援疆干部人才工作生活，解决他们的后顾之忧。2005～2018年，共投入援疆资金10.65亿元。其中，对新源县投入援疆资金10.47亿元，实施援疆项目131个，选派干部人才228人次，有力支持新源县经济社会发展。

根据市委提出“扬州援疆工作力争走在全省前列”的目标要求，扬州前方指挥组加强项目和资金管理，制定规章制度，创新管理方式方法，采取代建制方式完成“交钥匙”项目，组织项目推进月和项目攻坚月，提出“双管”“双创”“双审”要求，确保工程质量和资金安全，一批工程项目创成新疆“天山奖”和江苏“扬子杯”。扬州前方指挥组重视队伍建设，成立党支部、工会，明确内设机构、职能分工，制定日常管理制度，加强理论学习和绩效考核。2011～2018年，扬州市共有1个团体、11名个人被自治区党委、政府表彰为援疆先进集体和个人；扬州前方指挥组4次在江苏援伊前指对全省各工作组年度综合考评中名列第一，有6个项目被江苏援伊前指评为创新创优项目。

第二节　决策部署

1985年2月，省政府确定扬州市与新疆和田地区、哈密地区结成对口挂钩协作关系。市委、市政府组织相关国有企业以联营、技术支援等方式，对和田、哈密进行援助。2005年起，扬州市对口援助新疆察布查尔县，先后选派4名干部赴该县任职。2005年6月，市政府召开专题会议，研究江苏省邗江中学举办内地新疆高中班相关保障事项，决定成立由市政府分管领导和相关部门负责人组成的工作协调小组，明确相关部门责任，由市财政局落实每名新疆学生每年生活、学习费用5700元，不足部分由市财政给予专项补贴并纳入下一年经费预算。2006年5月，市长王燕文率市党政代表团到伊犁州及察布查尔县考察，交流对口援疆工作，看望扬州援疆干部。2005～2010年，扬州市对口支援资金逐年递增，市财政安排对口支援察布查尔项目经费2009年为30万元，2010年为60万元。

2010年，中央先后召开全国对口支援新疆工作会议、新疆工作座谈会，对全面实施对口援疆工作作出重大战略部署，要求力争经过5年努力，在重点任务上取得明显成效；经过10年努力，确保新疆实现全面建设小康社会目标。江苏省迅速对开展经济、干部、医疗、教育、科技等全面援疆工作进行部署安排。4月，市委书记王燕文一行随省党政代表团到新疆克州、伊犁州进行调研考察和工作对接。其间，市委副书记洪锦华，市委常委、秘书长卢桂平率市相关部门负责人到新源调研、对接对口支援工作。同月，市委召开第104次常委会会议，专题研究对口援助新源县工作。会议明确，按照启动年、3年和10年三大时间节点，10亿元投资规模，科学制订援建方案，集中力量投入急需解决的民生项目和对推进当地经济发展具有关键作用的重大项目，确保援疆工作取得成果；从后备干部中挑选、培训援建干部和教育、卫生专业人才，确定首批对口支援新源县工作组领队、副领队人选。会议决定，成立市对口支援新疆伊犁新源县领导小组及其办公室，做好对口支援前期准备工作。6月，市委召开第106次常委会会议，研究制订科学合理的对口支援工作方案，加强与新源县具体衔接，推动对口支援各项任务全面展开。8月，市委常委、常务副市长张爱军率市发改委、市财政局等部门负责人及援疆工作组正副领队到新源调研考察，深入了解新源县经济社会发展情况、“十二五”发展思路和对援疆工作的需求等，为编制援疆工作专项规划进行前期准备。9月，市委两次召开常委会会议，研究确定《江苏省扬州市对口支援新疆新源县专项规划（2011～2015年）》《2011年扬州市对口支援新源县项目实施计划》。《江苏省扬州市对口支援新疆新源县专项规划（2011～2015年）》按照统筹兼顾、民生优先、规划先行、优势互补的原则，确定2011～2015年援建新源县备选项目33个，投入援疆资金5.66亿元，分年度实施。其中，2011年援建项目8个，投入援疆资金9900万元。决定在新源县设立市对口支援新源县前方指挥组。根据省要求，将前一年市地方财政一般预算收入0.4%作为援疆资金，援助资金按每年8%递增。10月，在新源县举行的市对口支援新源县前方指挥组挂牌仪式上，市长谢正义强调将新源县作为扬州市第8个县，把对口支援工作纳入扬州市经济社会发展十年总体规划和年度工作计划，围绕民生援疆、经济援疆、人才援疆、教育援疆，以支援城乡居民住房建设为重点，加快改善新源县各族群众基本生活条件；以发展教育事业为重点，支援新源发展社会公共事业；以推进企业合作为重点，积极支持新源发展经济；以人才援疆为重点，加大力度培养新源各类人才。

2014年10月，市委书记、市人大常委会主任谢正义到新源考察交流，强调要“以更大力度、更高标准支援新源发展”，并决定由市财政单独列支1024万元，为寄宿制学校改善食宿条件。2015年1月，市委召开对口援疆专题协调会，部署落实改善寄宿制学校食宿条件等事宜。2016年2月，市委书记谢正义要求，力争扬州工作走在全省援疆最前列。

2018年5月，市政府召开对口支援暨扶贫协作工作会议，总结近年来扬州市在新疆、西藏、陕西等地，以项目援建、产业合作、文化交流等形式，开展对口支援工作取得的成绩，明确新形势下对口支援工作重点是为当地百姓脱贫致富贡献力量。

2011～2018年，扬州市先后选派3批39人次党政干部、6批189人次援疆专业人才到新源工作；共实施援疆项目131个，投入援疆资金10.47亿元，其中省统筹援疆资金9.63亿元、市级计划外援疆资金8414万元，“十二五”期间投入6.29亿元、“十三五”前3年投入4.18亿元，全面实施城乡住房、社会事业、产业发展、基层设施及人才培训等援疆项目，支持新源县及伊犁州如期实现全面建成小康社会目标。



2018年5月，市政府召开对口支援暨扶贫协作工作会议

2005～2018年扬州市援疆资金统计表

表2-1-1　　单位：万元

受援地	援助时间	资金		
			民生类	
				民生设施建设
伊犁州	2005～2008	1000	1000	1000
察布查尔县	2005～2010	750	750	662
新源县	2011～2018	104724.4	88290	71525
合　计		106474.4	90040	73187

说明：察布查尔县民生建设类援疆资金中含2013年米粮泉回族乡菱塘路配套工程建设项目33万元。

2011～2018年扬州市对口支援新源县项目资金统计表

表2-1-2

项目	项目数（个）	省统筹资金（万元）									市级计划外资金（万元）
		城乡住房及城镇基础设施建设（改善生活）	教育	就业及促进就业培训	社会发展（设施建设）	人才培训	基层设施建设	规划建设	产业发展	交流交往	项目预留及调整	小计	省计划外统筹资金	
2011	32	3250	—	—	4450	137.4	650	400	20	—	—	8907.4	2065.6	656
2012		3375	—	—	4970	338	600	200	150	—	—	9633		538
2013		5382	—	—	4538	241	—	100	298	—	—	10559		224
2014	40	100	150	4000	2800	557	—	—	2960	—	—	10567	6000	1514
2015		2243	210	3500	2650	1305	90	—	1167	—	—	11165		3044
2016		2277	1370	—	—	423	546	—	6557	142	—	11315		1284
2017	59	5175	3812	71	—	594	128	—	1097	147	405	11429	1000	602
2018		2789	5074	71	—	594	550	—	560	147	2784.4	12569.4	1100	552
小计	131	24591	10616	7642	19408	4189.4	2564	700	12809	436	3189.4	86144.8	10165.6	8414
		69710.4（民生）							16434.4（其他）			86144.8	18579.6（民生）	
合计		104724.4												

说明：1.市级计划外资金包括市财政单独列支的项目资金，党政部门、县（市、区）及社会各界捐助的资金和实物；
2.计划内资金用于民生项目69710.4万元，加计划外资金用于民生项目18579.6万元，共计88290万元，占资金总数104724.4万元的84.31%。

第三节　援建管理

一、项目管理

2011年新一轮援疆开始以来，将援建项目根据实施主体不同，分为“交钥匙”“交支票”和“联合共建”3种组织形式。由于援疆项目多、质量要求高、工期紧，扬州前方指挥组根据《江苏省省级政府投资项目代建制暂行规定》《扬州市政府投资项目实施代建制暂行办法》，借鉴援川项目管理经验，采取委托代建公司代建的方式实施“交钥匙”援疆工程项目，促进项目管理专业化，提升项目建设管理水平。在项目建设中，扬州前方指挥组注重放大示范点示范效应，特别是“两居”工程，创造性提出“四个结合”工作思路，即“安居富民整村推进与扶贫帮困相结合、村庄统筹规划配套建设与社会主义新农村建设相结合、改善农牧民住房条件与拓宽增收致富渠道相结合、加强村庄硬件基础设施建设与强化村级基层组织阵地建设相结合”。所有工程均按示范点模式统一规划、统一管理、统一施工，项目建设速度快、质量好、配套全、入住率高，成为非示范点中示范点。2011年7月，市纪委、市监察局印发《关于开展对口援疆项目监督检查工作的意见》，建立联席会议、联合检查、情况报告等制度，全面开展对口援疆项目监督检查工作。8月起，扬州前方指挥组全面推行援疆项目电子监察系统，实现项目实施、合同签订执行及资金申请审批、财务记账核算和报表汇总等工作网上集中管理，加强和规范援建项目与资金统筹监管。10月，为规范“交钥匙”项目变更管理流程，扬州前方指挥组制定《扬州市对口支援新源县“交钥匙”项目工程变更管理实施细则》。同时，根据《江苏省对口支援新疆伊犁州项目管理实施意见》，扬州前方指挥组在项目进入后期扫尾阶段开展专项检查，确保援疆项目顺利完成。2011～2013年，实施援疆项目32个。

2014年第八批干部人才入疆之初，扬州前方指挥组组织编制《扬州市对口支援新源县2014～2015年援疆项目计划》，务求新一轮援疆工作与新源县“十二五”发展规划相衔接，与年度重点民生实事工程建设目标相衔接，与第七批援疆工作规划相衔接。在工程类建设项目实施过程中，扬州前方指挥组制定《2014～2016年扬州市对口支援新源县基本建设类工程建设管理办法》，进一步明确项目主体职责和工程建设、质量安全等方面要求。秉持“对受援地负责，让受援地满意”的目标和理念，一方面注重设计，在江浙沪地区和新疆地区遴选7家理念新、资质高、信誉好的设计单位参与援建项目规划设计，并采取“3选1”方式选择最佳方案；另一方面抢抓节点和进度，面对新疆地区建筑施工工期短、材料缺、用工难等难题，充分调动受援地、施工队伍和代建公司积极性，确立援受双方合作共建机制，规避援建项目“水土不服”的隐患，最大化满足受援方使用要求、最大化适合新疆气候要求、最大化改进施工工艺、最大化发挥援疆资金效益，先后组织“项目推进月”（9月）和“项目攻坚月”（10月），做到手续报批和组织施工统筹安排，实现项目早开工、快建设。2015年，新源县委、县政府针对13个援疆项目分别成立建设领导小组，下设办公室，由县



2016年8月18日，扬州市第八批援疆工程集中交付仪式

领导挂钩牵头负责，受援单位主要负责人作为具体责任人，定期召开援建项目推进会，全力推进援疆项目建设工作。同时，严格项目建设过程管理，推行“一线工作法”，实施“双管”措施，扬州市建设工程质量监督站多次派出专家对工程现场质量进行实测，新源县建设工程质量监督部门共同参与工程质量监管。扬州前方指挥组对重点项目提出在新疆和江苏两地同步创优的“双创”要求，即确保获得伊犁“天马奖”、扬州“琼花杯”，力争获得自治区“天山奖”、江苏省“扬子杯”。2016年8月，20个工程建设项目在全省率先竣工验收、率先交付使用、率先完成决算审计，为伊犁州14个工作组中第一个将援建项目全部交付给受援地的城市，获得优质工程奖8个，获奖杯总量居全省第一。其中，新源县青少年文化活动中心工程获得新疆维吾尔自治区“天山奖”，新源县创业就业培训服务中心工程获得江苏省“扬子杯”、新疆维吾尔自治区“天山奖”，为新源县建成一批富民惠民育民的精品工程。在培训类项目实施过程中，扬州前方指挥组加强规范化管理，联合新源县委组织部先后印发《关于加强干部人才就地培训项目管理的意见》《关于加强赴扬挂职培训人员管理的意见》，实行方案报批、台账管理、资金管理、跟踪督查、结业评估和责任追究等制度，确保培训项目针对性、有效性，为新源县经济社会发展储备干部人才。2014～2016年，实施援疆项目40个。

2017～2018年，扬州市实施援疆项目59个。扬州前方指挥组制定《2017～2019年扬州市对口支援新源县基本建设类工程建设管理办法》，突出精品工程，采取“双道审计、双方共建、双重监管”模式，高标准实施项目质量监管。联合新源成立项目管理办公室，邀请扬州市建设工程质量监督站定期监督指导、新源县建设工程质量监督站全程监管；开展项目安全生产知识竞赛和高处坠落防范应急演练，加强项目施工安全管理。至2018年，实施援疆项目131个。

二、资金管理

援疆资金管理按“统一筹措、统一安排、统一管理、分级负责”原则，即由省财政厅统一筹措管理，江苏援伊前指统一向省财政厅申请，并根据援建项目规划及项目实施进度拨付至各援建工作组。2011年起，扬州市按前一年财政一般预算收入0.4%提留援疆资金，由省财政统收统支，并按每年8%递增。扬州前方指挥组对分配下达本级机构的援疆资金实施监督管理。2011年，扬州前方指挥组相继制定《扬州市对口支援新源县项目资金拨付管理办法》《扬州市对口支援新源县“交钥匙”项目调差项目结算实施细则》等规定，规范援疆资金拨付、使用和监管。市审计局成立援疆审计工作协调小组，在项目工程建设过程中委派审计代表对项目规划执行、资金筹集与使用管理和工程建设管理进行现场跟踪审计。同时，联合新源县审计局对援疆项目进行“双审”。跟踪审计制和双审制的实行有利于控制工程质量安全、资金使用安全、项目建设进度，确保援疆项目规范实施，高标准交付。2012年，扬州援疆项目资金和项目跟踪审计工作获省审计厅一等奖。

2014～2016年，市审计局人员9次进疆，对项目建设、资金管理进行监督审计，指导新源县审计局对“交支票”项目监督审计，扬州项目审计进度、审计质量位列全州第一。扬州市纪委与新源县纪委联合对扬州前方指挥组党风廉政建设进行督查。2015年5月起，扬州前方指挥组聘请新源县16名干部群众为廉洁援疆监督员，加强风险排查，对援建项目进行监督，确保项目、资金和人员安全。新源县成立廉洁援疆监督组，对援疆项目和资金使用进行监督，确保廉洁援疆，确保资金安全，确保每一分援疆资金造福受援地人民。

2017～2018年，扬州前方指挥组制定《扬州市对口支援新源县前方指挥组财务管理细则》等20余项制度，完善用制度管人、管事、管钱机制。运用电子网络监察系统，做好资金、项目、人员“三个在线”监察系统登记，加强对援疆项目资金审计监督，使监察更加透明。采取“双道审计”模式，市审计局选派中介机构专业审计人员全程跟踪审计，仅在招投标控价审核环节累计节省项目资金2100余万元。



2018年扬州市援疆项目跟踪审计进点会

三、队伍管理

2010年，扬州前方指挥组到达新源后，迅速召开会议，研究确定内部机构设置、成员分工、日常管理等事项，制定《扬州市对口支援新源县前方指挥组工作人员守则》《扬州市对口支援新源县前方指挥组日常管理制度》等制度，内容涵盖工作生活、学习交流、考核奖惩等。2011年11月，扬州前方指挥组党支部成立，陈德宏任党支部书记，李桂山任党支部副书记。2012年8月，扬州前方指挥组制定《扬州市对口支援新源县援疆专家人才日常管理办法》，明确请（销）假、待遇及补助、教育培训、工作要求等事项。2013年4月，制定《关于对新闻宣传进行考核奖励的实施意见》，加大对援疆工作的宣传力度，外树形象，内鼓干劲；制定《扬州援疆指挥组后勤服务人员管理办法》，加强后勤管理，提高服务水平。2011～2013年，扬州前方指挥组定期组织召开干部人才自身建设工作会议和专题学习会，学习中央新疆工作座谈会、全国对口援疆工作会议等精神；开展“三学三比三看”活动，即学理论、学业务、学先进，比思想、比绩效、比奉献，看个人素质提升、看团队精神凝练、看援疆成果展现。当地干部和群众均称第七批援疆干部人才队伍“素质高、人心齐”。扬州前方指挥组全体援疆专业技术人员立集体三等功，扬州市对口支援新源县医疗团队、教师团队被伊犁州党委、政府授予“第七批援疆工作先进集体”称号，援疆干部人才中有5人获自治区级以上表彰，31人被伊犁州党委、政府授予“第七批优秀援疆干部”称号，其中1人被中央组织部、中央统战部、国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部联合授予“全国对口支援新疆先进个人”称号。



2011年，扬州前方指挥组召开自身建设工作会议

2014年1月，扬州前方指挥组制定《扬州市对口支援新源县援疆干部人才内部管理制度》，在第八批援疆干部人才进疆之初就明确工作纪律、安全纪律和廉洁纪律。2月，扬州前方指挥组党委下设机关党支部和人才党支部。3月起，实施党的群众路线教育实践活动。11月，成立工会。2015年8月，为优化人员配置、提升管理效能，成立援疆工程建设质量管理、干部人才援疆、产业援疆、财务审计、后勤服务及安全管理5个重点工作领导小组。其中，援疆工程建设质量管理工作领导小组每周召开1次会议，并邀请受援单位和相关单位负责人参加，其他领导小组每半月召开1次会议。干部人才援疆工作领导小组下设教育人才组、医疗卫生人才组。11月，扬州前方指挥组印发《关于进一步加强援疆安全管理工作的通知》，对指挥组驻地、援疆人员、交通出行、生活和工程施工安全作出明确规定。2014～2016年，扬州前方指挥组推行援疆干部人才绩效管理考核制度，将援疆干部人才遵守纪律、参加学习和安全值班、完成本职工作、创新争优、发挥桥梁纽带作用及所在单位测评等作为考核重点，每半年考核1次，增强援疆干部人才援疆使命感。2014年，新源县委书记贾伊生作为伊犁州唯一县（市）书记代表，在伊犁州对口支援工作会议上作经验交流发言。2014年、2015年，扬州前方指挥组在全省援疆工作组综合考评中连续排名第一。2016年，扬州前方指挥组被自治区党委、政府评为第八批省市援疆工作先进集体，扬州市对口支援新源县医疗团队被伊犁州党委、政府授予“第八批援疆工作先进集体”称号；援疆干部人才中有7人被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号，28人被伊犁州党委、政府授予“第八批优秀援疆干部”称号。



2015年12月，扬州前方指挥组获新源县委、县政府颁发的2015年度援疆工作特殊贡献奖

2017～2018年，扬州前方指挥组设置党群处（挂“监察室”“工会”牌子），制定理论学习制度，组织全体援疆干部人才以集中学习和分组学习的形式加强思想政治建设；加强规范化管理，制定值班点名制度、请销假制度等；加强党风廉政建设，将纪检工作与业务工作同部署、同落实、同考核。在江苏援伊前指组织的2017年度、2018年度考核中，扬州前方指挥组连续被评为援疆工作先进单位，以最高考核得分蝉联全伊犁州江苏14个援疆工作组第一名，也是唯一获得考核组现场考核满分、会议集中测评推荐满票的“双满”工作组，“细君公主回扬省亲”等6个项目被评为创新创优项目，有32人次分别被自治区、伊犁州表彰为优秀援疆干部人才。至2018年，扬州对口支援新源县干部人才共有1个团队、11名个人被自治区党委、政府表彰为先进集体、优秀个人，3个团队、59名个人被伊犁州党委、政府表彰为先进集体、优秀个人，实现市委提出的“扬州援疆工作力争走在全省前列”的目标。



2017年1月19日，市委、市政府召开援疆援青援藏干部人才座谈会

2002～2018年扬州市对口援疆干部人才统计表

表2-1-3　　单位：人次

受援地	援助时间	援疆干部	长期援疆人才			短期援疆人才			小计
			教师	医生	其他	教师	医生	其他	
伊犁州、克州	2002～2010	1	—	11	—	—	2	—	14
	2011～2013	5	—	—	—	—	—	—	5
	2014～2016	5	1	1	1	—	—	—	8
	2017～2018	3	2	—	16	4	—	1	26
察布查尔县	2005～2010	4	—	—	—	—	—	—	4
新源县	2011～2013	9	10	10	6	—	8	—	43
	2014～2016	18	9	8	—	—	23	—	58
	2017～2018	12	31	10	—	17	53	4	127
合　计		57	53	40	23	21	86	5	285

链接

一支作风过硬的援疆队伍

在伊犁哈萨克自治州新源县，有一支特殊的干部队伍，他们就是来自长江之滨——扬州的第八批援疆干部。在新源，提起他们，当地干部群众都会竖起大拇指：“扬州干部给我们干了很多事，他们就是我们新源人。”

2014年，扬州市启动第八批援疆工作，对口支援新源县。三年来，扬州共投入援疆资金3.9亿元，突出民生援疆、产业援疆、人才援疆，让当地的群众得到看得见摸得着的实惠。这些成绩的取得，离不开援疆干部的付出。近日，记者在新源县采访，亲身感受到扬州市第八批援疆干部的风采。

每个人都是一面旗帜

“王院长刚来一年多，就带领我们把妇科申请为国家重点专病建设项目，对我们帮助特别大。”8月11日，新源县中医医院院长潘毅对记者说。

潘毅所说的王院长，是扬州援疆干部、新源县中医医院副院长王振美。去年8月，50岁的她万里迢迢来到新源，开始援疆生涯。在援疆工作中，她除了日常参加病房查房、专科门诊、组织疑难病例讨论、指导规范诊疗行为以外，开展的多项技术填补新源县中医医院妇科医疗空白。

去年秋天，新源县第二中学来了一位新任副校长——来自扬州的援疆教师陶飞。占地202亩的新源二中新校区，就是由扬州援建的。陶飞不仅分管学校教学管理，还主动请缨教授两个班的物理课。新源二中党支部书记、副校长唐卓夫告诉记者：“连续4批扬州援疆教师，给新源二中带来先进的教学理念，更让新源二中高考成绩位列伊犁州前列。”

在新源，每一位扬州援疆干部都像王振美、陶飞一样，勤勤恳恳，兢兢业业。由于工作忙，他们很少出去游玩，甚至连周围的赛里木湖、喀纳斯都没有去过。

2014年以来，扬州援疆干部人才年终受援地考核均为优秀。有1人被评为伊犁州“优秀共产党员”，3人被评为新源县“优秀共产党员”，7人被评为新源县“优秀专业技术人才”。可以说，他们每个人都是一面旗帜、一个标杆。

离家万里，每一个扬州援疆干部都有着自己的困难，可他们把这些困难藏在心里，从不抱怨，也不向组织提要求。“我们的任务就是做好援疆工作，圆满完成组织交给的援疆任务。”王振美说。

身先士卒的“领头羊”

火车跑得快，全靠车头带。扬州第八批援疆工作组扎实的工作作风，与扬州第八批援疆工作组组长、新源县委副书记蒋元峰的带领有密切关系。

提起蒋元峰，不少援疆干部对他的印象是：严厉，要求高。援疆干部、新源县人民医院副院长苏悦告诉记者，每个月月初，蒋元峰都要求援疆干部交一份工作计划，到了月末，还要再交一份本月工作任务的完成情况。他要求每一位援疆干部都要“走前列、争第一、树标杆”，做出实实在在的成绩，交出一份优秀的援疆答卷。

“援疆干部不是来混饭吃的，决不养懒人、闲人、庸人。”蒋元峰说。

蒋元峰对援疆干部的纪律要求也非常严。在新源，所有的援疆干部统一食宿、统一出行、统一管理，严格执行援疆干部人才管理“五条禁令”，严禁私自外出、私自驾车、擅自离岗、酗酒失态、夜不归宿。

不过，蒋元峰也有他温和的一面。他对每一位援疆干部都特别关心。一次，两位援疆干部到牧民家里回访，由于牧场较远，还要翻过几座山，直到晚上11时多才返回。返回的路上，蒋元峰几分钟一个电话，不停地询问走到了哪里。“我要对每一位援疆干部的安全负责。”蒋元峰说。

把新源当“第二故乡”

“谁不热爱自己的故乡母亲，总在思念让人难以忘怀她……”在一次扬州干部与新源干部的交流会上，几名扬州援疆干部用哈萨克语唱了一首《故乡》，赢得在场人员的阵阵掌声。

“一个扬州人，能够用哈萨克语唱哈萨克族民歌，真的很厉害。”新源县中医医院护士拉孜提·布尔林说。

学说哈萨克语，学唱哈萨克族民歌，学习哈萨克族风俗习惯，是每一位扬州援疆干部的生活内容之一。他们把新源当作自己的第二故乡。“要真情援疆，就要融入当地的生活，拉近与当地干部群众的距离。”蒋元峰说。

扬州援疆干部还开展扶贫帮困活动，帮扶贫困村、贫困户、贫困学生。援疆干部、新源县委组织部副部长陆军与新源县别斯托别乡卡普河加嘎村孤寡老人那孜古丽·玛木特汗和哈萨克族少年合然·巴特尔别克结对子。逢年过节，他都会上门慰问，关心老人的身体健康情况。从扬州回新源时，他还不忘把家里的课外书打包带给合然·巴特尔别克。在各种形式的扶贫帮困活动中，扬州援疆干部与当地的群众越来越密切，心越来越近。

“天山雪松根连根，扬州新源心连心。”漫步新源县街头，总能看到这样的标语。三年援疆，扬州第八批援疆工作组用行动诠释“真情”二字。他们的真情付出，得到新源干部群众的广泛赞誉。如今，无论是在牧民的毡房里，还是街头的小店里，只要说是来自扬州的，当地群众都会说：“我们都是一家人！”

（原载2016年8月16日《新疆日报》）

第二章 城乡规划援建

新疆风光

2011年，是扬州市全面对口支援新源县工作开局之年，正值新疆维吾尔自治区第八次党代会提出“加快构建布局合理、特色鲜明、优势互补、支撑功能强大的城市布局，充分发挥城市和小城镇以城带乡、以工促农、拉动消费的重要作用”思路，作出“五年内全面完成城乡规划编制工作，实现城乡规划全覆盖，两年内完成所有村镇规划编制任务”部署。扬州市及时将援助新源县编制城乡规划纳入对口支援工作。2011～2013年，以“联合共建”形式，先后投入援疆资金700万元，援助新源县编制城乡规划75部，包括城市规划3部（控制性详细规划2部、修建性详细规划1部）、乡镇规划7部、村庄规划65部，以规划为龙头，引导新源县城乡统筹发展。其间，2011年，投入援疆资金400万元，援助编制《新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计》《新源县工业园区（A区）控制性详细规划》，为国家西部大开发形势下新源县城市建设、园区发展提供科学依据；2012年，投入援疆资金200万元，援助编制新源县7个乡镇、40个村庄规划，因地制宜地提出当地经济发展、社会事业、生态环境目标和产业布局、空间布局、基础设施、环境保护等具体措施；2013年，投入援疆资金100万元，援助编制25个村庄规划，以提高农牧民收入为目标、以保护生态环境为底线，为各村经济社会发展设计阶段性目标、路径。至2013年9月，新源县全面完成县、乡、村三级规划编制工作，提前实现城乡规划全覆盖。

第一节　城市规划

新源县2011年以前施行的是1999年修编的《新源县城市总体规划（1999～2015）》。随着国家西部大开发战略、全面援疆决策部署的实施和新源县内外部条件的变化，该规划不能适应发展需要。为此，新源县于2011年着手编制新一轮总体规划——《新源县总体规划（2010～2030年）》，扬州市也投入援疆资金，组织设计单位，援助新源县编制老城区控制性详细规划、县工业园区（A区）控制性详细规划，通过详规的调控、引导，高起点提升城市形象、改善人居环境，高标准打造新源县产业集聚与发展平台，并使新源县城市规划体系逐步健全、完善。

一、《新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计》

2010年中央新疆工作座谈会召开以后，新源县迎来新的发展机遇，游牧民定居点、学校、医院等大批民生和基础工程项目陆续开工兴建或纳入规划布局，城乡建设出现新高潮；随着新源县经济快速发展，人民生活水平不断提高，城镇居民对城市环境、居住品质、配套服务的要求也日渐提高，需要在拓展城市空间的同时，加强内涵提升，实现城镇自我更新与可持续发展；新源县作为旅游资源丰富、旅游业发展势头良好的区域，需要对城市形象进行整体设计和提升。为此，支援地、受援地双方将编修《新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计》列为援疆项目，由扬州前方指挥组与新源县建设局开展“联合共建”。扬州市城市规划设计研究院有限责任公司承担编制任务。该规划投入援疆资金330万元。2011年7月，启动规划编制工作，扬州市规划局总规划师、市城市规划设计研究院有限责任公司总规划师等一行9人到新源县开展调研，在座谈、勘察、研讨、听取意见基础上，形成调研专项报告，向新源县四套班子进行专题汇报，确定新源县老城区控制性详细规划及核心区城市设计的范围、重点、基本思路和初步方案。8～12月，拟订正式方案，再赴新源县深入对接。在此基础上，进行规划编制、评审、修改完善、提交审议。2013年6月，完成规划编制工作。12月，由县政府批复实施。该规划依据新源县老城区功能定位和规划目标，本着延续老城历史格局的原则，结合周边空间结构、自然景观特质以及城市道路网格局等因素，对老城区9.3平方千米区域（其中核心区域4.7平方千米），按照“整治完善区、打造特色区、更新发展区、拆除重建区”思路进行设计，体现改善人居环境、营造哈萨克民族风情、提升老城区形象目标要求。规划在新源老城区形成“一心、一带、两轴、五区”布局，对城区发展布局和公共服务设施做出详细设计，并将老城区划分为9个基本单元，对土地资源提出控制指标，实现老城区精细化管理。规划期2011～2030年。



■ 新源县老城区全貌（2016年摄）



■ 新源县老城区夜景（2021年摄）

链接

《新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计》要点

一、规划范围和期限

规划范围：南起省道316，北至二号街，东至纵一路（现东环路），西至光明路。规划总用地9.3平方千米，其中核心区4.7平方千米。

规划期限：2011～2030年。

二、规划目标与原则

规划目标：将新源老城建设成为功能完善、生态优质、文化浓厚、特色鲜明的新疆重要旅游集散地。

功能定位：新疆重要的旅游集散地，新源县文化、商业中心，生态宜居城。

规划原则：尊重规划的延续性原则，可持续发展原则，尊重原有格局的原则，以人为本原则，节约土地、集约发展原则。

规划重点：明确功能定位，积极承担区域职能分工；在总体规划指导下，加强规划区与周边地区的功能及空间对接，统筹老城区基础设施和配套设施建设；完善区内道路系统，加强与城市相邻区域（如西部新区、北部工业园）的联系，形成方便快捷、结构完整的交通系统；加强环境保护，切实落实环境保护措施；加强老城区与周边环境的协调，营造地区空间景观特色，提升城市形象与城市品质；结合城市设计，细化和深化土地使用功能、开发强度等。

三、规划布局结构

总体布局：规划在新源老城区形成“一心、一带、两轴、五区”布局结构。“一心”为新源县老城中心，集中设置大中型商业设施、商务办公设施、博物馆、影剧院、青少年活动中心等，形成新源商业文化中心；“一带”为旅游配套服务设施带，利用南山、恰普河、城南公园、唐加勒克纪念馆等自然及人文景观资源进行集中设置；“两轴”为沿恰普河路公共服务轴和沿青年街公共服务轴；“五区”为城市中心区、西北居住片区、东北居住片区、西南居住片区、东南居住片区。

公共中心体系：城市中心（城市级），沿青年街与恰普河路交会处周边地区、人民广场周边地区，集中布置服务于城市的商业服务、商务办公和文化娱乐等功能设施，形成新源县商业文化中心；片区中心（片区级），沿恰普河路东侧、横二街两侧，结合原别斯托别乡中心区，集中布置服务于城区北部片区的行政办公、商业服务、医疗服务和文化娱乐等功能设施，形成北部片区中心；邻里中心（居住区级），在则新路以东，东北居住片区和东南居住片区内各设置一处邻里中心。

四、土地利用规划

规划区用地规模930.18公顷，包括城市建设用地928公顷、非建设用地2.18公顷。城市建设用地中，规划居住用地524.59公顷，占城市建设用地56.53%；公共设施用地91.1公顷，

占城市建设用地9.82%；商业金融用地36.11公顷，占城市建设用地3.89%；道路广场用地178.6公顷，占规划总用地19.25%；市政公共设施用地5.06公顷，占规划总用地0.54%；绿化用地92.54公顷，占规划总用地9.97%，人均绿地面积8.34平方米。

五、综合交通体系规划

对外交通联系道路主要包括省道316，城市主干路则新路、三号街、青年街、肖尔布拉克街、江额尔森街。规划区内形成“四横两纵”的主干路网格局，“四横”——三号街、江额尔森街、青年街、肖尔布拉克街，“两纵”——则新路、光明路；在区内构筑“四横两纵”的次干路系统，“四横”——二号街、横二街、天山街、建设街，“两纵”——恰普河路、纵一路。规划城市支路红线宽度12～28米。

六、绿地系统规划

公共绿地72.45公顷，占规划总用地7.79%，人均6.58平方米。

七、城市设计

景观风貌控制。城市中心景观风貌区：新源老城区中心以设置商业、商务办公、文化、娱乐等设施为主，并加强公共开敞空间建设。南山生态景观协调区：临南山山脚、恰普河沿线地区布置公园绿地、低密度开发旅游配套设施用地等；加大城南公园规模，加强沿铁尔喀拉路绿化带建设，延续南山绿化景观效果。和谐宜居景观风貌区：注重资源节约利用，构筑生态、宜居、和谐的生活居住景观风貌区。

建筑控制与引导。建筑风格：贯穿“公共、共享、开放”概念，体现哈萨克族传统建筑空间主题。建筑色彩：根据新源县自然风貌和哈萨克族传统，新源县城市色彩规划以暖色调为主，辅助点缀蓝色、绿色等冷色调。

八、市政基础设施规划

包括给水工程、污水工程、雨水工程、供电工程、通信工程、供热工程、燃气工程、管线综合、综合防灾等规划。

九、环境保护规划

在发展经济建设同时，保护城市生态环境，使之成为布局合理、基础设施完善、宁静舒适、绿树成荫、环境优美的城市居住片区。环境空气质量标准，执行《环境空气质量标准》（GB 3095—1996）。本次规划范围内均属二类区。保护对策是：完善环境保护法治建设，加强执法力度；坚持实行排污许可证制度，控制污染物排放总量；尽量使用清洁燃料，减少对空气的污染；节约用水，提高用水效率，加大污水收集力度，完善管网收集系统，实现污水集中处理；强化噪声污染控制，大量植树种草，完善园区各项绿化建设。

二、《新源县工业园区（A区）控制性详细规划》

新源县工业园区成立于2005年，因受各种条件限制，建设规模小，硬件设施不完善，集聚效应不明显。2011年，扬州市投资70万元，援助编制新源县新的产业发展平台——工业园A区控制性详细规划。规划期限2011～2030年，规划面积9.19平方千米。规划在区域内形成“两轴、一环、六功能单元”结构，即：东西向中心绿色景观轴、南北向滨河景观轴，环



■ 新源县工业园区（A区）兴业街（2019年摄）



■ 新源县工业园区夜景（2021年摄）

形园区开放交通景观环，以及高新技术产业区、新型环保产业区、地方特色产业区、物流配套区、居住区等相对独立又相辅相成的功能单元。规划还对区内用地、交通、市政设施、环境保护、抗震救灾等作出具体设计。该规划由扬州市建筑设计研究院有限责任公司编制，2013年12月10日，获新源县政府批准。新源县依据该规划，加快园区基础设施建设进程，园区内逐步形成大交通、大电力、大网络格局。扬州市先后投入援疆资金6071万元，修建10余千米工业园区道路、扬州科创园标准厂房等基础设施，园区资金吸引力和项目承载力显著提升。

第二节　乡镇规划

2012年，新源县辖7镇4乡，除去城市总体规划覆盖的2镇1乡和2010年完成规划编制的那拉提镇，还有4镇3乡需要编制规划。扬州市援助新源县编制乡镇总体规划7部，其中3部由扬州市建筑设计研究院有限公司、扬州市城市规划设计研究院有限责任公司承编。至2013年8月，新源县乡镇总体规划编制任务全部完成。

新源县各乡镇规划因地制宜地提出当地经济发展、社会事业、生态环境目标和产业布局、空间布局、基础设施、环境保护等具体措施。结合当地资源优势、地理位置和传统产业，设计三次产业发展目标和路径。其中，肖尔布拉克镇规划创建肉类、稻米、水产三项品牌，发展酿酒业和酒文化旅游；塔勒德镇规划建成以粮食、油料生产为主的高效农业区，以奶牛、商品牛羊、细毛羊、孕马为主的生态牧业区，以生态核桃生产基地和经济林、用材林种植为主的生态林业区；喀拉布拉镇规划建设大豆基地、优质水稻基地、瓜果基地，科学开发恰普其海水库资源、那拉提国家湿地公园，打造新源西部综合休闲区；阿热勒托别镇规划建设沿北山经济作物带和良种牛、细毛羊、孕马、草业4大基地，依托农副产品资源引进先导企业，依托矿产资源建设重工业区，依托生态和人文资源建设旅游产业发展区；吐尔根乡规划建成伊犁河谷东部主要产粮基地、最大野杏林观赏地，以及新源东部优质经济作物种植地、新源县最具规模的马产业集聚地；阿勒玛勒乡重点建设肉鸡、肉牛、奶牛、肉猪、冷水鱼等特色产业链，建设野果林生态旅游区及庭院旅游设施；坎苏乡规划发展亚麻、中草药（藁本、贝母）等高效种植以及哈萨克羊、新疆褐牛规模养殖，开发南部巩乃斯河千亩次森林、湿地、背部山区自然风光等景观资源，打造那拉提景区西部门户。各乡镇规划通过个性化设计，形成每个乡镇都有产业带动和区域特色的布局。



新源县阿勒玛勒镇野果林锦洲生态农业观光园（2019年摄）

链接

《新源县塔勒德镇总体规划》要点

该规划由扬州市城市规划设计研究院有限责任公司编制。

规划期限：近期2012～2015年，中期2016～2020年，远期2021～2030年。

范围与面积：镇行政辖区总面积1146平方千米，规划区总面积约18.6平方千米，镇规划区总面积4平方千米。

总目标：把塔勒德镇建成一个经济繁荣、社会稳定、环境优美、生活小康的边疆特色小镇。

经济发展目标：近、中、远期地区生产总值分别达到2.47亿元、3.98亿元、8.59亿元，年均递增分别为12%、10%、8%左右；三次产业占社会总产值的比重分别为73∶10∶17、67∶13∶20、55∶20∶25；农牧民年人均纯收入2015年达10334元，规划期末达到16101元。

社会发展目标：近、中、远期，高中阶段教育毛入学率分别达到65%、80%、90%，卫生服务体系健全率100%，城镇劳动保障三大保险覆盖率分别达95%、100%、100%，新型农村合作医疗覆盖面分别达95%、100%、100%，城镇社区居委会依法自治达标率分别达95%、100%、100%，农村村委会依法自治达标率分别达90%、100%、100%。

生态环境目标：建设与保护相协调，城镇与乡村相统筹，保证绿地建设，增强城镇活力与魅力。规划期末，将塔勒德镇建成环境优美、文明进步的生态型城镇。

产业布局：发展优质、高产、生态、安全农业和特色农业，改造提升农牧业，大力发展现代畜牧业、特色种植业、林果业，加强基础设施建设投入；依靠畜牧原料资源优势，推行产业化生产；设立工业园区，推进产业发展规模化和集约化；整合各类资源，发挥区位、生态、文化优势，构建多元化、特色化服务业发展体系，使现代服务业成为该镇发展的新引擎、新支撑。

城镇化率：鼓励二、三产业从业人口进城镇居住。至2015年、2030年，镇域人口城镇化率分别达到48.48%、60.6%。

镇村布局：将分散布置的自然村落逐步集中合并，引导第一产业从业人口在农村居民点集中居住，以利于基础设施集中配套建设，节约土地资源。至规划期末，原有11个行政村撤并为1个中心村、5个基层村。



■ 新源县塔勒德镇（2020年摄）

空间布局：引导建成以粮食、油料生产为主的高效农业区，以奶牛、商品牛羊、细毛羊、孕马为主的生态牧业区，以建设生态核桃生产基地和经济林、用材林种植为主的生态林业区；设置两处工业集中区，将一些无污染或污染程度较轻的工业产业布置在工业园区内；建设塔勒德特色旅游村（点），打造镇区中心的生活服务业。

公共设施：完善教学及其配套设施，中学规模按3000人左右设置，新建幼儿园3所，各行政村分别配置1所幼儿园；镇区新建农牧文化科技馆、图书馆、影剧院各1座，中心村图书室建筑面积50～100平方米，人民健身设施不少于420平方米；完善镇区卫生院设施，各村按规划标准设置卫生室，建筑面积80～150平方米；镇区新建1处农副产品销售专业市场，中心村规划1处市场并设置邮政、储蓄代办点，各居住片区设置菜市场，菜市场无法覆盖的地区增设菜店，其建筑面积应达500～1000平方米，服务半径不大于500米；建立和完善社会保险、农民社会保险、新型农村社会养老保险、医疗保险等制度，社区、村卫生服务全覆盖。

基础设施：近期镇区采用以地下水为主的集中供水，各行政村及居民点采用水塔、水井等方式供水，远期通过喀拉布拉镇区域水厂集中供水；改变没有污水处理设施的现状，新建1座污水处理厂，镇区采用雨污分流制；改变没有供电设施的现状，新建35千伏变电站1座，有条件可将配网结构由树干式改为环网式；完善镇区邮政电信所，在中心村各设1处邮政服务网点；新建1座供热站，镇区内逐步实现集中采暖，农村局部地区可采用小型供暖设施集中供热。

环境保护：新建垃圾填埋场、垃圾运转站各1座，各行政村设垃圾收集点。

第三节　村庄规划

扬州市共援助新源县编制村规划65部，其中扬州市城市规划设计研究院有限责任公司编制11部。加上新源县总体规划涵盖的12个村，至2013年9月，全县77个村实现规划全覆盖。为完成规划编制任务，扬州市城市规划设计研究院有限责任公司成立新源县村规划编制技术小组，派出专业人员深入新源县有关镇、村现场调研，了解镇、村整体发展情况，收集村庄建设基础资料。通过发放村庄基本情况调查表、村民入户调查问卷，与镇村干部、村民代表进行座谈等方式，征求民意，收集资料。在此基础上，完成村规划初步成果并征求镇、村意见。修改完善后，由县建设局召集专家评审，提交县人大常委会审议、县政府批复。各村规划根据当地生活民俗、产业特色、资源优势，利用优越的自然环境，以提高农牧民收入为目标、以保护生态环境为底线进行规划设计。如扬州市城市规划设计研究院有限责任公司编制的《新源县喀拉布拉镇阿克托干村村庄规划》，立足该村位于新源县最西端乡镇、迎来改扩建机遇的现状，在充分尊重村民意愿前提下，引导居住用地、配套设施和重要项目向集镇集聚；大力发展林果业和农产品、手工艺品加工业；利用本地自然生态条件、社会文化景观，打造具有民族特色的农牧业型现代化集镇；近期（2015年）、远期（2030年）农村居民人均纯收入分别达到1.28万元、3.78万元。规划为该村经济发展、村民致富设计出具体目标、路径。

链接

《新源县那拉提镇阿尔善村村庄规划》要点

该规划由伊犁州城乡规划设计研究院编制。

规划期限：近期2008～2015年，远期2016～2025年。

规划范围：总面积348平方千米，其中规划用地范围1.61平方千米。

发展定位：该村所属的那拉提镇，是全国知名的哈萨克族风情旅游城镇，辖区内有国家AAAAA级旅游景区——那拉提景区，2012年接待游客102万人次，拉动相关收入11.2亿元，是伊犁河谷地区重要的旅游服务基地和新源县域第三产业的发展引擎。阿尔善村位于那拉提镇东部，217、218国道向西进入那拉提镇的门户位置，向南紧邻那拉提镇核心景区，是以牧业、旅游业为主的中心村。全村居住1676户6180人，其中哈萨克族占村庄总人口90.3%。扬州市援建的阿尔善村牧民定居点被称为“哈萨克第一村”，初步建成哈萨克族特色餐饮服务接待基地。良好的区位交通和独特的自然、人文景观，为阿尔善村旅游业发展提供丰富资源。



■ 新源县那拉提镇阿尔善村（2019年摄）

规划目标：按照“高标准、高起点、高效益”要求进行居民点建设，配备完善的基础设施和公共服务设施，将阿尔善村建设成为功能明确、生活便利、环境优美、社会和谐、可持续发展的新型现代化村庄。经济发展目标，鼓励规模化养殖，结合牧民新村建设，发展以牧家乐为主的特色旅游业；社会发展目标，以基础设施建设和村容整治为重点，加大文体娱乐设施、公共绿化建设力度，完善医疗卫生体系和社会保障体系；环境发展目标，根据那拉提镇核心景区长远发展规划，退牧还草，逐步把零散村民搬迁至规划的村民集中建设用地建宅居住，加强村庄生活区内各级道路和宅旁绿化、庭院绿化建设，实现生态型村庄建设目标。

产业发展：村庄产业，结合那拉提镇草原风景区和阿尔善村牧民新村居民点建设，在村内发展民俗工艺品制造和旅游接待服务业，促进牧民向旅游业转移，变牧民为旅游业的参与者、经营者、受益者；庭院经济，在庭院改造中继续保持居家户在庭院中进行养殖、种植生产，对养殖棚圈进行适当改造，做到人畜分离、净污分离。

景观风貌：建筑景观，民居以小体量建筑为主户型，以蓝、白、灰为主色调，院门统一为蓝色铁艺，院落外墙为白色涂料墙面外加红砖墙顶，建筑形式多用平屋顶、坡屋顶，建材多就地取材，采用当地砖石做山墙、墙基、立柱等，简洁大方，和谐统一，集中体现当地哈萨克族民居建筑特色，形成与自然景观和谐相伴的优美景象；生态景观，以阿吾热勒山为背景，统筹村民住宅、牧民新村旅游设施以及周边草场、林地、水系等自然要素，创造宜居环境，并利用草场生态景观布置景观林带，丰富空间景观层次。

民居布局：根据多数村民要求并入镇区的意愿，对居民点实施整合、集中建设。其中，一组、二组与那拉提镇牧民新村连片发展，将山区零散居家户搬迁至镇区，搬迁后的空地恢复为草场；对三组、恰勒阔德组进行改扩建，完善配套设施，改善居住环境；对拜克托别组的北片按现有居民点格局进行完善，将南片居民搬迁至镇区，空地恢复为草场。

2011～2013年扬州市援助新源县编制城乡规划情况一览表

表2-2-1

规划类别	序号	规划名称	编制单位	编制时间
城市规划	1	新源县工业园区（A区）控制性详细规划	扬州市建筑设计研究院有限公司	2011年12月
	2	新源县城市防洪规划	扬州市勘测设计研究院有限公司	2012年9月
	3	新疆·新源老城区控制性详细规划及核心区城市设计	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年6月
乡镇规划	4	新源县塔勒德镇总体规划	扬州市建筑设计研究院有限公司	2012年11月
	5	新源县喀拉布拉镇总体规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2012年12月
	6	新源县阿热勒托别镇总体规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2012年12月
	7	新源县肖尔布拉克镇总体规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	8	新源县吐尔根乡总体规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	9	新源县阿勒玛勒乡总体规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	10	新源县坎苏乡总体规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
村庄规划	11	新源县新源镇玉什布拉克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	12	新源县肖尔布拉克镇肖尔布拉克新村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	13	新源县肖尔布拉克镇肖尔布拉克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	14	新源县肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	15	新源县肖尔布拉克镇喀克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	16	新源县肖尔布拉克镇洪土拜村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	17	新源县肖尔布拉克镇开热格塔斯村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	18	新源县肖尔布拉克镇塔斯库买村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月

续表2-2-1

规划类别	序号	规划名称	编制单位	编制时间
村庄规划	19	新源县吐尔根乡喀拉奥依村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	20	新源县吐尔根乡喀拉苏村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	21	新源县吐尔根乡阿克克尔喀村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	22	新源县塔勒德镇喀拉托别村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2012年11月
	23	新源县塔勒德镇依尔肯德村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	24	新源县塔勒德镇切格尔布拉克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	25	新源县塔勒德镇玉什托别村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	26	新源县塔勒德镇木斯村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	27	新源县塔勒德镇加尔吾特克勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	28	新源县塔勒德镇阿克其村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	29	新源县塔勒德镇塔勒德村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	30	新源县塔勒德镇萨尔喀木斯村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	31	新源县塔勒德镇喀尔哈勒村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	32	新源县喀拉布拉镇昆托别村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2012年11月
	33	新源县喀拉布拉镇开买阿吾孜村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2012年11月
	34	新源县喀拉布拉镇克孜勒塔勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2012年11月
	35	新源县喀拉布拉镇阿克托干村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2012年11月
	36	新源县喀拉布拉镇阿克奥依村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2012年11月
	37	新源县喀拉布拉镇吉也克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2012年11月
	38	新源县喀拉布拉镇喀拉布拉村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	39	新源县喀拉布拉镇阿克其村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	40	新源县阿勒玛勒乡阿勒玛勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月

续表2-2-1

规划类别	序号	规划名称	编制单位	编制时间
村庄规划	41	新源县阿勒玛勒乡吾日克特阿热勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	42	新源县阿勒玛勒乡阿克其村、铁勒喀拉村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	43	新源县阿勒玛勒乡塔克尔布拉克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	44	新源县坎苏乡哈萨克买里村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	45	新源县坎苏乡阔克托别村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	46	新源县坎苏乡库尔乌泽克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	47	新源县坎苏乡坎苏村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	48	新源县坎苏乡坎苏新村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	49	新源县阿热勒托别镇哈拉海依苏村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	50	新源县阿热勒托别镇玉什开普台尔村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	51	新源县阿热勒托别镇喀拉苏村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	52	新源县阿热勒托别镇喀拉布拉克村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	53	新源县阿热勒托别镇沙哈吾特克勒村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	54	新源县阿热勒托别镇哈拉西克村村庄规划	扬州市城市规划设计研究院有限责任公司	2013年9月
	55	新源县别斯托别乡阿合西村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	56	新源县别斯托别乡喀拉苏村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	57	新源县别斯托别乡喀拉哈西特村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	58	新源县别斯托别乡巴特巴克特村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	59	新源县别斯托别乡昂达斯村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	60	新源县别斯托别乡阿什勒布拉克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	61	新源县别斯托别乡喀拉奥依新村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	62	新源县别斯托别乡喀木斯特村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月

续表2-2-1

规划类别	序号	规划名称	编制单位	编制时间
村庄规划	63	新源县别斯托别乡铁勒哈拉村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	64	新源县那拉提镇喀拉奥依村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	65	新源县那拉提镇塔依阿苏村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	66	新源县那拉提镇那拉提村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	67	新源县那拉提镇音塔勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	68	新源县那拉提镇英加尔村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	69	新源县那拉提镇阿尔善村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	70	新源县那拉提镇科勒布拉克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	71	新源县则克台镇铁木里克村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	72	新源县则克台镇阿克其村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	73	新源县则克台镇阿西勒村村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	74	新源县台勒哈拉牧场村庄规划	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年8月
	75	新源县新源镇恰普河阿吾孜村新农村综合体规划与设计方案	伊犁州城乡规划设计研究院	2013年7月

第三章 民生设施援建

新疆风光

2005～2010年，扬州市对口支援察布查尔县期间，投入援疆资金750余万元，援助该县实施民生项目近20个。其中，投入资金662余万元，援建民生设施8项，包括幼儿园校舍、农牧民抗震安居房、基层服务设施等群众急需的工程项目。投入资金近1000万元，援建伊犁州及州直其他市、县民生设施5项。其中，援建伊犁州妇女儿童活动中心、伊宁市3个社区服务设施；援建昭苏县汉家公主刘细君“墓、碑、像、路、庭”，特克斯县易经文化园书画长廊，填补两县当时因无对口支援单位而形成的援疆资金空白。

2011～2018年，扬州市对口支援新源县期间，援助民生项目103个，投入援疆资金8.83亿元，占援助资金总额84%以上。其中，投入资金7.15亿元，援建民生设施61项，覆盖全县所有乡镇场。在项目安排和资金使用上，根据援建工作总体规划和全面建成小康社会的需要，着重解决教育、卫生、住房、饮水、基层公共服务等方面突出问题，提升民生保障能力。其中，投入援疆资金3.38亿元，援建新源县教育设施41项，是援疆资金投入最多的领域；投入援疆资金8111万元，新建县级医院、乡镇卫生院4所，改善当地各族群众就医条件；投入援疆资金1.91亿元，按照整村推进与精准到户相结合思路，资助1.3万户农牧民建设安居房、定居房；投入援疆资金3538万元，建设村（社区）服务设施29个，提升基层组织凝聚力和便民服务能力；投入援疆资金近亿元，新建一批饮水解困、广播电视、民族文化等设施，扩大民生项目直接受益面。其间，2011～2013年，投入援疆资金2.78亿元，实施民生工程10项，建成4个安居富民示范点，资助建设5827户安居富民房、1593户定居兴牧房，高标准建设新源县第二中学、新源县中医医院两大民生项目。2014～2016年，投入援疆资金2.43亿元，实施民生工程19项，建成3个就业富民示范项目、创业就业培训服务中心（含职业技术学校搬迁）、青少年文化活动中心及心连心艺术幼儿园、西部饮水解困工程、寄宿制学校条件提升工程等项目，资助建设2477户安居富民房。2017～2018年，随着全面建成小康社会进入决胜阶段，民生援建力度进一步加大，两年投入援疆资金1.94亿元，实施民生工程32项。在援建新源县第六中学、第八中学新校区，县人民医院门急诊、医技综合楼，安居富民工程等大项目的同时，精准实施一批惠及偏远地区农牧民的“小援疆”项目，助力新源县打赢脱贫攻坚战，成为援疆工作一大亮点。

第一节　新源县教育设施

针对新源县教育基础设施需要改善、部分校舍需要提高抗震等级的状况，2011～2018年，扬州市投入32%的援疆资金，援助新源县异址重建学校7所，改善办学条件32所，支持新源县扩大教学规模、改善办学条件、提升教学质量。其中，2011～2013年，新建新源县第二中学新校区，建设规模和功能配套等均在当时伊犁河谷地区首屈一指，成为民生援疆标志性工程。2014～2016年，投入省统筹统支资金、市财政单列资金和企业捐助资金1.52亿元，建设新源县青少年文化活动中心及心连心艺术幼儿园、新源县创业就业培训服务中心（含职业技术学校搬迁）等大中型教育文化工程。根据中央民族工作会议关于加快民族地区寄宿制学校建设的要求，扬州市在省统筹资金之外，由市财政单独列支1024万元，援助新源县改善27所寄宿制学校办学条件，并向其中15所偏远地区学校各捐赠1辆生活用车，使新源县寄宿制学校教学、生活条件得到全面提升，受益中小学生1.48万人。从2017年开始，计划三年投入援疆资金1.35亿元，实施新源县第八中学、第六中学异址重建，即新城区中学城建设工程。至2018年底，该工程完成主体建设，一座崭新的中学城拔地而起，新源县5000名中学生就学条件将因此得到改善。

一、新源县第二中学

即新源县第二中学、第四中学合校异址新建项目。位于新源县城东环路以西、肖尔布拉克街以南、一号街以东，肖尔布拉克街002号。2011年9月开工，2013年10月完工。“交钥匙”工程，由扬州市城市规划设计研究院有限责任公司设计，扬州市建筑设计研究院有限公司代



■ 新源县第二中学（2018年摄）

建、监理，江苏弘盛建设工程集团有限公司施工。总投资10522万元，其中援疆资金8776万元，是列入新源县十五届人大四次会议政府工作报告和2011年涉及各族群众切身利益十件实事的重点项目。建设用地13.4公顷，总建筑面积4.4万平方米。建设内容包括教学楼、实验室、图书馆、操场、食堂、学生宿舍、行政楼等，可容纳66个班级3500名学生就读。该工程惠及全县，为提升新源县义务教育水平、将新源县第二中学打造成伊犁河谷乃至全自治区一流高中名校创造条件。

二、新源县青少年文化活动中心及心连心艺术幼儿园

位于新源县城西新区青年街以北、经三路以西、天山街以南、县政府东侧。2014年6月开工，2015年12月完工。“交钥匙”工程，被江苏援伊前指列为省第八批援伊重点项目。总投资5080万元，均为援疆资金。

（一）新源县青少年文化活动中心（新源县文化艺术中心）

总投资2800万元，建设用地1.56公顷，建筑面积5960平方米。一楼为哈萨克族非物质文化遗产展览馆，展厅面积1987平方米，主要介绍哈萨克族历史文化、非物质文化遗产、传统乐器及音乐设备、传统医学、手工艺品等内容，展示新源县历史文化特色、民族特点和非物质文化遗产；二楼为多功能文化艺术培训中心，设有美术培训室、古琴培训室、舞蹈排练厅、钢琴声乐培训室、书画室、手工陶艺室、冬不拉（阿肯）培训室及办公室；三楼为舞蹈排练室和演艺厅。青少年文化活动中心由江苏东晟新城建设集团有限公司承建，获2016年度新疆建筑工程“天山奖”（自治区优质工程）及伊犁州“天马杯”、扬州市“琼花杯”。2016年8月开馆，该中心现为新源县哈萨克族非物质文化遗产展览馆、新源县文化馆、新源县歌舞团驻所，是哈萨克民族文化艺术科普展示、传承教育基地，也是新源县文化教育标志性工程。





1 新源县青少年文化活动中心（新源县文化艺术中心）（2015年摄）

2 新源县心连心艺术幼儿园（2016年摄）

（二）新源县心连心艺术幼儿园

总投资2280万元，建设用地1.3公顷，建筑面积4400平方米，建有15间标准幼儿教室、音体美教室、教学辅助用房及室外活动场地，满足450名幼儿入园需求，有效缓解老城区幼儿入学难问题。其建设标准为伊犁州当时最好水平，获伊犁州“天马杯”、扬州市“琼花杯”。

链接

新源县心连心艺术幼儿园建设铭文

新源县心连心艺术幼儿园是由扬州市援建的“交钥匙”工程，占地面积13000平方米，建筑面积4400平方米，总投资2280万元，2014年夏开工建设，2015年冬交付使用。盛世善举，泽我新源，兹勒石铭志。“天山之麓，璀璨明珠。古月今辉，炫丽光华。朗朗乾坤，教育为本。新建园所，福祉百姓。励精图治，奋发图强。以爱启智，以美怡情。素质发展，艺术见长。江南琴筝，塞外羌笛。陶然兴趣，童心盎然。花园乐园，人才摇篮。教书育人，薪火绵延。和谐团结，其乐融融。运河潮涌，伊水浪腾。揆往卓今，鱼水深情。推本溯源，血脉相连。参天云杉，发于幼齿。勠力同心，续写华章。”



新源县第一中学运动场（2015年摄）

三、新源县第一中学运动场

新源县第一中学有教学班级44个，在校学生2500余人，篮球、足球等体育运动人才培养是该校办学特色之一。但该校原有泥地运动场设施落后，经常“雨天一片泥泞，晴天尘土飞扬”，影响体育课、课间操正常开展。

该项目位于新源县第一中学校园内。2014年9月开工，2015年5月完工。“联合共建”工程。总投资450万元，其中援疆资金150万元。新建400米标准化塑胶运动场，塑胶跑道总面积6127平方米，跑道外塑胶地面1295平方米，并配备跳远、跳高、铅球活动场地。该项目投入使用，使该校体育教学和特色运动项目得以正常开展。学校被教育部批准为青少年校园足球特色学校。

四、新源县则克台镇阔克英村幼儿园

则克台镇是新源县工业强镇，有伊犁钢铁有限责任公司、首钢伊犁钢铁有限公司等企业，职工数千人，人口密度大，适龄幼儿多。2015年前，该镇仅有一所幼儿园附设在镇中心小学内，入园幼儿519人，其中130名幼儿需借用镇第一中学教室活动。

该项目建于则克台镇第一中学校园内。2015年6月开工，当年10月完工。“交支票”工程。总投资210万元，均为援疆资金。建设校舍1座，建筑面积约900平方米，包括5间幼儿班级教室及午休室，可容纳250名幼儿入园。项目建成后，则克台镇幼儿入园难、校舍条件差的问题得到解决。



新源县则克台镇阔克英村幼儿园（2016年摄）

五、新源县别斯托别乡阿西勒布拉克华邦希望小学食堂宿舍

该校原名别斯托别乡阿西勒布拉克小学，距县城13千米，在校学生多为哈萨克族牧民子弟，30%家长住在山上，90%教师家在县城，大多数师生中午不能回家。

该项目位于新源县别斯托别乡阿西勒布拉克小学校园内。2015年6月开工，2016年5月完工。“交支票”工程、“小援疆”项目。由仪征华邦控股集团有限公司捐资100万元援建。建筑面积500平方米，包括建设250平方米食堂、250平方米教师午休宿舍，使师生午餐、午休场所问题得到解决。

六、新源县27所寄宿制学校条件提升工程

2014年，新源县共有寄宿制学校27所，寄宿生14757人，普遍存在缺少公共浴室、开水房，学生洗澡、热水供应困难等问题，部分寄宿制学校住宿条件差、不能持续供电、学生用水困难、食堂设备不足、交通工具紧缺。2014年10月，市委书记、市人大常委会主任谢正义率市党政代表团到新源县考察指导扬州援疆工作时，要求扬州前方指挥组落实当年中央民族工作会议关于加快民族地区寄宿制学校建设的要求，按照先农村、先少数民族地区后城市的原则，支持新源县提升寄宿制学校办学条件，使未达标学校尽快达标。

该项目2015年6月开工，2016年10月完成。“交支票”工程，计划外“小援疆”项目。由市财政单列资金1024万元援建。项目覆盖新源县27所寄宿制县直学校、乡镇中心校、









2015～2016年扬州市援建的新源县寄宿制学校生活设施（部分）

1 新源县第一中学宿舍
2 新源县第一中学浴室
3 新源县喀拉布拉镇中学厕所
4 新源县坎苏镇中学食堂

村学校。其中，为县第一中学等9所学校改善宿舍、浴室、食堂、公厕用房3500平方米，为县第四中学等24所学校提供食堂、宿舍、后勤设备，为阿勒玛勒镇等4所中学建设饮用水井4口。该项目的实施，使新源县寄宿制学校师生食宿难、洗澡难、饮水难问题得到解决。此外，江都区还向新源县教育系统赠送15辆皮卡车，用于改善15所偏远农牧区寄宿制学校师生出行条件。

七、新源县创业就业培训服务中心（含职业技术学校搬迁）

新源县职业技术学校原来只有两个与其他学校联办的班级，由于校舍缺乏，只能采用“1+2”模式进行教学，即一年在本校、两年到其他学校上课。

该项目位于新源县城西新区江额尔生街以北、经三路以东、经二路以西，南距县政府约1千米。2015年9月开工，2016年6月完工。“交钥匙”工程，省第八批援伊重点项目。由江苏东晟新城建设集团有限公司承建。总投资8000万元，均为援疆资金。建设用地约10公顷，总建筑面积2.11万平方米。该项目含人力资源市场和职业教育两个功能区，主要建设创业就业培训服务中心、教学楼、实训楼、报告厅、食堂、浴室、宿舍及附属建筑，共7幢楼，是集教育、就业服务与人才培训于一体的大型援疆项目，也是伊犁州硬件设施最好的职业教育基地。该工程获2016年度省“扬子杯”优质工程奖、新疆建筑工程“天山奖”（自治区优质工程）、伊犁州“天马杯”、扬州市“琼花杯”。



新源县创业就业培训服务中心（职业技术学校）（2016年摄）

八、新源县远程教育站点设备更新（一）

新源县原有远程教育系统设备均为2005～2007年期间配备，设备老化，影响远程教育顺利开展。





2016年，新源县各乡镇运用更新后的远程教育站点设施进行培训

该项目2016年3月实施，6月完成。“交支票”工程。投入援疆资金170万元。在新源县11个乡镇、4个国营农场77个村、10个社区，建成远程教育基本型站点84个、移动型站点11个及其他设施，实现全县乡镇场全覆盖。该项目为基层特别是边远牧区党员干部群众学习教育和专业技术人员培训提供便利。

九、新源县远程教育站点设备更新（二）

2017年3月实施，11月完工。“交支票”项目。总投资55万元，均为援疆资金。新建12个基本型站点、4个牧区移动型站点，为101个基层站点配备摄像头，11个村配备投影仪，12个站点配备音响设备，县远程教育视频会议系统配备摄影、音响设备等。该项目建成后，每年开展各行各业大轮训，培训党员干部1万余人次、各类专业技术人员5万余人次。

十、新源县就业实训基地

位于新源县人社局、新源县职业技术学校。2017年3月开工，计划2019年完工。“交支票”工程。总投资213万元，其中2017年、2018年、2019年各投入71万元，均为援疆资

金。使用面积1800平方米。项目包括租赁房屋、聘请师资、购买设备、室内装修及水电暖气安装、人员培训等。该项目为将新源县建设成为创业型县提供平台，对丰富就业渠道、拓宽就业门路发挥引领示范作用。至2018年底，共投入援疆资金142万元，完成职校培训点建设。

十一、新源县第八中学、第六中学

新源县第八中学、第六中学异址新建项目位于新源县城西新区经二路以东、三号街以南、西环路以西、江额尔森街以北。2017年8月开工，计划2019年6月完工。“联合共建”工程。投入援疆资金13438万元。其中，第八中学异址新建部分工程计划投入援疆资金7262万元（2017年3014万元、2018年2375万元、2019年1873万元），第六中学分校异址新建部分工程计划投入援疆资金6176万元（2017年1659万元、2018年2480万元、2019年2037万元）。总建筑面积5.6万平方米。其中，第八中学新建校舍3.12万平方米，包括1号、2号教学楼，学生宿舍，2号食堂以及行政综合楼、连廊等设施；第六中学新建校舍2.48万平方米，包括1号、2号、3号教学楼，食堂，学生宿舍，连廊，泵房水池，换热站等设施。至2018年底，共投入援疆资金9528万元，完成工程主体建设。该项目将改善5000名中学生就学条件，使新源县第八中学、第六中学分校（两校后整合为扬新中学、第三中学）新校区形成该县新城区中学城，为该县基本普及15年教育、合理配置教育资源进一步创造条件。

新源县扬新中学



■ 新源县扬新中学校区（2020年摄）

第二节　新源县医疗卫生设施

为支持新源县改变县、乡两级医院（卫生院）业务用房紧张状况，2011～2018年，扬州市共投资8111万元，援建新源县中医医院、县哈萨克医医院、县人民医院及部分乡镇卫生院，使新源县医疗硬件水平整体上得到提升，群众就医条件得到改善。

一、新源县中医医院

新源县中医医院原址占地5300平方米，建筑面积8000平方米，基础设施、就医环境较差。

该项目是列入新源县十五届人大四次会议政府工作报告和2011年涉及各族群众切身利益十件实事重点项目。位于新源县城恰普河路南端。2011年4月开工，2012年12月完工。“交钥匙”项目，由扬州市建筑设计研究院有限公司代建。总投资4500万元，均为援疆资金。占地1.8公顷，总建筑面积1.35万平方米。包括门诊楼、病房楼、急诊楼、后勤楼、消防水池、泵房（地下）、地下污水处理站等设施。中医院整体搬迁新址后，统筹划分功能区域，内设26个科室，突出中医特色治疗，床位增至150张，患者就诊条件和住院环境得到显著改善。该工程是江苏省援建伊犁州项目中首个投入使用的医院项目，投资体量大，建设水平全州领先。



■ 新源县中医医院（2013年摄）

二、新源县阿勒玛勒镇卫生院

阿勒玛勒镇卫生院服务范围为“一镇二场”（阿勒玛勒镇，野果林改良场、台勒哈拉牧场），区内有13个民族2.9万余名常住人口。该院原有业务用房1300平方米，部分为危房，不能满足当地群众医疗需求。

该项目位于阿勒玛勒集镇区西首。2014年9月开工，2015年10月完工。“联合共建”工程。总投资650万元，其中援疆资金300万元。总建筑面积3402平方米，建成1幢3层2760平方米门诊病房综合楼，内设门诊服务、医疗设备用房及住院病房，另建有642平方米周转宿舍及附属设施。项目投入使用后，该医院合理划分功能区域，内设18个科室，强化中医馆，突出中医特色治疗，床位增至40张，医疗卫生服务条件得到改善，处置突发公共卫生事件的救治能力得到提升。2016年，该院门诊就诊人数、住院人数分别比2015年增长38%、15%。



新源县阿勒玛勒镇卫生院（2019年摄）



建设中的新源县人民医院（2021年摄）

三、新源县人民医院门急诊、医技综合楼

位于新源县城西新区江额尔森街北侧、经四路东侧县人民医院院内。2017年10月开工，计划2019年6月完工。“联合共建”工程。计划投入援疆资金5781万元，其中2017年722万元、2018年1789万元、2019年3270万元。建筑面积1.84万平方米。新建门急诊、医技综合楼，完善水、电、暖气配套设施。规划科室设置为综合门诊、功能科、放射科、CT室、手术室等。至2018年底，投入援疆资金2511万元，完成工程主体建设。该项目将进一步改善新源县医疗条件，缓解县城“看病挤、住院难”问题。

四、新源县哈萨克医医院附属配套设施

位于新源县城铁新公路以西加气站西侧、天山街南侧县哈萨克医医院内。2017年12月开工，2018年7月完工。“交支票”工程。投入援疆资金800万元。建设污水处理系统、变压器、发电机组、供应室、洗衣房、手术室、集中供氧系统、呼叫系统、贮气罐、外管网、电梯等设施，完善医院内道路硬化、绿化、给排水与采暖管网及亮化等工程。该项目使新源县哈萨克医医院功能设施得以配套，满足人民就医需求。

第三节　新源县“两居”工程

2010年，新源县仍有部分农牧民住土坯房，部分牧民处于半定居状态或未定居。2011年，伊犁州先后发生6.0级、4.1级地震，造成新源部分民房倒塌或成为危房。扬州市根据省统一部署和市委有关要求，将“两居”工程（安居富民工程、定居兴牧工程）放在对口支援工作优先位置。2011～2018年，投入援疆资金1.91亿元，资助1.3万户农牧民建房。其间，2011～2013年，提出“安居富民整村推进与扶贫帮困相结合、村庄统筹规划配套建设与社会主义新农村建设相结合、改善农牧民住房条件与拓宽增收致富渠道相结合、加强村庄硬件基础设施建设与强化村级基层组织设施相结合”工作思路，投入援疆资金1.2亿元，资助5827户农民、1593户牧民建房，新建4个安居富民示范项目，完成14个整村推进点，受益农牧民2万余人。针对2012年“6·30”地震灾情，将2013年安居富民项目计划提前到2012年实施。2014～2016年，投入援疆资金2477万元，资助2477户农民建设安居房。2017年起，对自治区重点扶贫对象的援疆资金补助标准由每户1万元提高到2万元。当年，安排援疆资金3634万元，资助2568户农牧民新建“两居”房。其中，投入援疆资金3118万元，资助484户低保户、1075户贫困户建房。“两居”工程根据农牧民意愿，采取“自建公助”、集中安置与“插花式”安置相结合方式进行。在实施定居兴牧工程过程中，将脱贫攻坚与产业转型、环境保护相结合，以改善游牧民生产生活条件为目标，按照不同定居模式进行规划和建设，基本解决基础设施配套及教育、医疗等社会公共服务问题；促使传统草原畜牧业向现代发展方式转型，定居游牧民牲畜存栏数30%左右实现规模化、集约化饲养，草原利用率、使用效果提高20%左右；减少生产生活垃圾对生态环境的破坏，使草地生态环境退化的趋势得到遏制。

一、2011年安居富民、定居兴牧项目

2011年6月开工，10月完工（肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居点定居兴牧项目9月完工）。“交支票”项目。总投资7945万元，其中援疆资金3250万元。以整乡、整村推进示范项目为重点，新建示范点4个，其中定居兴牧房303户、安居富民房120户。

（一）那拉提镇阿尔善村定居兴牧暨产业发展项目（示范点）

阿尔善村哈萨克族人口比例较高，牧民逐水草而居，年年转场游牧，传统毡房不通水、不通电，生活极其不便。

该项目位于那拉提镇阿尔善村。总投资3990万元，其中援疆资金1250万元。占地40公顷，新建游牧民定居房103户（分为建筑面积102、120平方米两种户型，汉族、哈萨克族、维吾尔族3种风格）、棚圈103座（每座140平方米），以及供水、供电、路灯、道路等基础设施和旅游产业配套工程。项目由扬州市城市规划设计研究院有限责任公司设计，按照“哈萨克第一村”目标，建成游牧民定居与民族风情旅游融合示范区，既改善牧民生活，又为发展旅游业打基础（参见援疆篇第四章第四节）。







新源县那拉提镇阿尔善村旧容新貌



新源县新源镇玉什布拉克村（2012年摄）



新源县阿热勒托别镇孕马基地（2013年摄）



（二）新源镇玉什布拉克村安居富民项目（示范点）

位于新源镇玉什布拉克村。总投资1275万元，其中援疆资金600万元。建设安居富民房120户（每户建筑面积70平方米）以及幼儿园、村活动室、超市、浴室、自来水管网、总长7.8千米巷道绿化硬化等基础设施和配套工程。玉什布拉克村系自治区级贫困村，该项目的实施为其整村脱贫创造条件。

（三）阿热勒托别镇孕马基地定居兴牧暨产业发展项目（示范点）

位于阿热勒托别镇产业发展与定居融合示范点。总投资1050万元，其中援疆资金800万元。占地20公顷，新建100户定居兴牧房，每户住宅80平方米、棚圈135平方米，配套建设活动中心240平方米、医务室400平方米、幼儿园680平方米、畜牧站220平方米及办公室240平方米。孕马基地建设项目由扬州市城市规划设计研究院有限责任公司设计。所有定居房均按哈萨克族风格，统一为彩钢屋顶样式，实行人畜分离，布局结构经济、实用、美观、抗震。规划还为庭院经济、畜禽养殖等产业发展做出空间设计，使农牧民既能安居，又能增收（参见援疆篇第四章第二节）。



■ 新源县肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居点（2019年摄）

（四）肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居点定居兴牧项目（示范点）

位于肖尔布拉克镇两个牧业村。总投资1630万元，其中援疆资金600万元。占地30公顷。新建游牧民定居房、棚圈100套，配套建设村卫生室、幼儿园、文化活动室、畜牧多功能服务站等设施。项目建成后，两个村游牧民居住、生产条件得到改善（参见援疆篇第四章第二节）。

二、2012年定居兴牧项目

位于新源县11个乡镇。2012年4月开工，10月完工。“交支票”项目。总投资6389万元，其中援疆资金1125万元。新建游牧民定居房、棚圈520套。其中，167户农户集中定居工程统一发包给施工单位，353户插花定居房以牧民自建为主，平均每户补助援疆资金2.16万元。

三、2012年安居富民项目

位于新源县各乡镇。2012年4月开工，10月完工。“交支票”项目。总投资1.8亿元，其中援疆资金2250万元。建设安居富民房2250户，每户住房面积80平方米左右，户均造价约8万元，每户补助援疆资金1万元。“6·30”地震发生后，根据灾后重建的迫切需要，将2013年3457户安居富民房建设任务提前到2012年实施，其中低保户、边缘户1196户。该项目当年建成并通过验收，确保受灾户安全过冬。

四、2013年安居富民项目

根据“6·30”地震灾后重建需要，提前到2012年实施，当年7月开工，10月完工。“交支票”项目。总投资27656万元，其中援疆资金3457万元。新建安居富民房3457户，每户住房面积不低于80平方米，户均造价8万元，每户补助援疆资金1万元，同步配套水、电、路等基础设施。



1 新源县喀拉布拉镇克勒塔勒村安居富民点（2013年摄）



2 2017年新源县安居富民工程（部分）



3 图2为别斯托别乡阿什勒布拉克村一户村民院落
图3为塔勒德镇西环路一户安居富民房

五、2013年定居兴牧项目

位于新源县11个乡镇。2013年4月开工，9月完工。“交支票”项目。总投资9240万元，其中援疆资金1925万元。新建定居兴牧房770户，每户住房面积80平方米以上、棚圈100平方米以上，补助援疆资金2.5万元，同步配套水、电、路等基础设施。

六、2014年安居富民项目

位于新源县各乡镇。2014年4月开工，10月完工。“联合共建”项目。总投资1000万元，其中援疆资金100万元。新建安居富民房100户，户均面积80平方米，造价10万元，每户补助援疆资金1万元。

七、2015年安居富民项目

位于新源县各乡镇。2015年4月开工，11月完工。“联合共建”项目。总投资1000万元，其中援疆资金100万元。新建安居富民房100户，户均面积80平方米，每户补助援疆资金1万元。

八、2016年安居富民项目

位于新源县各乡镇。2016年4月开工，9月完工。“联合共建”项目。总投资27007万元，其中援疆资金2277万元。新建安居富民房2277户，其中低保户435户、贫困户1842户。

九、2017年安居富民项目

位于新源县各乡镇。2017年4月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资34782.4万元，其中援疆资金3323万元。建设抗震安居房2323户，其中一般户1323户、贫困户1000户，每户建筑面积不小于40平方米。是年起，对无经济能力的低保户、贫困户建房进行全额补助，其中援疆资金补助标准由每户1万元提高至2万元。

十、2017年定居兴牧项目

位于新源县各乡镇。2017年4月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资330万元，其中援疆资金260万元。补助194户牧民建设抗震定居房，其中一般户128户、贫困户66户。一般户每户住房不小于80平方米，棚圈不小于100平方米，补助援疆资金1万元；贫困户每户住房不小于50平方米，棚圈不小于50平方米，补助援疆资金2万元。

十一、别斯托别乡阿什勒布拉克村安居富民房

别斯托别乡阿什勒布拉克村是自治区级扶贫开发重点村，经县、乡两级多年扶贫，贫困户住房条件得到一定改善，但仍有44户贫困户居住土木结构房；有7户贫困户无房，靠借住、租住他人房屋生活。

该项目位于别斯托别乡阿什勒布拉克村。2017年6月开工，12月完工。“交支票”工程、计划外增补项目。投入援疆资金51万元，补助51户贫困户建房，该村贫困户住房问题得到解决。

十二、2018年安居富民项目

位于新源县各乡镇。2018年4月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资5167万元，其中援疆资金1000万元。补助500户建档立卡贫困户建设抗震安居房，每户建筑面积不小于40平方米，补助援疆资金2万元。

2011～2018年扬州市援助新源县“两居”工程实施情况统计表

表2-3-1

年　份	新建安居富民房（户）	新建定居兴牧房（户）	援疆资金（万元）
2011	120	303	3250
2012	2250	520	3375
2013	3457（2012年实施）	770	5382
2014	100	—	100
2015	100	—	100
2016	2277	—	2277
2017	2374	194	3634
2018	500	—	1000
合　计	11178	1787	19118

第四节　新源县其他民生设施

随着经济社会发展，新源县公共服务设施逐步改善，但农村地区基础设施相对落后，部分农牧区饮水不安全、不通电、不通广播电视，农牧民致富、农村劳动力转移渠道不宽，基层组织和公共服务设施建设资金短缺等问题仍较突出。全面援疆工作开展以后，扬州市投入援疆资金6289万元，建设7个富民示范项目，拓宽致富渠道，带动当地农牧民就业；投入援疆资金2400余万元，建设4项饮水、灌溉、防洪工程，改善群众生产生活条件，数万名群众从中受益；投入援疆资金3538万元，新建和修建村、社区公共服务设施29项，总面积2万余平方米，推进村、社区公共服务设施建设标准化、全覆盖，增强基层组织教育培训和公共服务功能；援建广播电视覆盖系统，解决草场牧民收听收看广播电视节目单一问题。

一、援疆干部人才周转房

位于新源镇恰普河路69号。周转房建设项目于2010年10月开工，2012年4月完工。“交支票”项目。总投资600万元，均为援疆资金。占地1707.52平方米，总建筑面积3323平方米。建设30套周转房及配套设施。周转房设施修缮项目于2014年4月开工，同年6月完工。“联合共建”工程。投入援疆资金150万元。项目包括宿舍、办公室、食堂维修改造，以及安防设施提升。

二、村、社区公共服务设施（2011～2012年）

分别位于那拉提镇阿尔善村、音塔勒村、英加尔村，阿热勒托别镇喀拉西特村，别斯托别乡喀拉奥依村、喀拉哈西特村、喀木斯特村、阿什勒布拉克村，塔勒德镇喀尔哈勒村、玉什托别村、恰普河村、阿克其村，阿勒玛勒乡阿勒玛勒社区，肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村，新源镇光明路社区、幸福路社区。2011年6月开工，2012年11月完工。“交支票”项目。总投资






2011年扬州市援建的新源县村、社区公共服务设施（部分）

1 新源镇幸福路社区服务中心
2 阿勒玛勒乡阿勒玛勒社区服务大厅
3 别斯托别乡阿什勒布拉克村服务大厅
4 新源镇光明路社区文化走廊

1595万元，其中援疆资金1250万元。新建13个村、两个社区公共服务设施，扩建1个社区公共服务场所。总建筑面积1.23万平方米。每个场所建筑面积600～800平方米，包括办公议事、党员活动、教育培训、文化娱乐等服务窗口和平台，为巩固基层组织创造工作条件。该项目由扬州市城市规划设计研究院有限责任公司按照统一风格和标准进行设计，体现哈萨克民族元素与扬州元素的有机结合。

三、广播电视覆盖系统扩大工程

系江苏援伊前指统一实施的伊犁州直属项目。2014年4月开工，7月投入使用。“联合共建”工程。投入援疆资金300万元。为边远山区、草场农牧区建设两套地面数字电视设备、两套调频广播主站、4个补点站。项目建成后，农牧民能收听收看48套广播节目、60余套电视节目，边远山区和草场牧民收听收看广播电视难问题得到解决。

四、西部饮水解困工程

新源县西部喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇、塔勒德镇、新源马场是全县供水最困难的区域，部分村（组）每日限两小时供水，饮用水、灌溉用水严重不足。

该项目位于新源县西部“三镇一场”。2014年8月开工，2015年7月完工。“联合共建”项目，被江苏援伊前指列为省第八批援伊重点项目。总投资4140万元，其中援疆资金2143






1 新源县广播电视覆盖系统扩大工程设施（2016年摄）
2 新源县西部饮水解困工程（2016年摄）
3 图2为当地群众使用西部饮水工程供水
图3为新源县西部饮水解困工程设施

万元。项目包括：2014年实施的喀拉布拉镇饮水工程、肖尔布拉克镇肖尔布拉克村等3村饮水工程，2015年实施的新源县西部3镇（场）农村饮水安全工程。建成366千米输水主管网、3座高位蓄水池（蓄水总量1200立方米）、两口120米深井、两幢670平方米管理用房，配置1.2万余套末端进户设备。采取深井取水，经泵房加压后送至高位蓄水池，利用水重力自压，通过主干网及分支管网，向农牧民生活区供水。工程投入使用后，新源西部农牧区历史性地实现全天候供水，3镇1场1.2万余户5.2万余名群众生活生产用水难问题得到解决，同时带动三产服务业，是受益面最广的一个项目。

五、就业富民示范项目

“联合共建”项目。共投入援疆资金3019万元。包括3个子项目。

（一）肖尔布拉克酒文化一条街

位于肖尔布拉克镇镇区主街道。2014年4月开工，2015年10月完工。总投资1350万元，其中援疆资金784万元。对镇区中心街800米道路两侧建筑进行改造提升建设，形成统一的西域特色建筑风貌。改造立面1.17万平方米，改造建筑面积共2.3万平方米；新建示范农家乐建筑1座，建筑面积350平方米；改造肖尔布拉克镇酒文化大道路面、给排水设施、照明设施、绿化设施；建设肖尔布拉克酒文化旅游小镇入口标志及喷泉等景观设施；扩建肖尔布拉克酒文化旅游小镇游客接待中心用房500平方米、停车场2000平方米；完善肖尔布拉克镇西域酒文化博物馆内游览步道、景观、环卫等基础设施。该项目为打造西域酒文化品牌、发展当地特色旅游、促进就业创业创造条件（参见援疆篇第四章第二节）。



■ 新源县肖尔布拉克酒文化一条街（2016年摄）

（二）坎苏乡万亩特色种植园基础设施及农家乐、牧家乐示范点

位于坎苏乡乡政府以西、哈萨克买里村218国道北侧。2014年4月开工，2015年10月完工。总投资1000万元，均为援疆资金。沿哈萨克买里村南北向村道走廊和地块中部东西向黑水河走廊，配套建设园区项目，布点范围南北向、东西向各约2.2千米，新建毡房文化生活区690平方米、游客中心640平方米、山顶滑翔伞基地212平方米、停车场5900平方米、水岸别墅350平方米、主干路6400千米、通村道路3800千米。项目利用现有自然资源，在原有特色中草药种植示范园基础上，新建高山冷水鱼养殖区、林下禽类养殖区和农家乐、牧家乐示范点，配套建设农牧民培训教室。坎苏乡是新源县经济最薄弱乡，该项目的建成，对促进当地种植业、养殖业规模化经营起到示范引领作用。示范区作为那拉提旅游风景区延伸，成为游客感受哈萨克农牧民生活的体验式景区，带动当地农牧民创业增收（参见援疆篇第四章第二节）。



■ 新源县坎苏乡万亩特色种植园水岸别墅（2016年摄）

（三）新源镇林果采摘园

位于新源县城南、恰普河大桥以西、316省道北侧，新源镇恰普河阿吾孜村。2014年6月开工，2015年10月完工。总投资1235万元，均为援疆资金。“联合共建”项目。果园面积133余公顷，种植桃、枣、葡萄、苹果、核桃等树。项目主体部分占地1.33公顷，建筑面积1200平方米，建有林果采摘园入口牌楼、管理用房、果树科普室、果品展销点、果农培训教室、果品体验厅及配套用房等。该项目为培训果农科学栽培技能提供场所，对提升全县果园科学规划、科学管理、科学经营水平，扩大新源水果知名度，促进林果销售和果农增收起到示范引领作用。主体建筑为江南古典园林风格，在伊犁河谷乃至全疆独树一帜（参见援疆篇第四章第二节）。



新源县新源镇林果采摘园（2016年摄）



六、塔勒德镇塔勒德村公共服务设施

塔勒德镇塔勒德村常住1260户6080人，哈萨克族、维吾尔族人口占80%。该村原有公共服务设施场所狭小、设施落后，达不到伊犁州直村、社区公共服务设施建设标准。

该项目位于塔勒德镇塔勒德村村委会院内。2015年10月开工，2016年6月完工。“交支票”项目。总投资323万元，其中援疆资金240万元。新建塔勒德镇塔勒德村服务中心，建筑面积约1400平方米，为塔勒德村基层组织正常活动、便民服务和群众文化、教育、娱乐活动创造条件。

七、那拉提镇塔依阿苏村基础设施改造工程

那拉提镇塔依阿苏村是自治区级贫困村，生产生活环境较差，每当融雪季节，土路经人畜踩踏泥泞不堪；作为那拉提景区的西大门，村民房屋外墙、木制围墙破旧，影响景区形象。

该项目位于那拉提镇塔依阿苏村。2017年6月开工，11月完工。“交支票”工程、计划外增补项目。投入援疆资金100万元。铺设花砖7501平方米，新建围墙295米、特色栅栏200米，房屋粉刷8900平方米，使农牧民生产生活环境得到改善，那拉提景区环境得到美化。

八、肖尔布拉克镇塔斯库买村路灯安装工程

2017年6月开工，2018年7月完工。“交支票”工程、计划外增补项目。投入援疆资金50万元。沿村路安装太阳能路灯38套，改变该村无路灯状况，方便村民夜间出行。

九、村、社区公共服务设施（2017～2018年）

分别位于阿热勒托别镇喀拉盖勒苏村，新源镇恰普河阿吾孜村，喀拉布拉镇喀拉布拉村，别斯托别乡昂达斯村、铁勒哈拉村、恰普河加嘎村，塔勒德镇喀拉托别村，那拉提镇阿尔善村。2017年8月开工，计划2019年6月完工。“交支票”项目。计划投入援疆资金1957万元，其中2017年128万元、2018年550万元、2019年1279万元。总建筑面积6523.5平方米，包括6个乡镇8个村图书室、村民文化活动室（厅）、会议室及辅助用房等公共服务设施。至2018年底，投入援疆资金678万元，实施8个村、社区公共服务设施建设。该项目使一批村、社区公共服务设施达到场所标准化、管理规范化、活动经常化、服务功能最大化要求。



1 新源镇恰普河阿吾孜村村部

2 塔勒德镇喀拉托别村村部









1
2
3

1 塔勒德镇塔亚苏大桥（2019年摄）

2 3 新源县景区厕所（2019年摄）

十、塔勒德镇塔亚苏大桥（加尔吾特克勒村桥）

塔勒德镇加尔吾特克勒村距离218国道3千米，在村庄和集市之间有巩乃斯河相隔。河上原有1座村民自筹资金建设的简易浮桥，桥梁稳定性及安全性难以保障，且为收费桥梁。村民如果选择其他路线出行，将绕行13.5千米。

该项目位于塔勒德镇加尔吾特克勒村。2018年5月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资150万元，其中援疆资金50万元。新建1座横跨巩乃斯河的50米装配式钢桁架桥——塔亚苏大桥（加尔吾特克勒村桥），给当地农牧民生产生活带来便利，直接受益人口约8000人。

十一、公共厕所及砖砌化粪池

那拉提镇塔依阿苏村、阿勒玛勒镇塔克布拉克村位于218国道以及745县道人流、车流密集处，旅游旺季游客“如厕难”问题尤为凸显。

该项目位于那拉提镇塔依阿苏村、阿勒玛勒镇塔克布拉克村。2018年5月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资43万元，均为援疆资金。新建85平方米公共厕所两座、50立方米砖砌化粪池两座以及其他附属工程，使景区设施进一步配套完善。

十二、新源镇饮用水源地保护治理

位于新源镇白沟。2018年5月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资200万元，均为援疆资金。对新源镇白沟内划定的水源地9户人家和1家配种站进行搬迁，确保水源清洁安全。



新源镇饮用水源地保护治理设施（2019年摄）

十三、肖尔布拉克镇洪土拜村人居环境建设

该村原为自治区级贫困村，共有村民510户，其中贫困户240户903人。在扶贫和援疆政策支持下，该村于2017年整村脱贫，2018年最后3户脱贫，进入脱贫巩固阶段。





1 肖尔布拉克镇洪土拜村新貌（2019年摄）

2 肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村牧民给扬州前方指挥组赠送的锦旗

该项目2018年5月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资100万元，均为援疆资金。对洪土拜村部分居民年久失修的大门、围墙进行修建、粉刷、加固，使洪土拜村村民居住条件、村容村貌得到改善，依托那拉提国家湿地公园，进一步带动当地旅游产业发展。

十四、肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村牧民定居点配电工程

位于肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村。2018年5月开工，11月完工。“交支票”工程。投入援疆资金52万元。新建50千伏安变压器两台、10千伏线路3.5千米、12米电杆57基，新建400伏线路2.4千米、10米电杆28基。该项目使电网进点入户，51户村民生产生活用电“最后一公里”问题得到解决。

十五、肖尔布拉克镇塔斯库买村“美丽乡村”建设

位于肖尔布拉克镇塔斯库买村。2018年5月开工，11月完工。“交支票”工程。总投资160万元，均为援疆资金。对该村沿路房屋及院墙进行改造粉刷，新建彩钢棚2844平方米，安装绿化区铁栅栏4800米等。不仅改善村民生产生活条件，而且通过旅游景区“美丽乡村”建设，依托湿地公园旅游业，提高村民经济收入。

专记

精准小项目　援疆大写爱

——扬州市“小援疆”项目建设侧记

2017年以来，扬州前方指挥组着力推进民生项目援建，在实施新源县第六中学、第八中学异址重建工程，新源县人民医院建设项目，安居富民工程等重点项目的同时，围绕解决偏远农牧区民生设施不完善的问题，多方面、多渠道争取资金，实施一批改善农牧区基础设施的“小援疆”项目。这些计划外“小援疆”项目，精准度高、投放点多、受益面广，成为江苏省第九批扬州援疆工作一大亮点，在新源县脱贫攻坚工作中发挥出独特作用。短短两年时间、1100万余元“小援疆”资金、21个工程项目、数以万计直接受益的各族群众，扬州前方指挥组创造的这一连串数字背后，体现了精准扶贫的务实之举，折射出真情援疆的大写之爱。

一条“爱心线”：让一个边远牧村过上“亮堂”的好日子

2018年3月23日，新源县肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村干部群众代表兴高采烈地来到扬州前方指挥组，将一面写有“牧民无电　扬州援建　照亮牧民　情满新源”的锦旗送到指挥组领导手中，感谢指挥组帮助解决地处偏远牧区的克孜勒金格勒村51户牧民用电难问题。

克孜勒金格勒村是一个纯牧业村，哈萨克族村民占97.3%。“这里家家户户养牛、羊、马。家家周边都是草料地，一家跟一家隔着几千米，拉电线成本高，用电成了难题。”新源县统计局驻克孜勒金格勒村第一书记杨英忠说。

然而，这种情况在2018年发生根本变化。扬州前方指挥组投入援疆资金，实施克孜勒金格勒村牧民定居点电网入户项目。一根“爱心线”源源不断地把电送到克孜勒金格勒村各家各户，让牧民的日子过得越来越“亮堂”。

在离村里最远的皮力扎提·吾尔列吾家庭院里，最引人注目的就是院子中间的光伏板和太阳能蓄电箱。皮力扎提家里的这两件“老伙计”都是以前援疆干部送的。太阳能蓄电箱用了6年，过去，家里的照明全靠它。光伏板用了4年，虽说一年四季都能用，但供电量只够看电视。现在，电满足供应了，皮力扎提家要做的第一件事，就是买洗衣机、电冰箱。

回顾2017年、2018年援疆工作，新源县委副书记、扬州前方指挥组组长孟德和说：“2017年，扬州前方指挥组共安排援疆资金1.15亿元，实施援疆项目20个，其中民生项目10个，资金占比82%。2018年，安排援疆资金1.26亿元，实施8大类33个项目。结合新源县推进乡村振兴战略，重点解决一批水、电、路、气、房以及教育、卫生医疗等与各族群众密切相关的民生问题。”

一座“连心桥”：解决困扰群众多年的过河难题

在新源县塔勒德镇流传着这样一个故事：

塔勒德镇加尔吾特克勒村是自治区贫困村，村民买日用品、卖畜产品都要到4千米外的铁木力克巴扎（“巴扎”，维吾尔语，意为集市、农贸市场），而赶巴扎要过巩乃斯河，过河就要过一座浮桥，过桥得给过桥费。“浮桥不安全还要缴费，这样的日子什么时候是个头啊？”当地村民一句“牢骚话”引起扬州前方指挥组关注。

指挥组随即协调各方力量，投入资金150万元，帮村里新建一座横跨巩乃斯河的钢桁梁桥，为当地居民铺就一条“幸福路”。“这座桥解决了困扰我们多年的难题，也架起了一座联系各族群众的‘连心桥’。”桥梁建成开通之日，当地居民奔走相告。

据介绍，2017年、2018年，扬州前方指挥组为解决新源县基础设施不完善、生产生活条件相对落后的状况，实施“援疆扶贫十大行动”，投入援疆资金5133万元，受益群众4597户，其中贫困户1566户。

一片“小广场”：丰富边远牧村各族群众的文化生活

走进扬州援建的则克台镇阿西勒村文化小广场可以看到，小广场占地面积虽然不足2000平方米，但是布局合理，体育健身器材摆放整齐有序，音乐设施配备齐全。每到夜幕降临，小广场就热闹起来，村民们聚集在这里，伴着欢快的音乐，跳起轻松优美的舞蹈。一旁整齐的小吃摊位也吸引着大家，村民们围在一起吃着烧烤，喝着饮料，欣赏舞蹈，一派热闹祥和的景象。

正在跳舞的村民马木提江·托乎提说：“以前我们吃完晚饭，年轻人就凑在一起打牌喝酒聊天，生活比较单调。现在村里建了文化小广场，我觉得特别好。在这里，大家不仅锻炼了身体、增进了感情，还促进了民族团结。现在，我们村里的各族群众相处得很和睦，大家相亲相爱。这都要感谢党的好政策和扬州援疆的大力支持！”

村民尼亚孜哈热·卡拉拜家庭经济一般，只有几亩口粮地。如今，夫妻二人在外学了手艺，在文化小广场摆起小吃摊，收入增加了，夫妻二人的脸上也露出幸福的笑容。她说：“文化小广场很受老百姓的欢迎。现在虽然是农忙季节，但是大家晚上还是会来这跳舞，适当地放松一下。村里给我提供了很好的场地，在这里摆了一个小吃摊，好的时候，一晚上可以收入200元左右。这都是党的好政策，让我的生活越来越好。我要更加坚定地感党恩、听党话、跟党走！”

（资料来源：2018年8月2日人民网新疆频道，2018年8月2日、2019年1月19日微信公众号“扬州援疆”相关报道）

2011～2018年扬州市对口支援新源县民生工程部分项目一览表

表2-3-2　　单位：万元

省批次	序号	项目名称	援建形式	总投资	援疆资金	开工时间	竣工时间
第七批	1	援疆干部人才周转房	交支票	600	600	2010年10月	2012年4月
	2	县中医医院	交钥匙	4500	4500	2011年4月	2012年12月

续表2-3-2

省批次	序号	项目名称	援建形式	总投资	援疆资金	开工时间	竣工时间
第七批	3	2011年新源县安居富民、定居兴牧项目，包括：那拉提镇阿尔善村定居兴牧暨产业发展项目（示范点）、新源镇玉什布拉克村安居富民项目（示范点）、阿热勒托别镇孕马基地定居兴牧暨产业发展项目（示范点）、肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居点定居兴牧项目（示范点）	交支票	7945	3250	2011年6月	2011年10月
	4	村、社区公共服务设施	交支票	1595	1250	2011年6月	2012年11月
	5	新源县城乡规划	联合共建	1115	700	2011年7月	2013年9月
	6	县第二中学	交钥匙	10522	8776	2011年9月	2013年10月
	7	2012年安居富民项目	交支票	18000	2250	2012年4月	2012年10月
	8	2012年定居兴牧项目	交支票	6389	1125	2012年4月	2012年10月
	9	2013年安居富民项目	交支票	27656	3457	2012年7月	2012年10月
	10	2013年定居兴牧项目	交支票	9240	1925	2013年4月	2013年9月
第八批	11	援疆干部人才周转房设施修缮	联合共建	150	150	2014年4月	2014年6月
	12	广播电视覆盖系统扩大工程	联合共建	300	300	2014年4月	2014年7月
	13	2014年安居富民项目	联合共建	1000	100	2014年4月	2014年10月
	14	就业富民示范项目（含肖尔布拉克酒文化一条街、坎苏乡万亩特色种植园基础设施及农家乐牧家乐示范点、新源镇林果采摘园）	联合共建	3019	3019	2014年4月	2015年10月
	15	县青少年文化活动中心及心连心艺术幼儿园	交钥匙	5080	5080	2014年6月	2015年12月
	16	西部饮水解困工程	联合共建	4140	2143	2014年8月	2015年7月
	17	县第一中学运动场	联合共建	450	150	2014年9月	2015年5月
	18	阿勒玛勒镇卫生院	联合共建	650	300	2014年9月	2015年10月
	19	2015年安居富民项目	联合共建	1000	100	2015年4月	2015年11月
	20	则克台镇阔克英村幼儿园	交支票	210	210	2015年6月	2015年10月

续表2–3–2

省批次	序号	项目名称	援建形式	总投资	援疆资金	开工时间	竣工时间
第八批	21	别斯托别乡阿西勒布拉克华邦希望小学食堂宿舍（企业捐助项目）	交支票	100	100	2015年6月	2016年5月
	22	新源县27所寄宿制学校条件提升工程（计划外增补项目，扬州市财政列支）	交支票	1024	1024	2015年6月	2016年10月
	23	新源县3所寄宿制学校办学条件改善	交支票	512	512	2015年7月	2015年11月
	24	县创业就业培训服务中心（含职业技术学校搬迁）	交钥匙	8000	8000	2015年9月	2016年6月
	25	塔勒德镇塔勒德村公共服务设施	交支票	323	240	2015年10月	2016年6月
	26	远程教育站点设备更新（一）	交支票	170	170	2016年3月	2016年6月
	27	2016年安居富民项目	联合共建	27007	2277	2016年4月	2016年9月
	28	远程教育站点设备更新（二）	交支票	55	55	2017年3月	2017年11月
	29	新源县就业实训基地	交支票	213	142	2017年3月	—
	30	2017年安居富民项目	交支票	34782.4	3323	2017年4月	2017年11月
	31	2017年定居兴牧项目	交支票	330	260	2017年4月	2017年11月
第九批	32	坎苏镇野鸭湖防洪工程（计划外增补项目）	交支票	10	10	2017年6月	2017年9月
	33	那拉提镇塔依阿苏村基础设施改造工程（计划外增补项目）	交支票	100	100	2017年6月	2017年11月
	34	别斯托别乡阿什勒布拉克村安居富民房（计划外增补项目，州资）	交支票	51	51	2017年6月	2017年12月
	35	别斯托别乡阿什勒布拉克村周转宿舍附属设施（计划外增补项目，州资）	交支票	20	20	2017年6月	2017年12月
	36	新源镇天山街社区服务设施维修（计划外增补项目）	交支票	36	36	2017年6月	2018年7月
	37	则克台镇阿西勒村文化小广场（计划外增补项目）	交支票	42	42	2017年6月	2018年7月

续表2–3–2

省批次	序号	项目名称	援建形式	总投资	援疆资金	开工时间	竣工时间
第九批	38	肖尔布拉克镇塔斯库买村路灯安装工程（计划外增补项目）	交支票	50	50	2017年6月	2018年7月
	39	县第八中学	联合共建	7262	5389	2017年8月	—
	40	县第六中学分校	联合共建	6176	4139	2017年8月	—
	41	村、社区公共服务设施	交支票	1957	678	2017年8月	—
	42	县人民医院门急诊、医技综合楼	联合共建	5781	2511	2017年10月	—
	43	县哈萨克医医院附属配套设施	交支票	800	800	2017年12月	2018年7月
	44	2018年安居富民项目	交支票	5167	1000	2018年4月	2018年11月
	45	塔勒德镇塔亚苏大桥（加尔吾特克勒村桥）（计划外增补项目）	交支票	150	50	2018年5月	2018年11月
	46	别斯托别乡喀拉苏村“访惠聚”食宿房建设项目（计划外增补项目）	交支票	10	10	2018年5月	2018年11月
	47	新源县则克台中学食堂、宿舍楼粉刷及值班室建设（计划外增补项目）	交支票	20	20	2018年5月	2018年11月
	48	公共厕所及砖砌化粪池（计划外增补项目）	交支票	43	43	2018年5月	2018年11月
	49	新源镇饮用水源地保护治理（计划外增补项目）	交支票	200	200	2018年5月	2018年11月
	50	肖尔布拉克镇洪土拜村人居环境建设（计划外增补项目）	交支票	100	100	2018年5月	2018年11月
	51	肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村牧民定居点配电工程（计划外增补项目）	交支票	52	52	2018年5月	2018年11月
	52	肖尔布拉克镇塔斯库买村“美丽乡村”建设（计划外增补项目）	交支票	160	160	2018年5月	2018年11月
	53	新源县南山造林绿化工程桥（计划外增补项目）	交支票	45.42	45.42	2018年5月	2018年11月

续表2–3–2

省批次	序号	项目名称	援建形式	总投资		开工时间	竣工时间
					援疆资金		
第九批	54	肖尔布拉克镇肖尔布拉克村周转房基础设施（计划外增补项目）	交支票	10	10	2018年7月	2018年8月

说明：第九批5个计划于2019年完成的项目，其“总投资”系指2017年至2019年援疆资金计划投资额，“援疆资金”系指2017年至2018年实际投资额。

第五节　察布查尔县民生设施

2005～2010年，扬州市筹集援疆资金750余万元，支援察布查尔县实施惠民项目近20个。其中，用于工程类项目629万元，建成县幼儿教育中心教学楼、农村幼儿园、抗震安居房等一批民生设施。扬州市对口支援察布查尔县任务结束后，高邮市菱塘回族乡继续支援结对单位——察布查尔县米粮泉回族乡建设镇区道路配套设施。

一、改善教育条件和村、社区公共服务设施

2005年8月实施，2007年7月完成。投入援疆资金250万元，由广陵区、维扬区出资。

二、县幼儿教育中心友好教学楼

县幼儿教育中心是全县唯一一所公办学前教育园所，承担县城及附近乡镇学前教育任务。2006年前，限于校舍条件，无法容纳本地所有适龄儿童入园。

该项目位于察布查尔镇庙拜街29号。2006年4月开工，8月完工。投入援疆资金95万元，由维扬区出资。建筑面积1192平方米，包括7间教室、3间办公室，使该园教学条件得到改善。2008年，察布查尔县幼儿教育中心更名为察布查尔县中心幼儿园。



■ 察布查尔县中心幼儿园友好教学楼（2019年摄）

察布查尔县幼儿教育中心友好教学楼





■ 察布查尔县琼博拉乡抗震安居房（2019年摄）

三、琼博拉乡抗震安居房

2009年1月25日，察布查尔县琼博拉乡发生里氏5.1级地震，部分农牧民房屋为土坯房，受灾严重。扬州援疆干部了解灾情后，积极向派出单位争取支援。

该项目位于察布查尔县琼博拉乡克其克博拉村。2009年8月开工，9月完工。投入援疆资金100万元，由省委组织部、省红十字会筹措。建设22户可抵御8级地震的安居房，每户55平方米，总建筑面积1210平方米。平均每户资助援疆资金4.5万元。该工程成为当时江苏省、扬州市对口支援标志性工程。

四、察布查尔镇查鲁盖街街景改造规划

由市规划局资助120万元，结合察布查尔镇查鲁盖街改造工程进行规划设计。2009年，编制并通过伊犁州城乡规划设计研究院论证。按照该规划，察布查尔县于当年投资近2000万元，对3.5千米察布查尔镇主街道查鲁盖街进行改造，使镇区面貌得到改善。



■ 察布查尔镇查鲁盖街（2019年摄）

五、绰霍尔乡布占村村民文化活动室

绰霍尔乡布占村常住681户1930人，有汉、维吾尔、锡伯、哈萨克、东乡等民族。该村原有活动室场地狭小、设施落后，达不到伊犁州直村、社区公共服务设施建设标准。

该项目2010年6月开工，11月完工。投入援疆资金28.1万元。新建村民活动室1座，建筑面积217平方米，为布占村干部群众开展学习交流，举办各类节庆民俗活动和传统文艺表演提供场所。

六、扎库齐牛录乡扎库齐牛录村加尔布拉克牧民定居点机水井

该定居点距村委会3千米，住有82户310名农牧民，人畜共饮地表水，饮水安全问题一直得不到有效解决。2010年，扬州市捐资10万元，为该定居点牧民建成一口机井及机房、管道等配套设施，为农牧民提供安全、清洁水源。

七、米粮泉回族乡阿顿巴村幼儿园

米粮泉回族乡阿顿巴村幼儿园原有面积过小，难以容纳本地学龄前儿童入园。

该项目位于米粮泉回族乡阿顿巴村。2010年9月开工，2012年9月完工。总投资52万元，其中援疆资金26万元，由浙江温州商会扬州分会提供。建设幼儿园校舍1座，占地992平方米，建筑面积264平方米。新校舍容纳100名幼儿入园，使米粮泉乡幼儿“入园难”问题得到有效缓解。



2019年，察布查尔县绰霍尔镇布占村党员在活动室上党课



察布查尔县米粮泉回族乡阿顿巴村幼儿园（2019年摄）



察布查尔县米粮泉回族乡菱塘路（2019年摄）

八、米粮泉回族乡菱塘路配套工程

位于察布查尔县米粮泉回族乡政府所在地米粮泉村。2013年9月开工，11月完工。投入援疆资金33万元，由高邮市菱塘回族乡出资。建设1.1千米长、14米宽的米粮泉回族乡中心街道绿化、亮化、渠系工程等配套设施。该工程是高邮市菱塘回族乡与米粮泉回族乡结对援助项目之一，此段道路被命名为“菱塘路”。

2005～2013年扬州市援建察布查尔县民生工程部分项目一览表

表2-3-3　　单位：万元

省批次	序号	项目名称	总投资	援疆资金	开工时间	竣工时间
第五批	1	改善教育条件和村、社区公共服务设施	250	250	2005年8月	2007年7月
	2	县幼儿教育中心友好教学楼	95	95	2006年4月	2006年8月
第六批	3	琼博拉乡抗震安居房	100	100	2009年8月	2009年9月
	4	察布查尔镇查鲁盖街街景改造规划	120	120	2009年	2009年
	5	绰霍尔乡布占村村民文化活动室	28.1	28.1	2010年6月	2010年11月
	6	扎库齐牛录乡扎库齐牛录村加尔布拉克牧民定居点机水井	10	10	2010年	2010年
	7	米粮泉回族乡阿顿巴村幼儿园	52	26	2010年9月	2012年9月
第七批	8	米粮泉回族乡菱塘路配套工程	33	33	2013年9月	2013年11月

附：2005～2008年扬州市援建伊犁州及州直其他市、县部分项目（2019年摄）











1 2 位于伊宁市区的伊犁州妇女儿童活动中心

3 位于特克斯县易经文化园内的书画长廊

4 5 位于昭苏县夏塔乡的细君公主墓、雕像

1
2 3
4 5

第四章 产业援建

新疆风光

2005～2010年，扬州市对口支援察布查尔县期间，先后从市直经济工作部门和县（市、区）党委、政府选派两批4名领导干部援疆，分别担任察布查尔县委副书记、政府副县长，分管经济、招商引资和重大项目建设等工作。援疆干部在县委、县政府领导下，借鉴内地工作经验和理念，组织编制旅游业布局发展规划、伊犁州伊南工业园区规划、察布查尔县中小企业创业园规划、察布查尔县经济发展战略研究与主导产业培育实施方案等。提出举全县之力招商引资、改善投资环境的施政建议，成为县委、县政府决策。牵头制定招商政策、编印招商手册，组建招商队伍赴疆内外招商。组织参加国内外招商活动近30次，牵头举办产业推介会9场。2006～2010年，全县引进项目75个，到位资金66.44亿元。其中，援疆干部参与引进产业项目37个，投资总额54.29亿元，为察布查尔县加快新型产业化进程、发展县域经济增加内生动力。

2011年起，扬州市全面对口支援新源县，将产业援疆作为增强受援地经济社会发展“造血”功能、实现全面建成小康社会目标的战略性任务来抓。扬州前方指挥组牵头制定和完善新源县招商政策，编印宣传资料，建立网络平台。将新源县传统优势产业、两大新兴板块和特色旅游业作为产业援疆、招商引资三大重点领域。组织招商活动170余场，参与引进内地企业在新源注册、建设或投产54家，总投资85.58亿元。扬州市投入援疆资金1.8亿元，援建产业设施21项，包括农业设施6项1595万元、工业商务设施5项8201万元、旅游业设施8项8226万元。其中，先后投入援疆资金6141万元，编制新源县工业园区（A区）规划，援建园区道路、科创园标准厂房等基础设施，提升工业园区资金吸引力和项目承载力。立足新源县独特旅游资源，投入援疆资金7711万元，建设“哈萨克第一村”，肖尔布拉克酒文化一条街，新源镇采摘园，坎苏乡特色种植园及农家乐、牧家乐示范点、那拉提国家湿地公园基础设施等特色旅游项目及那拉提景区配套设施；投入援疆资金数百万元，组织大型旅游推介活动上百场次，制作旅游宣传片（册）22部。根据自治区党委、政府提出的“旅游兴疆”战略，支持新源县完善和提升全域旅游规划，广泛推介“草原明珠、醉美新源”品牌，不断加大景区软硬件投入，提升旅游服务品质。2018年，新源县接待国内外游客763.95万人次，实现旅游收入48.73亿元，分别比上年增长42.21%、167.76%。

第一节　新源县招商引资

一、政策措施

2011年，扬州前方指挥组人员走访调研新源县各乡镇和骨干企业，摸清家底，剖析问题，提出对策和思路。牵头制定和完善《新源县招商引资工作考核办法》《新源县招商引资（智）奖励办法》《招商引资重大项目“绿色通道”审批制度》《新源县强势推进新型工业化建设若干意见（试行）》《新源县加快扶持个体私营经济发展若干意见（试行）》《招商引资工作规程》《重大项目联席会商制度》等一系列政策措施和制度。建立企业信息资料库和人才库，编印新源县第一本招商信息手册《四海新源人》和伊犁州第一本招商引资项目专题汇编《新源县钢铁配套产业招商项目汇编》。在牵头制定的《新源县招商引资工作考核办法》中，调整全县绩效考核分值，将招商引资工作在年度考核中的分值提高5倍，权重占20%以上，并实行招商引资指标一票否决制，强势推进新源县招商引资工作和新型工业化进程。此举被伊犁州党委、政府在全州各县（市）推广试行。第八批、第九批援疆干部针对新源县招商引资基础条件、工作力量相对薄弱状况，在新源县委、县政府领导下，不断健全招商机制、创新招商机构、充实专业队伍，始终将招商引资和项目建设作为发展产业、带动就业的重要抓手，推动全县进一步形成招商引资的浓厚氛围。

二、招商活动

2011～2013年，扬州前方指挥组根据新源县委、县政府提出的“十三五”期末迈入“西部百强”县（市）目标和招商引资、项目推进、园区建设“三位一体”工作思路，重点围绕传统优势产业和新能源、生物制药两大新兴产业板块，组织招商项目组多次赴上海、江苏、北京、陕西、山东、河南、江西等地招商洽谈、跟踪项目，行程30余万千米，储备一批关联度高、业态好、符合当地发展要求的项目。其中，2012年，策划在第二届中国—亚欧博览会上举行新源县专场项目签约仪式，签约项目6个，总投资15.45亿元。策划制作新源县宣传推介片《那拉提之风》《3D看世界》，建立招商网站，宣传推介新源县资源优势和投资环境。通过参加世界华商论坛大会、乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会等各种展会，有针对性地走访企业、拜访客商、推介新源、收集信息。利用每年新源县党政代表团赴扬州考察机会，走访江苏、扬州知名企业。钢铁配套产业是新源县重点发展产业。2013年，扬州前方指挥组借中国钢铁工业协会年会之机，策划在北京举行新源钢铁配套产业招商推介会。这是新源县第一次走进北京进行专题推介，《经济日报》、新华网、人民网等均作报道。3年间，扬州前方指挥组还组织举办新能源产业发展研讨会、中外客商新源行等活动；出面邀请和接待日本、美国、新加坡、泰国等国家和中国香港以及内地客商60余批300余人次到新源考察，洽谈项目40余个。2011～2013年，扬州前方指挥组直接参与引进及跟踪洽谈项目10个，计划总投资41.7亿元，涉及新能源、新型建材、生物制药、基础设施等领域，其中建成6个、开工两个、跟踪洽谈两个，以新疆那拉提新能源有限公司为代

表的一批高科技项目成为扬州产业援疆亮点，扬州产业援疆工作走在江苏省对口支援伊犁州前列。

2014～2016年，扬州前方指挥组围绕新源县委提出的打造白酒酿造、农副产品加工、旅游、生物制药、机械制造、新能源和纺织服装业“七大板块”发展思路，加强资源推介、产业招商，扩大新源对外知名度、开放度和美誉度，增强自主发展内生动力和造血功能。策划编制《美丽新源招商指南》，按照新的投资理念，从区位、交通、生态、经济、物产、设施、文化、园区平台、政策人才等方面宣传新源投资环境，逐项介绍新源县钢铁产业和“七大板块”合作需求、发展前景，推出8大类72个招商项目。举办新源·扬州产业合作暨金秋旅游推介会、伊犁（扬州）招商引资暨旅游推介会等各类推介活动70余场次，赴内地参加产业推介会近30场次，组织小分队赴北京、上海、深圳、成都、重庆等地上门招商。组织参加哈萨克斯坦企业推介暨贸易洽谈会、中国东西部合作与投资贸易洽谈会、中国—亚欧博览



■ 2011年，援疆干部（左一）代表新源县政府在新源钢铁配套产业招商推介会上与企业签约



■ 2016年，伊犁（扬州）招商引资暨旅游推介会

情满新源（2）

会、厦门国际投资贸易洽谈会和旅游招商会。针对新源县招商力量薄弱实际，在扬州市经济和信息化委员会、商务局支持下，成立新源县驻扬州市招商分局，实施驻点招商。协助新源县政府先后邀请100余批次670人次知名企业家到伊犁、新源考察，其中包括中国牧工商集团有限公司、南京太平洋建设集团有限公司、中国船舶重工集团有限公司及其第九设计院、江苏波司登集团、浙江明基伟业实业投资有限公司等企业高层人士。发挥后方产业和信息优势，大力引进服装轻纺等劳动密集型产业，新增就业岗位3000余个，以产业发展拉动就业、改善民生，服务于新源跨越发展和长治久安。2014～2016年，扬州前方指挥组直接参与招商签约项目21个，项目总投资14.7亿元，包括纺织服装、农副产品、新型建材加工等劳动密集型、资源利用型项目。其中，6个项目建成投产，完成投资3亿元，带动700余人就业。江苏荣能集团股份有限公司、扬州市斯洛尔照明电器有限公司、江苏豪纬交通集团有限公司、江苏波司登制衣有限公司、扬州中福生物技术有限公司等一批扬州企业，在新源、伊宁、乌苏、霍尔果斯、奎屯等地，或投资落地，或增资扩产，总投资9.2亿元，提供就业岗位上千个。

2017～2018年，扬州前方指挥组根据第六次全国对口支援新疆工作会议精神，把产业援疆作为第九批援疆工作重点，利用一切资源，想方设法为新源县招商引资，促进产业发展，增强发展后劲。结合新源县产业规划，制订招商推介计划，建立信息研判、项目跟踪、全程服务等制度。组织人员赴江苏、上海、浙江、江西、广东、四川等地开展招商活动40余次。利用国内外各种洽谈会、博览会等平台，宣传推介新源产业状况和资源优势。跟踪对接江苏豪纬交通集团有限公司、浙江冠军集团有限公司、河北通世建材科技有限公司、江西中昱新材料科技有限公司、江苏牧羊集团有限公司等企业，引进23家公司到新源投资注册，计划总投资额29.18亿元。一批重大工业项目的落地，对新源重点领域产业链的延伸以及产业集聚，发挥积极推动作用。其中，新疆晶科能源有限公司投资10亿元建设单晶



■ 2018年『互联网+旅游+农特产品』发展新模式暨新疆旅游电商扶贫趋势发布会



2019扬州援疆爱心农产品展销会暨新疆新源旅游推介会

硅光伏项目，2018年产值32亿元，成为全国第三大单晶硅棒拉制基地。一些大型市场项目的引进，为全县农副产品销售、批零采购流通，提供综合集散平台。为进一步扩大就业，2018年，扬州前方指挥组有针对性地赴内地省市，走访电子、服装、玩具等劳动密集型企业，签约项目14个，意向总投资12.8亿元；落户项目10个，总投资8.48亿元，提供就业岗位近3000个。其中，5个劳动密集型企业落户4个乡镇，使800余名农牧民实现在“家门口”就业。

从80年代开始，随着改革开放不断深化，到新疆投资、贸易的扬州企业逐步增加。2011年实施全面援疆当年，扬州前方指挥组就协助新源县委、县政府在扬州举办重点项目投资大型推介会，邀请70余家重点企业参加，部分企业到新源县考察、洽谈，进而落地投资，为其他企业起到示范引领作用。扬州前方指挥组坚持不懈地贯彻落实中央积极鼓励、支持、引导各方面力量广泛参与和支持西部大开发，吸引内地企业向新疆有序转移、集中布局、集聚发展的战略部署，按照“政府引导、市场运作、企业主体、社会参与”原则，动员扬州企业以对口支援、西部大开发为契机，以市场为导向，到新疆伊犁、新源等地进行投资、贸易。每年举办面向后方企业的各种形式产业推介、项目洽谈活动，并通过驻点招商、上门招商、以商引商、“请进来、走出去”等各种有效手段，重点针对电子、服装、玩具等劳动密集型项目，招引后方企业赴疆投资，先后有数十家扬州及其他内地企业到新源、伊犁等地创业兴业。经多年发展，扬州企业在新疆渐成规模，为产业援疆、西部开发做出应有贡献。2017年8月，扬州市总商会新疆分会揭牌仪式暨成立大会在乌鲁木齐举行。至2018年，新疆分会有会员企业140余家，主要涉及建筑、安装、装饰、餐饮、设备制造、汽车配件及维修等行业。

链接

扬州市总商会新疆分会

扬州市总商会新疆分会成立于2017年8月18日，时有会员企业50家，现有会员企业146家，主要涉及建筑、安装、装饰、餐饮、设备制造、汽车配件及维修等行业。

根据“努力为会员企业排忧解难”“与新疆各族同胞守望相助”的宗旨，新疆分会积极开展会员互助、社会公益等活动，会长曹松林筹措资金1200万元帮扶在疆扬州企业发展，有关会员捐资100余万元支持当地扶贫济困和新农村建设。其中，省江建集团有限公司新疆分公司、新疆扬建建筑工程有限公司捐资15万元，帮助阿图什市阿扎克乡伯干小学改善教学环境；帮助喀什市伽师县农牧民改善居住条件、进行“厕所革命”；安排和田地区50余名富余劳动力到扬州相关企业就业，并按维吾尔族习惯配置全套日常生活用品。新疆新都房地产开发有限公司捐资逾百万元，帮助沙湾县博尔通古乡地处偏僻山区的加尔苏瓦特村铺设乡村道路、接电进村入户，改变该村行车难、不通电的状况；支持沙湾县金沟河学校进行标准化建设，修建该村小广场、围墙、村部；帮助重点贫困村沙湾县博尔通古乡玛依托别村改造村容村貌，新建道路、公厕、文化广场。新疆分会还积极协助当地招商引资。其中，帮助新疆生产建设兵团第七师引进亿元以上项目4个，帮助江苏援克（克州）前指招引意向项目3个，还为8家单位牵线搭桥，达成多项投资意向。为参与“一带一路”建设，新疆分会还组织对中（中国）巴（巴基斯坦）经济走廊重要港口瓜达尔港进行商务考察。

2018年，新疆分会举办该会成立一周年暨全国扬商异地联盟成立一周年大会，提出“新时代、新征程、新扬商”主题，在全国异地扬商中引起积极反响。商会先后被新疆江苏商会评为2017年先进集体、2018年先进商会。

三、招商成果

（一）新疆晶科能源有限公司太阳能级单晶硅棒生产项目

2012年4月，在西安举行的第十六届中国东西部合作与投资贸易洽谈会上，经扬州前方指挥组牵线搭桥，扬州华尔光伏科技有限公司与新源县代表团签约单晶硅棒项目，并在新源县注册成立新疆那拉提新能源有限公司。项目位于新源县工业园A区。实际投资4.5亿元，新建5条生产线、330台单晶炉。项目占地33.3公顷。2012年4月开工，是当年度伊犁州直工业类重点项目。2013年11月，建成投产。2016年，扬州前方指挥组参与引进总部位于江西的晶科能源控股有限公司接盘该项目。当年5月，注册成立新疆晶科能源有限公司，作为晶科能源控股有限公司全资子公司，注册资金5亿元，总投资10亿元，主要生产太阳能级单晶硅棒。2016年6月投产，当年完成投资2亿元，实现销售额1.43亿元。2018年，建有95型单晶炉320台、晶盛120型单晶炉760台，具备4吉瓦产能，实现营业收入30亿元，纳税2亿元，生产规模居国内行业前三位，是新疆打造千亿级硅基新材料产业的重点企业，并获“自治区绿色工厂”称号。有职工1700人，为当地100余户贫困家庭、南疆30余名劳动力提供就业岗位。





新疆晶科能源有限公司生产车间（2017年摄）、厂区（2019年摄）

专记

无中生有　强势崛起

——新源县光伏新材料产业发展纪实

根据自治区政府“引领全国硅基新材料产业绿色发展水平”“打造千亿硅基新材料产业基地”产业战略部署，扬州前方指挥组审时度势，及时把握有利时机，充分挖掘扬州先行发展新材料、新能源的产业优势，把新材料、新能源产业作为产业援疆主导产业之一，加速推进新源新型工业化主导力量，把加快培育新材料、新能源等战略新兴产业作为转变经济发展方式、调整经济结构的根本途径。

一、筑巢引凤——从无到有

2012年，经扬州前方指挥组牵线搭桥和积极推动，扬州华尔光伏科技有限公司在新源县注册成立新疆那拉提新能源有限公司。项目位于工业园区A区，占地33.3公顷。计划建设年产1万吨单晶硅棒项目，计划总投资20亿元。2012年4月开工。2013年10月，项目一车间试投产。实际投资4.5亿元，新建生产线5条、单晶炉330台，是当年度伊犁州直工业类重点项目。由于受当时市场、资金等因素影响，该项目自2014年以后一直处于停产状态。

二、焕发新机——从小到大

为调优调强产业结构，扬州前方指挥组多次专题调研国际国内太阳能光伏行业发展现状，搜集该行业表现突出、发展迅速、亟待扩展的良性企业，精准选择晶科能源控股有限公司。经过新源县委、县政府和扬州前方指挥组与晶科能源控股有限公司一系列协商、谈判，新源县政府与该公司于2016年5月28日签约，成立新疆晶科能源有限公司（简称“新疆晶科”）。

新疆晶科于2016年6月投产，主要生产太阳能级单晶硅棒。该项目属国家鼓励类产业，是自治区高新技术企业、自治区绿色工厂。投产当年实现产值3亿元，并投资建成4吉瓦产能。2017年，实现工业总产值16.6亿元，位居伊犁州直重点工业企业实力排名第6位，实现工业增加值3.33亿元，职工1955人（人均月工资5200元左右），新疆籍职工占90%以上。2018年，实现工业总产值32亿元，排名伊犁州直工业领域第一位。该企业成为新源县乃至伊犁州工业经济新亮点，是全国第三大单晶硅棒拉制基地。

新疆晶科立足国际国内市场，在现有产能基础上，筹划实施“三倍增”项目，计划总投资90亿元，形成12吉瓦产能，达产后可实现年产值160亿元，年上缴税金4.5亿元，提供就业岗位近1万人。至2018年底，该项目完成投资1亿元。

三、提质增效——从粗到精

产业环保优势明显。通过和国内其他企业的物耗、能耗、水耗、污染物产生等指标对比，新疆晶科单晶硅生产各项指标达到国内先进水平，清洁生产水平较高，属于低污染高载能项目，符合伊犁对生态环境的要求。

产业差异化发展优势明显。按照新疆晶科目前发展势头，“三倍增”计划将如期实现，达产后成为全国乃至全球排名前三的单晶硅生产基地，成为新疆硅基新材料产业链重要一环。

产业集聚发展优势明显。新疆晶科入驻新源县后，新疆启明康原新材料有限公司石英坩埚生产线、新疆和远气体有限公司氩气回收生产线也相继投产。其中，氩气回收利用项目填补国内技术空白。

消纳电力资源优势明显。新疆晶科12吉瓦单晶硅项目建成达产，每年用电量将达到20亿～25亿度，约占州直目前工业用电总量近四分之一，给伊犁州富余电力的就地消纳带来巨大空间。

新疆晶科在扬州前方指挥组不懈推动和帮助下，发展成为伊犁州硅产业龙头企业，产业环保优势明显，产业差异化发展定位清晰，产业集聚发展形成态势，消纳电力资源潜力突出，而且该企业体量大，发展带动作用明显，产业引领示范突出，是产业援疆重大成果。

（作者：新疆晶科吴成坤、孔维勇）

（二）江苏省天地人建设集团有限公司新源县工业园区基础设施项目

位于新源县工业园区。总投资255万元，其中江苏省天地人建设集团有限公司投资248万元，县财政投资7万元。2012年4月开工，2013年10月完工。新修一号街、三号街，供排水管网3000米，改善园区配套服务功能。

（三）新源县金鼎工贸物流有限公司物流园

位于新源县工业园A区。由河北钢铁集团金鼎重工股份有限公司投资2亿元建设。2013年4月开工。项目占地20公顷，计划建筑面积16万平方米。计划总投资约5亿元。项目包括现代化仓储物流配送、电子商务及物流信息、金融保险、专业化市场、餐饮住宿、商务办公等。至2018年，完成一、二期项目投资2.5亿元，建成金鼎大厦、商业楼1–6号楼、大型二手车市场、景观绿化、供热及附属设施等，总建筑面积7.64万平方米。园区配套水电暖气等设施投入正常使用。新源县电子商务产业园、9家主流快递公司和12家二手车交易企业入驻。该项目有助于提高园区综合服务水平和项目承载能力。



■ 金鼎大厦（2016年摄）

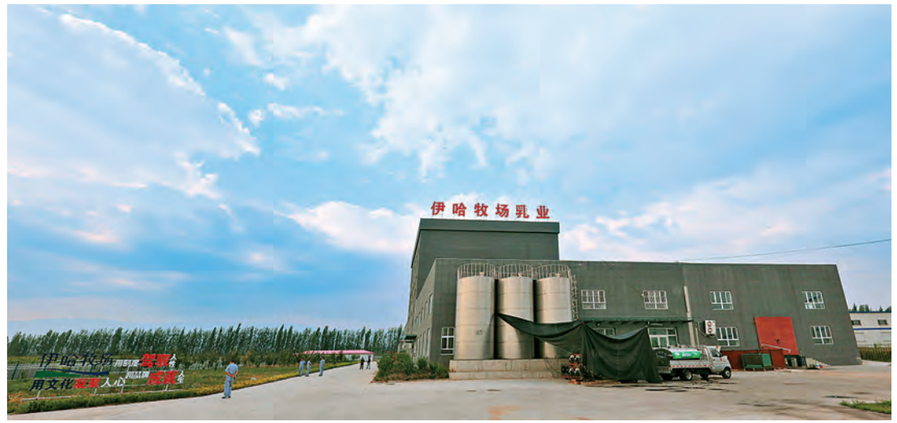
（四）伊犁博广环保科技有限公司活性石灰项目

位于新源县工业园区A区。2014年3月，该公司由河北省石家庄博广热能股份有限公司注册成立，系博广热能股份有限公司全资子公司。项目投资5500万元，建成1座日产500吨活性石灰套筒窑，设计年产能18万吨。石灰生产线采用以套筒窑为主要设备的活性石灰生产系统，具有缩短冶炼时间、提高钢水纯净度及收得率、降低石灰及萤石消耗等优点。石灰石原料主要来自新源县塔勒德镇一家石灰石矿，产品主要供应位于新源县工业园区的首钢伊犁钢铁有限公司转炉炼钢。公司有职工43人，其中本地职工26人。



1 伊犁博广环保科技有限公司厂区（2016年摄）

2 新疆伊哈牧场乳业有限责任公司厂区（2019年摄）



（五）新疆伊哈牧场乳业有限责任公司鲜奶生产线技改扩建工程

公司原位于新疆生产建设兵团四师七十一团。2014年8月，迁至新源县工业园A区，由江西牛牛乳业有限责任公司投资5000万元（其中固定资产投资3800万元、流动资金1200万元），建设日处理鲜奶300吨生产线、1.08万平方米乳粉车间、5400平方米库房、938平方米办公楼，总建筑面积1.71万平方米（原建筑面积4216平方米），是新源县乳粉加工规模最大的一家公司。计划2019年正常投产。项目达产后，可年产乳粉9000吨，实现年销售收入2.52亿元、税金2062万元，解决就业263人。

（六）新疆博瑞特热能有限公司城西新区（2号热源）集中供热项目

位于新源县别斯托别乡江尔森村阿合西街1号。2014年8月，新疆客商注册成立新疆博瑞特热能有限公司。总投资1.2亿元，分两期建设。一期20万平方米供热规模于2016年10月达产，二期120万平方米供热规模将于2019年达产，三期380万平方米供热规模计划于2026年达产。至2018年，投资7800万元，完成城西新区管道铺设、8.7公顷供热站厂房建设。



1 新疆博瑞特热能有限公司供热车间（2015年摄）

2 2015年引进的新疆润发环保建材有限公司超细粉项目（2019年摄）



（七）新疆润发环保建材有限公司超细粉项目

位于新源县则克台镇。由新疆鄯善东江环保材料有限公司投资建设。项目占地3.3公顷。总投资9000万元。2015年4月开工，2016年4月建成。设计规模50万吨/年超细粉、40万吨/年粉煤灰。年销售收入1亿元、利税400万元。该项目以钢铁冶炼过程中所产生的炉渣、废渣为原料，引进国内先进的超细研磨生产线，主要生产新型建筑材料、环保涂料等新材料。

（八）新源县福疆生物技术有限公司

2016年6月，扬州市中福生物技术有限公司注册成立新源县福疆生物技术有限公司。该公司是新源县第一家外贸公司，总投资200万元，达产年销售额1200万元，创税20万元。



伊犁金诚佳业制管有限公司生产车间（2019年摄）

（九）伊犁金诚佳业制管有限公司镀锌管生产项目

位于新源县工业园区A区。2017年11月，由福建客商注册成立伊犁金诚佳业制管有限公司。项目占地7.1公顷，厂房面积3万平方米。总投资3.2亿元。该项目采用先进生产工艺，生产过程零污染排放，使新源县钢铁产业链、机械加工产业链得到延伸，产业集聚得到增强。

（十）新源县昆宜房地产开发有限公司

位于新源县新源镇。2017年12月，由江苏昆山市鼎龙房产开发有限公司注册成立新源县昆宜房地产开发有限公司。项目占地6.3公顷。计划总投资2亿元，建设农产品、果蔬、禽蛋、水产批发零售区，净菜、食品加工区，仓储、冷链物流区，电子商务等功能区及配套设施，是具有一定规模的城市商业综合体。规划通过该项目开发，将新源打造成为伊犁河谷地区重要的农产品、果蔬、水产品集散地。

（十一）新源县奋新服饰有限公司服装加工项目

位于新源县工业园区、阿勒玛勒镇。2018年7月，由上海客商投资注册新源县奋新服饰有限公司。项目投资500万元，属劳动密集型企业。注册当月建成并投入生产运营。公司在新源县阿勒玛勒镇建设1家“卫星工厂”，将就业岗位送到各族群众家门口。

（十二）新源县奋生针织有限公司针织服装加工项目

位于新源县工业园区、新源镇玉什布拉克村。2018年7月，由上海客商注册成立新源县奋生针织有限公司。项目投资500万元，属劳动密集型企业。当年8月建成投产。公司在新源镇玉什布拉克村建设1家“卫星工厂”，当地农牧民可以在家门口就业。

（十三）伊犁万得利实业有限公司

位于新源县环城东路56号、52号。2018年10月，由江西百事能色织有限公司投资注册，系独立公司。规划用地30公顷。计划总投资8亿元，分3期开发，建设新源县首个大型、一流、全业态的综合批零采购商贸城，打造美食、特色商品、新源酒文化、农资农机等综合性市场。

（十四）新源县灏瑞纺织制品有限公司服装、手套加工生产项目

位于新源县工业园区、塔勒德镇、阿热勒托别镇。2018年12月，由南京客商注册成立新源县灏瑞纺织制品有限公司。项目投资500万元，属劳动密集型企业。按照“把工厂建到乡镇去”思路，该企业在新源县塔勒德镇、阿热勒托别镇开办3家“卫星工厂”，分别位于塔勒德镇塔勒德村和平街、玉什托别村玉什托别街和阿热勒托别镇哈拉西克村团结东街。“卫星工厂”的设立，使部分不能外出打工的农牧民得以在家门口就业。



■ 新源县灏瑞纺织制品有限公司塔勒德镇前进手套厂生产车间（2019年摄）

链接

扬州援疆助力新源乡村振兴

眼下，天山环抱的新疆新源县新源镇玉什布拉克村进入最美季节。村民玛依努尔每天早上送4岁的孩子上幼儿园，然后来到村里针织厂，工作8小时，每月可得到2000余元工资。

玛依努尔所在针织厂是内地企业奋生针织有限公司设立的分厂，为扬州援疆工作组招商引进。该公司对工人进行培训后，按订单生产。该公司管理人员玛高亚称，目前，厂里有40位工人在缝制毛衣，她们大都是本村及周边村民。

玛依努尔一个月前通过培训期，现在技术越来越熟练。“不出村，能照顾孩子和老人。”她说，她会很珍惜这份工作，下个月目标，要拿到3000余元。

新源县委常委、副县长、扬州援疆工作组副组长陆志林告诉记者，通过引进内地企业，在新源县城设立3家“中心工厂”，在4个乡镇设立5家“卫星工厂”，为600余位乡村妇女在家门口找到工作。

与玉什布拉克村相邻的恰普河阿吾孜村，是当地有名的林果村，靠种植樱桃、桃、葡萄、榛子等，全村摘掉贫困的帽子。村民哈登占家有7余亩耕地，土地流转给专业的农业公司，每



■ 新源县恰普河阿吾孜村村民哈登占家土地流转给专业的农业公司，夫妇二人都有工作，小儿子达仁上七年级，爱好弹唱冬不拉



■ 新源县农村妇女在家门口“卫星工厂”工作

亩净收益900元。他平时在外做建筑工，每天能挣300元。妻子被村委会聘为临时环卫工。大儿子在上海读大学，小儿子达仁上七年级，他的爱好就是弹唱冬不拉。

该村毗邻县城，且临省道，是去往国家AAAAA级旅游景区那拉提景区的必经之地。

该村党支部书记张亮告诉记者，全村一半以上耕地种林果，2018年人均纯收入超过1.8万元。这关键是扬州援疆工作组出资兴办夜市，游客、县城上的人来此选购、休闲，解决销售难问题。

陆志林表示，近些年，扬州援疆围绕“两不愁三保障”（稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全），出资1.9亿元，协助当地政府建设11178套安居富民房，并为山区牧民集中建设定居小区，解决看病、上学问题。近三年，扬州医疗援疆和教育援疆深度惠及当地民众。

新源县位于新疆维吾尔自治区西北部、天山北麓、伊犁河谷东端、巩乃斯河河谷地带。该县总人口32万人，目前全县9个贫困村全部脱贫。

（原载2019年6月23日中国新闻网，记者朱景朝）

第二节　新源县农牧业项目援建

一、肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居点定居兴牧项目（示范点）

位于新源县肖尔布拉克镇洪土拜村。2011年6月开工，9月竣工。总投资1630万元，其中援疆资金600万元（参见援疆篇第三章第三节）。该工程使牧民在定居的同时，享受到交通、饮水、子女上学等生产生活便利条件以及畜牧业配套服务设施。项目建成后，该村原先的土建房变成一排排整齐的砖混房，牲畜棚圈整齐划一，人畜分离，整洁干净的居住条件



1 2011年9月，新源县肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民庆祝定居点建成交钥匙

2 新源县阿热勒托别镇孕马基地牲畜棚圈（2013年摄）



和医疗、幼教、文化娱乐等现代设施，促使牧民转变以往的“冬窝子”思想，积极发展经济，提高生活水平。2018年，两个村队牧民人均年收入5000～10000元，彻底摆脱贫困局面。

二、阿热勒托别镇孕马基地定居兴牧暨产业发展项目（示范点）

位于新源县阿热勒托别镇产业发展与定居融合示范点。2008年，新源县阿热勒托别镇于喀拉盖勒苏村成立阿合吾赞畜牧发展专业合作社。2009年，建成面积66.7公顷、拥有1500匹孕马的养殖基地，是当时全伊犁州规模最大的孕马养殖基地。2011年，扬州市、新源县将阿热勒托别镇孕马基地定居兴牧暨产业发展示范点建设作为首批对口支援项目。当年6月开工，10月竣工。总投资1050万元，其中援疆资金800万元（参见援疆篇第三章第三节）。

阿热勒托别镇在此基础上，继续推动产业发展和农牧民致富。2016年，政府投入资金79.6万元，建设厂房850平方米，并帮助成立伊犁艾乐思食品有限责任公司，形成“支部+合作社+公司+牧民”运作模式。伊犁艾乐思食品有限责任公司筹资500万元，购置酸马奶加工、马牛羊肉包装生产线。2018年7月，建成投产。该企业冬季加工马肉，夏、秋两季加工酸马奶每天5吨左右，使新源县牧民马奶销售难问题得到有效解决。至2018年底，阿热勒托别镇孕马基地有200百余户牧民加入合作社，8名贫困群众就业问题得到解决。阿合吾赞畜牧发展专业合作社规划结合旅游热，扩大生产规模，打造阿热勒托别镇特色民族品牌，进一步提高农牧民收入，带动周边经济发展。

三、别斯托别乡设施农业项目

位于新源县别斯托别乡。2012年4月开工，10月建成。“交支票”项目。总投资100万元，均为援疆资金。占地3.34公顷，建设温室大棚50座及水、电、路等基础设施。温室大棚每座占地266.8平方米，可进行周年生产，在种植高品位精细蔬菜、反季节蔬菜同时，进行花卉栽培、绿化用花草培育。每座温室大棚蔬菜种植年收入3万～5万元，花卉栽培年收入5万～8万元，解决长期就业2人、短期就业1～4人。该项目减小自然灾害对农业生产的影响，使土地利用率和生产效率、经济效益得到提高。



1 新源县别斯托别乡蔬菜基地无土栽培试验种植（2012年摄）

2 新源县别斯托别乡蔬菜基地温室大棚（2012年摄）



项目实施后，别斯托别乡成立开合圆果蔬专业合作社，通过市场化运作，提高蔬菜生产销售专业化程度和经济效益。县、乡有关部门还组成技术小组，围绕品种选育、土壤肥料管理、病虫害防治等技术，对种植户进行培训，提高农户对设施农业经营管理水平。该项目作为设施农业窗口，在全县起到示范引领作用。至2013年，该基地温室大棚发展到460座。

四、烟花三月馆新源馆

位于扬州市食品产业园烟花三月馆一楼。2016年6月，广陵区政府与新源县政府达成农副产品产销合作协议。8月，扬州食品产业园、跑跑腿扬州电子商务有限公司与新源县商务经信委、农副产品加工企业就产销合作进行交流对接。9月，烟花三月馆新源馆建成开馆。面积约200平方米，由扬州食品产业园无偿提供，展示新源县16家企业近百款产品，涉及白酒、蜂蜜、大米、食用油、面粉、薄皮核桃、熏马肉等品种，供游人参观和选购，成为在扬州市展示新源文化、旅游，展销新源名优特产品的新平台。



位于扬州市食品产业园的烟花三月馆新源馆（2016年摄）

五、别斯托别乡阿什勒布拉克村节水灌溉项目

别斯托别乡阿什勒布拉克村水资源不足，农业基础设施薄弱。

该项目位于别斯托别乡阿什勒布拉克村。2017年6月开工，2018年7月完工。“交支票”工程、计划外增补项目。投入援疆资金50万元。新建300平方米蓄水设施，解决20公顷经济林用水困难问题，提高林木成活率和产出率，改善生态环境，促进旅游业发展。



新源县南山钢架桥（2019年摄）

六、新源县南山造林绿化工程桥

新源县城通往南山的道路原为三级电站水渠边窄土路，通过水渠的桥系多年未修的危桥，而且道路与桥转角过大，运送树苗的车辆无法通行，存在安全隐患。

该项目位于新源镇南山三级电站水渠。2018年5月开工，10月建成。投入援疆资金45万元。建设一座横跨南山三级电站水渠18米长贝雷架钢桥及50米长柏油路，为南山造林绿化施工提供交通便利，也为南山旅游开发创造条件，并方便附近农牧民拉运草料等生产资料。

第三节　新源县工业商务项目援建

一、新源县工业园区基础设施

2013年，以“交支票”方式，投入援疆资金228万元，修建工业园区一号街道路545米，项目建设主要包括道路、绿化带、人行道、给排水、路灯、供暖等，园区投资环境得到改善。2014～2016年，投入援疆资金4343万元，分两期建设工业园区道路，总长约10千米。其中，2014年，投入援疆资金1143万元，建设工业园区B区长3.3千米、路面宽度15米、道路红线宽度32米的主干道——工业大道，及工业园区A区4号支路600米。2015～2016年，投入援疆资金3200万元，实施工业园区道路二期工程，将工业大道延长约6.7千米，包括B区工业大道北岸大渠东延段及东三路连接218国道路段3.18千米，B区工业大道首钢伊犁钢铁有限公司南门至西环路段及西一路连接218国道路段3.5千米。项目建成后，工业园区路网



1 新源县工业园区道路（2016年摄）



2 3 新源县电子商务产业园（2019年摄）



与临近国道形成环状结构，园区交通条件、投资环境得到较大改善；工业用地空间储备增加到1333公顷，园区发展空间得到拓展，承载能力得到提高；生活设施逐步配套，为入驻企业职工创造宜居环境，给园区带来良好声誉和形象。2018年，投入援疆资金1500万元，在新源工业园区A区开工建设新源扬州科创园标准厂房及附属设施。至2018年底，新源工业园区入驻企业47家，其中规模以上工业企业6家，完成工业总产值67亿元（居伊犁河谷工业园区首位）、工业增加值13.5亿元、固定资产投资2.6亿元，累计完成基础设施投资4.85亿元。

二、那拉提镇阿尔善村服装生产加工民生坊

位于那拉提镇阿尔善村。2017年5月开工，10月完工。投入援疆资金30万元。对该村一处252平方米闲置场所进行改造维修，建成服装生产厂房以及配套辅助设施。该村地处偏远，距镇政府15千米，离县城86千米，总人口958户3466人，哈萨克族占97%。该项目为阿尔善村50名妇女提供就近就业机会，推进当地脱贫攻坚工作。

三、互联网+旅游+农特产品电子商务项目

分别位于新源县工业园A区金鼎大厦、那拉提景区游客集散中心、那拉提镇花海。投入援疆资金500万元。项目包括：

（一）电子商务产业园

位于新源县工业园A区恰普河路186号金鼎大厦底层。2018年1月建设，7月开园。装修面积1500平方米，主要功能为电商人才培训、项目运营、产品展示、仓储、快递、配送及相关配套服务。年内吸引农产品类、传统商贸流通类、网上代购类企业21家，创业个人19人意向入驻。

（二）农特产品线下体验馆

分别位于那拉提景区游客集散中心、那拉提镇花海。装修总面积274平方米（那拉提景区游客集散中心体验馆154平方米、那拉提镇花海体验馆120平方米），计划于2019年开业。主要功能为“那拉提大草原”商标旗下新源农特产品提供游客线下体验、销售，并搭建完成“那拉提在线”商城及公众号。借助景区旅游资源，依托政府公共品牌背书，实现农特产品线下体验、线上复购、前置云仓发货的功能。通过农特产品销售收入，成立扶贫基金，打造扶贫专区，推动精准扶贫。

四、扬州科创园

位于新源工业园A区。2018年6月开工，10月建成。投入援疆资金1500万元。占地2.7公顷，建筑面积1.1万平方米，新建4幢2721平方米标准化厂房及附属设施。厂房采用柱网结构，生产车间平面为灵活多变的弹性空间，可切换成多种不同布局，满足各种生产功能需求。该项目为新源县培育创业企业打造平台和载体，对支撑和引领新源经济发展走上创新驱动、内生增长轨道具有积极意义。

五、吐尔根乡创业孵化基地

位于吐尔根乡乡政府西侧。2018年建设。总投资170万元，其中援疆资金100万元。建设947.25平方米3层框架结构楼房，作为创业孵化基地。项目依托全域旅游发展模式，以提升“杏花”旅游品牌为目标，利用吐尔根乡沿国道的区位优势，带动富余劳动力就近就地就业，引领全乡旅游农副产品采用电商模式生产、销售，巩固该乡脱贫攻坚成果。



■ 新源县扬州科创园（双创园）（2021年摄）

第四节　新源县旅游业项目援建

一、旅游设施

（一）那拉提镇阿尔善村定居兴牧暨产业发展项目（示范点）

阿尔善村位于那拉提镇以东20千米、巩乃斯河北岸，地势广阔平坦，218国道横贯全村。2011年，实施牧民定居工程，6月开工，10月竣工。总投资3990万元，其中援疆资金1250万元。“交支票”项目（参见援疆篇第三章第三节）。项目设计体现“马背弯弓射箭”理念，民居组团采取雪花六瓣造型和108星宿分布，错落有致，民族风情、地域特色浓郁。在项目定位上，按照民生工程与旅游产业相结合思路，抓住该村整体重建机遇，将新建村庄设计成为具有浓郁哈萨克风格的家庭旅游示范点，发展农业观光游、乡村民俗游、民族风情游，打造“哈萨克第一村”。2012年，“哈萨克第一村”挂牌，共占地40公顷，分为生产区、生活区、高档商务接待区3个区域。

在此基础上，镇、村按照市场化经营、特色化建设、规范化管理发展思路，于2012年引进专业公司，新建游客购物接待服务中心、演艺中心、赛马场，镇、村两级投资建设星级厕所、停车场、绿化带。又将“哈萨克第一村”划分为巴合提家园、阿尔善马队表演区、克赛部落、歌舞剧场、旅游产品购物中心、民俗活动表演区6大功能区。2013年6月，举行那拉提镇牧人狂欢节暨“哈萨克第一村”开业典礼，基本形成集旅游餐饮住宿接待、民族歌舞演艺、民俗风情展示、旅游产品销售为一体的综合性旅游接待基地，常年举办歌舞和赛马、叼羊、姑娘追等民俗表演。2015年，那拉提镇整合美丽乡村、特色村寨等项目资金，对“哈萨克第一村”进行绿化并修建围栏，配备环卫设施，对103幢民房外立面按照哈萨克风格统一样式进行粉刷。由村委会牵头组建旅游经营和环境整治管理机构，提升、规范该区域





■ 新源县那拉提镇『哈萨克第一村』（2019年摄）

旅游经营水平和环境整治成果。从“哈萨克第一村”挂牌至2018年，吸引公司、合作社资金7600万元，整修、新建旅游设施，搭建毡房147座。2018年，扬州前方指挥组帮助阿尔善村成立伊犁州首家旅游民宿合作社，并组织旅游民宿经营示范户赴江苏学习考察。通过多年建设与经营，“哈萨克第一村”成为那拉提重要的旅游接待基地、观光点，逐步成为那拉提景区重要板块。2018年，该村经营民宿、马队、餐饮等旅游产业的村民400余户800余人，占全村80%以上。民宿合作社32户成员户均收入5万元，较2017年增长两倍多。农牧民人均纯收入16188元，较2017年增加2128元，同比增长15%，其中旅游收入占29.95%、转移就业收入占25.45%。

（二）肖尔布拉克酒文化一条街

位于肖尔布拉克镇镇区主街道。2014年4月开工，2015年10月竣工。总投资1350万元，其中援疆资金784万元（参见援疆篇第三章第四节）。

肖尔布拉克镇是著名的“西域酒乡”，闻名遐迩的伊犁特曲、肖尔布拉克酒均出产于此。

改造工程将镇区主街道建筑立面按统一风格进行提升，使这条普通街道成为充满西域风情的文化街区，与国家AAA级旅游景区——西域酒文化博物馆相呼应，突显西域酒文化特色风貌。项目竣工后，街道两侧共有商铺99家，入驻商家由10家增至52家，新解决就业136人。西域酒文化博物馆接待游客，2014年7.5万人次，2018年16.3万人次，创营业收入720余万元。酒文化一条街与那拉提国家湿地公园相呼应，使肖尔布拉克镇整体知名度得到提升，为特色旅游业进一步发展奠定基础。



■ 新源县肖尔布拉克酒文化一条街（2015年摄）

（三）坎苏乡万亩特色种植园及农家乐、牧家乐示范点

位于坎苏乡乡政府以西，哈萨克买里村218国道北侧。2014年4月开工，2015年10月竣工。总投资1000万元，均为援疆资金（参见援疆篇第三章第四节）。

该项目推动当地种植业、养殖业规模化经营，并作为国家AAAAA级旅游景区——那拉提旅游风景区的延伸，成为游客感受哈萨克农牧民生活的体验式景区，为游客提供多样服务，带动农牧民创业就业。2016年，当地新建农家乐两家、餐饮门店4家，搭建夏季临时哈萨克毡房13座，吸引农牧民发展旅游业；通过路、林、渠、电等配套设施建设，改善当地660余公顷耕地生产条件，亩均增收60余元，合计增收60万元；建成县级特色农业园1个，新种赤芍30余公顷、特色种植7个品种，种植业结构得到调整，传统种植业增收难的落后面貌得以改变。

（四）新源镇林果采摘园

位于新源镇南、恰普河大桥以西、316省道北侧，新源镇恰普河阿吾孜村。2014年6月开工，2015年10月竣工。总投资1235万元，均为援疆资金（参见援疆篇第三章第四节）。

2017年，恰普河阿吾孜村争取资金70万元，扩建停车场500平方米，修建彩钢摊位600平方米、葡萄长廊140米、围栏1100米。在扬州前方指挥组支持下，引进新疆凯鑫工贸有限公司，对绿杨公园进行承包经营，每年向镇村缴纳承包费15万元，每4年递增10%。承包方投资500万元对公园进行升级改造，增加餐饮、住宿、商贸功能。2017年起，该村采取按亩承



■ 新源县新源镇林果采摘园（2019年摄）

租菜地、按株承包果树的方式，对采摘园实行分片外包经营。2018年，游客人数突破15万人次，群众年人均收入18550元，高出全县农牧民人均纯收入2623元。

链接

绿杨公园记

新疆新源，据天山之腹，伊犁之谷，自古便有“草原明珠、河谷天府”之誉。而今又得神州春风，遐迩交翠，扬州遂与新源结缘，倾心联手，辟地造园，以作果林农技教学基地。斯园，融示范培训、观光旅游为一体，合科普推广、产品直销为一地。产学联袂，分步实施；文教结合，资源互用。实乃产业创意之楷模也。民众闻此，无不欢欣，咸称宏图奠基业、盛世漾和风、万福辟“新源”焉。

斯园，乙未之春破土，丙申之夏告成。周广不过数亩，却是一派江南景象。有翘角飞甍，朱棂粉郭。小桥卧于波，可观高原日影；俏亭倚于石，欲抱天山云涛。轩廊相属，厅堂互现，步移景换，目不暇接。更有教室之“互联网”，林圃之“冬不拉”，网语弦歌，心性相应，听鸟观鱼，从游朝夕。身临其境，恍若陶靖节之武陵桃源。无怪乎来客皆赞之曰：此等美景，江南欣有二，塞北叹无双。

斯园内外，皆是果林，苹梨枣杏，随候异色。来客中有深究者问曰：园以“绿杨”名之，何也？主人答之：夫扬州者，有“绿杨城郭”之誉，而新源“绿洲胡杨”，亦得塞外风情之赞。更何况“绿杨”之为物，插枝乃生根，独木即成荫，质无华而性耐久，抱其朴而终其用。以其名

园，乃慕身影之平凡，精神之伟岸矣。来客闻之，拊掌而叹：吁！扬州新源，相隔万里，物象意趣，不约而同，此乃心心相印，天作之合也。

以亭园之微，载心意之厚，善政之思可志，惠民之举可贺，扬州曹永森乃兴起而撰《园记》。斯园施工者，江苏江都古建公司。主事操办者，扬州援疆指挥组也。

（作者：扬州市文联原主席曹永森）

专记

小村庄的完美蝶变

——扬州市对口支援新源县新源镇恰普河阿吾孜村工作结硕果

恰普河阿吾孜村在新疆新源县的知名度很高，其特色种植、观光旅游、组织建设、村务管理远近闻名。但在几年之前，这个村还是一个普普通通的小村落。它的完美蝶变就像天山上的雪莲，从孕育到绽放的过程虽然漫长，但花开惊艳，沁润着人们的心田。

援疆助推产业发展

恰普河阿吾孜村位于新源县城西南部，距新源县城仅一桥之隔，总面积6.09平方千米，总人口1005户2448人。村里山河沟渠、林园亭馆一应俱全，特色林果种植面积2000余亩。但就是这样的一个具有资源禀赋优势的村落，却一直因为产业特色不明显和水果滞销而发愁。

2014年，扬州前方指挥组经过充分调研，计划为恰普河阿吾孜村修建一座采摘园，项目资金1000余万元。2016年夏，一座占地470亩的恰普河果园与游客见面。园内水、路、渠等基础设施完善，扬州风格的绿杨公园是吸引游客的观光景点，南侧的停车场、免费公厕是解决过往游客停靠休息的好去处，水果销售长廊、电商服务基地是当地群众销售农副产品的好平台。通过电商和旅游线上线下两条线，恰普河阿吾孜村农副产品销售难问题在一定程度上得以缓解。



2016年，新源县新源镇林果采摘园中的绿杨公园

随着第九批援疆干部到来，2017年初，扬州前方指挥组领导与村“两委”一同谋划前景，确定休闲观光旅游业和林果业齐头并进的发展思路。扬州前方指挥组帮助村“两委”以每年15万元价格出租承包绿杨公园，在减少村里管理维护经费压力的同时，给村集体带来稳定的经济收入。升级改造后的绿杨公园集餐饮住宿为一体，客房设置古韵十足，餐厅装修豪华别致，为游客提供具有江南风味的消费体验。

为解决村里干鲜果销售难问题，援疆干部又积极帮助联系各种销售渠道。“伊核园”品牌纸皮核桃走进扬州“烟花三月馆”和在扬州举办的新源特产展销会，进入扬州市民和游客视线。

几年来，恰普河阿吾孜村的采摘园和各类水果打出名气。随着休闲观光旅游业和林果业发展，村里一批旅游民宿、观光游园、农家乐、沙滩浴场、儿童乐园、夜市等竞相涌现。2018年，游客人数突破15万人次，群众人均收入达到18550元，高出全县农牧民人均纯收入2600余元。援疆工作让恰普河阿吾孜村的产业发展插上腾飞的翅膀。

党建+援疆硕果累累

恰普河阿吾孜村老村部用房建于1992年，占地100平方米，建筑面积300平方米，空板结构，属危房，加之空间狭小，无法满足新时代服务群众工作需求。2017年起，扬州前方指挥组积极争取220万元项目资金，帮助恰普河阿吾孜村筹建新的村部楼。2018年10月，整合6个项目资金新建的村部投入使用。整个村部占地767平方米，建筑面积1500平方米。作为公共服务设施，村部分为办公服务、文体活动、休闲采摘、住宿休息5个区域，服务大厅、会议室、活动室、图书室、医务室、文化舞台、宿舍、食堂、卫生间等一应俱全，极大满足干部群众需求。

扬州前方指挥组与村党支部积极探索“一支部五中心”工作模式，通过党支部统领，形成“1+5”聚合式党建工作体系，从聚合工作力量、聚合方向重点、聚合优势资源、聚合人才优势、聚合推优机制五个方面统筹发力，其经验在全县各村社进行推广。扬州前方指挥组党委与恰普河阿吾孜村党支部结成对子，干部群众党员一同上党课、一起开展党日活动，党组织活动更加丰富多彩。在扬州前方指挥组协调下，近年来，村“两委”干部先后有5人次到扬州学习培训，开阔眼界，增长本领。村里矛盾调解服务队、环境整治服务队、文化体育服务队相继成立，大事小事有人问、有人管、有人参与。90余名村贤成立经济人士联合会，为村里经济发展贡献力量。

援疆改变村容村貌

作为一个传统农业村，几年前，恰普河阿吾孜村村内道路崎岖泥泞，自来水管道没有接入，绿化以白杨树为主，垃圾箱仅有4个，全村没有一盏路灯，一到晚上村里一片漆黑。

绿水青山就是金山银山，住在山边水岸的村民们没有美起来、乐起来成为村“两委”一个心病。扬州前方指挥组干部们对恰普河阿吾孜村人居环境的事情上了心，协调对接县直有关单位部门，将项目资金向恰普河阿吾孜村倾斜，一批改善人居环境的项目在村里落地。

与此同时，扬州前方指挥组干部们与村干部们一同宣传发动，组织群众美化自己的家

园。每到周一、周五，全村老少齐动员，一场轰轰烈烈的环境整治持久战在村里的角角落落上演着。

如今，恰普河阿吾孜村修建一条6千米的徒步环线，村里道路畅通笔直，家家户户通自来水，112盏路灯覆盖各条巷道，50余个船式垃圾箱、果皮箱覆盖整个居民生活区，全村新种植景观树2000余株、观赏果树5000余株，绿化面积超过13公顷，建设小游园3个。村里巷道干净整洁、鲜花盛开，成为名副其实的美丽乡村。

在新源县，像恰普河阿吾孜村这样依托援疆优势发展壮大的村（社区）还有很多。提起江苏扬州，当地干部群众常挂在嘴边的一句话就是："天山雪松根连根，扬州新源一家亲。"

（作者：新源县新源镇恰普河阿吾孜村党支部书记张亮）

（五）那拉提国家湿地公园基础设施

位于肖尔布拉克镇洪土拜村。2014年7月开工，2016年6月建成。总投资2722万元，均为援疆资金。"交支票"项目。建成景区道路21千米、游客服务用房784平方米、停车场4797平方米、木栈道3046平方米、码头1796平方米、休息平台545平方米、疏散场地5671平方米以及凉亭、茅草屋、环保厕所、标识牌等景观和配套设施。其中，修建316省道通向景区的连接道路，路面宽度6米，车道宽度3.5米，配备景区通勤车，满足景区车辆通行要求。项目还方便沿线两个乡镇、1个农场约5万名群众出行。

苇湖湿地基础设施建设，推动新源1.4万公顷苇湖湿地景观旅游开发，带动1000余人就业。当地农牧民在湿地公园内经营餐厅、商铺、渔业等旅游服务设施，在周边开办养鱼场、水稻加工场等特色产业，增收渠道得到拓展。随着国家湿地公园基础设施不断完善，2017年，



■ 2014～2016年扬州市援建的那拉提国家湿地公园基础设施（局部）

共接待游客1.8万余人次，周边餐饮、娱乐等设施带动130余人就业，当地贫困人群就业率提升30%（2018年因道路修整，景区未正常营业）。该项目对洪土拜村实现整村脱贫目标发挥带动作用。

（六）旅游标识系统全覆盖工程

位于新源县218国道、316省道沿线及那拉提旅游风景区内。2014年开工，2016年完工。总投资200万元，均为援疆资金。"联合共建"项目。建设国道、省道沿线指示牌，景区超大指示牌，道路指向牌，景点介绍牌，停车指示牌。该项目为伊犁州直属实施项目。

（七）那拉提旅游风景区部分项目

那拉提草原民俗博物馆装修及多媒体设备安装　位于那拉提旅游风景区游客中心。2015年1月开工，2016年6月完工。总投资283万元，其中援疆资金100万元。"交支票"项目。完成博物馆6个功能区900平方米装修及投影仪、电子屏等多媒体电子设备安装。该项目为促进哈萨克民族文化传承和弘扬，方便草原文化遗产展示及文化研究创造条件。

新疆那拉提旅游体验馆　位于扬州市大学北路33－8号。2017年7月开工，2018年7月完工。总投资700余万元，其中援疆资金500万元，用于房屋租赁、装修、设备购置及人员招聘等。项目集民族文化体验、旅游展示、餐饮服务、农副产品销售、援疆交流五项功能于一体，让扬州市民及游客全方位感受新疆哈萨克民族文化，是全国首家新疆那拉提体验馆。



■ 位于扬州市区的新疆那拉提旅游体验馆（2019年摄）

那拉提景区星级旅游厕所　那拉提景区由于厕所数量不足，旅游高峰期经常出现游客如厕难现象。该项目位于那拉提旅游风景区依提根赛、天界台、游客中心停车场。2017年10月开工，计划于2019年建成。总投资600.6万元，其中向江苏援伊前指争取援疆资金420万元。“交支票”项目。在景区依提根赛、天界台、游客中心停车场新建3座星级厕所及一体化污水处理设备。

二、旅游推介

（一）“塞外江南·草原明珠”名旅行商伊犁行

2014年6月，为加强新源与长江三角洲主要旅游客源地全国百强旅行社深层次合作，共同培育长三角—伊犁地区旅游黄金线，扬州前方指挥组组织全国百强旅行社、知名旅游网站、媒体记者30余人到伊犁采风考察。其间，安排考察伊犁州8个代表性景区，举行大型篝火晚会，表演草原部落歌舞及哈萨克族迎娶新娘等。人民网、中新网及自治区主流媒体全程跟踪报道。

（二）新丝路国际旅游形象大使大赛

2014年，策划组织“运河名城扬州行，草原明珠新源游”2014新丝路国际旅游形象大使大赛系列活动。8月6日，在北京举办启动仪式暨新闻发布会。8月14～17日，举办新丝路国际旅游形象大使走进扬州活动。8月18～22日，举办新丝路国际旅游形象大使走进新源活动，包括喀拉布拉果园采摘、萨哈原始风光带采风拍摄、坎苏徒步欢乐行、那拉提草原哈萨克风情体验和旅游大片拍摄等。活动共有560篇次媒体报道，参与报道和转载的媒体超过80家，微博覆盖2500万人次。2014年8月22日，新丝路国际旅游形象大使总决赛在那拉提草原举行。波兰选手乔安娜获得大赛冠军和“新丝路形象大使”称号，中国选手冯珂、赵娜获得亚军，并分别担任扬州瘦西湖风景区旅游形象大使、伊犁那拉提旅游风景区旅游形象大使。





2 2014新丝路国际旅游形象大使走进新源
1 2014新丝路国际旅游形象大使走进扬州

（三）《空中草原》宣传画册

2015年5～12月，投入援疆资金20万元，编辑出版《空中草原》宣传画册，发行量1万册。

（四）“大美新疆、大爱新源”包机旅游活动

2015年，江苏援伊前指开展“大美新疆、大爱新源”包机旅游活动。8月1日，首批包机旅游的扬州游客73人，先后前往那拉提旅游风景区、巴音布鲁克大草原、库尔德宁风景区、夏塔风景区。全年扬州赴疆游客近2000人。扬州游客既做观光客，又当宣传员，扩大新源旅游品牌影响力。

（五）“十万江苏人游伊犁”活动

2016年，按照江苏援伊前指部署，扬州前方指挥组共组织江苏游客3.7万人次赴伊犁旅游，完成比例全州第一。其中，与上海春秋航空旅行社、扬州哥伦布旅行社、上海悠唐网络科技有限公司合作，开展“夕阳红”“会员游”“摄影家团”等品牌旅游活动，组织8000名扬州游客到新源旅游。2017年，扬州前方指挥组对接春秋航空股份有限公司和扬州泰州国际机场，支持开通扬州—乌鲁木齐直飞航线，推动“十万江苏人游伊犁”活动。2018年，进一步加大游客送疆力度，推进“十万江苏人游伊犁”活动，落实奖补机制，出台景区门票优惠政策，支持扬州—乌鲁木齐旅游直飞航线运营，全年江苏游客突破10万人次。



■ 2017年7月1日，春秋航空扬州—乌鲁木齐首航式暨“十万江苏人游伊犁·新源”启动仪式在那拉提机场举行

（六）新源旅游百场巡回推介活动

2017年4月，扬州前方指挥组在扬州举行新源旅游专题招商推介会，苏浙沪鲁120家旅行商、OTA电商（在线旅行社）、媒体参加。同月，又在北京举行此项活动，京津冀等地区400余家旅行商、OTA电商参加，是新源当时规模最大的旅游推介活动。

2018年3月中旬至4月底，扬州前方指挥组牵头开展新源县旅游百场巡回推介活动，相继在苏沪浙鲁皖5省市近50个城市完成100余场宣传推介会，通过对华东地区全覆盖式的巡回密集宣传，扩大新源旅游知名度。

（七）“塞外江南·诗画伊犁”冬春季旅游推介活动

2018年11月，由伊犁州政府、江苏援伊前指主办，伊犁州旅游局、扬州前方指挥组、那拉提景区管委会承办的“塞外江南·诗画伊犁”冬春季旅游系列推介活动，在上海、南京、合肥、济南、杭州等地相继举行。活动旨在推介伊犁州冬春季旅游资源，唱响伊犁旅游“四季歌”。



扬州援疆十年再出发（4）

链接

《跟我走吧，去那拉提》（节选）



扬州援疆十年再出发（5）

我愿为你被放逐天际

天山左边稍稍开了个口，不远万里从大西洋漂浮而来的水汽便在这里停留，多情的雨水滋润出一个芳草依依、繁花似锦的伊犁河谷。

大西北的春天姗姗来迟，江南各地莺飞草长，天山的皑皑积雪还没融化。

如果3月底的气温稍微高一点，雨水稍微多一点，伊犁河谷新源县吐尔根乡漫山遍野的杏花就开放了。要不，就稍稍迟一点，反正4月初的杏花谷一定美成了仙境。

伊犁河谷的第一缕春风，就是属于吐尔根杏花谷的。

在中国人的固有思维里，与杏花同时出现的还有两个标配词汇——“春雨”“江南”。余光中先生这样写道：“杏花。春雨。江南。六个方字块，或许那片土就在那里面……只要仓颉的灵感不灭，美丽的中文不老，那形象，那磁石一般的向心力当必然长在。”

和大多数诗人一样，我们都是把关于春雨江南的杏花诗句背得滚瓜烂熟之后才猛然得知，有一种铺天盖地的三万亩杏花之美，离诗里的江南几千里之遥。

在南北天山积雪未消，在赛里木湖冰封依旧、那拉提草原春风不度的3月底4月初，吐尔根乡的杏花谷率先迎来了一年中最美好的季节。

怎么能描述那种美呢？即便走遍江南各处，也无法想象清丽温婉的杏花到了天山怀抱中，能盛开出一场声势浩大的粉色之恋。所有在花期到达杏花谷的人们都认为，在造化神奇的大自然面前，脍炙人口的诗句已经不重要了。用网络流行的句子说：“文不重要，看图。”在春天到过杏花谷的人会发现，再美的图片也只能还原塞外春色的一部分。

风景，最重要的是现场。

杏花谷坐北朝南，深山中的沟壑呈旁逸斜出的鹿角状。如此高低起伏的山势对浩荡春风构不成任何的阻碍，春风得意得有些任性，一场温暖丰沛的雨水过后就不由分说铺天盖地席卷而来。

一夜过去，逻辑上是所有的梦都该醒了。杏花谷正相反，它召集了全天下的粉色，深深浅浅、淡抹浓妆，昨天还草生芮芮的山谷，一睁眼就美成了梦境。

从吐尔根乡沿218国道向北只需两千米，就可以见到中世纪遗留下来的最大的原始野杏林。带状分布的粉红色云霞错落有致地分布在若干个不同高度、不同走向的山坡上，不但与间隔其中的野生混交林形成色彩对比，同时构造出明显的垂直落差，几乎从任何一个角度看上去，摄影师都可获得色彩斑驳、美不胜收的视觉效果。

上万株的野杏基本都是生长在沃土层，地面上覆盖有葱绿的草皮，早晚的露水足以打湿双脚。南向开口的蹄形谷底中，分布着数十条长短不一、走向不同的绿莹莹的山脊，所以，“杏花谷”以前一直叫“杏花沟”来着。

每当夕阳西下，在这些不同走向的山脊上，其不同的受光面就形成极为丰富的光线层次。加之天空的蔚蓝、针叶林的墨绿、混交林的杂色以及杏林的粉红，还有悠闲的牛马以及掩映在白杨树后面的冒着炊烟的哈萨克毡房，雨后还会有浓重的水汽团蔓延在林梢，清风徐来，杏花香气沁人心脾。

对于见惯了杏花春雨江南的人们来说，新源的杏花谷是一场排山倒海的视觉冲击，是振聋发聩的一见钟情，是神魂颠倒的语无伦次，是情到深处的讷讷无言……在这片山谷里流传着什么样的故事，诞生过什么样的诗句根本不重要了。

路途遥远也是值得的。千里万里的距离，在抵达花海的那一刻，都化作了——心甘情愿。

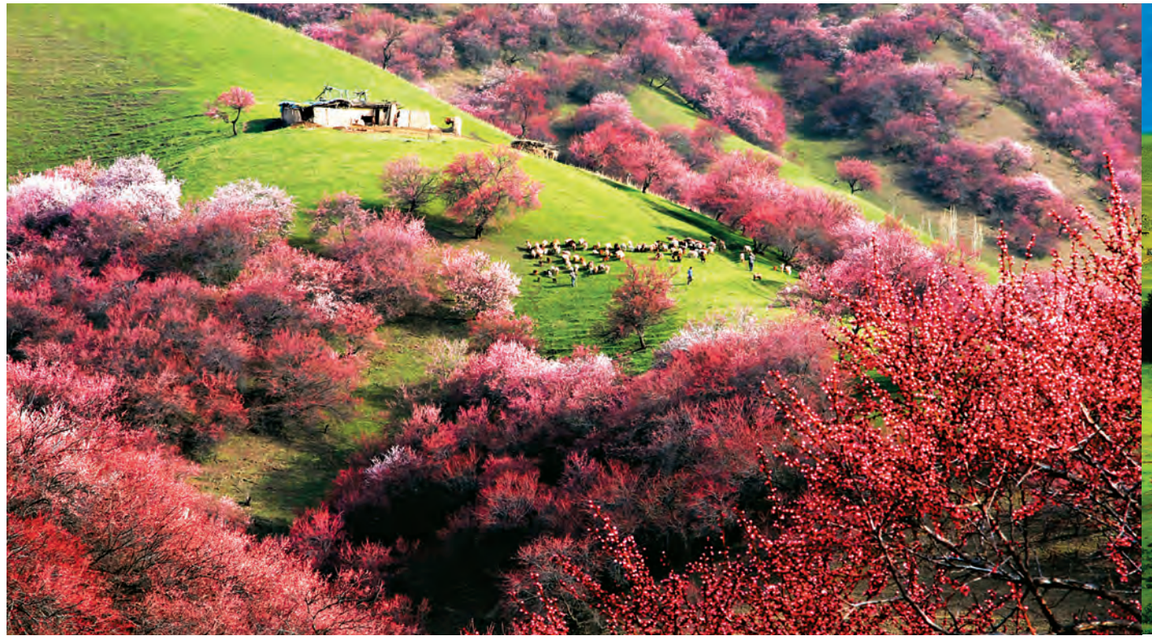
春天的杏花谷，只要亲见，即是圆满。

野果林也有春天

伊犁河谷的春天由山杏花揭开序幕之后，突然间就来势汹汹呈燎原之势。如果与美若仙境的杏花谷擦肩而过的话，先别急着惋惜，可以一路向南十几千米，到巩乃斯河南面的阿勒玛勒镇的野果林去吧，十万亩的野苹果在4月底至5月初把春天装点得更加声势浩大。从杏花谷转场到野果林，春天的盛装巡游在伊犁河谷算是“添酒回灯重开宴”了。

新疆野果林是6个类型：野苹果林、野杏林、野核桃林、野扁桃林、野李群系、野樱桃群系。已划为自然保护区的有3处，其中最负盛名的就是新源县阿勒玛勒镇的野苹果保护区。新源的野果林面积为全国之最，主要以野苹果为主。阿勒玛勒，在哈萨克族的语言中就是“苹果生长的地方”。

野果林中百年以上的苹果树不计其数（最高龄的果树王600余岁，在萨哈景区）。低山北坡及荫蔽的宽谷在春天的某一个夜晚会突然换装，地势较低的河谷和高山漫坡的野生果林地带，刹那间盛开出各种野山杏、野苹果、野核桃、野李子、野樱桃等野果花，沉睡了整个冬天的荒山野岭突然间恋爱了，不是小制作小时代小清新……十万亩第三世纪遗留下来的野果林绝对是世间少见的大场景啊，十万亩果树轰轰烈烈如史诗般壮阔地盛开。不管不顾的，只管盛开。



春暖杏花沟



哈萨克毡房



那拉提国家湿地公园



雪山羊群

你跋山涉水，你一路风尘，你痴痴苦等都不要在此刻倾诉，这片花海只听春风的号令，它只管盛开，盛开，盛开……

人们常说，春光明媚。是这样的，野杏花担当浓淡相宜的“媚”，苹果花就是清新爽朗的“明”。刚刚返青的山坡上是连绵不断的新绿，地毯般的草地上游走着珍珠般的羊群。远处，高高的山顶积雪皑皑，一呼百应竞相怒放的野果花儿把整片山坡覆盖了粉白交错的云层，哈萨克人的毡房零星地点缀其间。真正的震撼里，天地之间都是开启静音模式的，心脏都被眼前磅礴的美景惊叹得漏跳了好几拍。

从此，六宫粉黛无颜色了。

是梦吗？

不是的。

梦里怎么会闻到真实的花香呢？绵延不绝的香气，把五脏六腑都抚慰了。

花开的时候，如果恰巧你在，就会懂得：有种春天，注定与众不同；有些凝视，注定铭记一生。

秋天来的时候

春花与秋气，不感无情人。秋天是悄悄来的。秋天刚刚来的时候，并不是谁都知道。雄鹰在天空翱翔，锐利的目光扫过领地里的一草一木，它知道秋天来了；牛羊把越来越多的时间花在吃草这件事上，它们知道秋天来了。此外还有谁知道呢？

那拉提国家湿地公园里，一株芦苇像往常那样随风摇曳，突然察觉到风里有些什么消息。那消息如此微弱，几乎无法察觉，可是它不由自主地轻轻颤动了一下，芦花就白了。它知道，秋天来了。要不了多久，这消息就传遍了整个芦苇荡。那拉提国家湿地公园里，芦苇全都变成金色，在蓝天和白云之下，在水之湄。

帕斯卡尔曾有一比，把人比作芦苇，只不过是会思想的芦苇而已。芦苇是颀长的，也是脆弱的，如果不是成片生长，未必禁得住秋风的摇晃。无数的芦苇，头顶芦花，密密挨挨，共同站立着，在起起伏伏中，把秋风化作阵阵乳白色的波涛，定格在秋天的画面中。

那拉提国家湿地公园位于新源县最西部，属河流水文作用形成的独特沼泽湿地类型。这里水草丰茂，群鱼戏水，引来众多水禽，其中就包括天鹅。哈萨克人十分喜爱天鹅，“哈萨克”就是“白天鹅”的意思。这种忠于爱情的鸟类成双成对嬉戏在水面时，长长的脖颈画出一个心形图案，与水中倒影相映成趣。此刻，它们也感应到秋天的气息，正在为长途飞行做着准备。不久，它们就将振翅远飞，飞到遥远的南方，在那里过冬。直到来年三四月，才再度飞回到这里。

划一叶小舟，在湿地中穿行，两岸的芦苇开开合合，绵延不断。远处的芦苇在夕阳的照耀下，随着距离的远近，变换着明暗与浓淡。不知何故，芦苇深处飞出几只水鸟，扑棱着翅膀，排成一列斜斜地飞上天空。水中的倒影渐渐碎了，不可分辨。

定居的哈萨克人

“世上路走得最多的是哈萨克人，世上搬家最勤的是哈萨克人。”哈萨克族是个马背上的民族，他们嘹亮的歌声，也为他们的游牧生活而骄傲。按照祖祖辈辈留下的习俗，每年5至10月是转场期，哈萨克人把门锁上，驮着家当，赶着牲畜开始追逐着春牧场、夏牧场、秋牧场和冬窝子。按理说，放牧期的哈萨克村子是空的，而位于新源县的阿尔善村此时却正热闹。

阿尔善村有一个响亮的称号——“哈萨克第一村”。因为这里是新源县哈萨克人口比例最大的村子；新源县又是伊犁哈萨克自治州哈萨克人口比例最大的县。

这个第一，不仅与人口有关，还与援疆有关。2013年，“哈萨克第一村”开业，由新源县政府和扬州市政府投资近4000万元建成，并由专业的公司进行运作，弘扬传播哈萨克文化。

如今来到新源，“哈萨克第一村”已是必到的景点。在这里，游客可以欣赏到赛马、叼羊、姑娘追、投掷、角力等哈萨克族传统项目，感受哈萨克人的勇武豪放，也可以走进哈萨克家庭，品尝正宗的哈萨克奶茶和特色糕点。热情好客的哈萨克人会告诉你，祖宗留下的东西，只有一半是自己的，另一半是留给客人的。到了晚上，篝火把人们的热情全部点燃，人们围着篝火唱呀，跳呀，直到所有的人都尽兴才会停止。

这个冬天不太冷

当时间进入11月，当北疆迎来一年之中的第一场雪，当遮天蔽日的飞雪飘飘扬扬地盖满整片草原，那拉提的冬季就这样悄无声息地到了。大雪封山，无边无际，目之所及都是遥遥无边的皑皑一片，没踝过膝的积雪，被积雪掩盖的草木，以及铺天盖地倾覆而来的风霜。明明热闹又广阔的草原，在一场雪过后，突然像换了一副模样，变得寂静又空旷起来。

此后一直到来年3月冰雪消融，整个那拉提都被深深地“困”在冰雪下，沉默着，等待着。

入冬之后，气温一点点变得凌厉，有厚重的风，吹过就带起一阵细密的落雪声。新源地处新疆西北部，冬季气温低至零下二三十度，防寒避风是每个冬季最首要的任务。踩着咯吱咯吱的积雪，拂开扑面而来的霜雾，牧民们的冬迁开始了。

为了免受风雪天气的损害，一入冬，牧民就会带着全家人，赶着牛羊马匹，一齐迁移到相对安全和隐蔽的地方，搭建“冬窝子”。“冬窝子”实际是哈萨克人传统毡房的一种，所谓“穹庐为室兮毡为墙，以肉为食兮酪为浆”。作为一个逐水草而生的游牧民族，许多哈萨克人一生都以草原为家，在一年到头持续不停的搬迁腾挪中，毡房成了游牧生活最必不可少的衍生物。毡房一般分两类，一类是春夏秋季居住的，另一类就是冬窝子。不同于一般的圆顶毡房，“冬窝子”的房屋主体相对结实和牢靠，土木结构，内里仍以厚厚的毛毡围挡，阻隔室外风寒，保持屋内温暖。搭建“冬窝子”的地点通常会选在就近的环形山谷或盆地等地势低凹、背风的区域，除了住房，还会同时搭建羊圈和拴马桩。随着年复一年相对稳定的冬迁，渐渐也有了砖石垒叠的半固定的“冬窝子”。

屋子虽小，五脏俱全。以普通的四块房墙的毡房为例，一个高3米多的毡房占地约二三十平方米，可分作四间，除了严格划分日常起居和物品堆放两个区域外，甚至厨房、卧室、会客室都一应俱全。外头一片冰天雪地，扑簌簌的雪花撒下来，带着重量似的，但温暖安全的“冬窝子”却给了牧民们安然抵御严寒的底气，白天放牧，夜晚烤火，日常食物应有尽有，是牧民们抵御严寒的利器。

新疆地区有几千年的饮酒酿酒历史，形成了特色鲜明的西域酒文化。在新源县肖尔布拉克镇，有一个国家AAA级旅游景区、全国工业旅游示范点——西域酒文化博物馆。作为目前国内唯一综合反映西域酒文化的博物馆，也是新疆最大规模的文化产业博物馆。馆内收藏有大量的图片和文字资料，详细展示了新疆地区3000余年的酒文化历史，起源和传说，发展和

制作。说的是历史，也是生活。

都说西北的酒是最烈的酒，如果你愿意亲手体验一回西域酒的酿造过程，近距离接触感受这一段醇厚的历史，也许会对这样热烈奔放的酒文化、对这片热情豪迈的土地，更加感同身受。

草原上的清流

作为援疆建设中的一环，天山脚下的绿杨公园大概是这片广阔土地上的另一股清流。它的建造代表着扬州与新源之间的万里情谊。

一座微缩版的江南园林俏生生又柔情满怀地端坐在天山脚下，遥望天山。粉墙黛瓦的清秀眉眼，飞檐曲廊的委婉身姿，小桥流水缓缓缠绵，树枝轻摇，青砖微凉，有繁复细致的假山堆叠，也有双顶六角的亭阁矗立，这是江南对北疆的情谊。作为新源县的援建对口城市，扬州将它举世闻名精美绝伦的园林艺术带到了天山，扎根在了天山。

是谁说北疆一片荒芜？是谁说北疆的冬季一片苍茫？又是谁说茫茫雪原里一定沉默暗淡、瑟瑟难挨？

那拉提的冬天，温暖有的，热闹有的，豪情和广阔都有的，万里邀君的情谊也有的。

（广陵书社2016年出版）

第五节　察布查尔县产业援建

一、政策规划

扬州援疆干部在担任察布查尔县委副书记、政府副县长期间，均分管工业经济和招商引资工作。他们在县委、县政府领导下，组织制订产业发展规划、工业园区规划、县域经济发展战略与主导产业排序实施方案等，提出招商引资决策建议，从决策和政策层面推动招商引资和产业发展。

2005～2008年，援疆干部结合县域优势资源和产业布局，将招商引资作为推进县域新型工业化进程、实现县域经济发展的突破口，组织专家对全县产业发展进行规划论证，编制《察布查尔县经济发展战略研究与主导产业培育实施方案》。为发展察布查尔旅游业，提出抓宣传促销、规划引导、规范管理、打造品牌的工作思路，组织编制锡伯民俗风情园争创国家AAAA级旅游景区、孙扎齐牛录乡锡伯民俗文化旅游名镇建设规划及实施方案；编修全县旅游业布局发展规划，规范旅游行业管理。

2008～2010年，针对察布查尔县工业经济基础仍较薄弱的状况，提出举全县之力招商引资、改善投资环境的决策建议，牵头制定招商引资优惠政策和招商手册，在州直率先采取改善投资环境的政策措施。组建专门招商队伍和园区管委会，提高招商引资专业化水平。组织实施优势资源转换战略，引进大企业、大集团，发展煤电、煤化工产业。提出建设“一园多区”建议，修订园区规划，定位产业布局。县先后投资3000万元建设伊南工业园区和中小企业创业园基础设施。至2010年，一批项目入驻，投资总额近6亿元。

二、招商活动

援疆干部把招商引资作为推动产业发展的重中之重，牵头组织赴疆内外开展各种形式招商推介活动。通过引进龙头企业，推动察布查尔加速形成优势产业，加快新型工业化进程。

2005～2008年，结合察布查尔优势资源和产业布局，编制重点招商项目目录。牵头参加国内招商活动5次、国外招商活动1次，组织召开推介会6场，签订招商引资项目11个，合同金额6.83亿元。其中，引进区外资金6.38亿元，包括：湖北金龙集团总投资6.5亿元、一期投资1.2亿元的新型干法水泥生产线项目，山西山鑫煤业有限公司投资1.2亿元的年产60万吨煤矿项目，新汶矿业集团（伊犁）能源开发有限责任公司总投资44亿元、一期投资2300万元的年产1000万吨煤矿项目，上海（扬州）诺华文具用品有限公司投资1500万元的铅笔生产项目，英国客商和新疆天鹿制药有限公司投资5000万元的天鹿制药项目，四川客商投资3300万元的巴口香日屠宰2000只羊生产线项目，广东客商投资1000万元的铅锌矿项目。引进区内资金4530万元，包括：昌吉州粮油购销集团投资1000万元的水稻综合开发利用项目，伊宁客商投资680万元的郝巴郎旅游中心项目、投资200万元的东海养鸡场项目，乌鲁木齐市客商投资150万元的巴音天山马鹿养殖场项目。省委、省政府要求第五批援疆干部为伊犁州完成10亿元的工业类招商引资任务，且以实际投资、项目开工为准，省第五批援疆干部总领队下达扬州援疆干部的分解任务为实际引资1亿元。至2008年，扬州援疆干部参与引进项目10个、投资总额5.73亿元、到位资金3.86亿元，其中援疆干部为主引进项目5个、合同金额3.15亿元、到位资金2.56亿元，提前、超额完成任务。扬州援疆干部为主引进的项目资金到位数，在伊犁州除霍城县以外5县2市1口岸中名列第一。

2008～2010年，援疆干部针对察布查尔县工业基础薄弱而资源丰富的状况，组织引进中煤集团、华电集团、中国电力投资集团、中亚华金矿业集团、鲁能矿业集团、伊泰集团等国内500强企业，发展煤电、煤化工产业，增强县域经济后发优势和内生动力。这些大企业计划投资均在300亿元以上，其中中煤集团、伊泰集团在察布查尔县注册资金均在1亿元以



扬州援疆干部参与引进的新汶矿业集团有限责任公司项目奠基仪式

上。援疆干部先后组织参加国内外招商活动20余次，举办有一定影响力的招商推介会3场，推动全县招商引资工作取得突破性进展。其中，2009年，全县招商到位资金近13亿元，位居伊犁州直前列，获伊犁州招商引资二等奖。2008～2010年，援疆干部参与引进项目27个，投资总额48.56亿元。其中，独立引进项目25个，协议金额11.56亿元，到位资金3.8亿元。援疆干部主抓的亿元以上投资项目包括：中国电力投资集团总投资274亿元的煤制天然气项目，注册资金1亿元的中煤集团煤化工项目，注册资金1亿元的伊泰伊犁能源有限公司煤制油及配套煤矿项目，投资1.5亿元的伊犁三亚木业有限公司年产6万立方米定向刨花板项目，总投资1.5亿元的浙江泰立建筑工程有限公司绿岛小区项目，总投资7.5亿元的伊犁天山水泥有限责任公司水泥生产线项目。援疆干部还注重引进对提高畜产品附加值和带动群众就业有直接作用的项目，其中包括：总投资3000万元的苏扬新诺獭兔养殖深加工项目，总投资9400余万元的新疆伊犁巴口香实业有限公司万吨鲜肉加工基地建设项目、畜产品精深加工项目等。



2012年，扬州援疆干部（左一）代表察布查尔县政府在第十九届中国乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会上签约

三、项目成果

（一）锡伯民俗风情园创国家AAAA级旅游景区

锡伯民俗风情园原名锡伯族西迁历史纪念馆。位于察布查尔县孙扎齐牛录乡，距县城中心约7千米，距伊宁市区18千米。2002年开工建设，2004年开园。扬州援疆干部主管该项目建设后，从宣传促销、规划引导、规范管理、主题挖掘四个方面，突出锡伯族西迁精神和锡伯族民俗文化主题，打造锡伯民俗风情园品牌。2007年，锡伯民俗风情园被评为国家AAAA级旅游景区。景区内锡伯族西迁历史纪念馆被命名为中国民族博物馆察布查尔锡伯自治县分馆，成为全国第4座分馆。2008年，锡伯族西迁历史纪念馆被命名为自治区级爱国主义教育基地。2009年，扬州援疆干部组织编制《锡伯民俗风情园景区基础设施建设项目可行性研究报告代项目建议书》。当年，争取到自治区财政专项补助资金70万元，用于改造锡伯民俗风情园停车场、西迁历史纪念馆内沙盘和锡伯族仿真蜡像，修建靖远寺四柱牌楼门，种植优质草坪，设置环卫设施。国家AAAA级旅游景区的创建和提升，形成察布查尔县旅游品牌。

至2018年，该园建有锡伯族民俗博物院仿古建筑、锡伯族西迁历史纪念馆、锡伯民俗展览馆、格吐肯书画艺术馆、娱乐区、锡伯民族英雄图伯特塑像、庙会一条街等，年接待游客4.57万人次、营业收入244.3万元、从业人员68人，营业收入比2017年增长20%。



察布查尔县锡伯民俗风情园（2006年摄）



察布查尔县伊南工业园区（2019年摄）

（二）伊南工业园区总体规划

察布查尔县伊南工业园区于2005年开始规划建设。为适应产业发展需要，2008年，由援疆干部牵头编制《察布查尔县伊南工业园区总体规划》。规划期限2008～2025年，规划面积100平方千米。规划在区内设立6区6园，即：综合服务区、优势资源精深加工及新兴产业区、纺织产业区、建材产业区、机械制造产业区、煤化工下游产品加工区，中国电力投资集团生态园、潞安集团生态园、中亚华金矿业集团生态园、新汶矿业集团生态园、中煤集团生态园、伊泰集团生态园。园区内规划建设污水处理厂、垃圾填埋场、220千伏变电站、110千伏变电站、35千伏变电站、天然气门站。根据该规划，察布查尔县定位产业布局，加大园区建设和招商引资力度。至2010年，伊南工业园区有9个项目入驻，其中全国500强企业7家，总投资近6亿元，成为伊犁州7大工业园区之一。

2012年2月，园区被批准为自治区级工业园区，是察布查尔县新型工业化、招商引资、产业惠民的重要平台。2018年，园区总面积25.55平方千米，包括伊南工业园、伊泰伊犁工业园、双创产业园（含服装园）。入驻企业76家，其中工业企业45家、商贸物流企业15家、农林牧副渔服务企业16家，包括伊泰集团、新汶矿业集团等大企业集团，总投资超250亿元。

（三）中小企业创业园规划

为打造新的经济增长平台，察布查尔县确定在县城以南5千米、伊南工业园区以北10千米处，建设中小企业创业园。2009年，由扬州援疆干部牵头编制创业园总体规划。规划期限2009～2025年。规划区东至伊昭公路，南至伊犁州戒毒所，西至团结公路，北至察南渠，建设用地总面积9平方千米，控制面积10平方千米。规划功能分区按照“五片分区，组团发展，产业协调”原则，设立综合服务区、农副产品加工区、仓储物流区、机械制造及建材产品加工区、进出口产品加工区。各区之间既相对独立又相互联系，具有明晰的组团关系。园区路网以“二横二纵”为骨架，由主干道、次干道、支路组成，通连各个功能区。园区作为中小企业创业平台和孵化器，主要引进新兴技术产业，打造优势中小企业集群。2010年，完成“五通一平”等基础设施建设，引进一批符合园区产业政策规定的企业。作为中小微企业创新创业平台，重点承接纺织服装、特色优势农副产品精深加工、高新技术产业、环保产业、新型建材、物流仓储、培训实训、生产性服务业等劳动密集型产业。

2016年，中小企业创业园更名为大众创业万众创新产业园（简称双创产业园）。2018年，园区入驻企业61家，其中投产41家、规模以上企业10家，总投资超18亿元，实现稳定就业3150人。



察布查尔县双创产业园（2019年摄）

（四）新疆金龙水泥有限公司新型干法水泥生产线

位于察布查尔县扎格斯台乡。公司于2006年7月由湖北金龙集团投资成立，注册资金1.5亿元，系以援疆干部为主引进的项目。项目总投资6.5亿元，一期投资1.2亿元。2006年8月开工，2007年8月投产。建设年产200万吨新型干法水泥生产线、日产1600吨熟料和日产4500吨熟料生产线。两条生产线均采用先进的窑外分解技术和预粉磨技术，实行中央集散控制系统（DCS）对水泥生产全程监控。



新疆金龙水泥有限责任公司厂区（2019年摄）



伊犁天山水泥有限责任公司厂区（2019年摄）

2013年，该企业获“全国建材行业先进集体”称号。2018年，公司拥有职工170人，总资产10.5亿元，其中固定资产7.89亿元，占地47公顷，拥有万鑫、金邦两座自备矿山，石灰石可供生产用50年以上。

（五）伊犁天山水泥有限责任公司水泥生产线

位于察布查尔县伊南工业园区，系新疆天山水泥股份有限公司下属企业，由援疆干部独立引进。项目总投资7.5亿元。2010年9月开工，2011年10月投产。项目采用新型干法预分解生产工艺和纯低温余热发电技术，建设一条日产4500吨熟料带9兆瓦纯低温余热发电水泥生产线，年产水泥熟料150万吨、水泥180万吨以上，实现稳定就业179人。

企业先后被授予“伊犁州企业工资集体协商工作示范企业”“大中专毕业生就业见习基地和察布查尔县就业再就业示范企业”“劳动关系和谐企业”“民族团结进步先进集体”“环保模范企业”“道德建设先进集体”等称号。2018年，该企业工业总产值1.19亿元，占全县规模以上工业企业总产值17.4%。

（六）伊犁域珠农业科技有限责任公司水稻综合开发利用项目

位于察布查尔县伊昭公路6号。原名伊犁米全米业科技有限公司。2006年，由昌吉州粮油购销集团注册成立，系以援疆干部为主引进的项目。总资产2000余万元，是伊犁州大米加工龙头企业。水稻综合开发利用项目总投资1000万元，占地4.66公顷，建设年处理水

稻10万吨，生产精制大米5万吨、米糠油600吨的稻谷加工基地，形成特米、标米、秋田小町米、长粒香米等4种系列产品。2006年，该公司主导成立以稻谷新品种引进、选育及合作购销、农业新技术推广和服务、示范基地建设为主要职能的察布查尔县稻谷产业协会，与县农业局、种子管理站、农技推广站等单位合作，改良察布查尔县水稻品种，引进和推广“超级稻2号”“农林315”等优质水稻品种。2011年，企业更名为伊犁域珠农业科技有限公司。

2018年，该企业生产大米2959吨，实现工业总产值1230万元。该项目及其订单式生产模式，对察布查尔县水稻生产实现规模化、基地化、产业化具有积极促进作用，形成“企业加基地，基地连农户”的产业发展格局，实现稻谷优质优价、农户增加收益的社会效果。

（七）新汶矿业集团（伊犁）能源开发有限责任公司伊犁一号矿井

位于察布查尔县南部约30千米处琼博拉镇，西邻哈萨克斯坦。由援疆干部参与引进山东能源新汶矿业集团全资子公司新汶矿业集团（伊犁）能源开发有限责任公司投资、开发。总投资44亿元，一期投资2300万元。2007年开工，计划2019年投产。建设规模1000万吨/年。矿井共建设南、北两个工业场地，共有主斜井、缓坡副斜井、回风立井、回风斜井、材料副斜井、进风立井等6条井筒以及与地面配套建设同等规模的动筛排矸车间。

至2018年，主工业广场—南工业广场各类地面设施、办公生活厂区—北工业广场各类生活设施建设完成，矿井完成材料副斜井、回风立井、回风斜井、进风立井、缓坡副斜井等5条井筒，井下矿建工程基本完成。



1 伊犁域珠农业科技有限责任公司厂区（2019年摄）

2 新汶矿业集团（伊犁）能源开发有限责任公司办公生活区（2019年摄）



第五章 智力援助



新疆风光

1963年9月，苏北农学院先后有两批265名毕业生到新疆工作。同年，扬州医学专科学校毕业生吴登云赴新疆乌恰县人民医院工作，扎根边疆数十年，被当地各族群众称为“白衣圣人”。1964年，扬州专区选派491名农校毕业生、农技干部等支援新疆等地建设。1979年，按照中央关于沿海地区同边疆地区实行对口支援的部署，扬州建筑队伍参加新疆经济、边防建设，完成一批工业、民用、公用、国防设施建设任务。1985年起，扬州市与新疆和田、哈密地区建立对口挂钩协作关系，扬州一些国有企业与新疆同行建立协作关系，开展技术支援和技术协作。

2002年2月，中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《西部地区人才开发十年规划》，提出“突出重点、对口支援、按需选派、定期轮换”的选派援疆干部方针。2002～2018年，扬州市共选派18名干部、39名专业技术人才对口支援伊犁州、克州、察布查尔县。其中，2005～2008年，市委副书记、副市长洪锦华任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记。2005～2010年，扬州市向察布查尔县派出两批4名援疆干部，分别担任察布查尔县委副书记、副县长，分管工业经济、教育、旅游等。他们推进工业重大项目，实施优势资源转换；组织锡伯民俗风情园申报国家AAAA级旅游景区，打造察布查尔名优品牌；围绕“教育兴县”战略，组织实施中小学危房改造工程、“三名工程”（培训名师、创建名校、造就名校长）；发挥桥梁作用，组织10批100余名乡科级干部到扬州挂职培训，为县域经济社会发展打基础。

2010年，进入新一轮对口援疆阶段。扬州市秉持人才项目与工程项目、援疆人才与援疆干部、人才价值与援疆资金同等重要的工作理念，针对受援地对技术、人才的需求，发挥扬州人才优势，注重以人才援疆撬动产业援疆、带动民生援疆，强化当地经济社会发展内生动力和自我发展能力。2011～2018年，派出长期援疆干部人才123人次，其中党政干部39人、教师29人、医生28人、农牧水利专家6人、“万名教师支教计划”援疆教师21人。在此基础上，选派扬州名师、名医等各行各业专家105人开展“小援疆”。其间，市教育和卫生系统实施“组团式”援疆，开展“名校提升计划”“名院提升计划”，以及教育系统“十百千”工程、扬州名师新源行、扬州名医新源行等活动。扬州市重点支教的新源县第二中学高考本专科上线率连续达100%，保持伊犁州直八县榜首位置。新源县职业技术学校实现独立自主办学，初步形成以旅游专业为特色的中等职业学校。扬州援疆医生在新源县各主要医院，先后主持创建眼耳鼻喉科、新生儿科、心血管科等科室，帮助引进新技术、新项目150余项。8年累计投入干部人才交流培训经费6975万元，开展干部人才培养交流项目117个，培训各类干部人才3.44万人次。



情满新源（3）

第一节　新源县干部支援

2010年进入新一轮对口援疆阶段后，按照要求，扬州市除继续选派县处级领导干部担任受援地县委、县政府领导职务外，还开始批量选派基层干部，担任受援地经济、建设、文化旅游等部门负责人，直接把内地工作理念和经验带入受援地实际工作中，逐批接替、连续不断，形成干部援疆新的规模结构和工作格局。2011～2018年，扬州市先后派出援疆党政干部39人。其中，6名组长、副组长分别担任新源县委副书记、副县长，分管工业经济、园区建设、招商引资、旅游、商贸等。同时，通过组织新源当地干部赴扬州培训挂职和就地培训等形式，完成新源县县直机关干部、县乡村三级干部、少数民族干部、妇女干部等各层次、各类型干部培训，提升新源各级干部素质。

一、党政干部支援

2011～2013年，选派第七批扬州援疆党政干部9人。其中，陈德宏任扬州前方指挥组组长、新源县委副书记；李桂山任扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长、新源工业园区党工委书记。第七批扬州援疆干部坚持“真情援疆、科学援疆、持续援疆”理念，完成援疆项目32个，共投入援疆资金3.12亿元。注重规划先行，支援新源县全面完成县、乡、村建设规划编制工作；发挥重点工程示范作用，高质量、高标准建成一批安居富民工程和学校、医院项目。扬州前方指挥组副组长、规划建设科科长分别兼任新源县工业园区党工委书记、管委会副主任，主抓招商引资工作制度修订和工业园区基础设施建设，助推工业园区晋级为自治区工业园区。开展党员干部人才交流培训，组织520余名干部人才赴扬州等地培训。在伊犁州直8个县中，新源县培训未就业大学生人数最多，成效最明显。创造性开展“连心牵手”“名家引智”“暖心希望”“青蓝帮带”“绿色生态”“杏林春风”六大行动，全方位加强扬



第七批扬州援疆干部人才合影（2013年摄）

州与新源两地交流互动，丰富援疆形式。

2014～2016年，选派第八批扬州援疆党政干部18人。其中，蒋元峰任扬州前方指挥组组长、新源县委副书记；孟亚东任扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长。第八批扬州援疆干部按照市委“以更大力度、更高标准支援新源发展”要求，完成援疆项目40个，共投入援疆资金3.9亿元。他们围绕品牌为重、质量第一的目标，组织实施20个民生工程类援疆项目以及10个计划外“小援疆”项目。民生工程类援疆项目在全省率先竣工验收、交付使用，创杯获奖数量居全省第一。发挥新源产业资源优势，选派8名经济口援疆干部任新源县招商局副局长、工业园区管委会副主任和旅游局副局长等，协调成立新源县驻扬州市招商分局，促成两地园区、景区结对共建，完成3个旅游富民项目，组织新丝路国际旅游形象大使大赛、长三角知名旅行商伊犁行、那拉提旅游发展论坛等活动。搭建“扬州名师名医讲坛”“新源名校名院提升计划”等优质载体，扬州市重点支教的新源县第二中学通过自治区示范性普通高中评估验收。在全省率先实现扬州、新源两地乡镇结对共建全覆盖，连续两年组织“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，邀请新源群众参加扬州建城2500周年系列活动，文化交流走在全省前列。



第八批扬州援疆干部人才合影（2016年摄）

2017～2018年，选派第九批扬州援疆党政干部12人。其中，孟德和任扬州前方指挥组组长、新源县委副书记；陆志林任扬州前方指挥组副组长、副县长，2018年9月任新源县委常委（正处级）。第九批扬州援疆干部围绕实现全面建成小康社会目标，完成援疆项目59个，共投入援疆资金2.61亿元。组织实施“援疆扶贫十大行动”，解决一批水、电、路、气及教育、医疗卫生等与各族群众密切相关的民生问题。通过招商引资，引进内地企业在新源乡镇设立5家卫星工厂，设立新源驻扬州转移就业人员管理服务站，转移就业人数居伊犁州第一。选派1名干部任那拉提旅游风景区管委会副主任，在扬州建成那拉提旅游体验馆，助推扬州至乌鲁木齐旅游航线通航等。加大柔性引才工作力度，选派短期援疆教师及各类专业技术人才100余人，创新实施“新源领导干部名校提升工程”。开展“细君公主回扬省亲”“民族团结一家亲”“扬州新源青少年手拉手活动”等主题交流活动，邀请新源民族团结进步先进模范观摩在扬州举办的江苏省第19届运动会开幕式。其中，“新源领导干部名校提升工程”“细君公主回扬省亲”等6个项目被江苏援伊前指评为年度创新创优项目。



第九批扬州援疆干部人才合影（2020年摄）

二、受援地党政干部培训与挂职

2011～2013年，扬州市投入援疆资金3.12亿元。其中，干部人才交流培训经费2654万元，占援疆资金的8.51%，是江苏援伊前指规定投入援疆资金的1.6倍。开展干部人才培养交流项目24个，累计培训各类干部1.5万人次。其中，选派520余人赴扬州培训，是新源历史上首次成规模组织赴内地培训；完成300余名县、乡、村三级干部赴扬州轮训。

2014～2016年，扬州市共投入援疆资金3.9亿元（包括州统筹），其中投入干部人才交流培训经费3127万元，占援疆资金的8%。扬州前方指挥组、新源县委组织部先后联合印发《关于加强干部人才就地培训项目管理的意见》《关于加强赴扬挂职培训人员管理的意见》，加强党政干部培训与挂职制度建设。2015年，改变轮流参加培训的做法，所有培训对象从符合条件者中择优选出，建立培训结果绩效考评机制，实行新源赴扬州考察培训人员大会汇报学习成果制度。针对部分干部存在抓发展能力欠缺及专业人才不足问题，实施强基固本管理人才、跨越发展经济人才、百年大计教育人才、普惠民生医务人才、就业富民实用人才和持续发展后备人才等“六大人才工程”，采取举办扬州名师讲堂、挂职锻炼、集中培训、考察交流、柔性引才、结对共建等多种措施，完成干部人才交流培训项目61个，培训各类干部人才1.6万人次，项目数量和培训人数位居江苏省前列。其中，党政干部（含乡村基层干部）3500人次、教师医生3000人次、各类专业技术人才9500人次。举办培训班58期，培训县处级以上干部150人次、乡科级以上干部1200余人次。州、县先后选派26名党政干部赴扬州挂职，选派400名党政干部赴扬州培训。

2017～2018年，扬州市投入援疆资金1194万元，围绕人才集聚、素质提升、民生就业、医教惠民和强基固本五方面，实施干部人才培训项目32个。其中，分5批组织221名乡镇党

政班子成员、村（社区）“两委”正职、后备干部、“两新”组织（新经济组织和新社会组织）党务骨干赴扬州培训；实施“新源领导干部名校提升工程”，开展村级后备干部培训、机关干部培训、后备干部能力提升培训等，通过就地培训、江苏培训、挂职锻炼、跟班学习、学历提升、委托培养、柔性引才、交往交流、就业招聘等形式，培训干部人才3400余人次，有效提升基层干部队伍综合素质。

（一）干部赴扬州培训

党政人才赴扬培训　2011年7～8月，市援疆办、市委组织部、扬州前方指挥组、市委党校、新源县委组织部、江都市委组织部、仪征市委组织部等单位组织实施新源县党政干部赴扬培训项目，新源县科级干部20人、在扬挂职的后备干部20人参加培训。投入援疆资金11万元。



■ 2011年7月，新源县科级干部及后备干部培训班开学典礼

县、乡、村干部轮训　按照江苏援伊前指3年内将新源县符合条件的县、乡、村三级干部选派至扬州进行为期10天的培训要求，扬州前方指挥组与新源县委组织部制订《新源县县乡村三级干部赴扬轮训项目实施计划》。2011年11月，新源县直机关部门、乡镇副科级干部50人参加培训，围绕工业园区、新农村建设、城市规划、小城镇建设等进行考察调研。投入援疆资金50万元。2012年9月，新源县65名乡镇党政干部和村“两委”正职干部参加培训。同年11月，新源县58名县、乡、村干部参加培训。培训突出“扬州特色”，就园区建设等主题开展现场教学，组织赴苏州、无锡、南京、上海等地看规划、看产业、看园区、看城建。2013年3月，选派72名县、乡、村三级干部赴扬州培训。同年6～7月，新源县60名县、乡、村三级干部赴扬州培训。至此，新源县县、乡、村三级符合培训条件的305名干部全部完成培训。共投入援疆资金239万元。

县直机关业务骨干培训　2013年4～7月，扬州前方指挥组和新源县委组织部牵头，市建设局、市发改委、市农委、市审计局共同实施，新源县建设、发改委、财政、审计、农业、畜牧等系统66名业务骨干分批赴扬州培训。审计系统主要学习固定资产投资审计、绩效审计、审计信息化建设等内容；建设系统主要学习依法行政、市场监管、审批服务等内容；农业、畜牧业系统主要围绕发展现代农业和推进农业产业化，参观考察扬州现代农业生产基地等。共投入援疆资金52万元。

村级干部、少数民族妇女干部培训　2014年12月，新源县委组织部和市委组织部、市发改委组织实施，新源县23名村级干部、少数民族妇女干部参加。培训内容主要围绕提高社会管理科学化水平、领导干部执行力提升等方面。投入援疆资金15万元。



■ 2014年12月，新源县村级干部、少数民族妇女干部赴扬培训班开班仪式

乡镇党政领导班子成员及村（社区）党政正职轮训　2015年，新疆维吾尔自治区党委决定，3年内分期分批组织全区乡镇（街道）党政领导班子成员、村（社区）“两委”正职干部赴援疆省市轮训，帮助基层干部解放思想、转变观念、提高履职能力，2015年完成示范培训，2016年全面启动实施，2018年底完成轮训任务。2015年6～7月，新源县委组织部、各乡镇组织实施赴扬州轮训示范班，乡镇党政领导班子成员、村（社区）“两委”正职30人赴扬州学习培训、参观考察。投入援疆资金16.2万元。2016年6月、8月，新源县乡镇党政领导班子成员、村（社区）“两委”正职两批各50人到扬州培训。2017年，分4批组织180名乡镇党政领导班子成员、村（社区）“两委”正职、后备干部、“两新”组织党务骨干赴扬州培训。2018年7月，新源县41名乡镇党政班子成员、村（社区）“两委”成员赴扬州开展为期10天培训。投入援疆资金30.4万元。至2018年，共组织新源县乡镇党政班子成员及村（社区）党政正职8批351人次到扬州培训。

财经干部及企业家培训　2015年11月，新源县财经干部综合能力提升班在扬州大学商学院举办，新源县财政、审计、社保、经信委、园区等部门干部，企业家代表共30人参加。这是首次在扬州高等院校培训新源县专业人才。扬州大学7名教授就国民经济发展主要指标、经济新常态下地方区域发展模式转变、国家财税体制深化改革等方面进行讲授。投入援疆资金16.2万元。

后备干部培训　2016～2018年，新源县先后派出3批154名后备干部到扬州培训，市委党校教师做《大数据建设研究》等讲座，并在邗江区建华村、广陵新城开展现场教学。共投入援疆资金56万元。

领导干部名校提升工程　2017～2018年，扬州前方指挥组打破固定培训模式，组织45名新源县四套班子成员和部门负责人分批参加扬州市委组织部在清华大学、北京大学、复旦大学、浙江大学等重点高校举办的高层次专题研修班。培训模式形式新、层次高、针对性强，让新源干部“走出新疆、走进名校”，能够更好地做到“跳出来看、钻进去干”，并进一步加深扬州和新源两地干部交流。该项目被江苏援伊前指评为2018年度“援疆工作创新创优奖”。



■ 2017年11月，新源县领导干部参加北京大学扬州市资本运作与现代金融管理专题研修班

链接

扬州创新打造“党建援疆”品牌

2018年，扬州前方指挥组突出党建援疆领航作用，推广扬州党建经验，开展援疆党建系列活动。扬州创新党建援疆模式被江苏援伊前指评为2018年度“援疆工作创新创优奖”。

一、推广扬州党建经验

扬州前方指挥组将党的建设与援疆工作有机结合，坚持“一年四季不间断”培训，加大基层“三支队伍”培训力度，实施乡镇党政班子成员及村“两委”正职赴扬培训、新兴组织党务骨干赴扬培训等项目，累计选派260名基层干部和党务骨干赴扬培训，实地参观考察扬州党建工作，把扬州先进党建工作模式和经验带到新源。4～5月，新源县36名新兴组织党务工作者到扬州参加为期10天培训，投入援疆资金30.4万元。9月，新源县委组织部和扬州前方指挥组联合在延安干部培训学院举办新源县党性教育培训班，新源县乡镇（场）、县直部门35名党员干部参加培训。许多党员干部是第一次走进革命圣地延安。他们系统学习中国共产党在延安的奋斗历史，深刻体会“延安精神”内涵，纷纷表示在工作中要积极发挥“延安精神”，在基层奉献自己，为基层组织建设贡献自己力量。此项培训投入援疆资金27.5万元。在市委组织部支持下，扬州、新源10家“两新”党组织结对共建，深化党建经验交流。帮助联系点新源镇恰普河阿吾孜村和别斯托别乡喀拉苏村构建“1+5”聚合式党建工作体系，即以党组织为核心，聚合辖区的企业、社会组织、单位工作队等和扬州援疆的力量，同向发力，获得新源县委认可，并在全县推广。

二、开展援疆党建活动

联合受援地党组织，持续开展“援疆情、知乡情、察民情”主题党建活动，以党建活动为平台，增进融合、互促发展。联合两地组织部门，组织新源县20名党务代表到扬州开展新兴组织党组织结对共建主题党日活动，加强党建工作交流。结对共建主题党日活动内容丰富、形式多样，既有现场观摩学习，又有经验交流座谈；既同唱红色歌曲，又重温入党誓词；既重新学习党史，又观看红色纪录片，生动活泼、严肃庄重，让观摩团一行精神上得到洗礼、思想上得到升华。扬州前方指挥组与新源县委组织部联合举行“赠书送学”主题党日活动，向县、乡两级党组织书记和组工干部赠书400余册，帮助各级领导干部加强学习，进一步做好党建工作。



■ 2018年，扬州—新源结对共建新兴组织党组织主题党日活动

三、多措并举强本固基

2018年，创新“互联网+精准扶贫”新模式，利用微信朋友圈，开展爱心羊羔领养活动，帮助贫困家庭增加收入。利用瘦西湖景区内“哈萨克风情园”展示平台，帮助新源别斯托别

乡喀拉苏村销售地方农副产品40余万元，增加村集体和贫困农牧民收入。扶贫是抓手，党建是保障。扬州市在援疆工作中，积极推进当地基层组织建设，实施乡镇结对共建全覆盖；新建村级基层组织服务中心8个，完善基层远程教育站点建设140个。举办村级后备干部人才培训1期，对100名村级后备干部开展为期3个月集中培训。通过政治学习、业务培训和岗位锻炼，进一步强化基层干部队伍后备力量。

（资料来源：2018年1月24日国家援疆网、2020年1月6日“扬州援疆”微信公众号等相关报道）

（二）干部就地培训

党政干部培训　2011年9月，由新源县委书记主持，县四套班子成员、县直各机关部门和各乡镇干部260余人参加培训，邀请省青年管理干部学院、省委党校教授授课。10月，新源县35名县、乡科级副职干部，115名县直机关及乡镇科级后备干部参加党政干部培训班。此次培训重点是执政能力特别是执行力。投入援疆资金4.15万元。2012年5～6月，新源县80名县、乡新任科级领导干部和中青年后备干部参加培训。同年6月，扬州前方指挥组邀请省委党校教授到新源，就《提高领导经济社会科学发展的能力》和《社会转型与文化认同》两个课题，为新源230名党政干部授课。是年，干部就地培训共投入援疆资金12万元。2013年3～4月，培训新源县30名党政干部。此次培训实行全封闭式管理。6月，扬州前方指挥组邀请省委党校教授到新源就《青年干部的心理健康与心理调适》《卓越组织与领导力》两个课题为新源230名党政干部授课。是年，干部就地培训共投入援疆资金33万元。2011～2013年，扬州前方指挥组、新源县委组织部累计培训党政干部980人，投入援疆资金50余万元。

综治干部轮训　2015年8月，新源县村（社区）“两委”党政正职、乡镇社会治安综合治理干事、村治保会主任200人参加培训，邀请新源县委党校、县纪检委、县委组织部等单位12名专家进行授课。投入援疆资金12万元。

后备干部专题培训暨两地后备干部交流研讨活动　2014年10月，市委组织部、新源县委组织部组织，新源县各单位后备干部及2014年新提拔的科级干部40人参加培训。同时，扬州市后备干部赴新源开展现场考察、集中授课、座谈交流、对口部门（单位）挂钩结对活动，加强两地后备干部交流。投入援疆资金20万元。2015年，分春、秋季两个班次，每个班次35天，对新源县科技后备干部人才80人进行培训。投入援疆资金46.6万元。2017年3月，举办新源县村级后备干部培训示范班。2018年，组织1350名村级后备干部参加人才培训。投入援疆资金90万元。

基层干部“三新”（新理论、新知识、新技术）专题培训　2014年11月，新源县委组织部实施，全县远程教育操作员170人参加培训。通过培训，使站点管理员了解农村党员干部现代远程教育工作各个环节，熟练掌握站点设备操作使用技术、基本维护技能及教学管理方法，充分发挥远程教育站点的功能和作用，助推社会主义新农村及基层党组织建设。投入援疆资金59万元。2018年，组织党员干部专题培训，共有1400余名党员干部参加培训。投入援疆资金67万元。

村（社区）党政正职专题培训　2014年12月，新源县委组织部、基层办、党校组织新源县各村（社区）“两委”党政正职80人参加，主要学习新农村建设、基层党建等内容。投入援疆资金2万元。2015年6月，新源县委组织部、基层办组织实施，新源县村（社区）“两委”党政正职100人参加培训，邀请新源县委党校、县纪检委、县委组织部、县委宣传部、县委政法委、县农业局、县民政局、县信访局等单位20名专家授课，旨在提高村（社区）“两委”正职能力素质，提升基层党建工作科学化水平。投入援疆资金10万元。

妇女干部专题培训　2015年8月，新源县委组织部、县委党校、县妇联组织实施，全县各乡镇场妇联主任、社区妇联主任、部分村妇代会主任50人参加培训。通过培训，加强基层妇女组织干部队伍建设，提升基层妇女干部综合素质。投入援疆资金3万元。

（三）干部挂职

2011年7～9月，市援疆办、市委组织部、扬州前方指挥组、市委党校、新源县委组织部、江都市委组织部、仪征市委组织部等单位共同组织实施党政干部挂职培训项目，按照“对口和就近”原则，20名新源干部到江都市、仪征市两地相关政府部门或乡镇挂职。11～12月，14名新源干部分别到邗江区、维扬区、江都区挂职锻炼。是年，共投入援疆资金44万元。2012年4月，新源县1名副县长到扬州市挂职两个月，任江都区副区长。6～7月，新源县10名干部到江都区挂职锻炼。6～8月，新源县科级干部和科级后备干部24人分别到邗江区和广陵区挂职，邗江区和广陵区分别成立新疆新源县挂职干部工作领导小组。其间，挂职干部围绕扬州产业特色，开展以两个经济开发区为重点的高新技术发展调研，以方巷鹅业产业园和公道渔业产业园为重点的高效农业发展调研，以扬州双博馆、蒋王片区改造为重点的城市规划发展调研，以甘泉影视基地、瓜洲旅游度假区为重点的旅游发展调研，以邗上街道、双桥街道为重点的社区党建调研等，撰写《浅谈“创新扬州、精致扬州、幸福扬州”》《由对比西湖镇和则克台镇的实际引发的深度思考》等调研文章。是年，共投入援疆资金40万元。2013年6～8月，新源县科级、股级后备干部20人（其中科级10人、股级10人）到江都区、仪征市相关部门挂职锻炼。投入援疆资金40万元。

2014年6月，新源县委组织部和市委组织部、市发改委组织新源县招商引资业务骨干赴扬州挂职学习，新源县5名干部到仪征市、维扬经济开发区开展为期半年挂职锻炼、跟班学习，并开展驻点招商工作。2015年3月，新源县副县长1人，新源县委常委、统战部部长1人到扬州市挂职半年，分别任仪征市副市长、仪征市政府党组成员。2016年4～10月，4名新源干部到广陵区、高邮市和扬州食品工业园挂职。此外，2014～2016年，根据省委组织部《关于做好新疆伊犁州干部来苏挂职工作的通知》要求，伊犁州先后选派15名党政干部赴扬州挂职。

2017年8～10月，根据省委组织部要求，安排伊犁州3名科级干部到扬州市挂职。2018年6月，选派新源县2名组织工作干部分别到邗江区、广陵区委组织部开展为期3个月的挂职锻炼。至2018年，新源县共派出100余名干部赴扬州挂职培训，提升党政干部执政为民的能力。

第二节　新源县人才培养

一、专业技术人才培训

（一）企业经营管理人才培训

2011年，新源县有7家产值超1亿元龙头企业，初步形成钢铁、制糖、酿酒、制麻、油脂和畜产业加工为主的工业体系。为进一步发挥新源产业优势，培养新时代企业经营管理人才，扬州前方指挥组自2011年起组织各类企业经营管理人才培训。2011年11月，扬州前方指挥组协调，新源县委组织部主办、新源县经贸局承办企业经营管理人才培训班，围绕打造企业核心竞争力主题，设置《现代（高级）职业经理人的角色认知》《现代企业制度与公司治理结构》等方面课程。此为新源县第一次举办企业经营管理人才培训班，20家县属工业企业30人参加培训，投入援疆资金7500元。2012年11月，扬州前方指挥组、新源县委组织部牵头，新源县商务和经济信息化委员会组织实施企业经营管理人才培训，县属工业企业20家30人参加，投入援疆资金2万元。2015年9月，为贯彻《新源工业园区中长期人才发展规划纲要（2014～2020年）》要求，邀请自治区经信委、自治区园区办、州经信委（含园区处）等部门专家授课，新源县工业园区各企业管理人员和专业技术人员100人参加培训，投入援疆资金6万元。2017年7月，省企业信息化协会专家组一行到新源交流考察，开展“专家学者进园区”专题讲座活动，高级工程师、管理学博士、南京敏捷企业管理研究所执行所长张卫，结合伊犁州和新源县工业发展实际，从产业与制造之变、管理的挑战、管理的方式与技巧等方面，结合案例分析，诠释面向智造的管理创新；中国联通智能制造产品孵化基地总经理、省企业信息化协会副秘书长王延红，围绕智能制造、工业互联网等内容，开展“聚焦工业互联网、助力智能制造”主题授课。全县中小微企业和有关单位100余人参加活动。当年，组织9名企业高技



2017年7月，『专家学者进园区』专题讲座

能人才到扬州市企业实地培训。2018年7月，扬州援建的新源县电子商务产业园投入运营。12月，扬州前方指挥组联合新源县电子商务产业园组织个体经营户、企业代表到扬州、杭州等地开展电商创业游学研讨活动，提高新源电商运营水平，助推新源农牧产品销售。

（二）旅游业酒店经营人才培训

为进一步开发当地旅游资源，助力旅游业发展，扬州前方指挥组连续多年开展旅游业酒店经营人才培训项目。2014年10～12月，新源县人社局、县旅游局组织厨师、服务员等400人参加培训，投入援疆资金20万元。同年，蜀冈—瘦西湖风景名胜区选派5名管理人才到那拉提风景区开展旅游服务培训。2015年6～12月，分3个班次，每班次10天，培训厨师50人、餐厅服务员50人、客房服务员50人，投入援疆资金30万元。2016年，对300余名旅游酒店人员开展厨师技能、服务礼仪提升培训。

2017年5月，扬州“小援疆”人才、江苏旅游职业学院董芝杰、吕雯为那拉提景区管委会分别作题为《如何让清真原料走进汉餐》《旅游服务在精细中升华》讲座，引起当地餐饮从业人员的热切关注。10月，扬州前方指挥组、新源县人社局举办旅游酒店经营管理人才培训，对全县230名旅游从业人员进行民族刺绣、讲解员礼仪服务、厨师、餐厅客房服务培训。12月，为提升肖尔布拉克酒文化博物馆景区讲解员业务技能水平，扬州前方指挥组邀请国家级导游专家张建、诸鸣到肖尔布拉克酒文化博物馆开展导游技能培训。2018年3～4月，扬州前方指挥组助力阿尔善村成立伊犁州首家旅游民宿合作社，组织30户旅游民宿经营示范户到江苏学习美丽乡村建设和旅游民宿经营等方面经验和做法。11月，扬州前方指挥组联合新源县人社局举办冬季旅游技能大培训活动，扬州旅游商贸学校中餐烹饪高级技师陈桂生和宝应中等专业学校讲师张清授课，采取“理念+理论+技能+实操”四位一体培训模式，重点对那拉提镇从事旅游经营管理人员、餐饮服务人员、景区讲解从业人员分班进行厨艺和旅游讲解两个方面培训。全年安排援疆资金近100万元。至2018年，为新源培训旅游业酒店经营管理人才2000余人次。



2018年新源县冬季旅游技能大培训

链接

从天山脚下到扬子江畔

——新源县那拉提镇阿尔善村旅游民宿经营示范户赴江苏学习考察纪实

新源县那拉提镇阿尔善村位于国家AAAAA级风景区——那拉提旅游风景区对面，是一个以传统畜牧业和旅游业为主要产业的自然村。长期以来，落后的经营理念、分散的经营模式严重制约旅游民宿业的发展。为破解瓶颈问题，提高牧民创业发展能力，加快乡村旅游建设步伐，提高农牧民收入，州党委组织部驻阿尔善村工作队组织当地30户旅游经营示范户走出天山，来到扬子江畔，学习内地发达地区在美丽乡村建设和旅游民宿经营等方面成功经验和做法，以人之长补己之短，进而创新理念、科学发展。

一路上组织保障有力

州党委组织部、江苏省对口支援伊犁州前方指挥部、扬州市对口支援新源县前方指挥组等部门对学习考察活动高度重视，州党委副书记、组织部部长石岗亲自审定考察方案，伊犁州党委组织部副部长、江苏援伊前指人才组组长陈勇多次与内地城市对接联系，沟通学习考察路线。州党委组织部2018年“访惠聚”工作总领队、阿尔善村工作队队长庞晓红在临行前向学员们强调：“要珍惜此次难得的学习考察机会，走出去、开眼界、长见识、换脑筋，把先进的发展理念带回阿尔善就是一笔丰厚的财富和发展资本。”

从南京市江宁区到镇江、句容再到扬州，各地对考察学习团高度重视，悉心安排。州党委组织部和州旅游委等部门考虑到绝大多数学员都是首次出疆，尽可能地丰富大家的参观行程，在照顾少数民族饮食习惯的同时，还为大家安排当地的特色餐饮，在吃住行各个方面都给予大家细致入微的关怀，体现出苏伊两地浓浓的兄弟情谊。

一路上更新经营理念

3月的江南，桃红柳绿，繁花似锦。7天行程，30余个考察学习项目，考察学习团一行马不停蹄、目不暇接。江宁区是南京市美丽乡村建设样板区，考察学习团用两天时间实地感受6个村的美丽乡村建设成果。各村充分依托原有的古村落、旧建筑、老作坊，在原有绿水青山的基础上，着力增加文化内涵，并通过一系列规划、改造和提升，围绕核心理念，逐步形成各有特色的产业集群，为不同年龄、不同群体的游客提供多元化的度假休闲体验。观音殿的星空民宿、郝坊村的手工作坊、黄龙岘的茶叶种植、汤山七坊的乡贤文化都让人眼前一亮，留下深刻印象。

走进扬州，高标准建设的瓜洲古渡精品乡宿集群，古色古香的东关街客栈，高端大气的瘦西湖民宿，润扬公园的房车树屋体验，一个个高起点、高规格、高品位的高端项目，一家家管家式、精细化、全贴心的经营理念，不断刷新着学员们对民宿经营的理解和认知。在点赞之余，大家也纷纷表示，要积极学习内地先进理念和经验做法，因地制宜、突出特色，将我们的民宿融入少数民族元素，完善基础设施，整治庭院环境，提供贴心服务，吸引更多的游客到阿尔善村度假观光，休闲体验，真正将自然生态转化为生产力。

学员比古力森·阿不都瓦哈提说：“此次到江苏学习，让我开阔眼界，增长见识，认识到我们在发展旅游业方面存在的不足，在改进方面我有很多想法。”学员艾尼瓦尔阿力·巴义木哈买提是团里的“百灵鸟”。他表示：“这是阿尔善村第一次组织村民到内地考察学习，在原来是想都不敢想的事情，我要把我的感受和收获，以阿肯弹唱的方式向老百姓宣讲，让他们跟着我的歌声去感受内地的发展变化。”



2018年3月，新源县那拉提镇阿尔善村旅游民宿经营示范户参观江苏乡伴创客空间

一路上凝聚发展共识

实地考察给学员们带来的不仅是视觉上的冲击，更是思想和观念上的震撼。每到一个点，大家都认真听、仔细记、随手拍、深入想，在汽车上、餐厅里，大家讨论最多的都是如何彰显本地特色，提升服务品质，发展民宿事业，谋发展、盼富裕的思想日益浓厚，发展思路也逐渐清晰。内地城市在美丽乡村建设和民宿经营等方面的很多新经验、新做法让学员们感慨良多。

学员叶克盆·波拉提是考察学习团中最年轻的一位，今年24岁。他有很多的想法和打算：“回去后要抓紧改造提升，新建室内卫生间，为游客提供舒适整洁、具有哈萨克风格特色的居住体验。”学员古丽米拉·叶力木拉提每天都会把自己的所见所闻、所思所想记下来。她说：“黄龙岘的老百姓经营民宿一年至少能挣20万，靠的就是优质的服务和原生态体验。回去后，我想把家里临街的菜店改造成哈萨克奶茶馆，还能卖村里的旅游纪念品，肯定能挣上钱。”考察学习团副领队、工作队队员李胜武表示：“阿尔善村的民宿经营还处于起步阶段，与内地发达城市相比有很大差距，需要工作队做的工作有很多。接下来，我们要统一策划，组团经营，线上线下推广，充分依托哈萨克族民俗文化和那拉提自然风景，打出我们的特色和品牌，吸引更多的游客来阿尔善村度假体验，加快阿尔善村的美丽乡村建设步伐。”

思想是行动的先导和动力，有怎样的观念，就会成就怎样的事业，面对内地城市千帆竞发、百舸争流的乡村旅游发展态势，考察学习团每一位成员都感到压力和责任，大力发展乡村旅游，成为每一位经营户的思想共识。

4月2日，阿尔善村旅游民宿经营示范户赴江苏考察学习团圆满结束既定日程，踏上西行返程的火车。在列车上，大家的思绪仍然不能平静，回去后，将充分转化此次参观考察成果，立足阿尔善村实际，抢抓机遇，科学发展，真正把他山之石转化为赶超发展的实际行动。

（原载2018年5月9日“扬州援疆”公众号　作者：冯金柱）

（三）建筑行业技能人才培训

2012年6月30日，伊犁州发生6.6级地震。2013年1～3月，扬州前方指挥组和新源县人社局牵头，新源县职业技术学校实施抗震安居房建设砌筑工培训项目，培训砌筑工199人，投入援疆资金10万元。通过培训，参训学员具备一定砌筑技术，掌握抗震及基本建筑原理和技能。2015年6月，为加快完成安居富民工程建设任务，新源县委组织部、县住房和城乡建设局举办新源县城镇规划建设人才培训班，扬州援疆建筑工程专家、伊犁建筑工程师和当地土木建筑师讲授安居富民工程建筑技术，112人参加培训，投入援疆资金6万元。2017年，培训建筑行业技术人员200余人。



2015年6月，新源少数民族工匠接受砌筑培训

（四）其他技能人才培训

2013年3月，扬州—新源“我与祖国共奋进”融情系列活动启动仪式暨那拉提农村青年普通话培训活动开班仪式在那拉提举行。同月，扬州前方指挥组资助，新源县人社局和县妇联举办家政服务培训班，培训家政从业人员50余人。2016年9月，市工艺美术集团公司刺绣大师为新源县100余名刺绣人员进行培训。2018年，分别投入援疆资金12万元、20万元，实施实用技能人才培训和劳动力转移就业培训，新源县600余名农牧民参加培训。全年帮助新源往疆外江苏、江西等地转移就业621人，转移就业人数居伊犁州第一。

二、新源名家大讲堂

2011年，扬州前方指挥组通过“名家引智”行动，邀请专家、教授到新源授课，开展行政管理、畜牧业发展、现代教育、产业发展等方面培训，培训新源党政干部及专业技术人员近1000余人次，投入援疆资金20万元。2012年，按照江苏援伊前指开展“苏伊讲堂”的要求，开办扬州市对口支援新源县名家引智大讲堂，就地培训新源县党政干部1480人次，投入援疆资金19.11万元。6月、9月，4名教授到新源作题为《哲学思维与社会发展》《社会管理中的协调发展》《提高领导经济社会科学发展的能力》和《社会转型与认同》讲座，500余人次参加培训。7月，东南大学人文学院副院长、博士生导师高晓红教授到新源作题为《与成功有约：组织的使命与个人的品质》讲座，新源县党政干部260余人参加培训。8月，扬州大学旅游烹饪学院党委书记王新弛教授到新源开展调研、座谈和授课活动，200余名党政干部及旅游业人士参与《旅游开发中的创新创意与核心竞争力》专题讨论。11月，市土木建筑学会副理事长赵俊生、扬建集团总工程师邹厚存到新源作题为《博采众长，立足实际助推城镇化》和《安全文明施工及建筑业新技术》讲座。2013年，邀请内地专家和教授11人到新源授课，投入援疆资金11.1万元。7月，邀请湖南大学经贸学院院长张亚斌、副院长侯俊军到新源分别作《产业发展与结构调整》和《县域经济的内向与外向发展》讲座。8月，扬州大学文学院博士施秋香到新源作《浅谈公文写作》讲座，新源县机关工作人员130余人参加培训。同月，邀请市规划局总规划师刘雨平到新源作《精致规划下的扬州实践》讲座，新源县建设部门及建筑企业100余人参加培训。2011～2013年，邀请10余批30余名专家到新源授课，培训干部和专业技术人才3000余人次。



2011年9月15日，扬州市对口支援新源县名家引智大讲堂开讲

2014～2016年，实施“扬州名师名医新源行”活动，举办“打造世界级旅游精品——那拉提论坛”，累计邀请127名领导、专家开设讲座，培训1.15万人次。2014年，扬州前方指挥组与扬州大学合作设立“新源大课堂”，建立县级劳务基地两个，开展职业培训，培训8500人次。2015年，举办扬州名师讲堂7期。8月，扬州大学商学院院长谢科进到新源作《国际分工新特点与我国参与国际分工新思路》专题讲座。同月，市委讲师团副团长丁新伯为全县120余名领导干部作专题讲座。11月，扬州古建园林专家、高级工程师陆兴梧和扬州建设工程质量监督专家、高级工程师沈逢分别作古典园林和新常态下建设工程质量监督管理讲座。



■ 2015年8月，扬州大学商学院院长谢科进到新源作专题讲座



■ 2017年11月，扬州·新源金融业务培训暨交流座谈会

同年，5名扬州专家学者赴新源，围绕城市规划建设、经济社会发展、民生建设等方面举办系列讲座，新源县500人参加培训，投入援疆资金7万元。

2017年11月，扬州金融系统专家组团到新源举办金融知识培训，新源县财政、金融等部门和各规模企业参加培训，北京高朋（扬州）律师事务所证券金融部主任田毅讲解企业主板和创业板上市、企业融资渠道以及上市挂牌企业法律业务规范等方面内容，江苏公证天业会计师事务所经理陈曦讲解企业上市及“新三板”挂牌财务规范及具体会计业务处理方面内容。此次培训提高全县金融从业人员业务水平，为企业和金融机构牵线对接，着力破解小微企业融资难题，全力推动新源县企业做大做强。

三、“青蓝帮带”行动

2012年10月，扬州前方指挥组举行“青蓝帮带”行动拜师仪式，组织援疆教师、医生和农牧、水利专业技术人才在新源县受援单位中，通过师带徒方式，培养一批当地专业技术人才，结成师徒对子13组，其中教师5组、医生5组、农牧水利3组。2011～2013年，扬州前方指挥组为每位援疆专家安排资金2000元，用于援疆专家所在单位购买专业书籍，充实新源



■ 2012年10月，扬州前方指挥组举行『青蓝帮带』行动拜师仪式

县教育、卫生、农牧、水利专业资料库，共投入援疆资金5万元。2014～2016年，两批17名扬州援疆教师、医生带徒30余人。其中，扬州援疆教师刘曦指导新源县第二中学王凯红、李华两名教师参加伊犁州四县一市同课异构赛课活动，并取得物理组第一名。2017年6月，新源县中医医院首次举行中医拜师收徒仪式，扬州两名援疆医生分别结对新源县两名弟子，通过中医传统师承方式传授技术和经验。2017～2018年，扬州援疆医疗团队“1+X”模式师带徒20人，每名援疆教师与1～2名新源教师结为师徒，带徒30余人。

四、人才创新创优引导资金

2014年，扬州前方指挥组与新源县委组织部、新源县人社局联合制定《新源县“建设开发新源县功勋奖”“新源县高技能人才突出贡献奖”“新源县农村实用人才突出贡献奖”“新源县企业家之星奖”“新源县专业技术人才突出贡献奖”等五类突出人才评选办法》，并于2014年底表彰先进团队两个、突出人才17人，投入援疆资金20万元。通过奖励新源科技拔尖人才、创业典型，发挥其技术带头、创业带动就业的作用，探索建立援疆工作新模式、新机制。2015年，根据《新源县“爱才聚财”先进单位评选办法（试行）》，表彰“爱才聚财”先进单位3家、“建设开发新源县功勋奖”先进集体1个、“新源县高技能人才突出贡献奖”5人、“新源县农村实用人才突出贡献奖”10人、“新源县企业家之星奖”5人、“新源县专业技术人才突出贡献奖”10人，投入援疆资金20万元。

五、承办赴苏培训

（一）青年科技人才培训

2012年起，根据《自治区对口援疆青年科技英才培养计划实施方案的通知》及江苏援伊前指《关于落实青年科技英才赴苏培训计划的函》，依托对口援疆渠道，围绕加快推进新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化建设，分批选派伊犁州青年科技骨干到内地高等院校、科研单位、医疗卫生机构、大中型企业接受培训。2012年11月至2013年11月，5名青年科技骨干人才分别在苏北人民医院、市委党校培训。2016年3～12月，两名青年科技骨干人才到扬州培训，明确指导老师和培养方向，其中1人在翠岗中学、树人学校、梅岭中学、竹西中学各两个月，1人在苏北人民医院培训。2016年4～10月，3名青年科技人才到扬州培训。

2018年，组织新源县文化和医疗系统3人分别到扬州广电集团、苏北人民医院跟班学习6个月。2011～2018年，配合江苏援伊前指实施项目57个，开展优秀中青年干部赴中国香港培训和医疗、农业及教师培训等，培训新源县青年科技人才250余人。

（二）未就业大学生培训

2011年3月，根据江苏援伊前指实施未就业普通高校全日制本科毕业生赴对口援疆省市培养计划，首批15名伊犁州、克州未就业大学生到扬州参加培训，为期一年半。培训分为两个阶段，第一阶段在扬州大学、扬州环境资源职业技术学院、扬州市职业大学进行为期一年汉语言文学和专业理论知识培训，第二阶段在扬州市各乡镇进行为期半年岗位实习。在岗位实习阶段，扬州市实施“1+3”岗位实习模式，即1名新疆学员结对1名乡负责人、1名乡干部、1名部门干部，实行“三对一”指导、帮带，全面提升学员的工作理念和专业技能。是年，组织262名未就业大学生分3批到扬州培训，涉及乡镇管理、卫生、农林、财会、规划等专业。2011～2013年，组织343名未就业大学生赴扬州等地培训，其中少数民族学生200余人，占60%以上。



2011年，新疆籍高校毕业生岗前培训班开学典礼



2012年，新疆籍未就业大学生在扬州接受岗前培训

2011～2018年扬州市对口支援新源县部分干部人才培训项目情况一览表

表2-5-1　　单位：万元

年份	项目名称	项目内容	实施地点	援助资金
2011	新源县党政干部培训	新源县党政干部410人	新源	4.15
	新源县党政干部挂职锻炼	34名党政干部赴扬州挂职两个月	扬州	44
	新源县党政干部赴扬培训	新源县党政干部40人	扬州	11
	新源县县、乡、村干部赴苏培训	新源县直机关部门、乡镇副科级干部50人	扬州	50
	新源县企业经营管理人才培训	新源县20家县属工业企业30人	新源	0.75
	新源县专业技术人员培训	专业技术人员培训培养，包括技能培训、外出进修、挂职等方式	新源	7.5
	新源县“名家引智”行动	邀请专家、教授到新源县授课，培训新源党政干部及专业技术人员1000余人次	新源	20
2012	新源县党政干部培训	新源县党政干部310人	新源	12
	新源县党政干部赴扬州挂职锻炼	35名党政干部赴扬州挂职两个月	扬州	40
	新源县卫生系统专业技术人才培训	新源县卫生专业技术人才240人	新源	6
	新源县教育系统专业技术人才培训	教育人才培训培养500余人	新源	6
	新源县企业经营管理人才培训	新源县企业经营管理人才30人	新源	2
	新源县农业专业技术人才培训	新源县农村专业技术人才211人	新源	5
	新源县农村实用技术人才培训	新源县农村实用技术人才80人	新源	2
	扬州市对口支援新源县“六大行动”	“连心牵手”“名家引智”“暖心希望”“青蓝帮带”“绿色生态”“杏林春风”	新源	76
	新源县县、乡、村干部赴苏轮训	255名党政干部赴苏参加为期10天培训	扬州	189
2013	新源县党政干部就地培训	新源县党政干部260人	新源	33
	新源县党政干部赴扬州挂职锻炼	20名党政干部赴扬州挂职两个月	扬州	40
	新源县县直机关业务骨干赴扬州培训	新源县直机关部门、乡镇副科级干部66人	扬州	52
	新源县卫生系统专业技术骨干赴扬州学习	新源县卫生专业技术人才10人	扬州	12
	新源县教育系统专业技术骨干赴扬州学习	教师跟岗培训30人	扬州	24

续表2-5-1

年份	项目名称	项目内容	实施地点	援助资金
2013	新源县抗震安居房建设砌筑工培训	培训砌筑工199人	新源	10
	新源县农村实用技能人才培训	培训农村实用技能人才83人	新源	5
	扬州市对口支援新源县“六大行动”	“连心牵手”“名家引智”“暖心希望”“青蓝帮带”“绿色生态”“杏林春风”	新源	65
2014	新源县人才工程	新源县干部人才培养和引进，农牧民实用技术、妇女技能培训	新源 扬州	557
2015	新源县人才工程	新源县干部人才培养和引进，农牧民实用技术、妇女技能培训	新源 扬州	1305
2016	新源县行政干部培训	党政干部培训培养，包括走出去、请进来、挂职等方式	新源 扬州	208
	新源县教育人才培训	教育人才培训培养，包括学术交流、外出进修、挂职等方式	新源 扬州	80
	新源县医疗卫生人才培训	医疗卫生人才培训培养，包括学术交流、外出进修、挂职等方式	新源 扬州	75
	新源县其他专业技术人才培训	专业技术人员培训培养，包括技能培训、外出进修、挂职等方式	新源 扬州	60
2017	新源县行政干部培训	党政干部培训300人次	新源 扬州	200
	新源县教育人才培训	教师素质提升培训	新源 扬州	135
	新源县医疗卫生人才培训	15名医疗卫生人才赴扬州培训，组织医疗卫生专题讲座45场，培训830人次	新源 扬州	135
	新源县其他专业技术人才培训	培训农牧民、企业经营管理者、旅游从业人员等820人次	新源 扬州	124
2018	新源县行政干部培训	党政干部培训2000余人次	新源 扬州	290
	新源县教育人才培训	教师素质提升培训	新源 扬州	65
	新源县医疗卫生人才培训	医生提升培训1900余人次	新源 扬州	31
	新源县其他专业技术人才培训	培训农牧民、企业经营管理者、旅游从业人员等1200人次	新源 扬州	208

第三节　新源县医疗卫生援助

2011年扬州对口支援新源县后，先后选派长期援疆医生6批28人、短期援疆医生84人。其中，解正高被中央组织部等部门联合授予“全国对口支援新疆先进个人”称号。援疆医生累计接诊3.85万人次，主持和参加各类手术3000余例，抢救危重病人1300余人次，引进新技术、新项目200余项，多项技术填补州级空白；先后创立眼耳鼻喉科、新生儿科、心血管科和心血管重症监护室、不孕不育科，共建妇产科、麻醉科、针灸推拿科、儿科等特色科室。除在医疗技术方面给予援助外，通过实施“新源县名院提升计划”，参与医院和科室管理，提升医院整体管理和服务水平，打造全疆名院、名科、名医“三名”品牌。扬州前方指挥组组织卫生系统业务骨干赴扬州培训，同时开展就地培训，其中新源县人民医院、伊犁州友谊医院承办苏伊论坛——耳鼻咽喉头颈外科新理论学习班暨2012年伊犁州耳鼻咽喉科学术年会，会议规模和档次在伊犁河谷地区尚属首次，为当地培养一批医疗技术骨干。援疆医生多次下乡开展义诊，通过医疗援助防止因病致贫、因病返贫现象。扬州市还向新源县红十字会捐赠救护车两辆，各医疗单位向新源卫生系统捐赠设备、资金折合80余万元。

一、人才援助

（一）长期援助

2011～2013年，扬州市派出两批10名医疗专家，每批援疆一年半。其间，援疆医生累计接诊2.1万人次，会诊380余例，主持和参加各类手术1300余例，抢救危重病人150人次，引进新技术、新项目61项，其中5项填补州级医疗技术空白，56项填补县级医疗技术空白。2013年12月，扬州市对口支援新源县医疗团队被伊犁州党委、政府授予“第七批援疆工作先进集体”称号。

2014～2016年，扬州市选派两批8名医疗专家开展为期一年半医疗援疆，开展“新源县名院提升计划”、扬州名医讲坛、扬州名医新源行、扬州名院结对帮扶等活动，组团式帮扶新源县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院，建成妇产科、麻醉科、骨科、针灸推拿科、儿科等特色科室。援疆医生共诊治门诊患者6500余人次，施行手术1100余例，成功抢救危重患者近300人次。2017年1月，扬州市对口支援新源县医疗团队被伊犁州党委、政府授予“第八批援疆工作先进集体”称号。

2017～2018年，扬州市选派长期援疆医疗专家两批10人。扬州援疆医疗团队帮助新源引进心脏支架植入术、宫腹腔镜手术、肾穿刺活检术等新技术、新项目32项，填补多项新源医疗技术空白，累计接诊1.1万余人次，抢救危重病人699人次。



扬州援疆十年再出发（6）

从一人援疆到举家留疆

——自治区妇幼保健院妇科主任胡金菊的新疆情

“不好意思，晚了些。”15日，40岁的自治区妇幼保健院妇科主任胡金菊，刚做完一台凶险性前置胎盘手术，接受采访。胡金菊摘下手术帽，对记者解释道：“凶险性前置胎盘，孕妇熊猫血型，严格控制手术中出血，做了宫颈提拉式缝合，子宫也保住了，母子平安。”胡金菊长舒一口气，脸上露出一丝微笑。

在新疆临床妇产科一线工作两年多，她的身份也发生转换——之前是援疆医生，现在是本地专家。

向往新疆，报名援疆

14日晚，胡金菊微信上向记者表达歉意：“不好意思，上周太忙，约好的采访一拖再拖，明天上午有一台手术，初步约到13时30分吧！”

15日14时，还是不见胡金菊。直到14时42分，才见到一个穿手术服、戴着手术帽的身影来到手术室门口。

说起胡金菊与新疆的情，缘于她对新疆这片土地的向往。在采访中，她说，一提新疆两个字，就感觉特神秘，想去看看。2017年，正好有援疆名额，毫不犹豫就报名。就这样，作为江苏省扬州市妇幼保健院妇产科副主任医师的胡金菊，2017年2月随22名第九批扬州援疆干部人才团队来到新源县。

“新源县是一个景色宜人、民风朴实的好地方。”胡金菊说，没多久她发现，当地病人很多，医院设备也有，但一些基本的医疗项目，却因为缺乏医生难以开展，“可惜了设备。”说干就干，在胡金菊指导下，新源县妇幼保健院建立宫颈疾病专科门诊，并逐渐形成规范化的诊疗体系，仅一年就发现30例宫颈癌前病变患者和3例宫颈癌患者，并为患者做手术。



2017年，胡金菊（右一）在新源县妇幼保健院开设妇科专家门诊

胡金菊还记得，一名17岁女孩，腹痛难忍，B超提示盆腔有12厘米大包块伴压痛明显，胡金菊判断该女孩患有卵巢囊肿蒂扭转，必须立即手术。她迅速组织术前病情讨论，制订手术方案，分析术中可能出现的并发症。患者手术中发现卵巢囊肿蒂扭转四圈伴部分坏死。胡金菊当机立断，果断采取囊肿复位、囊肿剥除手术，成功保住小姑娘的卵巢。女孩家人激动地说：“如果不是援疆专家，后果真不敢想，太感谢您了。”

胡金菊还积极推动将新源县妇幼保健院融入扬州医疗联合体，共享扬州先进的医疗技术和服务，提升当地医生医疗水平，让新源患者在家门口就能享受到高质量医疗。

经过一年指导，新源县可以做一些稍微大的妇科手术，短短一年中做腹腔镜手术140余例，手术量超过以前10年总和。

这里需要专家，决定举家留疆

“有时错过吃饭时间还饿着肚子，有时是深更半夜，甚至是通宵达旦，但成功抢救病人的喜悦感充斥内心，为此生作为一名援疆医生感到无悔。”这是胡金菊援疆日记里的一段文字。

“援疆回去了，但我的工作还没结束。”一年半的援疆工作结束时，胡金菊陷入沉思。不能只“输血”，还要“造血”。胡金菊萌生留下来的想法。她将想法告诉丈夫。电话那头的丈夫沉默良久之后，说了一句：“我也来新疆看看，然后决定吧！”

丈夫和儿子来的那一周，胡金菊成了美丽新疆代言人。“美食、风俗、乐器……”胡金菊说，丈夫是做生意的，通过所见所闻所感，他当时松口可以考虑来新疆。胡金菊至今难以忘记上初中的儿子的一句话：“妈妈，我不想再一个人吃饭，你和爸爸在哪儿，哪里就是我的家，我愿意来新疆。”一次次的家庭会议之后，胡金菊和丈夫说服在江苏的双方父母，办理留疆手续，选择留在自治区妇幼保健院。

宫颈提拉式缝合治疗凶险性前置胎盘、自然腔道单孔腹腔镜治疗妇科疾病、腹腔镜盆腔脏器脱垂手术、腹腔镜微创妇科恶性肿瘤手术……胡金菊开启好几个首次，而这背后是一名援疆干部炽热的新疆情。

采访结束时，胡金菊深情地说：“援疆让我的工作变得流光溢彩，人生更加丰富多彩，让我成为一名永远的新疆人”。

（原载2019年5月18日新疆网）

（二）短期援助

2012年，扬州市提出卫生“组团式”援疆工作方案：在选派长期援疆医生基础上，再选派短期援疆医生，为新源打造一批名医院、名科室、名医生。2012～2013年，扬州市派出短期援疆医生8人。2012年8～10月，江都人民医院神经外科主任武贵旭、胸外科病区主任钱斌、妇产科主任助理张娟、神经内科病区主任张富山等4人到新源县人民医院、县中医医院进行为期两个半月短期援助。2013年7～9月，江都人民医院感染管理科张小娟、老年科病区主任钱文忠、影像科彭剑、呼吸内科吴鹏4名医生到新源县人民医院开展为期3个月短期援助。2013年7月，新源县人民医院在江都人民医院援疆专家指导下成功开展经CT引导下肺穿刺活检术。此项新技术为新源县人民医院首例。

2014年8月，扬州市、新源县两地卫计委在伊犁签订对口交流实施方案，确定开展“组团式”援疆活动，实施“新源名院提升计划”，市卫计委每年选派10名左右医生到新源开展为期30～45天传帮带活动。2015年8月，扬州市派出短期援疆医生14人，开展为期45天传帮带活动。其中，市妇幼保健院医生黄靖冰为一名3次怀孕都未成功的哈萨克族妇女找到病

因，黄涛开展新源县妇幼保健院第一例宫腹腔镜手术等。江都妇幼保健院杨粉兰开展新源县首例无痛全麻诊断性刮宫术。2016年6月，扬州市派出短期援疆医生9人，开展为期1个月“扬州名医赴疆传帮带”短期援疆工作。其中，市第一人民医院王茂华就临床实践中常见的难点问题，选取《心肺复苏2015年指南与解读》《困难气道管理策略》《全麻联合硬膜外麻醉的临床应用》《喉罩的临床应用》及《小儿麻醉的关注点》5个专题，对新源县人民医院麻醉科全体医护人员进行讲解，并对全县医疗人员作《围术期血压管理》学术讲座。市妇幼保健院谈长娣手把手进行助产技术带教，新源县妇幼保健院会阴侧切率由原18.9%下降为9.7%。2015～2016年，23名短期援疆医生累计接诊4827人次，主持和参加各类手术190例，抢救危重病人65人次，引进新技术、新项目20项。

2017年，扬州市派出短期援疆医生25人。6月，扬州大学附属医院（2016年12月，市第一人民医院划转扬州大学，改称扬州大学附属医院）儿科专家、主任医师张融和B超室主任陈玲到新源县人民医院开展为期10天援疆工作，吸引大量患儿来院就诊。他们还利用休息时间为医生授课、赶赴牧区义诊。7月，扬州市先后派出两批18名妇幼保健专家开展为期15天至5个月援疆工作。高邮市妇幼保健院俞飞在新源县妇幼保健院创建不孕不育专科。9月，苏北人民医院陈蓓蕾、甄勇两名医生帮助新源县人民医院引进脑栓塞拉栓治疗技术。2018年，3个扬州专家团队28人到新源县开展医疗短期援疆，引进心脏支架植入术、肾穿刺活检术等新技术11项，提升新源临床医疗技术水平和公共卫生医疗综合服务能力。至2018年，扬州市派出短期援疆医生84人。



2017年6月，扬州短期援疆医生张融（左四）在新源县人民医院进行示范教学

二、技术指导

（一）科室创立与建设

2011～2018年，扬州援疆医生先后在新源县人民医院、新源县中医医院、新源县妇幼保健院创建眼耳鼻喉科、新生儿科、心血管内科、不孕不育科、中医妇科、宫颈疾病专科、脑病科和胸痛中心等。此外，市中医院、市妇幼保健院和新源县中医医院、新源县妇幼保健院联合共建妇产科、麻醉科、针灸推拿科、儿科等特色科室。

眼耳鼻喉科　2011年5月，在解正高、庄远岭等扬州援疆医生支持帮助下，新源县人民医院成立眼耳鼻喉科，成为伊犁州首家拥有眼耳鼻喉科专科病区的县级医院。科室拥有白内障超生乳化仪、莱卡手术显微镜、非接触眼压计等诊疗设备，达到三级甲等医院设备条件。眼耳鼻喉科病区成立后，由扬州援疆专家坐诊，每月施行眼耳鼻喉手术20余例。



2012年，扬州援疆医生叶东升（左一）下乡为儿童筛查视力

链接

援疆医生一年让180位患者重见光明

1月5日上午11时，住院病人、75岁的李文荃来到新源县人民医院眼科检查室，找该院副院长、眼科主任解正高做视力检查。李文荃三天前做了右眼白内障手术，准备在当天下午做左眼手术。经过视力检查，李文荃右眼恢复到0.8，左眼视力0.3。

李文荃说2011年春节前，相距3米左右看人都看不清了。到伊犁州大医院做了检查，医生告诉他就是做了白内障手术视力也不可能有多大的恢复。他的女儿在新源县人民医院工作，与扬州来的援疆医生解正高很熟悉，她就劝其父到县人民医院做手术治疗。

解正高是苏北人民医院眼科主任，2011年春节后到新源县人民医院开展医疗援疆。根据安排，在新源工作的时间为一年半。

解正高说，由于日照时间长、紫外线强以及高脂饮食等多方面原因，新疆白内障发病率高于内地。2011年，他做了180例手术，几乎每周都上手术台，最多时每天做6例。

据了解，解正高所做的手术为白内障超声乳化吸除联合人工晶体植入，手术10分钟即可完成，采用微创、表麻技术，可减少患者痛苦。

解正高在给李文荃检查眼睛时，让他的学生站在旁边，边检查边讲解。“他下午可做手术，



2011年5月，扬州援疆医生解正高（右一）在新源县人民医院为患者实施眼科手术

只要视力在0.3以下就可以”，解正高说。

新源县人民医院眼科副主任医师杨青松是解正高重点培养的当地医生。他说，平时解医生要求他看书，读专业杂志，给他讲解手术步骤、方法和技巧，现在他已经给多位白内障患者成功做了手术。

解正高说，手术具有不可逆性，要求带的徒弟每一步必须达到9分以上，确保手术成功率。根据数据统计分析，他做的180例手术成功率99%。

据悉，中国老年白内障患者很多，而此方面治疗专家全国仅仅100位。解正高心愿是在他援疆期满后，能够将医术留在新疆。

（原载2012年1月5日中国新闻网）

新生儿科及其重症监护病房　2011年7月，扬州援疆医生吴新萍指导新源县妇幼保健院设立新生儿病房，填补新源县新生儿科空白。新生儿科成立之初，吴新萍亲自查看每名新入院患儿，审核医嘱，讲解诊治思路，结合疑难病例开展讲座，培养年轻医生7人，成功救治重度窒息、败血症、重症肺炎合并心衰等危急重症600余例。

在吴新萍、张燕萍、刘素琴、钱汉斌等援疆医生指导和帮助下，新源县妇幼保健院儿科多次改扩建，先后设立雾化室、观察室，购置降钙素原检测仪、血气分析仪、肺炎治疗仪等设备，加强综合诊疗。2013年，新源县首个新生儿重症监护病房成立，重症新生儿抢救和护理得到加强。

心血管内科及其重症监护室　2015年11月，扬州援疆医生夏光伟主持创建新源县人民医院心血管内科。科室成立后，他积极筹建导管室和心内科重症监护室，开展心包穿刺置管引流术，在伊犁州县级医院中率先开展冠脉造影检查和冠脉支架植入术410例、肾动脉造影检查术9例、永久起搏器植入术7例、阵发性室上性心动速射频消融术7例，填补新源县人民



2011年，扬州援疆医生吴新萍（左一）在新源县妇幼保健院新生儿病房进行教学查房



2012年，扬州援疆医生张燕萍（右一）在新源县妇幼保健院带教新生儿插管

医院技术空白6项。其中，冠脉造影检查术和冠脉支架植入术解决新源县群众“看病远、看病难、看病贵”问题。新源县委书记刘建胜称该项新技术为“民生工程”。

中医妇科特色科室　2015～2016年，市中医院妇产科主任王振美在新源县中医医院开设中医妇科特色门诊，通过专题讲座，结合日常查房、示范教学查房、病例点评、病例质量监控与回馈，强化中医诊疗理念，在妇科专病盆腔炎性疾病综合治疗方面发挥名医优势，诊治规范性、疗效位居伊犁州前列。

不孕不育科　2017年7月，高邮市妇幼保健院副院长俞飞到新源开展短期援疆工作。她通过1个月前期筹备，9月，在新源县妇幼保健院创建不孕不育科。不孕不育科从零起步，渐成规模。至2017年底，接诊900余人次，帮助52名患者成功怀孕，6名反复流产患者成功保胎。

宫颈疾病专科　2018年1月，针对新源县宫颈疾病高发现状，扬州援疆医生胡金菊在新



俞飞（左二）赠送锦旗



2018年10月，新源县人民医院胸痛中心成立

源县妇幼保健院成立宫颈疾病专科，开展电子阴道镜下宫颈活检，打破当地宫颈癌筛查零发现纪录，宫颈疾病诊治走向规范化。

脑病科　2017年，市中医院援疆医生刘彦廷帮助新源县中医医院创建脑病科，引进阵发性位置性眩晕手法复位治疗和药物、康复与心理同步治疗中风等新技术、新方法。

胸痛中心　2015年8月起，扬州市先后派出多名心内科专家到新源县人民医院，帮助当地医生提高冠心病防治水平。2018年10月，扬州援疆医生刘晨整合新源县人民医院资源，由院前急救、急诊科、心内科、心外科、影像科等多部门协同合作成立院级胸痛中心。胸痛中心成立后，抢救急性心肌梗死患者8人，组织多次胸痛中心知识培训，通过严格的流程和现代化管理措施，整合各种技术力量，使胸痛（包括急性心肌梗死、主动脉夹层、肺动脉栓塞等）患者得到及时和规范的诊断治疗，进一步优化急性心肌梗死患者诊治临床路径。

急诊外科　2018年，高邮市中医医院援疆医生吴同明创建新源县中医医院急诊外科，填补该院历史空白，并于当年首次抢救1例头面部烧伤兼呼吸道烧伤病人。

（二）新技术应用

2011～2013年，第七批扬州援疆医生先后引进新技术、新项目61项（其中州级5项、县级56项），主持科研课题两个。其中，解正高开展眼科高精尖难手术，通过实施“光明行动”，让326名白内障患者重见光明。胡翰生有20项新技术填补新源县人民医院空白，关节镜下前交叉韧带重建术填补伊犁州空白，使新源县人民医院关节外科水平赶上并部分超过州三级甲等医院，领先伊犁州各县级医院。庄远岭开展鼻内镜下鼻窦开放术、鼻内镜下腺样体切除术、耳内镜下鼓膜修补术等新技术，填补新源县人民医院耳鼻喉科空白。张燕萍首次使用经鼻持续气道正压通气（NCPAP）治疗新生儿呼吸窘迫综合征，采用部分换血技术治疗新生儿红细胞增多症。刘军指导开展小儿推拿术。陶玉平开展经肌间隙微创小切口技术、耻骨联合螺钉技术、骶髂椎弓根螺钉固定技术等新技术，填补州级医疗技术空白3项、县级医疗技术空白14项。



2012年，扬州援疆医生陶玉平在新源县人民医院开展腰椎骨折椎体扩张后凸成形术

2014～2016年，援疆医生黄永生、苏悦创建新源县第一支妇科微创手术团队，先后开展10余种填补当地空白的妇科手术。其中，在伊犁州县级医院率先开展卵巢恶性肿瘤手术，完成新源县第一例子宫癌患者腹腔镜下全子宫切除术。腹腔镜、宫腔镜微创手术比例由5%提升至50%，使新源县人民医院妇科微创技术从无到有，并接近三级甲等医院微创手术比例。夏光伟开展心脏科介入手术400余例，填补新源县空白，和北京大学第一医学院开展科研项目，为新源县人民医院争创三级乙等医院奠定基础。王振美在新源县中医医院开展规范化中西医结合治疗妇科疾病，拓展中医在妇科领域的治疗范围。牛锋在新源县中医医院首次开展的手术及穿刺操作种类达10例。

2017～2018年，扬州援疆医疗团队帮助新源县引进心脏支架植入术、宫腹腔镜手术等新技术、新项目32项。其中，陈述在新源县人民医院常规开展冠状动脉造影术、冠状动脉支架植入术，并完成新源县人民医院第一例急诊冠状动脉支架植入术及临时起搏器植入术、新

源县第一例急性心肌梗死的急诊介入治疗手术，填补新源县心血管疾病治疗空白，累计救治心血管危重患者300余人次。李广实施新源县首例咽旁手术（咽旁间隙肿瘤颈外径路切除术）、伊犁地区首例颈淋巴结清扫+下咽癌肿物切除术、伊犁地区首例支撑喉镜下喉肿物活检术+右侧颈淋巴结清扫+喉全切除术+气管造瘘术。胡金菊成功实施腹腔镜宫颈癌根治术、子宫脱垂腹腔镜阴道骶骨固定术等新源县首例甚至伊犁州领先新技术，开展无痛分娩、未临产人工破膜等新技术。高波在新源县人民医院成功开展两例肾穿刺活检术，填补新源县人民医院空白，使新源县人民医院肾脏科在全疆县级医院处于领先地位。张玲玲在新源县妇幼保健院成功救治1名残角子宫妊娠的维吾尔族患者。

三、受援地人员业务培训

（一）赴扬州培训

2013～2018年，扬州市组织48名新源县卫生系统业务骨干到扬州培训，通过跟岗学习，加强扬州与新源卫生工作交流合作，提高新源县卫生专业技术人才水平，为新源县培养一批“带不走的人才队伍”。

2013年4～5月，市卫生局和新源县卫生局组织实施新源县卫生系统卫生技术骨干赴扬州培训项目，新源县直医疗卫生单位和乡镇卫生院10名业务骨干到扬州市各医疗卫生单位开展业务培训和临床实习。投入援疆资金12万元。2014年5～11月，新源县委组织部、新源县卫生局和市卫生局选派5名专业技术人员到苏北人民医院、市中医院、市妇幼保健院跟岗学习半年，投入援疆资金36万元。2015年5～11月，新源县委组织部、新源县卫生局组织新源县人民医院、新源县中医医院、新源县妇幼保健院各1人分别到苏北人民医院、市中医院、市妇幼保健院跟岗学习半年。投入援疆资金10.56万元。2017年6月，新源县组织5名医护骨干到扬州培训，为期3个月，涉及放射科、儿科、急诊科等5个科室。8月，10名医护骨干到扬州开展为期1个月培训。2018年6月，新源县选拔5名年轻医务骨干到苏北人民医院和市中医院开展为期3个月跟班学习。9月，10名新源医护骨干到扬州开展为期1个月培训。



2018年6月，新源医护骨干（左一）在扬州交流学习

（二）就地培训

2011～2018年，除到扬州培训外，扬州前方指挥组联合市卫生局、新源县卫生局通过学术年会、读片会、周末课堂等形式开展就地培训，累计培训1万余人次。其中，2012年举办的苏伊论坛——耳鼻咽喉头颈外科新理论学习班暨2012年伊犁州耳鼻咽喉科学术年会规模和档次在伊犁河谷地区尚属首次。扬州援疆医生还通过教学查房、专题讲座、集中组织疑难病例讨论、师带徒等多种形式做好传帮带工作。

2011～2013年，扬州援疆医生带教徒弟9人，举办各类培训156期，培训5800余人次，邀请30名江苏医疗专家到伊犁州开展高层讲学、示教、指导工作。2011年2月，举办新源县卫生系统国家基本药物制度培训班，培训内容包括医改政策、国家基本药物制度、基本药物网上采购等，新源县所有医疗卫生机构医务人员、乡村医生，县级医疗单位业务副院长、药剂科科长、内科主任（临床医生）150人参加培训。2012年6月，举办新源县卫生系统专业技术人才培训项目，各乡镇卫生院院长、卫生技术人员、乡村医生240人参加培训，培训率60%，重点培训临床用药、急诊急救、儿科常见病诊治等。投入援疆资金6万元。同月，由扬州前方指挥组主办，新源县人民医院、伊犁州友谊医院承办苏伊论坛——耳鼻咽喉头颈外科新理论学习班暨2012年伊犁州耳鼻咽喉科学术年会，邀请全国耳鼻喉科专家16人参会，伊犁州八县两市及农四师24所医院90余名耳鼻喉科医生参加培训。2013年3月，扬州前方指挥组牵头，新源县人民医院组织实施新源县骨科、外科病例讨论和读片会，援疆医生讲解腰椎间盘突出、腰椎管狭窄症、腰椎滑脱症等4个病例临床表现、诊断和外科治疗，全县各级医疗单位骨科、外科和放射科50余名医生参加。5月，举办新源县第二期骨科、外科病例讨论和读片会，新源县人民医院、新源县中医医院和各乡镇骨科、普外科及理疗科56名医生参加。病例讨论和读片会打破传统授课模式，提高诊断正确率，使学员更易接受。同年4月，由伊犁州卫生局、扬州前方指挥组主办，新源县卫生局承办的伊犁州直居马泰式乡村医生眼耳鼻喉科专业培训班在新源县举行，邀请4名江苏医疗专家授课，全州眼耳鼻喉科乡村医生160余人参加培训。2014年8～12月，邀请援疆医生为新源县卫生系统人才开展系列讲座，



2012年6月，苏伊论坛——耳鼻咽喉头颈外科新理论学习班暨2012年伊犁州耳鼻喉科学术年会在新源举办



■ 2017年7月，扬新眼科论坛—白内障及眼底病新进展学习班在新源举办

每月两次，培训750人次。投入援疆资金1万元。2017年，组织医疗卫生专题讲座45场次，培训专业技术人员830人次。苏北人民医院专家团队到新源县开展医疗援疆，面向全县医疗骨干举办“名医讲坛”“扬新眼科论坛”。2018年，扬州援疆医生举办“扬州名医大讲堂”“扬州医疗援疆大讲堂”77期，培训医护人员1900余人次，“1+X”模式师带徒20人。

四、下乡义诊

新源县医院少，医生人手不够，部分群众缺乏保健意识，一些牧民常年不到医院体检和治疗。扬州援疆医生下乡义诊、开展手术时，根据患者实际情况合理制订手术方案，不但替患者解忧，也为他们省钱，让他们看得起病，切实降低贫困人口医疗负担。2012～2018年，扬州援疆医疗队在新源县累计下乡义诊100余场次，诊治患者3.3万余人次。

2012年起，扬州前方指挥组连续两年与新源县卫生局制订《新源县卫生援疆专家“杏林春风”义诊活动实施方案》，每年投入援疆资金5万元。扬州市两批10名援疆医生放弃节假日休息时间，通过广场集中义诊、巴扎巡回义诊、乡镇走访义诊等多种形式送医、送药上门，开展健康宣教、卫生知识普及等活动。援疆医生还赴部队慰问，举办普及健康知识讲座两



■ 2012年5月，扬州援疆医生开展『杏林春风义诊行动』

次。2012～2013年，扬州援疆医生下乡义诊40余场次，诊治患者2.5万余人次，发放各类健康宣传单2万份，发放药品价值5万余元；扶贫帮困6人，扶助资金7000元。

2014年，新源县卫生局组织扬州4名援疆医生到县人民广场和各乡镇、牧区、卫生院等开展巡回义诊服务，投入援疆资金3.59万元。2015年，组织4名扬州援疆医生到全县各乡镇、村（社区）开展巡回义诊，并组织专家在乡镇卫生院“讲小课”，提升乡镇卫生院医务人员技术水平，新源群众、各乡镇卫生院和村卫生室医务工作人员500余人受益，投入援疆资金5.47万元。2014～2016年，义诊30余场次，诊治患者6000余人次；举办各类培训讲座60余期，培训4000余人次。

2017年，开展送医下乡活动13场次，义诊650余人次，为新源县20名白内障患者实施手术。3月，第九批扬州援疆医疗队和新源县人民医院医护志愿者共8人下乡开展“爱洒边疆，情满新源”大型义诊送温暖活动，苏北人民医院心血管内科主任医师陈述和扬州大学附属医院耳鼻喉科副主任医师李广到阿热勒托别镇哈拉西克村为各族群众诊疗，讲解健康保健知识，宣传常见病、多发病、传染病防治知识，指导他们预防常见流行性疾病、高血压及心血管疾病等。9月，扬州援疆医生俞飞牵线高邮、新源两地开展新源县儿童体质测定项目，测定3～6岁儿童600余人。高邮市妇幼保健专家通过数据分析，了解新源县儿童体质发育情况，并针对存在问题提出解决方案，开展儿童体质训练，促进当地儿童健康成长。高邮市妇幼保健专家还将测定技术和仪器一并留在新源县妇幼保健院，让科研项目在当地落地生根。2018年，援疆医生开展下乡义诊20余场次，诊治患者1320余人次，免费发放药品价值近3万元。2017～2018年，义诊30余场次，诊治患者2000余人次。

五、医院管理

除在医疗技术方面给予援助外，扬州援疆医生还在新源县各医院担任副院长、科室负责人，承担医院和科室管理职能，以自身的理念和经验促进医院整体管理与服务水平的提升。

2011～2013年，胡翰生根据新源县骨科现状制订新源县人民医院科室总体发展规划。张亚平、刘军先后帮助新源县中医医院优化内部管理，规范各项制度，提出同工同酬，调动编外职工积极性，提升医院整体服务水平。吴新萍任新源县妇幼保健院副院长，负责医疗质量



■ 2011年，扬州援疆医生参与新源县妇幼保健院创建等级医院工作

管理。她理顺科室责任，明确职能分工，制定制度流程，使管理更加规范化、制度化；对医院业务学习进行整体规划，制定业务考核奖惩制度，大大提高医疗质量。2011年4月，苏北人民医院将新源县人民医院纳入医疗联合体。8月，苏北人民医院妇产科、儿科、内分泌科等临床科室专家及部分管理处室负责人10余人到新源县人民医院就医疗质量管理、护理管理、相关科室建设进行对口交流。2013年，新源县人民医院成为伊犁州首家高分通过二级甲等医院复评的医院。

2014～2016年，黄永生、苏悦先后担任新源县人民医院副院长，协助制定骨干医生选拔条例和激励机制，推行科研激励机制和发表论文奖励办法；针对当地妇产科现状，制订提升妇科综合实力方案，帮助妇产科实现妇科、产科分科管理，使得专业精细化。吉勇入疆后发现新源县人民医院骨科相关规章制度不够规范和完善，医疗安全和医疗质量存在隐患。他以强化规章制度执行为起点，加强临床“三基”（基础理论、基础知识和基本技能）训练，完善各项规章制度，科室医疗运行做到有章可循、有规可依，使得科室业务水平和管理水平跃上新台阶。新源县中医医院副院长牛锋主持预防感染会议，制定抗生素术前使用规范，改进手术室相关流程，参与完成二级甲等中医院复查工作，将骨伤科打造成新源县中医医院品牌科室。钱汉斌作为新源县妇幼保健院副院长，协助制定应急预案、疑难病例讨论制度、死亡病例讨论制度、三级查房汇报制度，完善奖惩机制，明确各级医护人员职责。2014年、2016年，市中医院、市妇幼保健院分别把新源县中医医院和新源县妇幼保健院纳入医疗联合体，共享扬州先进医疗技术和服务。

2014～2016年，扬州前方指挥组连续3年实施新源县名院提升计划，共组织扬州、新源两地卫生系统领导、专家及业务骨干259人次进行交流互访。其中，2014年200人次、2015年29人次、2016年30人次。该计划分为卫生系统领导对接交流和业务技能培训两个方面。3年间，两地卫生系统领导、专家互相交流7批次，其中扬州赴新源4批次、新源赴扬州3批次。双方对卫生系统统筹管理、基本公共卫生管理、基本药物管理、乡村一体化管理、医政管理、卫生院管理等方面进行广泛深入交流。同时，围绕冠心病早期诊断、急性心肌梗塞治疗、护理纠纷防范及处理、科室质量管理与持续改进等课题，通过讲座授课、坐诊带教、技能竞赛、现场观摩等形式，对新源县人民医院、新源县中医医院、新源县妇幼保健院卫生技术骨干进行培训。新源县名院提升计划依托扬州医疗资源优势，推动两地医院全方位、深层次交流对接，为新源打造县有名院、院有名科、科有名医的“三名”品牌提供支持。

2017～2018年，李广主持制定新源县人民医院耳鼻喉科药物使用规范制度。刘永平参与指导新源县中医医院医疗联合体建设工作，指导二级甲等医院迎评工作。

六、设备援助

新源县距州首府伊宁市200千米，急救服务半径超过100余千米，新源县医院医疗急救和急危重病人接诊、转诊任务艰巨。2011年10月，为解决新源县救护车紧缺困难，扬州前方指挥组为其配备红十字救护车两辆，投入援疆资金50万元。至2018年，两辆救护车先后接送患者800人次，抢救危重患者60人次。2013年，苏北人民医院援助心电监护仪5台、视野仪1台、骨科脊柱手术器械1套；市第一人民医院援助鼻镜22个、额镜11个、枪状镊卷棉子



2011年10月28日，扬州市对口支援新源救护车交付仪式

22个，捐赠书籍135套，价值2万余元。2016年9月，市妇幼保健院向新源县妇幼保健院捐赠婴儿暖箱3台，价值9万元。2017年，扬州市各医疗单位累计向新源县医疗卫生系统捐赠设备、资金折合60余万元。其中，苏北人民医院向新源县人民医院捐赠价值20余万元的医疗设备。2018年7月，苏北人民医院向新源县人民医院捐赠价值12万元的心电监护仪。10月，市妇幼保健院向新源县妇幼保健院捐赠两台心电监护仪等设备。至2018年，扬州市各医疗卫生单位向新源县医疗卫生系统捐赠设备、资金折合80余万元。

专记

薪火代代传　援疆路长情更长

——新源县人民医院援建记

2011年起，随着新一轮援疆的全面展开，扬州对新源的医疗卫生援助不断走向深入，其中对新源县人民医院的对口支援更是重中之重。市卫生系统源源不断地选派医疗专家团队赴新源县人民医院，加强该院管理和医疗力量，满足新源人民的就医需求。扬州医生以真挚的情感和精湛的医术，为新源患者排忧解难，与新源同事团结合作，在当地留下良好口碑。2017年，扬州市为新源县人民医院新建现代化门急诊、医技综合楼1幢，新源县人民医院软硬件条件由此得到更大改善。至2018年，该院先后被评为二级甲等医院、爱婴医院、自治区级文明单位、全国巾帼文明示范岗。

大爱无疆，异址新建项目拔地而起

新源县人民医院成立于1951年，许多医疗用房及地下水管等均是初期建造，而且地域狭小，发展空间受限。2017年10月，新源县人民医院异址新建项目在县城西新区破土动工。项目占地7.67公顷，总建筑面积4.97万平方米，项目总投资1.4亿元，分为3期。其中，二期



新源县人民医院异地新建项目效果图

为援疆项目（门急诊、医技综合楼项目），建筑面积1.84万平方米，投资5781万元，2017年10月开工，2019年6月完工。

此外，扬州市不断向新源县人民医院捐赠各类设备和书籍。2011年，捐赠价值50万元救护车两辆。2012年起，苏北人民医院、市第一人民医院捐赠脊柱手术器械、心电监护仪、胎心监护仪等医疗设备，为新源县人民医院开展新技术提供硬件支持。

大医精诚，多项技术填补州县空白

2011年起，苏北人民医院和市第一人民医院（2016年改称扬州大学附属医院）共派出长期援疆专家6批14人。其间，他们创建眼耳鼻喉科、心血管内科及重症监护室、胸痛中心等，推动骨科、妇产科等重点专科建设，引进多项新技术、新项目。他们去疾病，传技术，谋发展，努力在提高医疗水平方面大显身手，在人才培养和科研能力方面尽心尽力，在改善服务方面率先垂范，在维护各族群众健康和挽救生命方面奋发有为。

2011年，苏北人民医院眼科主任解正高、骨科专家胡翰生，市第一人民医院耳鼻喉科主任庄远岭作为第一批专家来到新源县人民医院。他们牵头成立眼耳鼻喉科，开展超声乳化白内障吸除联合人工晶状体植入术、玻璃体切割术治疗糖尿病性视网膜病变和视网膜脱离术等新技术，填补伊犁州级、县级医院空白。他们通过技术帮扶，使新源县人民医院眼科、骨科及耳鼻喉科专科建设初具规模。2012～2014年，为使眼科、骨科、耳鼻喉科专科建设再上新台阶，苏北人民医院又选派骨科专家陶玉平和眼科专家叶东升，市第一人民医院选派耳鼻喉科专家赵明俊、骨科专家吉勇到新源县人民医院开展医疗援疆工作。援疆期间，他们在新源县率先开展三叉神经痛眶下神经撕脱术、中耳炎乳突改良根治术、伽马钉治疗股骨骨折、颈椎单间隙减压植骨内固定术等，均填补新源县技术空白。其中，叶东升开展的治疗慢性泪囊炎的鼻腔泪囊吻合术、治疗青光眼的可调节缝线控制眼压、前部玻璃体切割+人工晶体植入术等，既为病人解除痛苦，也为新源县人民医院二级甲等考评打基础，进一步巩固新源县人民医院骨科、眼科、耳鼻喉科在全州县级医院的领先地位。2017年，扬州大学附属医院派出耳鼻喉科专家李广，为耳鼻喉科进一步发展锦上添花。他开展伊犁州首例下咽癌、喉癌手术，带领耳鼻喉科医护人员常规开展鼻内镜下电凝止血项目，改变传统的填塞止血，减轻患者痛苦，也为患者节省时间和金钱。



2012年，扬州援疆医生胡翰生（右三）在新源县人民医院进行教学读片

2014年，苏北人民医院派出妇产科专家黄永生推动新源县人民医院妇产科重点专科建设。他带领妇产科医生成功开展宫腔镜、腹腔镜手术及阴部手术等妇科微创手术，填补县级医院技术空白，为产科危急重症处理提供经验。2015年8月，苏北人民医院又选派妇产科专家苏悦援疆。她调整妇产科结构，将妇科与产科分设，指导开展新源县人民医院第一例子宫癌患者腹腔镜下全子宫切除手术。针对产科强、妇科弱情况，苏悦狠抓妇科业务，制订一整套培训计划，注重梯队建设，逐步形成一支妇科微创手术团队。至2018年，新源县人民医院妇产科微创手术比例由原来5%提高至80%。

新疆居民因饮食结构等因素导致冠心病发病率不仅高，而且病情常常较为复杂，为控制当地心血管病发病率及致死率，2015年起，扬州市加大对心血管内科技术援助力度，先后派出多名心内科专家到新源县人民医院，帮助当地医生提高冠心病防治水平。2015年，选派市第一人民医院夏光伟开展援疆工作。他主持创建心血管内科和重症监护室，逐步规范心血管类疾病诊疗方案，为心血管专科化建设奠定基础。2017年后，在扬州援疆医生陈述帮助指导下，新源县人民医院逐步建立起一支心血管介入手术团队，为常规开展此项治疗奠定坚实基础。陈述带领心血管内科医疗团队常规开展心脏冠状动脉造影、冠状动脉支架植入术，并完成新源县人民医院第一例急诊冠状动脉支架植入术及临时起搏器植入术，填补新源县心血管疾病治疗空白，新源县人民医院心内科冠状动脉支架植入术病人数量在全伊犁州各医院中排名第四。2018年10月，扬州大学附属医院心血管内科副主任医师刘晨为建立科学的急性心血管疾病区域协同医疗救治体系，主持成立胸痛中心，带动全县急危重症救治能力和水平全面提升。

转眼到2018年8月，第六批扬州援疆专家高波为加强医院科室管理和科室建设，联系检验科及第三方检验公司开展肾脏病多种检查，积极开展肾穿刺活检，提升肾脏病临床诊治水



■ 2017年5月，新源患者为扬州援疆医生陈述（左三）送锦旗

平，进一步提升内分泌肾病科综合能力。

扬州市不仅派出长期援疆人才在专科建设上给予大力支持，还派出35名“柔性”援疆人才团队，对其他科室开展为期1周至3个月短期帮扶，新源县人民医院先后派出多名医护人员前往苏北人民医院和扬州大学附属医院进修学习，使全院整体科室建设水平进一步提升。

医者仁心，让更多患者重燃生命希望

扬州援疆医疗专家以“一腔热血洒边关，壮志未酬誓不还”的雄心和豪情，积极参与下乡义诊、精准扶贫和民族团结一家亲活动，用医术、医德、医风在新源县留下一个个感人故事……

牧区巡回义诊，行走在天山的“圣医”。第七批扬州援疆医生发现新源县牧民中耳炎高发，但大多数患病牧民距离县城较远、看病不方便的情况。2011年11月，庄远岭带着医务人员深入乡村，逐户调查登记。庄远岭还和同事们带着常用药品，登上海拔3000米以上的那拉提大草原空中牧区巡回义诊。当“扬州援疆医疗队”的旗帜在草原上空飘扬时，牧民们纷纷骑马赶来，接受治疗，称赞扬州医生是行走在天山的“圣医”。

时间就是生命，一切为患者着想。2014年8月，新源县人民医院急诊室接诊一名宫外孕休克的患者。当黄永生赶到时，见患者躺在担架上，脸色苍白，意识模糊，血压不断下降。黄永生问：“怎么还不把患者送到妇产科？”旁边的人答道：“患者家庭困难，家属回去找钱去了！”黄永生说：“立即把患者送到手术室。钱的事，我来担保！”多年的行医经验告诉他，这样的患者随时都有可能心跳骤停。时间就是生命。当手术打开病人腹腔时，鲜血涌出，出血2800毫升。在黄永生一整套娴熟的动作后，血止住了。终于，血压开始缓慢回升，患者得救了，黄永生的手术衣也已湿透。

家门口就诊，减轻患者痛苦和负担。以往新源癌症患者一般选择到知名大医院就诊或者直接放弃治疗。2016年3月，一名患者被诊断为喉癌以后，患者和家属担心手术可能会使癌扩散得更快就选择放弃治疗。但到了第二年，患者病情加重，一家人不知该如何是好。就在这时，听说新源县人民医院援疆专家李广专攻头颈肿瘤外科手术，便到医院请李广就诊。针



■ 2017年，扬州援疆医生李广（左一）带领新源县人民医院耳鼻喉科团队成功实施伊犁地区首例支撑喉镜下喉肿物活检术+右侧颈淋巴结清扫+喉全切除术+气管造瘘术

对患者症状，李广带领耳鼻喉科团队成功实施伊犁地区首例支撑喉镜下喉肿物活检术+右侧颈淋巴结清扫+喉全切除术+气管造瘘术，使患者重获新生。

大妈突发心梗，永不言弃抢救生命。2018年，一名63岁的哈萨克族大妈晚饭后突然出现剧烈胸痛，全身大汗淋漓。当援疆医生刘晨赶到心导管室时，发现患者面色苍白、全身湿冷、表情痛苦，不停地呻吟，心电监护显示患者血压90/60毫米汞柱、心率45次/分。刘晨立刻带领团队对患者进行手术治疗，完成心脏冠状动脉造影。造影结果显示，患者右冠状动脉近端有一大块血栓，血流完全被血栓堵住了。紧接着，刘晨指示团队立即进行血栓抽吸。抽吸导管送到堵塞的部位，持续负压抽吸后有一丝血流，但导管中并没有发现血栓的踪影。“不要放弃。”刘晨再次进行血栓抽吸，抽吸后血流恢复明显，这次终于抓到“元凶”。两条血栓被抽吸出体外，大妈的胸痛感也明显缓解，血压升至105/70毫米汞柱，心率55次/分。随后，刘晨及其团队在血管狭窄处置入一枚支架，血流完全恢复，哈萨克族大妈的胸痛也完全消失，悬在刘晨心中的石头终于落地。

就是这样，扬州医生将援疆精神洒在新疆，援疆技术扎根在新源。他们有志而来，有为而归，用辛勤和汗水书写着人生的精彩华章，用行动和业绩谱写优美的援疆之歌，用大医精诚、大爱无疆无私奉献精神，让民族团结之花在新源县尽情绽放。

（新源县人民医院　梁新洮）

第四节　新源县教育援助

2011年扬州市对口支援新源县后，选派29人次长期援疆教师和21名“万名教师支教计划”援疆教师以及17名短期援疆教师，援助新源县学校教学、教研与管理工作，推行学科导

学案制度，实施“高考升学目标化”管理，在全州率先引进“同课异构”教学模式，大幅度提升课堂教学质量，帮助新源县连续7年刷新县高考纪录，率先在全州通过国家义务教育均衡发展评估认定。扬州前方指挥组实施“新源名校提升计划”“职教提升计划”，累计组织146名新源校长、教师到扬州跟岗学习、听课研讨等，同时组织扬州名校长、名师300余人次参加“扬州援疆百场教育巡讲”“扬州援疆教师教研大论坛”“十百千”工程等活动。2016年10月，新源县第二中学通过自治区示范性普通高中评估验收，成为伊犁州第二所自治区示范性高中。新源县职业技术学校逐步发展为以旅游服务与管理、电子商务、民族刺绣为特色专业的伊犁州一流职业技术学校。

一、团队支教

（一）长期援助

2011～2018年，扬州市先后派出教育干部和教师7批50人次到新源县教育局、教研室、第二中学、第六中学、第八中学、中心小学等部门和学校开展为期一年半援教工作，其中2011～2013年两批10人、2014～2016年两批9人、2017～2018年3批31人次。2015年8月，扬州旅游商贸学校党办、校办主任叶文进任新源县职业技术学校副校长，帮助新源县职业技术学校建成全州一流的以旅游专业为主体的实训室，打造辐射伊犁河谷的旅游从业人员公共培训基地，为学校独立办学打下坚实基础。新源县职业技术学校逐步发展成为以旅游服务与管理、电子商务、民族刺绣为精品特色专业的伊犁州一流职业技术学校。2018年，响应教育部“援藏援疆万名教师支教计划”，增派教师21人，构成扬州有史以来最大的一支教育援疆团队，覆盖初中、高中、职业教育3个类别以及语数外、物化生、烹饪、旅游等核心课程。援疆教师立足课堂内外“两个战场”，全面推介扬州先进教育理念和教学方法，开展课堂教学，投身教科研活动，加强教学管理，为学校提出建设性意见和建议，帮带年轻教师，有效地提高教学质量。2013年12月，扬州市对口支援新源县教师团队被伊犁州党委、政府授予“第七批援疆工作先进集体”称号。成迎道、翟元国先后被自治区教育厅评为2012年度、2013年度自治区教育对口支援优秀支教教师。2018年2月，扬州援疆教师张志强被评为首届“扬州发布”年度人物。



2013年，扬州援疆教师陈玉霞为新源县第二中学学生上课

（二）短期援助

2017年，扬州前方指挥组与市教育局、县（市、区）教育局及相关学校对接，选派13名教师到新源县各类学校开展为期3个月短期援疆，其中幼儿园1人、小学3人、初中5人、职业学校4人。扬州援疆教师孔尧将东关小学魅力课程“涵泳语文”概念带到新源县中心小学，胡建红将育才小学“1+2”主题阅读教学方式带到新源县第三小学，江苏旅游职业学院烹饪和旅游管理专业骨干教师董芝杰、吕雯从专业教学、专业建设、校本教材建设、人才培养规划、校企合作、班主任工作、教科研、校园文化建设等8个方面帮助新源县职业技术学校提升相关专业水平。2018年，扬州选派4名教师到新源开展为期3个月柔性援疆。至2018年，扬州市共选派短期援疆教师17人。他们与长期援疆教师相互配合，做讲座、上公开课，以“组团”选派、“集体”作战的方式，发挥学科引领示范作用，促进教师教学水平提升，助推新源县教育发展。



2017年，扬州短期援疆教师孔尧与学生交流

链接

做一个接地气的援疆人

写下这个题目，想到一篇课文：《橘逾淮为枳》。

橘为什么会逾淮为枳？答案只有四个字——水土不服。

当你以一个援疆人身份，踏上大西北这片土地之时，请记住：以往种种成绩、经验皆不足恃，甚至，它们有可能成为你适应这片土地的障碍！因为以往种种成绩，均来自于你原先所在那片富庶的土地；以往种种经验，皆得自于你原先所在那个优越的环境。

以我所教的语文这门学科为例。众所周知，学生的语文素养与阅读量息息相关，学语文就要多读书。部编教材主编温儒敏教授建议：“最好采取1加X办法，学一篇课文，附加四五

篇泛读的文章。”为增加阅读量，给学生打下“精神的底子”，在扬州市育才小学一直开展“1+2”主题阅读教学实践研究：“1”是指一套教材——现行的小学语文教材；“2”是指《主题式美文阅读》《主题式经典诵读》两套读本，也是育才的校本教材。而我也一直参与校本教材编写及相关课题研究。可以说，进行“1+2”主题阅读教学，既可轻松展现育才教师的“高大上”，也可充分展示我的长项。

2017年10月，新源的天很蓝，气温也冷很多，大家都忙碌着。我和他们一起过着质朴而热烈的生活：看升旗、学文件、唱红歌、练广播操……10月8日，长假最后一天，我应刘志新校长邀请，为全体老师做题为《如何和家长沟通》的讲座。就在前一天，艾玉琼副校长打来电话，询问我能不能做一个讲座。我一口答应：“好的！”抵达新源的第一天，我就开始思考一个问题：我带来的扬州经验，哪些最适合新源？考虑到这一讲座面向全体教师，不适合讲语文教学经验，所以我毫不犹豫地选择“沟通”这一主题。讲稿是我一年前写的，讲述自己做班主任与家长打交道的故事，融进了自己对“家校沟通”的深度思考。在育才小学时我讲过一次，效果特别好。但这次我并没有掉以轻心，认真修改符合当地的讲稿，因为两地有差异，一些背景情况必须向新源老师解释清楚，他们才能深入理解讲座内容。功夫不负有心人。讲座结束后，许多老师围着我，告诉我讲座“很接地气”“真有意思”，他们“很有收获”。一名体育老师还专门跑到我办公室，说自己是教体育的，今天被我这个语文老师的讲座吸引住了，从头一直听到尾！



■ 2017年10月，扬州短期援疆教师胡建红在新源县第三小学作专题讲座——《如何和家长沟通》

10月17日，我给全体语文教师上一节公开课——《妈妈睡了》。在此之前，刘校长和一些老师听过我的随堂课，而我的教案也在语文教学老师中“流传”：修改教学过程，一定要具体到某个“点”；撰写教学反思，一定要结合教学实际。千万不可大而空，流于形式。不过，我仍十分重视这个展现自己教学理念的机会。这一课的教学设计，如何既贴近学生实际，又能体现“1+2”主题阅读教学理念？我再三推敲，对原有的“1+2”主题阅读教学进行“改良”，不是一篇课文带几篇美文，而是带“一篇半”。“一篇”是古诗《游子吟》，学生原先会背，不过学过课文再背诵这首诗，对“谁言寸草心，报得三春晖”有更深的感悟。“半篇”是儿童文学作家金波《妈妈的手》（节选），是帮助学生理解“妈妈好累”。读美文之前，学生所举“妈妈好累”例子大多局限于做家务：洗碗、扫地、拖地……听完老师动情的朗读，学生的思路打开了：做糕饼、采摘蒲公英、抚拍“我”睡觉、唱催眠曲、缝制冬衣……原来，妈妈为“我”做过这么多事情，她真的“好勤劳”“好累”！事实证明，“减半”的做法是正确的，完全达到预期的教学效果，获得大家一致称赞。第二天，年级组老师就用我的教案和课件，在班上教学。

作为一个援疆人，在业务上要接地气，不搞“浮而不实”“花里胡哨”的那一套，给当地教师实实在在的帮助，在生活中同样也要接地气。初到三小，这里的老师特别真诚、热情，总是喊我“扬州专家”。经历几件事以后，我对“扬州专家”这一称号敬谢不敏。一次，几名老师在忙着办公室文化布置：有的刮，有的洗，有的剪，有的贴……我也准备上前帮忙，老师们把我推回到椅子上：“你是扬州专家，不能做这些粗活！”一天下午，我又拿起水壶去为大家打水。一个老师没抢过我，就陪我一起去打水。这一次打水让我彻底汗颜：新源当地水质较硬，喝了容易得结石，所以这儿的水管有饮用水和自来水之分，绿色水管是纯净水，白色水管是自来水。热心而无知的我，每天早早到校，连续一个月替大家打的都是自来水——二楼没有纯净水！还有一次，我在办公室角落里小声地读课文，一名年轻的数学老师问我干什么。我告诉她我在熟悉课文，她奇怪极了：“‘扬州专家’还要熟悉课文？”我笑了，告诉她，部编教材我也是第一次教，边钻研边教学，这是必须的。这几件事都在促使我反思：一个“专家”，是不是应该高高在上，十指不沾阳春水，到哪里都像华威先生那样，重复自己认为正确的话语，却不肯俯下身子做一点实实在在的事情？最后我决定，再听到有人喊我“扬州专家”，我就很认真地告诉他（她），我和大家一样，都是教书育人的老师——请喊我“扬州老师”！

一个接地气的援疆人，应该像一棵树，把“根”深深扎进这片土地，去吸收水分和养料；把“枝叶”使劲伸向天空，去拥抱阳光和空气——自然而然就会绿树成荫，果实累累。在这里的每一天，我都能看到学生点点滴滴的进步；常常有老师和我一起探讨如何“用教材教”；陈红霞老师参加新源县青年教师素养大赛，我们一起磨课，最后她拿到一等奖第一名……

写到这里，突然想起司马迁评价李广的那句话：“桃李不言，下自成蹊。”我们援疆人，与其做一棵喧嚣的橘树，水土不服，结出酸涩的枳；倒不如做一棵沉默的桃李，扎根大地，结出甜美的果。

（原载2017年10月27日江苏援疆网　作者：胡建红）

链接

职教援疆他们毅然前行　用行动诠释扬州援疆精神

董芝杰，男，江苏旅游职业学院烹饪科技学院副主任、学生支部书记，烹饪专业教师、高级烹调技师、营养技师。吕雯，女，江苏旅游职业学院旅游管理学院旅游管理专业教师、餐厅服务技师。

他们二人有着非常相似的情况。自己是个80后，孩子刚上幼儿园，在学校是业务骨干，在家里都是顶梁柱。2017年4月，接到援疆3个月的任务通知后，他们没有半点犹豫和回旋，仅用5天时间就安顿好一切，来到万里之外的新源，走上援疆工作岗位。董芝杰任新源县职业技术学校校长助理，吕雯任教务处副处长。他们带着满腔热忱，开启属于他们的援疆之路。

专业援教　打造新源职教新思路

董芝杰、吕雯到校后第一天便分别走进学校中餐烹饪、旅游管理、酒店管理等班级，与专业任课老师进行全面深入交流，了解学校目前专业办学、师资情况。了解到新源县职业技术学校烹饪、旅游、酒店管理均是2016年第一次独立招生，专业建设薄弱，师资也多为外聘。于是，两位老师从课堂入手，主动开设示范课、公开课，开展听课评课互动提升活动，把内地好的教学方法、教学理念毫无保留地进行传授。

授课中，董芝杰发现学校课程体系还没有健全，科目安排也缺少科学性，便主动与教务处主任沟通，由教务处牵头召开专业教学研讨会议。会上，董芝杰提出教务处下设专业部，全面负责相关专业建设，董芝杰和吕雯分别与专业部老师对接完成学校首批专业人才培养方案——《中餐烹饪人才培养方案》《旅游管理人才培养方案》《酒店管理人才培养方案》等，使新源职业技术学校专业建设迈出坚实一步。

用心援教　擦亮职教窗口

5月第二周是全国职业教育开放周活动。2017年，职业教育开放周主题为“共筑职教梦 喜迎十九大”。新源县职业技术学校是第一次独立开展校园开放日活动，董芝杰主动撰写活动方案，把内地好的做法与学校专业结合，主次会场交替，展示动静分离。方案还进一步细化开放日工作任务和活动要求，目标责任到人。两位教师在校园开放日当天还开设主题为“走进新源职校 圆您灿烂人生”讲座活动。经过全校师生共同努力，新源县职业技术学校首届校园开放日取得圆满成功。董芝杰还帮助新源县职业技术学校规范学校行文，修改完善绩效考核方案，起草《外聘教师工作协议》《新源县职业技术学校学生守则》《新源县职业技术学校学籍管理规范》《工学交替实施方案》等，并全程负责具体实施等系列工作。

带病上岗　用行动诠释“援疆”

由于柔性援疆只有短短3个月时间，董芝杰想利用有限时间为学校做更多事情，便将所有精力全部扑在学校工作上。可是，新疆地区早晚巨大温差让来不及及时添衣的董芝杰患上急性肠炎，身体持续发热，而他选择隐瞒，选择坚持工作。6月8号，生病发热的第三天，他仍然陪同校长走访工学交替学生实习企业。走访中，董芝杰始终面带微笑与学生交谈，了解学生实习中的困难，与企业领导沟通解决。走访一直进行到当天中午1点50分。当天接近38度的气温加上急性肠炎发烧，导致董老师身体严重缺水，让原本强壮的他差点晕倒在走访途中。最后，在校长极力劝说下，董芝杰才勉强休息半天到医院就医。

课堂之外　他们用爱前行

那拉提空中大草原是国家AAAAA级旅游景区，扬州援疆干部、新源县旅游局副局长范维维在调研走访中，发现那拉提景区服务规范化和精细化还需要进一步提升，尤其是当地餐饮业严重缺少“汉餐”文化。听了范维维的介绍，董芝杰和吕雯表示愿意放弃端午休假走进那拉提，提供力所能及的帮助。



2017年，扬州短期援疆教师董芝杰在那拉提景区指导餐饮改善



2017年，扬州援疆教师吕雯为新源县旅游、餐饮、宾馆从业人员开设旅游服务示范课

董芝杰的讲座《如何让清真原料走进汉餐》得到当地餐饮从业人员热切关注，几乎每家酒店派出代表前来交流学习，菜肴制作现场更是人流攒动，原定两个半小时的交流也因为不断的提问最后延长到四个半小时。董芝杰的餐饮改善思路以及精湛的厨艺得到现场前来交流学习人员高度肯定。吕雯的《旅游服务在精细中升华》，直接讲到深夜23时，交流人员在礼仪服务规范方面的提问一度让讲座不断延时。而这，仅仅是两位职教老师援疆工作的一部分。他们还利用业余时间参与学校“除毒草”“下乡扶贫”“三进两联一交友”“发声亮剑”等活动，主动奉献爱心结对哈萨克族学生，为他们带去关爱。

（原载2017年6月22日新疆网）

二、业务培训

（一）跟岗锻炼

2013年3～5月，扬州前方指挥组和新源县教育局实施新源县教育系统专业技术骨干赴扬州学习项目，新源县部分学校书记、校长及骨干教师分3批（每批10人，时间20天）到扬州学习培训，围绕行政管理、教学管理、学生管理、后勤管理开展培训，投入援疆资金24万

元。2014年9～11月，新源县教育局选派8名教师、新源县人社局选派两名教师共10人到梅岭小学、扬州教育学院附属中学等相关学校跟班学习，投入援疆资金36万元。2014～2016年，实施“新源名校提升计划”“职教提升计划”，先后组织新源县6批次63名校长、骨干教师到扬州学习交流。其中，2015年5月，新源县9名校长到扬州跟岗学习；9～11月，新源县教育局选派9名骨干教师、新源县职业技术学校选派3名骨干教师到扬州培训。投入援疆资金39.12万元。10月，新源县12名校长到扬州跟岗学习。2016年3月、4月和5月，新源县先后有11名校长、10名教师、9名校长分3批到扬州跟岗学习。2017年，新源县20名骨干教师到扬州教育系统进行为期1个月培训。2018年10月，新源县23名中小学骨干教师到结对共建的扬州大学附属中学、翠岗中学、汶河小学、市机关第三幼儿园等重点学校进行为期1个月师能提升培训，涵盖高中、初中、小学各个学段、学科和幼儿园教育。市教育局指派专人做好培训班学习计划和工作安排，除跟班培训，还安排交流考察，让新源教师全面、深度地了解扬州教育模式和管理经验。2013～2018年，扬州市共安排146名新源县校长、教师到扬州跟岗锻炼。他们深入扬州学校教育教学第一线，通过跟班学习、听课研讨、参与集体备课和教科研活动、专家集中专题培训等方式学习扬州学校管理经验，领略扬州名校校园文化，进一步推进新源县中小学课堂教学改革，提升教学管理人员专业素养，提高新源县校长研究、指导、服务教学水平。



2018年10月，新源教师在扬州跟岗培训

链接

2018年跟岗教师感悟

新源县别斯托别中学桑叶：在崔旭老师《解决问题的策略》公开课上，崔旭老师通过一个故事引入课题，把数学问题从生活中提炼出来，让学生感受到数学源于生活，诱发学生为解决生活中的问题而萌发解决问题的欲望，使教材更加贴近学生的生活，更容易让学生接受，循序渐进，环环相扣。再加上给学生的自主学习时间空间，使学生充分地参与到学习的活动中来，成为学习的主人。最后，崔老师把数学和其他学科相联系，具有很强的数学人文情怀，给我们呈现一堂值得回味的公开课，值得我今后借鉴学习。

新源县第六中学董渤霞：感受最深的是参观翠岗中学的心理咨询室，聆听一堂心理健康课程。心理咨询室除通常的“团辅室”“发泄室”“沙盘室”“谈心室”之外，最特别的是翠岗中学刚打造的“融合教室”。王峰老师说，打造这样教室的目的就是“特教学生进普教”。目前，学校每个年级都有学生因身体残疾或智力原因无法参加正常学习或活动。针对这样的学生，学校制订“一人一方案”，特殊的学生要有一定的康复计划及训练，尽本校力量给予这部分学生更多一些的关注与帮助！了解到这些，我对翠岗中学细致入微的工作又增一份敬佩之心。关注每一个学生，帮助每一个孩子，每一个孩子都是我们教育的主体，特殊的孩子更需要我们付出关爱，真诚接纳他们，用心教育他们，关注学生的需要，才是教育的真正意义，才能使我们的教育走向成功！

新源县第二幼儿园王白鸽：扬州市机关三幼京华园校园虽然面积不大，都很有地方特色，小池塘上一弯小桥，仿佛孩子天天在家乡景点游嬉，可以看出老师们对环境创设的用心。进入教室，我看到他们每个班都有自己的特色，都有自己的主题，内容都贴近孩子们的生活实际，如小小诊所、小吃店、小商店等等，让孩子们亲自参与到活动中，体验不同劳动的辛苦。既培养孩子的动手动脑能力，又培养他们的合作意识，使孩子们从小就在这个小小的“社会”里得到锻炼。通过一星期学习，我学到很多，体会很深，懂得环境创设是我们老师和幼儿共同走进主题，共同发现美、表现美、创造美的过程，我们必须敏感地观察幼儿的每个探索点、兴趣倾向，才能做好幼儿表现美的铺路石，引领他们走向热爱自然、热爱生活的审美境界。

（原载2018年10月22日“扬州援疆”公众号）

（二）送培活动

2011年7月，新源县教育局举办2011年暑期教师培训班，中小学语文、数学、外语等科目50名教师参加为期20天培训，以新课程师资培训为重点，对参训教师进行较为系统的课程标准、课程理念、专业理论和专业技能培训。其间，先后两次邀请扬州市名师工作室教育专家开设讲座、上示范课。2012年，选择示范学校实施“微格教学”，即利用现代化教学技术手段培训在职教师教学技能，实现扬州与新源教师计划同制订、教学同实施、资源同分享。同年6～8月，扬州前方指挥组和新源县委组织部牵头，新源县教育局实施新源县教育系统专业技术人才培训项目。培训分为义务教育阶段和高中阶段两个层次，由扬州市教育专家团17名专家、教师，结合中小学起始年级教材改编、新学年实施“三学五环”教学模式等工作要求，对新源县500余名教师进行授课，投入援疆资金6万元。是年，培训新源教师6000余人次。

2014年8月，扬州市与新源县在伊犁率先签订对口交流实施方案，建立两地教育系统交

流交往机制。市教育局每年选派名校长、名教师到新源送教讲学1～2周。当年，以“新源县名校提升计划”为契机，扬州市派出27批次168名名师到新源交流讲学，通过公开讲座、公开授课、座谈交流、现场考察、柔性引才等形式，全面提升新源校长、书记管理水平，提升教师教学理念、教学方式和施教水平，新源县校长、班主任、教师共3批次400人集中培训15天，投入援疆资金33万元。新源县第二中学通过实施名校提升计划，推进两地教育事业全面合作，提升教学质量，高考本专科上线率居伊犁州直8县之首。

2015年7月，举办“扬州教育专家新源行”活动，扬州市15名特级教师和教育专家到新源讲学，扬州市汶河小学、邗江区公道中学校长等分别作《追求卓越，办人民满意的教育》《以课堂改革为中心，深入开展校本教研》等专题讲座。扬州市教育名师还分别针对小学数学和高三语文、数学、英语教学，与新源县中小学教师进行交流。当年，新源县委组织部、县教育局组织实施名校长、名园长培养计划，邀请10名扬州市知名校长、专家分批到新源县结对学校讲学交流，新源县分批选派20名校长、园长到扬州市结对学校就学校管理、集体备课、特色课程建设、中高考复习策略、网络教研等内容开展观摩、交流、学习，投入援疆资金23.8万元。11月，仪征市名校长、名师到新源讲学，仪征市真州小学校长张明凤、仪征市实验中学东区分校校长方江分别作《关于课程建设的思考》《培育学校特色文化，引领学校内涵发展》专题讲座。仪征市名教师分别在新源县第六中学、新源县中心小学、新源县第三小学等学校开设小学语文、小学数学、初中数学示范课，通过示范教学、导师点评、评课议课等形式加强与新源各学校交流互动。12月，邗江区7名名校长、名教师到新源开展讲学交流活动。陈俊学校校长刘会明、梅岭小学西区校校长刘志彪分别作《提优绩效考核，寻求质量增长》《梅开“五福”——梅岭小学西区校“五福”文化建设纪实》专题讲座，邗江区教育名师分别到新源县第二中学、新源县第三小学、新源县中心小学和别斯托别乡中学上示范课、作专题讲座，并开展现场评课指导。



2016年，扬州教育专家赴新源讲学交流

2015年，为有效提升新源县职业教育水平，充分发挥扬州职业教育优势，扬州前方指挥组实施“新源县职教提升计划”。新源县人社局、市人社局组织3批24名新源职业教育骨干到扬州交流，4批16名扬州职业教育专家人才到新源交流，每批10天，搭建合作平台，帮助该校在职教发展、教学管理、专业设置、师资队伍建设等方面取得新突破。此项活动投入援疆资金11.9万元。7月，扬州工业职业技术学院专家到新源县参观考察。10月，扬州市职业教育专家团一行3人到新源召开座谈会，举办专题讲座，指导修订学校酒店管理和导游专业实施新教学计划。同月，仪征技师学院专家到新源县考察交流。2016年5月，扬州大学旅游烹饪学院、南京旅游职业学院专家学者到新源讲学。9月，扬州旅游商贸学校课程基地在新源县职业技术学校挂牌，组织两名扬州教师到新源送教，4名新源教师到扬州旅游商贸学校跟岗学习3个月。扬州旅游商贸学校协助新源县职教中心开办服装设计与加工专业，并提供启动资金15万元；促成扬州凯飞贸易有限公司到新源建服装厂，作为新源县职教中心服装设计与加工专业学生实习基地。



2016年9月19日，扬州旅游商贸学校课程基地挂牌仪式在新源县职业技术学校举行

2017年6月，为进一步推动新源县幼儿教育均衡发展，全面提升幼儿教育质量，市机关第三幼儿园园长沐文扬、副园长冯德菲和曹莉等3人到新源县心连心艺术幼儿园开展送教活动。市机关第三幼儿园与新源县心连心艺术幼儿园签订结对帮扶协议，园长沐文扬开设《开展园本教研 促进专业成长》《开展课题研究 提高专业“智”能》两场讲座，根据新源县幼儿园教科研现状进行针对性指导；曹莉和冯德菲举行教学展示活动两场，分别是大班科学课《熊宝宝家的门洞》和中班语言课《躲猫猫》，全县县直和乡镇67所幼儿园100余名园长和幼师骨干参加活动。11月，扬州前方指挥组与新源县教育局组织开展“扬州·新源援疆教师教研大讲堂”暨“扬州援疆百场教育公益巡讲”活动，市教育局局长率20余名专家、特级教师到新源指导教学科研工作，举办专题讲座近100场次，参与教师4000余人次。2018年，实施师资队伍培养“青蓝工程”，建立新源县教育名师工作室14个，举办“扬州名师大讲堂”19场次，培训1700余人次。7月，市教育督导团主任督学率8名省

特级教师赴伊犁开展送教活动，先后举办22场教育讲学讲座，伊犁州8000余名教师参加培训。全年还安排援疆资金36万元，开展中小学教师国家通用语言文字培训，提升教师适岗能力。至2018年，扬州市在选派67人次长期援疆和短期援疆教师基础上，又先后选派名校长、名师300余人次开展送培活动，新源教师1万余人次参加培训，有效提升新源教师教学水平。

扬州援疆教师多次组织开展送教下乡活动，为民族学生上门辅导。2014～2015年，4名扬州援疆教师多次参加新源镇光明路社区等社区的送教活动，帮助解决社区贫困户家庭子女上学问题，累计义务辅导社区居民学生100余课次；帮扶吐尔根乡贫困户4户，累计捐赠8000元。2017年5～6月，扬州援疆教师先后到特克斯县高级中学、察布查尔县高级中学、昭苏县泰州高级中学等3所周边县城高中开展县际送教活动。此次送教活动采用“四段式”送课，即“诊断示范”“研课磨课”“成果展示”“总结提升”四个阶段，收到良好效果。





1 2017年，扬州幼教专家到新源开展教学展示活动

2 2017年，扬州援疆教师戚立俊在阿热勒托别镇第一中学开设示范课

三、管理与教科研

2011～2013年，扬州市派出两批10名援疆教师，其中7人在新源县第二中学。他们参与学校教学、教研与高三年级管理工作，全方位优化和完善制度建设、管理措施、课堂教学、教研工作。其中，成迎道主持制定《新源二中集体备课管理制度》，推行学科导学案制度、推门听课制度；主持修订《新源二中教师量化管理办法》《新源二中高考目标管理办法》等管理措施，促成“二轮复习的专题化”“高三各轮复习的有效管理”等新方法在高三年级部实施；倡导“加强考试后的分析，提高靠实功能”管理理念，在全校范围内举行月考、期中、期末考试质量分析会，在全体教师中确立“质量立校”价值认同感。2011年，学校高考成绩取得历史性突破：全校600分以上达到5人，最高657分（全州最高分）；重点本科达线率30.4%，比2010年提高7个百分点，本专科上线率高达99.8%。2012年，实施“高考升学目标化”“高考管理的人文化”等管理新举措，提升高三教学管理水平，连续两年刷新新源县第二中学高考纪录，本专科上线率100%。2013年，全县有2290名学生参加高考，本科上线1623人，上线率70.9%，比2011年提高13.7个百分点。2011～2013年，两名学生先后获伊犁州高考理科状元，其中1人成为2012年伊犁河谷唯一考入清华大学的学生。

2012年，扬州援疆教师成迎道在新源县第二中学授课

2014年，扬州市4名援疆教师在全州率先引进“同课异构”教学模式，从校内公开课开始实行年级部学科备课组磨课制度，提高青年教师业务水平和参与教研热情，新源县第二中学教学质量逐渐走在全州前列。2015年，新源县第二中学高考本专科上线率居伊犁州直8县之首，高分及上线人数再创历史新高。同年，扬州援疆教师魏志坚在新源县第六中学主持实施教研人才提升项目，参与各类教科研活动，推动教师团队教研水平不断提高。扬州援疆教师景伟斌在伊犁州教师专业发展研修平台对全州教师进行网络培训并被评为优秀讲座，推



2015年，扬州援疆教师魏志坚在新源县第六中学做『课堂有效教学』讲座

广微课制作，开展数次微课讲座，参学教师500余人次。2015年11月，伊犁州教育局教研室举办小学数学微课大赛，在景伟斌指导下，新源县第三小学教师制作的微课在比赛中获一等奖6个、二等奖1个，成绩居伊犁州各县（市）之首。扬州援疆教师曹昌根帮助新源县中心小学首次承担国家级科研课题项目——中国高等教育学会教师教育分会“十三五”科研课题“中华优秀传统文化与现代语文课堂教学实践研究”，专门成立文学社团，由骨干教师任教，精选优秀学生参与，编辑出版《小学生必读背古诗词》。课题研究有力提升学校科研水平和教学质量。2016年10月，新源县第二中学通过自治区示范性普通高中评估验收，成为伊犁州第二所自治区示范性高中。是年，新源县第二中学高考本专科上线率100%，稳居伊犁州直8县之首。

2017年11月，“扬州·新源援疆教师教研大讲堂”暨“扬州援疆百场教育公益巡讲”活动在新源县中心小学、新源县第六中学开展。活动分为扬州援疆教师示范课、扬州援疆教师徒弟汇报课、新源扬州教师共评课、扬州援疆教师讲座4个部分，参与活动教师500余人次。援疆教师们展示课堂教学风采，传播先进教学理念和方法，对有效提升新源教师课堂研究能力，促进教师专业发展，提高课堂教学水平具有积极指导意义。是年，在4名扬州援疆教师帮助下，新源县第二中学创设“三学课堂”（带着问题自己学、围绕问题合作学、定向问题演练学）教学模式，从校长室、教研室、教务处和年级部4个层面，落实推进优质课达标工作，通过开设示范课、讲座、推门听课等方式，为新源县第二中学教师详细解析“三学课堂”教学模式精髓。经过1个多月三轮连续推进后，全校优质课达标率大幅提升，在短期内有效地提升整体课堂教学质量。是年，新源县第二中学通过自治区级示范性普通高中复验，高考成绩取得历史性突破：本科上线人数创历史新高，上线率89.8%。新源县第六中学副校长张志强推动学校课堂模式改革，重构解读学校原有“211”高效课堂教学模式，开展以优化“211”理想课堂模式为主线，构建“课堂展示—主题教研—课题研究”三位一体教科研行动研究，深度推进“211”理想课堂模式，稳步提升教师专业水平，使得一批青年教师迅速成长。9月“苏伊杯”教学大赛前，扬州援疆教师对学校6名参赛选手进行全程指导。所有参赛选手均取得优异成绩，其中1人获大赛一等奖第一名，被评为州级教学能手；1人获全国青年教师赛课一等奖。

2018年，21名“万名教师支教计划”援疆教师集中支援新源县第二中学、新源县第五中学和新源县第六中学。其中，新源县第二中学援疆教师14人、新源县第六中学2人，并首次向新源县第五中学派出援疆教师5人。3月，新源县启动名师工作室，首期组建名师工作室14个，涵盖小学、初中、高中3个学段所有科目，成员主要由新源县学科骨干教师组成，旨在打造新源县名师团队，在全县起到示范引领和辐射作用。扬州援疆教师、扬州市教育名师工作室中小学班主任室导师、扬州市首批特级班主任张志强被新源县教育局聘为名师工作室总顾问。5月，扬州援疆教师组织新源县首届班主任微讲坛交流研讨会，全县30余所中小学100余名班主任参加研讨会。10月，为发挥扬州教育示范引领作用，扬州援疆



2018年，新源县名师工作室启动暨授牌仪式



2018年，新源县第六中学首届读书节

教师对新源县第二中学、新源县第八中学、阿热勒托别镇第一中学年轻教师集中开设一批精品示范课和讲座。11月，援疆教师张道勇策划组织新源县第六中学首届读书节活动，围绕“阅读经典，明理修德，做优雅六中人”主题，开展经典诗词吟诵比赛、“我心中的名人”读书演讲比赛、名著阅读知识竞赛等活动，提高学生人文素养，让文化力量成为引领学生成长的动力。12月，伊宁市第三中学名校长工作室教育教学科研交流活动在新源县第二中学举办，全州各县市17所高级中学200余名教师参加活动。扬州援疆教师开设专题讲座，进行校验点评。2018年，新源县第五中学期末考试成绩由全县第十名上升至第四名，摘去薄弱学校帽子。当年，新源县第二中学被评为伊犁州教科研工作先进单位，新源县第六中学被评为伊犁州创新教学模式试点学校。至2018年，累计有63名新源教师在各级各类教学竞赛中获奖，指导教师发表论文120余篇。

四、设备援助

2012～2013年，扬州各学校向新源县第二中学赠送25套教室多媒体设备和笔记本计算机、移动硬盘、U盘、CD磁带一体机等多项教学用品。2015年4月，市委、市政府向新源县教育系统捐赠皮卡车15辆（价值150万元），为15所偏远农牧区寄宿制学校解决师生出行难问题。2016年8月，邗江中学向新源县第二中学捐赠1套价值20万元网上阅卷系统1套。2017年6月，“江都·好人书屋”在新源县第六中学揭牌，江都小艳子志愿者协会捐赠图书1000册。2018年7月，扬州中学教育集团树人学校向新源县则克台中学捐赠1辆价值32万元校车。9月，扬州电教馆向新源县教育局捐赠价值10余万元高清云视频会议系统终端设备，推动两地学校实现数字教育资源共建共享和教育联动发展。中国农工民主党扬州市江都区总支部三支部开展“我为边疆献爱心”活动，为新源县第五中学捐赠英语教学用录音机5台等教学用品。



■ 2017年6月，江都小艳子志愿者协会援建新源县第六中学『江都·好人书屋』揭牌仪式

第五节　扬州新疆班

一、江苏省邗江中学新疆班

1999年，国务院确定全国12个城市开办内地新疆高中班，于2000年秋季开办。2005年起，教育部等部门决定扩招内地新疆高中班，江苏省增加扬州等4市开办新疆班。2005年6月，市政府召开专题会议，研究和落实江苏省首批四星级高中——江苏省邗江中学（简称邗江中学）开办内地新疆高中班的相关工作。2005年9月，邗江中学新疆班开班，共有学生42人，其中维吾尔族30人、哈萨克族11人、蒙古族1人。学制4年，其中1年预科、3年高中。在校期间，学生享受国家财政全额补贴生活费、学杂费，扬州市有关部门出台相关配套优惠政策，保障其在扬州求学期间全面优质的生活。邗江中学始终将学生思想和德育工作作为“重中之重”，坚持“严格要求，全面关心，尊重差异，促进发展”办班方针，按照“邗中要求+民族情怀”办学基本思路，以“让每一个学生成功”为发展目标，实施“合道德”教育，构建新疆班德育体系，建成“心育中心”，开展各项文体活动。组织新疆班学生到江苏柏泰集团有限公司等开展校外社会实践活动，创设两地交流交往氛围，融洽民族情谊。2006年5月，省教育厅在邗江中学召开内地新疆高中班教育工作座谈会。2007年起，邗江中学新疆班每年招收两个班。2009年7月，邗江中学新疆班36名学生毕业，毕业生高考上线率和录取率均达100%，约70%学生被北京外国语大学、上海交通大学等全国重点大学录取。2010年起，国家再次扩大内地新疆高中班招生规模，至2014年分年逐步到位。2014年起，扬州市每年招生3个班级120人左右。至2018年，邗江中学累计招生1269人，毕业706人。邗江中学被省民族事务委员会和省宗教事务局评为江苏省民族团结宣传教育示范单位，并多次在教育部举办的内地民族班管理工作年会、德育和思想政治教育专题培训班上作经验介绍。

扬州第一个新疆班开学



■ 2005年9月，江苏省邗江中学新疆班开学典礼

江苏省邗江中学历届新疆高中班学生人数统计表

表2-5-2　　单位：人

级/届次	招生人数	毕业人数
2005级（2009届）	42	36
2006级（2010届）	42	41
2007级（2011届）	84	77
2008级（2012届）	93	88
2009级（2013届）	91	85
2010级（2014届）	78	67
2011级（2015届）	78	71
2012级（2016届）	76	65
2013级（2017届）	77	63
2014级（2018届）	119	113
2015级	116	—
2016级	121	—
2017级	129	—
2018级	123	—
合　计	1269	706

链接

江苏省邗江中学“新疆班”：我们都有一个家

——成果喜人，8届毕业生大学录取率100%

刚刚过去的“五一”小长假，去年毕业考入中国人民大学的马倩和其他10余名新疆班学生专程从全国各地返回邗江中学，看望培育他们的老师。他们说，一辈子也忘不掉在邗江中学学习生活的时光，我们都有一个家——新疆班。在邗江中学，记者深入采访新疆班学生，倾听发生在他们中的感人故事。

深切感受到“母亲般大爱”

“每逢佳节倍思亲。在这个陌生的城市，我们并没有感到远离亲人的孤寂和寒冷。因为每逢佳节，都有校领导和老师陪伴我们。在这里我们学会为人处世，在这里我们快乐成长……”写下这段文字的是邗江中学新疆班学生热娜（化名）。说起她为什么写下这样充满感情的文字，中间还有一段故事。

“不好了，热娜晕倒了！”2012年4月的一天夜里，金丽萍老师刚刚上床，突然接到电话：瘦弱的热娜癔症发作晕倒了！她立即赶到学校，和其他老师一起将热娜送到苏北人民医院。检查、输液……金老师回到家已经是凌晨3点半。第二天中午，热娜再次晕倒，金老师又立即带她到医院检查，待金老师回到家时又已是深夜。

由于连日劳累，金老师自己的病痛越来越严重，但她没有在学生面前有丝毫流露。每天到校第一件事，就是去看望热娜，帮她冲开水，照顾她吃药，和她聊天。热娜输液时，她总会去清真面馆买一份热娜爱吃的辣酱面，一口一口地喂给她吃。那几天，同事们见她气色不好，都劝她请假休息，她却笑笑说：“孩子生病时，就是想有个家人多陪陪自己啊。”不久之后的一个晚上，热娜再次晕倒。金老师自己忍着病痛，坚持跑上跑下，一直到12点多才帮热娜办妥住院手续。第二天，医生告诉金老师，由于过度劳累，加剧病情发展，她必须立即住院手术。可金老师一直等到热娜家长来校接孩子后才进行手术。就在手术前一天早上，金老师还回校帮热娜办理出校证明。医生责备她：没见过要手术了还到处乱跑的病人！

热娜后来在她的一篇文章中这样写道：“她不是我的母亲，却给了我母亲般的大爱！”

老师的关爱激励她考上了大学

“老师，我收到录取通知书了！我以313分的成绩考取成都中医药大学。谢谢你。”新疆班学生阿依谢姆古丽在收到录取通知书时，第一时间将喜讯告诉她的班主任老师。

“阿依谢姆古丽的所有经济来源就是她家中放养的3只羊，一年只有700余元的经济收入。”阿依谢姆古丽的班主任说，接手新疆班时就发现，阿依谢姆古丽很特别。交谈后才了解到，阿依谢姆古丽家经济拮据，她只有夏天、冬天和春秋天3套衣服。得知这一情况后，班主任当即买衣服和一箱牛奶送给阿依谢姆古丽，其他老师也对阿依谢姆古丽倾注关爱，你悄悄为她买衣服，我悄悄为她买水果，让阿依谢姆古丽感受到温暖。在老师们的帮助下，阿依谢姆古丽的学习劲头更足了，学习成绩也从后几名一路奋进，高考终于考上成都中医药大学。

从新疆来扬负责新疆班学生工作的艾洁尔古丽老师告诉记者，新疆班的学生大多来自贫困的农牧区。“教育新疆班学生，首要任务不是去抓学习成绩，而是呵护学生的心灵，温暖学生的心，让他们能在这里安心、舒心地生活与学习。只有这样，学生才会感应老师的关爱，主动亲近你，各项教育目标也才能实施。”新疆班负责人谢军老师说。

大爱无疆成果喜人，大学录取率100%

大爱无疆，温情传递，带来的是一连串的喜人成果。

邗江中学自2005年承办新疆内地高中班以来，教育教学工作业绩骄人，至今累计招生12届共1017人，有8届毕业生参加高考，大学录取率100%。88人考入985高校，220人考入211高校，2016届麦丽克扎提·麦麦提明被北京大学录取。邗江中学先后被评为江苏省民族团结宣传教育示范单位、扬州市民族团结进步模范集体。

邗江中学与新疆时时传递着深深的民族之爱。每当节假日，就会有许多新疆班毕业生回到邗江中学看望老师。邗江中学60周年校庆时，在家乡教育领域闯出一片天地的2009届学生木合力斯赠送一座鼎给母校，表达对母校的祝愿；2012届的艾力专程赶来协助校庆演出的准备工作。2015年4月，新疆新源县歌舞团还专程带着新疆人民的感激之情来到邗江中学，与新疆班师生欢聚一堂，共唱团结之歌……

（原载2017年5月9日《扬州日报》）

二、扬州市职业大学师范大专班

2007年起，扬州市职业大学与伊犁州职业中专（师范）学校联合举办五年制师范大专班，招收伊犁地区优秀初中毕业学生，前三年在伊犁州职业中专（师范）学校学习，后两年在扬州市职业大学学习，实行统一的培养方案。扬州市职业大学在教学中注重让伊犁学生掌握先进教育理念，体验江苏教育特色，为伊犁基础教育培养人才。同时，在生活上最大限度增加奖助学金比例，三分之一的新疆班学生可获得各类奖助学金和社会企业的捐助，减轻其经济负担，让更多的新疆贫困生能上得起学。2018年，新疆班在校生174人，包括汉族、哈萨克族、维吾尔族、回族、蒙古族、撒拉族、俄罗斯族、东乡族、乌孜别克族、锡伯族等10个民族，分为小学教育专业综合文科方向、小学教育专业综合理科方向、学前教育专业等3个专业及方向。至2018年，扬州市职业大学累计招收五年制师范生1211人，培养6届毕业生573人，就业率98%。学生毕业回到新疆就业，其思想素质、精神面貌、专业素质、教学水平得到就业学校和用人单位好评。

三、扬州旅游商贸学校新疆班

2011年5月，扬州旅游商贸学校一行7人到新源县职教中心考察，双方在就业市场、专业设置、学生代培、引资助学等4个方面达成合作协议。是年起，扬州旅游商贸学校招收新疆学生（主要来源于新源县）。2011年、2012年，分别招生37人、54人，共91人，涉及旅游服务与管理、学前教育、旅游管理、酒店服务与管理、通信技术、美术设计与制作、客户信息服务等多个专业。



2012年10月，扬州旅游商贸学校举办『民族一家亲』迎中秋、庆国庆篝火晚会

四、江苏旅游职业学院新疆班

2014年第二次中央新疆工作座谈会后，为深化职业教育对口援疆工作，扬州商务高等职业学校（2017年升格为江苏旅游职业学院）在内地西藏中职班基础上，开始招收新疆学生。2015年，招收新疆学生1人，学习烹饪专业。2016年，招收新疆学生2人，分别为珠宝玉石加工与营销专业1人、美术设计与制作专业1人。至2016年，累计招收新疆学生3人，毕业后全部返回新疆就业。

2017年，江苏旅游职业学院开始招收新疆高中毕业生，学生在校3年减免学费。至2018年，共录取新疆学生27人（文科9人、理科16人、艺术类2人），其中2017年10人（文科4人、理科6人）、2018年17人（文科5人、理科10人、艺术类2人）。

第六节　扬州大学智力援疆

60年代起，江苏农学院、扬州师范学院、扬州医学专科学校向新疆输送毕业生数百人。其中，吴登云在新疆乌恰县人民医院工作数十年，2009年当选“新中国成立以来感动中国人物”。扬州大学合并办学后，坚持组织化推动、项目化运作、制度化管理、事业化发展，采取派出引进并举等措施，为新疆各项事业发展提供智力支持。至2018年，先后接收两名新疆干部到扬州大学挂职锻炼，落实伊犁州直对口援疆扶贫招生计划15人，招收内地新疆班学生，举办援疆水文水资源专修班，选拔6名毕业生为赴西藏、新疆服务的西部计划志愿者。扬州大学大学生志愿者服务计划项目办被团中央授予“全国大学生志愿者服务西部计划优秀项目办”称号。

一、开办新疆班

（一）招收新疆籍学生

1985年9月，江苏农学院受新疆生产建设兵团委托，代为培养现代农业管理专业学生30人，学制两年。

2004年9月起，扬州大学开始招收新疆籍本科学生。当年，招收建筑学专业学生两人，学制5年。此后，招生人数逐年上升，2009年招生11人，2012年招生22人，2018年招生25人，涉及工程管理、机械设计制造及自动化、土木工程等18个专业。至2018年，累计招生232人。其中，2010～2014年共招生99人，2014～2018年94人返回新疆工作。此外，累计培养硕士研究生11人、博士研究生两人。

（二）对口援疆扶贫计划招生

2017年，为贯彻第二次中央新疆工作座谈会精神，落实“就业、教育、人才”3项援建工作重点，扬州大学与伊犁州教育局签订对口援疆扶贫计划招生协议，从当年伊犁高考生中计划录取本科生，学生毕业后原则上返回伊犁州直就业。当年，招收汉语言文学、金融学、建筑学、临床医学等9个专业本科生15人。

（三）援疆水文水资源专修班

扬州大学水利学院为水利部水文培训中心，长期从事水文系统职工培训工作。2011年，为贯彻全国水利援疆工作会议精神，水利部决定在扬州大学举办援疆水文水资源专修班。此次专修班由水利部人事司、水文局主办，扬州大学、上海市水文局、江苏省水文水资源勘测局、浙江省水文局、水利部南京水利水文自动化研究所承办。3～6月，新疆50名水文行业技术干部、技能人才在扬州大学参加培训。扬州大学水利学院组织一批水文专家和教

授，结合新疆水文特点展开培训。培训主要内容有水文统计与误差理论、水力学、工程水文及水利计算，以及先进地区水文局和水文测站现代化建设经验。通过培训，使新疆从事水文水资源工作的技术干部和技能人才了解水文现代化趋势，掌握水文新技术在水文工作中的应用。

二、内地学生支边

1963年9月，苏北农学院先后有两批265名毕业生到新疆工作。扬州医学专科学校1963届毕业生吴登云在新疆乌恰县人民医院工作数十年，2009年，当选“新中国成立以来感动中国人物”。1999年，扬州大学将医学本科9901、9902班命名为“吴登云班”。扬州大学医学院数十名毕业生扎根新疆，被称为“扬医现象”。江苏农学院董浪潮，1987届毕业生，自愿到新疆生产建设兵团农五师工作，2009年2月任农五师总经济师。他撰写多篇涉及农五师经济与社会发展的论文，为当时农五师决策起到重要参考作用。



2002年，扬州大学医学院2000级医学甲班学生从吴登云（中排左三）手中接过『吴登云班』牌匾

2011年起，扬州大学6名应届毕业生成为赴西藏、新疆服务的西部计划志愿者，其中新疆5人、西藏1人。扬州大学多次举办“奉献的青春最美丽”西部计划志愿者报告会。2013年，服务于新疆生产建设兵团的西部计划志愿者秦天回母校做报告，在全校青年大学生中引起强烈反响。扬州大学大学生志愿者服务项目办被团中央评为全国大学生志愿者服务西部计划优秀项目办，多次获得江苏省苏北计划、西部计划优秀组织奖。

2011～2016年扬州大学赴新疆西藏西部计划志愿者一览表

表2-5-3

年　份	姓　名	性　别	服务单位
2011	秦　天	男	新疆生产建设兵团第四师75团
	王　镛	男	新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州新源县
2012	冯珊珊	女	新疆生产建设兵团第七师137团

续表2-5-3

年　份	姓　名	性　别	服务单位
2014	李　峰	男	新疆生产建设兵团第七师123团
2016	钱佳翼	女	共青团新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州委员会
	王新娜	女	西藏拉萨市墨竹工卡县食品药品监督管理局

专记

“新中国成立以来感动中国人物”、帕米尔高原上的“白衣圣人”——吴登云

吴登云，高邮送桥人，1940年5月出生，1963年毕业于扬州医学专科学校。毕业后，他怀着报效祖国的热情，风尘仆仆地前往距家乡5000余千米的西北边陲、新疆克州乌恰县人民医院工作，成为一名医生。

白衣圣人，舍身救人

乌恰县位于祖国西部边陲，是送走太阳最晚的地方。该县地处帕米尔高原，高寒缺氧，日照强烈，常年大风，当地人说“大风刮得天上无鸟飞，山上不长草，石头满地跑”。吴登云回忆时说：“初到乌恰县，我很吃惊，这里竟然没有楼房，医院里也没有医疗设备，县城方圆几十千米的地方都没有树、没有房子、没有人。”开弓没有回头箭，面对恶劣的环境和艰苦的条件，吴登云全身心融入这片荒漠的土地，与少数民族兄弟融为一体。语言不通，他一字一句地学；情况不熟，他一个毡房一个毡房地访问；缺医少药，他刻苦钻研，如饥似渴地阅读大量医学著作，从微薄工资中挤出钱买动物做手术练习，把自己锤炼成全科医生。

1966年冬天，一位患功能性子宫出血的柯尔克孜族妇女住进了乌恰县人民医院，她脸色苍白，每挪一步就一身虚汗。吴登云当即决定输血治疗，但没有血源。望着奄奄一息的病人，吴登云毅然决定抽自己的血。在乌恰县工作期间，吴登云先后为病人无偿献血30余次，总计7000余毫升，超过一个成年人全身血液的总量。他的鲜血一次次地流进少数民族兄弟的体内。在吴登云的感召下，他的子女都无偿献过血，乌恰县有1000余名机关干部职工参加“永恒血库”志愿者活动。

1971年12月1日，波斯坦铁列克乡柯尔克孜牧民买买提明两岁的孩子全身三度烧伤，50%的皮肤被烧焦，生命垂危，吴登云全身心地投入抢救。10余天后，孩子过了休克关，又过感染关，接下来就是创面愈合的难关了。而孩子完好的皮肤有限，孩子的父亲因为害怕不敢割皮救子，吴登云在医生护士坚决反对的情况下，自己动手从两条腿割下4处13块拇指大小的皮肤，移植到孩子身上。幼儿得救了，如今已成为3个孩子的父亲。“吴登云是我的第二个爸爸。”今年已经47岁的托呼托西·买买提明逢人便说。

吴登云每年都要花三四个月的时间到牧区巡诊和防疫。有时为了一个病人，往往要走几



吴登云深入乌恰县牧区为农牧民看病

天的山路。一次，他在山区巡诊，由于极度疲惫，不知不觉在马背上睡着了，结果摔下山沟，全身受伤。“马背医生”吴登云足迹踏遍全县9个乡的30余个自然村。

十年树人，十年树木

1984年，吴登云任乌恰县人民医院院长。针对医务人员短缺的问题，吴登云制订一个“十年树人”计划。他到各乡镇卫生院物色柯尔克孜族医护人员，白天上班，夜里帮助柯尔克孜族同志学习汉语。然后把他们送到自治区的各大医院进修，进修后又手把手地“传帮带”，使一大批柯尔克孜族医生成长起来。现在他们都成为县人民医院各科室及各乡镇卫生院的业务骨干。过去这家连阑尾炎手术都做不好的医院，现在几乎所有的常规手术都能做，医疗水平在边疆县级医院中领先。

走进乌恰县人民医院，60余个花坛把医院装点得如同花园一般，在“生个娃娃容易，种活一棵树难”的帕米尔高原，实在是一个奇迹。1985年大地震之后，乌恰县城易地重建在戈壁滩上。为给病人创造良好的就医环境，吴登云又提出一个“十年树木”工程。没有土，他们就到7千米外的老城去拉，一个树坑一个树坑地垫土。没有水，他们就从雪山下挖了一条12千米长的引水渠。一年接着一年，硬是在戈壁滩上建起一座园林式的医院。重建后的乌恰县人民医院有凉亭、莲池、小桥，处处透着江南水乡的美丽风光，渗透着吴登云对乌恰各族人民的爱心和浓浓的思乡之情。

坚守乌恰，奉献自我

2001年，吴登云从医院领导岗位上退了下来，担任县政协副主席的职务。但他仍牵挂着医院的建设和发展，坚持坐诊出诊，坚持义务为牧民看病。现在每个巴扎天，吴登云都要参加援疆医生创建的“医疗巴扎”活动，巴扎开在哪里，哪里就有吴登云和援疆医生的身影。有时，一个巴扎天“医疗巴扎”会接诊2000～3000人。吴登云说，这种现场就诊的模式使许多柯尔克孜族老乡的疾病得到及时救治。最重要的是通过这种模式，每年能将乌恰县11个乡镇卫生院的医生轮训一遍，五年来轮训五遍，有效提高当地临床医疗队伍的整体专业水平。

在新疆工作近四十年，吴登云多次放弃调回家乡或到条件较好地方工作的机会。1977年，老家的同窗好友为吴登云联系好扬州一家医院烧伤科的工作，说是“一路绿灯”。但面对柯尔克孜族农牧民真诚的目光，吴登云悄悄把同窗催办手续的来信揣进怀里。1986年，高邮县政府部门给吴登云寄去一份沉甸甸的信，热情洋溢地邀请他回家乡工作，吴登云不假思索地拒绝了。“回到家乡，家乡不过添了一个医生；乌恰不仅需要我发挥一个医生的作用，还需要我操持办好一个医院，带出一支队伍。”吴登云说，作为一名共产党员，应该矢志不渝地服从需要、承担责任。他留了下来，他的子女也留了下来。

吴登云以真心、热心和爱心赢得乌恰县各族人民的衷心爱戴，成为他们心目中的“白衣圣人”。“我深深知道，乌恰的各族群众需要我，而我也早已离不开淳朴、善良的乌恰百姓。”吴登云从一个24岁的年轻小伙，到一个年逾古稀的老人，他把自己的满腔热血都献给这片他挚爱的热土，就连他最亲爱的女儿也永远长眠于此了。

感动中国，无悔初心

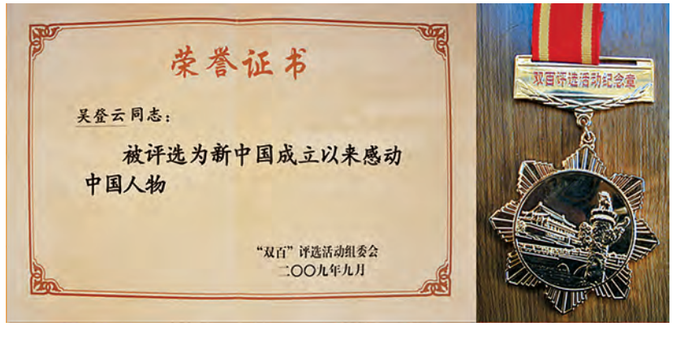
吴登云不仅是医务工作者的榜样，也是新时期知识分子的杰出代表、共产党员的楷模。他看重奉献，淡泊享受。日常生活中，他吃饭不计冷热、荤素，只要做熟就行。出差时，他能坐班车就不乘飞机，住最低标准的客房，吃最简单的饭。他把党和人民的需要作为医生的第一选择，把病人的需求作为医生的最高利益，立足本职，爱岗敬业，树立良好职业道德，刻苦钻研医疗技术。

吴登云先后获得“全国民族团结进步模范个人”“全国劳动模范”“全国优秀共产党员”“全国双拥先进个人”等称号和全国五一劳动奖章、白求恩奖章等，是中共十六大、十七大、十八大代表。2009年，吴登云当选“新中国成立以来感动中国人物”。

吴登云的事迹在社会各界引起强烈反响。中央组织部、中央宣传部、卫生部召开座谈会，学习宣传吴登云的先进事迹。中央电视台、《人民日报》、《光明日报》等媒体也对吴登云进行专题报道。吴登云的故事还被拍成电影《真心》和电视连续剧《帕米尔医生》。高邮市委、市政府在他的家乡建成吴登云事迹展览馆，成为爱国主义教育基地、廉政文化教育基地。

在帕米尔高原，在乌恰这块融入热血与生命的土地上，吴登云倾注全部的挚爱之情。“如果还有来生，我还选择乌恰；乌恰人民需要我，我也需要乌恰人民；我还选择当医生，为病人解除痛苦，还病人健康，是我最大的幸福。”吴登云坚定的话语道出这位优秀共产党员为党和人民的事业奉献一切的坚定执着与无怨无悔。

最美奋斗者——吴登云



2009年9月，吴登云当选『新中国成立以来感动中国人物』

链接

老中青三代人心中的“援疆梦”

48年前，刚刚走出大学校园的吴登云怀揣梦想，毅然来到我国最西部的新疆克州乌恰县自愿援疆。48年中，一个又一个毕业生扎根新疆，奉献青春。他们来自全国各地，但身上都有着一个共同的标签——曾经是扬州大学医学院的一名大学生。

“我和梨树一样扎根在这片土地”

“共产党人应该胸怀宽广，廉洁奉公，看重创业奉献，看轻名利得失”，“如果有第二次人生，我还会毫不犹豫地选择新疆、选择乌恰”。面对笔者的发问，吴老措辞激昂。几十年来，他无偿献血30余次，把7000余毫升血输进各族同胞身体里；他常年坚持在牧区巡诊，足迹踏遍乌恰县9个乡30余个自然村，成了当地农牧民心中的“白衣圣人”；他的事迹被拍成电影、电视剧；他先后被评为全国劳动模范、全国双拥先进个人、全国优秀共产党员，光荣地当选中共十六大代表。而今，他生命的三分之二已经献给新疆这片他深深爱着的土地。

“在新疆看望校友吴登云时，有一件小事特别让我感动”，扬州大学“吴登云班”班长万伏银回忆说，他们在参观乌恰县人民医院旧址时，吴登云对旧址的一棵梨树特别怀念。“吴爷爷介绍说，1985年地震时老医院坍塌，只有当年自己亲手种的这颗梨树存活了下来，他说，自己要像这棵梨树一样永远扎根在这片土地上”。

暑假前来看望校友的扬州大学医学院党委副书记赵春丹告诉记者，吴登云是医学院援疆队伍中老一代的典范，体现了优秀共产党人共同的精神品质：心怀天下、忧国忧民的高尚情怀和为了祖国、人民奉献一切的坚定信念。也正是因为他，激励一代又一代扬州大学医学院学生支援新疆，为国奉献。

“援疆一天就要真诚奉献一天”

仅仅过了两个月，王丽就逐渐融入了新疆、爱上了新疆。1998年毕业于扬州大学医学院的她，毕业后一直在常州工作。去年医院有名额支援新疆，她第一个报了名。

刚来的时候，王丽带来执业医师证书和“三基”训练光盘，帮助当地医院医生自我学习和提高。当地一些医生不懂的问题，王丽也都耐心仔细地解答。为了提高当地医生的医术，她还坚持每周办一次讲座，播放教学视频，邀请著名医师授课，并把自己以前执业医师考试的经验复印成纸质版，供同事传看。

笔者在新疆找到她时，王丽一直忙得脱不开身，直到晚上才见到她本人。她用沙哑的嗓音笑着说：“真是对不起了，手术太多，忙不过来。”我们了解到，王丽家中有一个十几岁的孩子正在读高中，“事情太多，很多时候都顾不上小孩。孩子爷爷奶奶想他的时候就接他回去住几天。”王丽无奈地表示，自己一直抽不出时间陪孩子，心里觉得很愧疚。“来到这里援疆一天，就要真诚地奉献一天。”她坚定地说。

“等到毕业那天，我也会奔赴新疆”

“刚刚做出援疆决定时，总以为自己是最不理智的一个。可后来发现，在我们前面，还有许多学兄学姐也去了那里。”潘明珍是今年扬州大学医学院的应届毕业生。在众多同学中，她选择了一条在别人看来很“傻”的路，那就是扎根新疆。在医院工作的一个多月里，除了给病人看病，她还要自学。“因为刚刚毕业，还年轻，有很多我还不是太懂，现在只有不断地学习医术，将来才有可能为新疆喀什百姓作更大的贡献。”潘明珍笑着对记者说。

8月12日，扬州大学医学院党委书记马援等人来到潘明珍的工作地点——喀什地区第二人民医院，并与当地医院签订长期合作的协定。

扬州大学医学院团委书记孙茂庆告诉记者，每年毕业生离开校园之前，学院都会组织大家一起观看“马背医生”吴登云相关的影视材料，并向毕业生讲述吴登云院长热爱边疆、扎根边疆、建设边疆的感人故事。“等到毕业那天，我也会奔赴新疆，倾尽所学，用之新疆”，大二学生黄璐璐表示，青春唯有在追求中才会闪闪发光。

（原载2011年8月12日《科学时报》 作者：吴勇、董鑫）

第七节　农牧水利援助

2011年，新源县农村经济总收入38.2亿元，农业结构不断优化，基本形成西部林果、冬麦、水稻，中部粮食、油料、甜菜、蔬菜，东部春麦、亚麻、土豆的种植业生产格局。全县有优质天然草场44.6万公顷，存栏牲畜100.8万头，畜牧业产值10.26亿元，有农村劳动力10.5万人。农牧产业要壮大、效益要提高、经济要发展，需要大批较高素质的劳动力来完成。扬州前方指挥组加强对新源县农牧水利援助，选派农牧水利专家进行技术指导，结合农业产业发展重大工程项目、农民专业合作社发展和基层农机推广体系改革与建设，开展农业职业技能、农民创业和农业专项技术培训，为现代农业发展和新农村建设提供人才支撑，拓宽农民增收渠道，促进农业标准化、规模化发展。

一、人才选派

2011～2013年，扬州市先后派出6名农牧水利专家到新源县开展为期一年半援疆工作，其中高邮市畜牧兽医站副站长、高级畜牧师柏庆荣和宝应县畜牧兽医站副站长、高级畜牧师袁文华在新源县畜牧兽医局，仪征市农委蔬菜生产办公室副主任、高级农艺师肖东生和江都区蔬菜蚕桑指导站副站长李军民在新源县农林局，市城市防洪工程管理处主任助理兼工程管理科科长、高级工程师沈圩加和市水利局副主任科员、工程师魏军在新源县水利局任职。2017年4月，江都水利工程管理处缪树杰作为省第九批援疆人才到江苏省对口支援新疆克州前方指挥部工作，同时任克州水利局建设管理科科长。

二、技术指导

（一）农业

肖东生、李军民两名扬州援疆人才对口支援新源县高效设施农业建设，为蔬菜生产提供技术支持。他们经常深入田间，现场指导农民科学合理做好蔬菜水、肥、温、湿管理及病虫害



2012年，扬州援疆人才李军民（右一）现场指导栽培技术

防治，帮助解决技术难题。针对新源县大部分蔬菜种植户在日光温室时采用进口种子生产成本较高的问题，引进、试栽新优品种31个，其中有优良辣椒品种“猪大肠”、黄瓜品种“津春5号”，推广种植面积130余公顷，同时推广番茄、辣椒越冬栽培技术两项。2012年，扬州援建农牧业项目——别斯托别乡设施农业，新建蔬菜温室大棚50余座，肖东生、李军民从示范园建设规划、生产及基础设施建设施工、引导农民进园区生产等方面进行全程、全方位指导服务。

（二）畜牧业

扬州援疆人才柏庆荣提出新源县畜牧业实现生态持续好转和草原畜牧业综合生产能力不断提升的双赢发展思路，先后与新源镇建兴种鸡场、肖尔布拉克镇新鑫生猪专业合作社等结成帮扶对子，提出建议5条，推广先进技术4项，帮助解决技术难题两项，帮带当地技术人



2011年，扬州援疆人才柏庆荣（左二）指导新源镇建兴种鸡场建设



2013年，扬州援疆人才袁文华（右一）指导养殖技术

员6人。在他指导下，新源镇建兴种鸡场扩建新场区1个，生产能力从年供应鸡苗30万羽增加到70万羽、种蛋30万枚。他指导完善新源县畜牧兽医站化验室各项规章制度和操作规程，帮助该站于2011年通过新疆维吾尔自治区标准化动物疫情诊断化验室达标验收。他参与畜牧业标准化养殖场、游牧民定居工程等建设工作，引入产业化经营等管理理念，通过组建农民专业合作社或由农业企业采取“公司+农户”“公司+合作社+农户”等形式，提高畜牧生产组织化程度，加快草原畜牧业发展方式转变。

袁文华致力于转变新源县畜牧业发展方式，加快肉牛养殖、奶牛高效生产、哈萨克绵羊品种改良等技术推广应用，推动孕马尿、肉鹅等特色养殖业发展。他开展动物重大疫病防控工作，对规模养殖实施程序化免疫，对散养实施春季集中免疫和定期补免，逐村、逐户、逐头、逐只过堂，畜产品质量安全处于历史最好水平，实现重大动物疫病“无疫情、零病例”防控目标。2013年，新源县首次承办自治区牲畜品种改良现场会。

（三）水利建设

新源县那拉提渠首及干渠骨干工程是2010年自治区首个定居兴牧水源工程。工程包括兴建引水渠首1座、干渠17千米，控制灌溉面积2.65万公顷，新增灌溉面积9078公顷，总投资4870.29万元。扬州援疆人才沈圩加作为现场建设管理办公室成员，全面参与建设管理工作。他还参与新源县东北片区5个乡镇农村饮水安全工程、喀拉布拉乡跃进灌区续建、那拉提饮水工程绿化整治等项目建设管理工作。魏军负责水利工程技术管理工作，协助分管新源县东北片区5个乡镇农村饮水安全工程、那拉提灌区牧区水利示范项目、中央财政小型农田水利重点县等工程建设，参与工程建设累计投资1.53亿元。沈圩加、魏军参与修订《新源县水利局项目建设管理实施细则》，针对“多头治水”现象，提出建设性意见。汛期，他们会同新源县防洪办、县民政局等部门到各乡镇做好除险加固工作，保证全县农牧民生命财产安全。2012年，市勘测设计研究院有限公司编制完成《新源县城市防洪规划》，使中心城区的恰普河右岸防洪标准由5年提高到30年一遇，左岸防洪标准由5年提高到20年一遇。



2011年，扬州援疆干部沈圩加（右三）指导新源县水利工程建设

2017年，省第九批援疆人才缪树杰在江苏援克前指负责监管州直新建项目进度、质量、投资和安全等，主持实施投资420万元江苏援疆楼改造工程。他发挥技术优势，参与受援地托帕水库工程、农村饮水安全配套工程等重点水利项目建设，协助实施“送学克州”“水润克州”等江苏、克州两地交流交往活动。

三、业务培训

2011～2013年，扬州农牧水利专家结合新源农情实际，编写科普材料，培训农牧民1000余人次。李军民担任由农业部组织的农村劳动力转移阳光工程农民培训和设施农业工程培训教师，在新源县农业科技示范园建立农家书屋，采购关于蔬菜种植技术、病虫害防治等方面专业书籍200余册。2011～2016年，扬州前方指挥组先后组织农牧水利专业技术人才培训、农村实用技术人才培训、果树栽培实用技能培训等，培训农牧民2000余人次。

（一）畜牧业调研座谈授课行动

2011年，扬州前方指挥组邀请扬州大学动物科学与技术学院4名教授级专家到新源实地调研、座谈并授课，分析新源县畜牧业发展现状，为新源县传统畜牧业向现代畜牧业转变提供方向和思路，促成新源县政府与扬州大学动物科学与技术学院结成友好单位，编写《新源县现代畜牧业发展调研报告》。

（二）农业专业技术人才培训

2012年8月，扬州前方指挥组和新源县委组织部牵头，新源县农业局实施，重点进行现代产业理念，无公害、标准化生产技术和市场营销等方面培训，211名专业技术人员参加，其中县级技术员61人、乡级技术员150人，投入援疆资金5万元。

（三）农村实用技术人才培训

2012年10～11月，扬州前方指挥组和新源县委组织部牵头，新源县委农办实施，学习政策性农业保险知识、林果业技术、畜牧业技术等，参观考察喀拉布拉乡阿克托汗村特色林果示范园、中粮屯河新源糖业有限公司、阿热勒托别镇孕马养殖基地等，全县各乡镇（场）80名农业、畜牧业、林果业业务骨干和农村中青年实用技术人才参加培训，投入援疆资金2万元。2013年3月，组织新源县畜牧和农业系统专业技术骨干一行20人到扬州培训考察，学习扬州农牧发展经验及高效设施农业、规模化畜牧业建设先进理念，并实地参观考察扬州等地农业产业基地。4～5月，根据农时，对别斯托别乡设施农业基地设施农业种植户50人和喀拉布拉乡六大队林果业种植户33人分两批举行农村实用技术人才培训，扬州援疆人才、新源县农业局“菜篮子”工程办公室副主任李军民分别就扬州设施农业发展现状、林果业栽培情况及科技示范园区建设等授课，投入援疆资金5万元。2015年3月，新源县农业局举办养蜂技术培训班，邀请4名专家授课，全县从事蜂业生产农民135人参加培训，推进新源县养蜂业健康发展。7月，新源县农牧机械管理局组织农牧机械手100人参加培训，投入援疆资金12万元。

（四）果树栽培实用技能培训

栽培果树是新源农民重要致富渠道。2014年11～12月，举办培训班两期，350名果农参加培训，投入援疆资金20.2万元。2014～2015年，为加强对当地果农的培训，扬州前方指挥组和新源县委组织部牵头，新源县林业局举办林果实用技能培训班。2015年6月、8月和10月，举办培训班3期，380名果农参加培训，投入援疆资金11.74万元。培训班邀请伊犁州林业科学研究院林果专家围绕林果栽培技术与管理等作专题讲座，并开展果树嫁接大赛。



2015年，扬州支援新源县果树栽培实用技能培训开班仪式

（五）农牧民种养殖业培训

2014年9～12月，新源县委组织部、农业局、畜牧兽医局组织实施，乡镇农业技术员、种植大户、农民专业合作社负责人等250人参加种植业培训，基层畜牧业技术推广员、养殖户、合作社负责人200人参加养殖业培训。通过对农牧民开展理论与实用操作技能培训，提高新源农牧民种植、养殖技术，促进新源县农牧业发展。投入援疆资金20万元。



2014年9月，新源县举办农牧民种养殖业培训班

第八节　伊犁州、克州、察布查尔县智力援助

一、干部支援与培训

（一）干部支援

2005年8月至2008年8月，市委副书记、副市长洪锦华援疆，担任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记；维扬区委副书记葛社清等2人，分别担任察布查尔县委副书记、副县长。2008年8月至2010年8月，市委农工办副主任熊佳芝、邗江区副区长王峰分别担任察布查尔县委副书记，副县长、伊南工业园区管委会主任。援助察布查尔县的两批4名援疆干部中，两名县委副书记主管经济等工作，两名副县长分管工业、经贸、招商引资、重点项目等工作。扬州援疆干部针对察布查尔工业基础薄弱而资源优势明显的状况，组织赴区内外招商活动，推进工业重大项目，实施优势资源转换，为县域经济形成后发优势、实现跨越发展打基础；牵头组织锡伯民俗风情园申报国家AAAA级旅游景区等工作，打造察布查尔旅游名优品牌；围绕教育兴县战略，优化教育结构，改善办学条件；深入调查研究，形成《察布查尔县经济发展战略研究与主导产业培育实施方案》《抢抓机遇、加快发展，争当伊犁河谷经济发展排头兵》等调研成果，一批建设性、创新性意见被县委、县政府采纳；多方筹集援疆资金750余万元，实施惠民项目近20个。扬州援疆干部身体力行“真情援疆”方针，在工作、生活中与各族干部群众紧密融合，结下深厚感情。

2017年10月，全省9个市10名行政审批人才组成江苏省援助伊宁市“3550”放管服改革工作小组，市国土资源局地籍处副处长夏青为小组成员，为期4个月。

（二）干部挂职与培训

伊犁州干部挂职与培训　扬州援疆干部注重通过“请进来”“走出去”及由援疆干部亲自授课等方式将沿海地区发展经验带到伊犁。2005～2008年，洪锦华牵线促成伊犁州40名中青年干部到扬州市有关县（市、区）和部门进行为期3个月锻炼和学习考察，并在伊犁州多个培训班上作《扬州发展给人的启示是创新》《经济发达地区发展对伊犁的启示》《加快伊犁经济发展意义特殊》《伊犁发展大有希望》《让伊犁成为一片开发热土》《霍城试点怎么干》《推动伊犁“四色”旅游发展》等专题讲座。

察布查尔县干部挂职与培训　2006～2010年，先后组织察布查尔县10余批100余人到扬州挂职培训。其中，2006～2008年，组织4批23人赴扬州挂职培训，包括2006年4～5月、10～11月各选派4名干部到维扬区挂职学习，2007年4～6月选派7名干部到扬州挂职学习，2008年3～4月选派8名科级干部到维扬区进行为期一个半月挂职学习。2008～2010年，组织35人到内地培训，37名中青年后备干部、乡科级干部到扬州挂职培训。其中，2009年11～12月，组织16名乡科级干部到邗江区各乡镇和机关部门挂职学习，投入援疆资金9.6万元。2009年，王峰在全县干部大会上做题为《加快发展经济 全力招商引资》专题讲座，在县委党校举办的中青年干部学习班和科级干部培训班上作《勤于学习 勇于实践 提高综合素质》等专题讲座，累计培训近1000人次。



2009年11月，察布查尔县16名乡科级干部到江苏扬州完美集团学习考察

二、医疗援助

2002～2018年，扬州市先后派出14名援疆医生赴伊犁州新华医院、伊犁州妇幼保健院、伊犁州精神病院工作。2002～2005年，苏北人民医院徐日新、刘葆、屠莉莉、居富年、何胜虎、张俊中，市第一人民医院张明建作为省第四批援疆专业技术人员支援伊犁州新华医院。居富年在伊犁州新华医院耳鼻喉科开展鼓室成形术等新项目、新技术，利用有限资源创建纤维喉镜检查室。何胜虎主持开展急性心肌梗死急诊介入治疗、抗房颤起搏治疗、心肌桥支架置入治疗等新技术，填补伊犁州3项医疗技术空白；主持开展心动过速射频消融、经皮冠状动脉介入治疗等技术，使新华医院成为伊犁州唯一不需借助外力能常规开展上述技术的单位。张明建主持各类手术300余例次，开展新项目、新技术10余项，其中多项技术填补自

治州及当地医院空白；主持自治州继续医学教育项目——骨科新技术应用学习班。扬州援疆医生还为当地培养3名心脏介入治疗骨干医师和1名心导管室护士。

2007年，市妇幼保健院妇产科主任医师徐扬、黄涛先后到伊犁州妇幼保健院短期援疆3个月。面对当地妇幼卫生三级工作网络不健全、基层妇幼保健工作人员匮乏的现状，她们作为州孕产妇、新生儿死亡评审专家组成员，结合当地条件提出解决方案和措施，使得当地孕产妇、新生儿死亡率大幅降低。2008年7月至2009年7月，苏北人民医院妇产科主任、主任医师王志学任伊犁州妇幼保健院副院长，市妇幼保健院新生儿科主任、院长助理，主任医师徐苏东任伊犁州妇幼保健院院长助理、新生儿科主任。王志学指导妇科实施经闭孔无张力尿道中段悬吊术等，使州妇幼保健院成为伊犁州唯一一家率先开展此类手术的医院，填补自治州医疗技术空白。徐苏东共接诊病人912人次，参与并指导抢救危重新生儿131人，在伊犁州妇幼保健院新生儿科开展新生儿腰穿技术、新生儿气胸胸腔穿刺闭式引流技术、早产儿静脉营养技术等新技术、新项目，其中新生儿破伤风安定胃肠保留抗惊厥治疗填补自治州医疗技术空白。伊犁州妇幼保健院孕产妇年死亡人数从33人降低到4人，新生儿窒息发生率从15.6‰降低到11.3‰。

2009年8月至2010年11月，苏北人民医院妇产科副主任医师王亦雄、市妇幼保健院新生儿科副主任医师王艳晴分别担任伊犁州妇幼保健院妇产科主任、新生儿科主任。王亦雄为87岁的高龄老人实施全麻下行腹腔镜下双侧附件切除术，在全州医学领域是一大突破。王艳晴指导开展新生儿双水平正压通气等新技术，填补自治州医疗技术空白。在她参与指导下，成功救治低体重出生儿四胞胎中的三胞胎、胎粪吸入综合征合并气胸患儿及两例新生儿弥散性血管内凝血（DIC），提升医院新生儿科重大疾病抢救能力。

2014年，省复员退伍军人精神病院副院长陈正东作为省第八批援疆干部人才到伊犁州精神病院对口援助，为期3年。2014年5月，他起草《伊犁州精神病院五年发展规划》，提出以医疗为中心的管理理念，明确“学科建设、经济建设、目标管理为中心”发展方向。面对伊



2009年，扬州援疆医生王亦雄（左二）在伊犁州妇幼保健院坐诊

犁州精神病院学科单一的发展难题，陈正东先后创设神经科门诊，开设临床心理科病房，成为北疆地区首家正规的心理治疗机构，医生人数由2014年19人增至2016年40人。他从业务建设和科室管理入手，实行目标管理责任制，制定病案讨论制度，建立医院网站，使医院管理水平飞跃式发展。为使2011年购置的全身CT机不再闲置，陈正东不仅自己承担读片任务，还派遣1名医生到省复员退伍军人精神病院学习培训，又聘请1名医学影像工作人员，为4000余名患者治疗提供精准分析。3年间，经陈正东协调，伊犁州精神病院派往省复员退伍军人精神病院长期培训近10人次、短期交流100余人次，还邀请10余名专家到伊犁州讲学授课。省复员退伍军人精神病院向伊犁州精神病院捐赠资金50万元，并赠送心电监护仪、脑反射治疗仪、脑电地形图等设备。2016年7月，省复员退伍军人精神病院与伊犁州精神病院签订第二轮对口支援协议。



2014年，扬州援疆医生陈正东（中）在伊犁州精神病院主持病例讨论会

扬州市卫生系统还与伊犁州卫生系统开展结对帮扶。2006年4月，市卫生局与伊犁州卫生局在扬州结为友好卫生局，双方约定扬州市卫生系统每年选派3～5名医疗专家到伊犁州对口单位开展为期半年以内的医疗技术支援，伊犁州每年选派1～2名医疗技术骨干到扬州市对口单位短期进修或挂职锻炼，双方加强农村卫生、社区卫生及医疗管理等方面交流互访，提高受援单位医疗技术水平。7月，苏北人民医院与伊犁州友谊医院签订友好协作医院协议。9月，昭苏县中医医院选派4名骨外科、中医内科、麻醉科、妇产科医师到江都市中医院进修学习3个月。2008年7月，苏北人民医院10余名专家到伊犁交流，与伊犁州妇幼保健院签订友好医院协议。2009年8～11月，邗江区分两批对察布查尔县人民医院、县妇幼保健院5名医生进行为期3个月培训。2009年12月，江都市人民医院与昭苏县人民医院结为友好医院。2011年4月，苏北人民医院医疗联合体成立，伊犁州友谊医院、伊犁州妇幼保健院被纳入医疗联合体。

三、教育援助

2005～2008年，洪锦华为特克斯县民族中学争取到扬州市援助的教学设备和仪器，争

取到江都市为伊宁市建1所希望小学。2007年，扬州市职业大学与伊犁州职业中专（师范）学校签订联合办学协议。至2018年，两校联合招生1211人，毕业学生6届573人，走在全疆东西部职业教育合作前列。

2005～2008年，葛社清深入全县各中小学校调查研究，按照全县教育布局总体要求，调整优化教育结构，提高教师队伍素质。他组织实施8所中小学危房改造工程，投入资金600万元。2006年，扬州市捐资95万元援建的幼儿教育中心友好教学楼投入使用。此外，扬州市每年对察布查尔县400名寄宿制贫困学生每人资助生活补助300元，对高考前10名学生每人奖励1000元，对高考录取的50名贫困生每人资助1000元。

2008～2010年，正值察布查尔县迎接国家“两基”（基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲）检查验收，熊佳芝多次召开专题座谈会了解情况，几乎是下乡必进学校。尤其是在冲刺阶段，亲自挂帅指挥，抓好债务化解、绩效工资、危房改造、甲流防控等工作，为“两基”迎检打好基础。2008年，共投资5592万元用于改善办学条件，新建校舍3.27万平方米，改造危房1.9万平方米，完成县第一小学、第四小学、第五中学等5所学校教学工程，开工建设县第一中学等6所寄宿制学校；继续推进教学资源整合，学校总数调整为36所。2009年，察布查尔县通过国家“两基”验收。之后，他又通过大量调研，提出“培训名师、造就名校长、创建名校”“三名”工程理念，狠抓校园安全和党校党建工作，使得全县教育事业稳步发展，党校党建工作位居州直前列。王峰促成扬州环境资源职业技术学院与察布查尔县职业技术学校签订援助协议，扬州环境资源职业技术学院从师资培训、教学仪器设备、学生培训等方面进行全面援助。

江苏省是新疆伊犁州、克州对口支援省份。2014年第二次中央新疆工作座谈会后，为推动伊犁州、克州职业教育改革发展，两地开展形式多样的交流学习。2015年11月，伊犁州高级技工学校（伊犁技师培训学院）党委副书记一行7人到扬州商务高等职业学校就学校管理及制度建设、绩效考核工作执行情况、教学教务工作等进行交流。2017年，8名克州教师到扬州汶河小学、新华中学、田家炳实验中学、扬州旅游商贸学校4所学校进修1～3个月。扬州旅游商贸学校教师王爱红到伊犁技师培训学院送教。2017年9月，江苏旅游职业学院帮助伊犁技师培训学院培养两名留校任教学生，并在学费减免、学习生活等方面给予支持。2018年11月，扬州旅游商贸学校中餐烹饪高级技师陈桂生和宝应中等专业学校讲师张清到伊犁技师培训学院进行为期1年多职教支教工作。2018年11月，江苏旅游职业学院选派刘文、李平、朱凌毅3名教师到克州短期援疆。2014～2017年，江苏旅游职业学院连续4年帮助伊犁技师培训学院开展技能提升培训，使该校在新疆维吾尔自治区职业技能大赛酒店服务、美发化妆、中餐热菜、中餐面点、冷雕、西餐等项目上获得佳绩。其中，2015年获自治区职业技能大赛教师组二等奖两个，学生组一等奖3个、二等奖6个，2016年获自治区职业技能大赛学生组二等奖两个、三等奖两个。

第六章 扶贫救灾

新疆风光

2005年以来，扬州援疆干部及扬州前方指挥组始终高度关注弱势群体，将扶贫济困工作摆在重要位置，着重围绕就业、就学、就医等方面加强扶持，组织和协调扬州后方部门、企业、团体与伊犁州及察布查尔县、新源县各部门结对帮扶，每年开展为贫困家庭、重病致贫家庭、因贫辍学家庭等困难群体扶贫济困献爱心活动，掀起扶贫帮困高潮。2011年，市委、市政府设立扶贫助学基金，扬州前方指挥组制订扶贫济困实施方案。同时，扬州前方指挥组加强对社会力量的整合引导，形成扶贫工作社会合力。2011～2018年，扬州市各界向新源奉献爱心，筹集扶贫资金8400余万元。2017年起，围绕全面建成小康社会的目标，扬州前方指挥组开展“民族团结一家亲”“万人帮万户，共同奔小康”等援疆帮扶活动，创立“互联网+精准扶贫”新模式，实施“援疆扶贫十大行动”助力新源脱贫攻坚。是年，新源县9个贫困村全部脱贫。

2009年，察布查尔县发生5.0级地震。省第六批扬州援疆干部争取省委组织部、省红十字会资金，援助地震重灾区察布查尔县琼博拉抗震安居房建设。2011年、2012年，伊犁州先后发生“11·1”“6·30”地震。市委、市政府要求全体援疆人员迅速投入抗震救灾工作。第七批援疆干部提前实施安居富民工程，发动社会各界捐赠救灾物资、资金，帮助受灾群众渡过难关。

第一节　新源县精准扶贫

2011年以来，扬州紧盯受援地脱贫任务，实施扶贫专项行动，产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、扶志扶智多管齐下，助力受援地打赢脱贫攻坚战。2017年，新源县9个贫困村摘帽，宣布退贫。

一、捐赠款物

2011年，扬州前方指挥组制订扶贫济困活动实施方案，动员组织援疆干部人才及参建企业献爱心，通过个人、企业自愿捐款的方式筹资30余万元，向首批扶贫济困对象——新源县27名贫困家庭高中生发放助学金，每人每学期1000元。8月，市委、市政府建立扶贫助学基金，出资100万元用于帮助新源贫困大学生。9月，市委组织部、市民政局、市慈善总会出资100万元用于帮助新源贫困家庭解决实际困难。是年，维扬区政府出资100万元用于资助当地贫困学生和抗震救灾。2012年，为加大对新源县困难群众和弱势群体帮扶力度，扬州前方指挥组设立扶贫济困基金，扬州前方指挥组及企业捐赠扶贫济困资金110万元。其中，市政府、扬州前方指挥组、援疆人员捐赠70万元，江苏（扬州）汇银控股集团公司捐赠40万元。2013年，市慈善总会捐赠新源县综合敬老院改建项目资金100万元。2011～2013年，开展一系列“暖心希望”行动，市委、市政府及相关单位捐赠扶贫济困、抗震救灾资金1400余万元。

2014～2016年，扬州各界向新源奉献爱心、捐款捐物5800余万元。2015年11月，江苏波司登制衣有限公司开展“送温暖·献爱心”捐赠衣物活动，向新源捐赠羽绒服5000件，价值150万元；江苏东晟新诚建设集团有限公司捐赠250万元。

2017～2018年，聚焦贫困地区、贫困群体、贫困家庭，实施“援疆扶贫十大行动”，即就业扶贫、产业扶贫、民生改善扶贫、住房保障扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、文化扶贫、基础建设



2018年，广陵区党政代表团向新源困难学生赠送爱心书包

扶贫、生态改善扶贫和公益慰问扶贫，解决贫困偏远地区农牧民用水、用电、交通等民生困难，筹集资金1100余万元。投资220万元，帮助自治区级贫困村肖尔布拉克镇洪土拜村和塔斯库买村改善人居环境。组织后方慈善机构、爱心企业到新源捐资助学，联合扬州食品产业园成立鼎兴爱心助学基金。2018年8月，邗江区政府代表团到新源考察交流，向新源县捐赠对口帮扶资金100万元。9月，市委副书记、代市长夏心旻率发改、教育、财政、卫计等部门负责人到新源调研考察扬州援疆工作，并向新源县捐赠资金50万元。2018年11～12月，组织“援疆情，暖冬行”精准扶贫系列活动，扬州前方指挥组向新源县1000余名贫困学生、患者、群众捐赠过冬衣物和生活必需品，向坎苏镇中学、吐尔根乡牧业中学贫困学生捐赠医疗保险费1.6万元。

二、结对帮扶

2011～2013年，扬州前方指挥组每年帮扶初中升高中特困学生22人，每人给予1000元/学期帮扶资金，3年捐赠13.2万元。2011年12月，扬州前方指挥组成员赴新源县11个乡镇和新源县第二中学，走访慰问特困老党员、城乡五保户、低保户、因病致贫家庭、特困家庭中学生5类70余户家庭，捐赠8.2万元。2013年7月，扬州前方指挥组走访慰问新源县11个乡镇60名贫困老党员。2011～2013年，累计帮扶各类困难家庭400余户700余人次。

2014～2016年，深化“百村结对”工作，组织3个扬州优强镇村与受援地贫困乡村结对，每名援疆干部人才结对帮扶一个村、一户贫困户、一名贫困学生，累计捐款捐物32万元。江苏东晟新诚建设集团有限公司和扬州援疆干部捐赠14万元为1名“新源好人”维吾尔族老人新建房屋、庭院和圈舍。

2015年起，扬州市每年从援疆资金中列支专项资金资助在内地普通高校就读的新源籍学生，按照疆外贫困大学生每名学生每年6000元、疆内每名学生每年1000元标准发放助学金，累计资助3283人次，发放援疆助学金1965.8万元。其中，2018年，资助新源籍疆外贫困大学生228人136.8万元。

2017～2018年，开展“民族团结一家亲”“万人帮万户，共同奔小康”援疆帮扶等活动。

“民族团结一家亲”活动　2017年12月，扬州第九批22名援疆干部人才分批、分组参加



2015年，援疆资金资助内地普通高校新源籍学生发放仪式



2017年，扬州援疆干部、新源县委副书记孟德和（右二）走访结亲户

“民族团结一家亲结亲周”活动。第一批第一小组由新源县委副书记、扬州前方指挥组组长孟德和带队到肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村，第二小组由新源县副县长、扬州前方指挥组副组长陆志林带队到新源镇天山街社区。各小组成员分别携带被褥、面粉、清油等慰问品入住结亲户，开展为期1周“结亲周”活动。驻村期间，援疆干部人才与少数民族结亲户同吃、同住、同劳动、同学习，向结亲户宣传中共十九大精神，帮助解决存在的困难，增进援疆干部和民族亲戚的感情，也让扬州、新源两地友谊在“结亲周”活动中得到升华。

“万人帮万户，共同奔小康”援疆帮扶活动　2017年，发动全体援疆干部人才、扬州后方单位党员职工、社会各界爱心人士结对帮扶800户新源贫困家庭。筹集帮扶活动资金600余万元，通过帮助建设安居工程、经济资助、实物捐赠等多种措施，帮助解决贫困家庭实际困难。新源县别斯托别乡喀拉苏村和瘦西湖街道五亭社区是结对共建单位。瘦西湖街道五亭社区爱心企业家给予新源县别斯托别乡喀拉苏村5名贫困大学生每人每年3000元学费资助；江都小艳子志愿者协会在新源县第六中学设立“江都·好人书屋”，捐献价值5000元图书1000册；扬州爱心人士捐款3200元，为新源县吐尔根乡8名贫困学生缴纳医疗保险金。2018年，筹集资金550余万元继续结对帮扶新源贫困家庭800余户。1月，扬州前方指挥组通过多方筹措资金和组织援疆干部捐款，累计筹集7万余元帮助127名困难群众和学生。3月，扬州前方指挥组在新源县第六中学组织开展“情系贫困小伙伴手拉手行动日”微捐义卖活动暨扬州新源青少年手拉手爱心助学活动，募集到捐款及义卖款2万余元。

三、就业创业

稳就业、保民生是援疆工作重要内容，也是脱贫致富、全面建设小康社会重要途径。扬州前方指挥组根据江苏援伊前指《关于大力推进江苏援伊扶贫专项行动的实施意见》，重点招引劳动密集型产业，因地制宜发展脱贫致富产业，加大对贫困乡村干部的素质培训、贫困适龄劳动力人口的技能培训，多措并举开辟农牧民劳动力就业渠道。

2017年，创立“互联网+精准扶贫”新模式，率先在肖尔布拉克镇开展爱心羊羔领养活



2017年，扬州援疆干部组织开展爱心羊羔领养活动

动。扬州援疆干部通过微信朋友圈吸收社会爱心人士领养小羊，每只预付领养订金300元，并以图片、视频等形式，为爱心人士提供羊羔生长状况。待羊羔长大出栏时，扬州援疆干部与贫困户一起将羊羔宰杀处理并免费邮寄给爱心人士。爱心人士收到羊羔后支付剩余领养费700元。通过爱心羊羔领养活动，帮助困难户拓宽销路、节约成本，每只羊通过微信订购销售收入比传统方式提高约30%。活动中，共领养爱心羊羔17只，帮助5户贫困家庭增加收入。当年，还利用瘦西湖风景区内哈萨克风情园展示平台，帮助新源县别斯托别乡喀拉苏村销售地方农副产品40余万元，增加村集体和农牧民收入。全年招引企业落户项目6个，带动当地就业780人，其中建档立卡贫困户230人。投入专项资金打造新源镇采摘观光园，推动果树种植业和特色养殖业等特色产业发展，带动该镇恰普河阿吾孜村280余人就业。投资71万元，帮助新源建设小型创业孵化基地两个，培养创业人才，培育创新企业。

2018年11月，扶持发展致富产业，全力助推新源县打赢脱贫攻坚战。投资500万元，建成新源县电子商务产业园和快递产业园，引进西域传奇网络科技有限公司注册成立悠游西域电子商务有限公司，并在那拉提景区和花海旅游点建立销售体验店，创新“互联网+旅游+农产品”电子商务发展新模式，将贫困户的农特产品以电商的方式销售出去，带动更多的百姓、大学生、创业团队及个人实现创业就业和贫困户增收。同时，成立新源县“电商+旅游”扶贫基金，那拉提在线商城每销售100元拿出1元捐给新源县“电商+旅游”扶贫基金，由新源县扶贫办负责用于帮扶新源县贫困家庭。通过精准招商，引进一批服装加工、商贸城等劳动密集型企业，实施新源县那拉提镇阿尔善村服装生产加工民生坊项目，为当地农牧民在家门口提供就业机会；利用位于扬州的那拉提旅游体验馆推广销售新源旅游产品和地方特产；与市人社局合作建立新源驻扬州转移就业人员管理服务站，为转移就业搭建平台，实施劳动力转移就业培训农牧民400余人，全年帮助新源往疆外江苏、江西等地转移就业621人，转移就业人数居伊犁州第一。



2018年，新源县『电商+旅游』扶贫基金成立揭牌仪式

链接

扬州“援疆扶贫十大行动”助力新源脱贫攻坚

“我之前一直没有工作，自从扬州援疆帮助建设了电子商务产业园，让我有机会到工厂上班，现在不仅有了技术，每月还有3000元的固定收入，我一定好好工作努力脱贫致富。”新源县那拉提镇吐尔汗别克·达吾列提对以后的生活充满信心。自从新源电子商务产业园建成，誉凯树莓果业有限公司等一批农副产品加工企业借助电子商务平台提高收益，增加了就业岗位，很多像吐尔汗别克·达吾列提这样的哈萨克牧民在家门口有了工作。

建设新源县电子商务产业园，是扬州援疆指挥组今年在新疆新源县实施的产业扶贫行动的重要内容。今年以来，扬州援疆指挥组实施“援疆扶贫十大行动”，聚焦贫困地区、贫困群体和贫困家庭，实施就业扶贫、产业扶贫、民生改善扶贫、住房保障扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、文化扶贫、基础建设扶贫、生态改善扶贫和公益慰问扶贫十大行动，着力解决贫困偏远地区农牧民用水、用电、住房、交通等民生困难，扶持发展致富产业。

就业扶贫行动重点开展农牧民就业技能培训，帮助600名劳动力转移至内地就业。实施新源县那拉提镇阿尔善村服装生产加工民生坊项目，为当地农牧民在家门口提供就业机会。产业扶贫行动通过精准招商，引进一批服装加工、商贸城等劳动密集型企业。同时，还投入500万元建成新源县电子商务产业园，助力电商产业发展。民生改善扶贫行动建设偏远牧民定居点电网入户等一批基础民生项目，帮助困难地区群众解决饮水、用电等基本生活困难。住房保障扶贫行动通过给予专项补贴，大力推进新源县安居富民工程和定居兴牧工程。

教育扶贫行动涵盖师资队伍建设、教育资源结对共建、困难大学生资助等多个方面。医疗扶贫行动重点把县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院分别纳入苏北人民医院、扬州市中医院、扬州市妇幼保健院医疗联合体平台，共享扬州先进医疗技术和服务。文化扶贫行动建设村级文化小广场、“江都·好人书屋”等项目，帮助加强基层文化设施建设。

基础建设扶贫行动重点实施塔斯库买村路灯安装、阿什勒布拉克村节水灌溉和加尔吾特克勒村巩乃斯河桥等项目，加强偏远贫困地区道路交通、水利等基础建设。生态改善扶贫行动致力建设美丽乡村，帮助多个镇、村实施美丽乡村、人居环境等建设项目。公益慰问扶贫行动通过开展“援疆情，暖冬行”精准扶贫活动、爱心助学活动，发动社会各界力量，为贫困群众解决生活困难。

入疆以来，扬州第九批援疆指挥组紧紧围绕受援地脱贫攻坚要求，累计投入援疆资金2.61亿元，实施援疆项目59个，着力推动产业发展、扩大就业岗位，解决基础设施不完善、生产生活条件落后的状况。

（原载2018年12月5日国家援疆网）

2011～2018年扬州市部分计划外援疆资金一览表

表2-6-1　　单位：万元

年份	资金来源及用途	小计
2011	市委、市政府捐赠扶贫助学基金100万元	656
	市委、市政府捐赠救灾慰问金50万元	
	市委组织部、市民政局、市慈善总会捐赠扶贫救助资金100万元	
	市旅游局捐赠5万元	
	市药监局捐赠10万元	
	市卫生局捐赠5万元	
	市司法局捐赠物资5万元	
	市建设局捐赠15万元	
	市民政系统捐赠10万元，捐赠越野车1辆（20万元）	
	市财政局捐赠30万元	
	市中级法院、高邮市法院向新源县法院捐赠巡回审判车1辆（25万元），捐款25万元	
	扬州前方指挥组向特困家庭捐赠8.2万元	
	扬州前方指挥组捐赠地震救灾款8万元	
	扬州前方指挥组支持特困学生4.4万元	
	维扬区委、区政府捐赠扶助贫困学生款和抗震救灾款100万元	
	江都市国土局、维扬区国土局向新源县国土局捐赠10万元	
	市红十字会对口援助新源县红十字会救灾物资储备库50万元和价值8万元的救灾工作车	
	扬州援疆干部人才及参建单位捐赠救灾款10.73万元	
	扬州援疆干部人才及参建单位捐赠30余万元，资助27名贫困高中生等	
	市红十字会向新源县11个乡镇、4个社区敬老院捐赠生活物资16.5万元	
2012	市委、市政府捐赠100万元	538
	市水利局捐赠抗震救灾款5万元	

续表2-6-1

年份	资金来源及用途	小计
2012	市中级法院、邗江区法院捐赠10万元、办案用车1辆（30万元）	538
	市审计局捐赠20万元	
	市公安局捐赠电脑设备10万元	
	扬州前方指挥组获“特殊贡献奖”奖金5万元捐赠敬老院	
	扬州前方指挥组设立扶贫济困基金，捐赠70万元	
	扬州前方指挥组捐赠抗震救灾资金5万元	
	扬州前方指挥组建设“友谊林”5万元	
	扬州前方指挥组向22名贫困大学生捐赠2.2万元，向304名贫困大学生发放助学金45.9万元	
	江都区委、区政府捐赠人才培训专项资金10万元	
	江苏（扬州）汇银控股集团公司设立汇银（扬州）奖学基金40万元	
	甘泉中学捐赠电脑等办公设备6万元	
	扬州援疆人员及企业抗震救灾捐款18.83万元	
	梅岭小学教师与新源县中心小学13名贫困生结对帮扶，捐赠7000元	
	扬州中学教育集团树人学校向新源县别斯托别乡中学捐赠价值30万元全自动高清录播设备等	
2013	市知识产权局捐赠16万元	224
	市计生委捐赠6万元	
	市水利局捐赠水利建设资金15万元	
	市体育局捐赠10万元	
	省高级法院、宝应县法院捐赠20万元	
	扬州前方指挥组支持特困学生4.4万元	
	扬州前方指挥组建设“友谊林”12万元	
	扬州前方指挥组支持新源县政协编纂《新源文史资料》8万元	
	扬州前方指挥组支持沙玛瓦尔申报吉尼斯世界纪录10万元	
	扬州前方指挥组向伊犁州乡村医生捐赠器材、专业书籍	
	邗江区教育局捐赠6万元	
	市慈善总会捐赠新源县综合敬老院改建项目资金100万元	
	苏北人民医院向新源县人民医院捐赠心电监护仪5台、视野仪1台、骨科脊柱手术器械1套，价值15万元	
	梅岭小学教师与新源县中心小学13名贫困生结对帮扶，捐赠7000元	
2014	那拉提镇小城镇基础配套建设资金1000万元	1514
	筹集帮扶资金458万元	
	扬州援疆干部人才“百村结对”捐赠款物10万元	
	市交通运输局捐赠10万元	

续表2-6-1

年份	资金来源及用途	小计
2014	市体育局捐赠10万元	1514
	扬州中学教育集团树人学校向新源县别斯托别乡中学捐赠价值25万元爱心校车1辆	
	梅岭小学教师与新源县中心小学13名贫困生结对帮扶，捐赠7000元	
2015	投资512万元完善提升27所寄宿制学校办学条件	3044
	广陵新城投资1300万元建设新源林	
	市委、市政府向新源县教育系统捐赠皮卡汽车15辆（150万元）	
	市委、市政府捐赠救灾款50万元	
	市财政局分别向新源县财政局、新源县政府采购中心和伊犁州财政局捐赠10万元，计30万元，资助新源县8名贫困儿童1万元	
	市国土局捐赠20万元	
	市中级法院捐赠50万元	
	市检察院捐赠办案汽车1辆	
	市体育局捐赠10万元	
	扬州前方指挥组向社区捐赠帮扶资金5万元	
	广陵区人大捐赠10万元	
	仪征市委、市政府捐赠100万元	
	15个乡镇结对捐赠245万元	
	仪征华邦集团援建小学食宿楼100万元	
	江苏波司登制衣有限公司捐赠羽绒服5000件，价值150万元	
	江苏东晟新诚建设集团有限公司捐赠250万元	
	江苏东晟新诚建设集团有限公司帮助“新源好人”新建房屋14万元	
	市妇幼保健院捐赠8万元	
	市中医院捐赠3万元	
	扬州援疆干部人才“百村结对”捐赠款物12万元	
2016	投资512万元完善提升27所寄宿制学校办学条件	1284
	市旅游局捐赠20万元，扬州前方指挥组捐赠10万元，组织“十万江苏人游伊犁”活动	
	市中级法院捐赠80万元	
	市体育局捐资21万元在援疆楼建成篮球场1片	
	邗江区文体新局捐赠价值28万元设备，完善新源人民广场文体设施	
	仪征市纪委捐赠工作用车1辆	
	仪征市真州镇捐赠50万元	
	邗江区双桥街道捐赠20万元	
	仪征市文广新局捐赠20万元，建设新源县少儿图书馆亲子活动中心	

续表2-6-1

年份	资金来源及用途	小计
2016	筹集帮扶资金458万元	1284
	江苏省邗江中学向新源县第二中学捐赠网上阅卷系统1套（价值20万元）	
	扬州9家乐器公司向新源县文化馆捐赠古筝80架、古琴4架	
	扬州援疆干部人才“百村结对”捐赠款物10万元	
2017	市委、市政府捐赠抗震救灾款50万元	602
	市委组织部捐赠10万元	
	市发改委捐赠8万元	
	市商务局捐赠及招商补贴18万元	
	市民政系统捐赠8万元	
	市食药监局捐赠10万元	
	市知识产权局捐赠5万元	
	市图书馆捐赠图书6000余册（价值20万元）和电子图书阅读机两台	
	邗江区委、区政府捐赠100万元	
	仪征市法院捐赠20万元	
	蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会捐赠20万元	
	瘦西湖街道向结对乡镇别斯托别乡捐赠5万元	
	瘦西湖街道五亭社区向结对村别斯托别乡喀拉苏村捐赠4万元	
	邗江区文体新局捐赠摄像机、古筝、图书等，价值21.6万元	
	筹集帮扶资金300余万元	
	苏北人民医院向新源县人民医院捐赠价值20余万元的心电监护仪5台和视野仪1台等设备	
	扬州乐器公司向新源县文化馆捐赠古筝10架	
	瘦西湖街道五亭社区爱心企业家资助别斯托别乡喀拉苏村5名贫困大学生每人每年3000元学费，计1.5万元	
	江都小艳子志愿者协会在新源县第六中学设立“江都·好人书屋”，捐赠5000元图书1000册	
	扬州爱心人士捐款3200元，为新源县吐尔根乡8名贫困学生缴纳医疗保险金	
2018	市委、市政府捐赠50万元	552
	市委组织部捐赠5万元	
	市食药监局捐赠20万元	
	市委机要局捐赠4万元	
	团市委捐赠9万元	
	市商务局捐赠及招商补贴19万元	
	市档案局、市方志办捐赠2万元	
	市公安局捐赠20万元	
	市中级法院捐赠40万元	

续表2-6-1

年份	资金来源及用途	小计
2018	市检察院捐赠6万元	552
	邗江区委、区政府捐赠100万元	
	广陵区民政局捐赠2万元	
	宝应县教育局捐赠4万元	
	广陵区委、区政府开展扬州援疆爱心助学捐赠活动，为肖尔布拉克小学贫困家庭学生捐赠价值5000元书包50个	
	首钢伊犁公司向那拉提景区捐赠两辆客车（价值70万元）	
	西美旅游集团支持100场旅游推介资金100万元	
	扬州食品产业园成立鼎兴爱心助学基金	
	扬州企业家资助5名贫困大学生1.5万元	
	市慈善总会、苏北人民医院及扬州援疆干部资助伊犁州学生郑丽治疗眼疾20万元	
	扬州义工联盟设立手拉手爱心助学基金，筹集资金3.2万元帮助200余名困难学生缴纳医疗保险金	
	扬州前方指挥组筹集7万余元帮助127名困难群众和学生	
	扬州前方指挥组组织扬州新源青少年手拉手爱心助学活动，筹集义卖款2万元	
	市电教馆向新源县教育局捐资价值10.38万元高清云视频会议系统终端设备	
	扬州中学教育集团树人学校向新源县则克台中学捐赠价值32万元校车1辆	
	翠岗中学向新源县第六中学捐赠1万元	
	扬州鉴真图书馆捐赠学习用品1万元	
	苏北人民医院向新源县人民医院捐赠价值12万元心电监护仪5台	
	市妇幼保健院向新源县妇幼保健院捐赠心电监护仪两台（价值5万元）	
合　计		8414

说明：计划外资金包括市财政单独列支的项目资金，市级党政部门、县（市、区）及社会各界捐助的资金和实物。

第二节　新源县抗震救灾

一、2011年抗震救灾

2011年11月1日8时21分，伊犁州伊宁县、巩留县交界（北纬43.6°、东经82.4°）发生6.0级地震。8时22分，尼勒克县、新源县交界又发生4.1级余震。两次地震使新源县11个乡镇不同程度受灾，导致全县民房倒塌8户20间、损坏1992户2955间，棚圈倒塌31座、受损113座，温室大棚受损50座，受灾人口2360人，转移安置群众130人；受灾学校35所，附属设施受损面积1.18万平方米。全县直接经济损失1165万元。其中，西部乡镇喀拉布拉乡、



■ 2011年『11·1』地震发生后，扬州援疆干部与新源干部群众共同搭建抗震救灾帐篷

肖尔布拉克镇、塔勒德镇受灾较为严重。

灾情发生后，扬州前方指挥组第一时间启动抢险救灾应急响应，迅速成立两个抢险救灾工作组，配合新源县委、县政府全力开展抢险救灾工作。其中，一组工作人员深入218国道175千米处山体滑坡现场及受灾较为严重的喀拉布拉乡受灾群众家庭中实地查看灾情。另一组工作人员前往援疆项目点进行安全排查。市委、市政府捐助救灾慰问金50万元，维扬区捐助50万元，扬州前方指挥组捐助8万元，扬州援疆干部、参建企业捐助10.73万元。

二、2012年抗震救灾

2012年6月30日凌晨5时零7分，伊犁州新源县、巴音郭楞蒙古自治州和静县交界发生6.6级地震，造成伊犁州直7个市县79个乡镇6.46万人受灾，房屋倒塌5612间、严重损坏2.9万间。新源县1.24万户5.32万人受灾，9490户4.75万人失去住所。

扬州前方指挥组当天上午即组织全体援疆人员成立医疗、教师、建设、水利抗震救灾小分队，赶赴灾区一线，投入抗震救灾工作。由扬州援疆医生组成的医疗小分队第一时间赶赴受灾较为严重的那拉提镇，冒着余震不断的危险，抢救地震中受伤人员17人，其中重伤2人。由扬州援疆教师组成的小分队深入受损学生家庭捐资慰问，并对部分学生进行心理疏导。由扬州建设专业技术人员组成的工程抢险小分队深入居民住宅楼和牧民定居房，开展安全隐患排查，排查牧民定居房90余户，发现安全隐患10余处，指导数十名群众搬离危房。由扬州水利专业技术人员组成的水利小分队赶赴灾区，对水利枢纽灾后隐患进行现场排查。6月30日晚上11时30分，扬州前方指挥组连夜召开紧急会议，传达上级领导指示精神，部署下一阶段抗震救灾和安全防范工作。市委、市政府发去慰问信，指导扬州前方指挥组协助新源县委、县政府做好抗震救灾工作。7月3日，扬州前方指挥组全体人员及4家扬州企业负责人赶赴地震重灾区那拉提镇，慰问受灾群众和一线抗震救灾武警官兵，赠送救灾物资5万元。7月4日，扬州前方指挥组举行扬州全体援疆人员及企业抗震救灾捐款仪式，扬州前方指挥组全体



2012年，扬州援疆医生组成医疗小分队在应急灯下救治伤员



2012年，扬州前方指挥组向地震重灾区那拉提镇捐赠5万元

干部人才和扬州7家援疆企业累计捐物折合18.83万元。9月，市委、市政府向新源捐赠抗震救灾资金100万元。扬州前方指挥组提前实施2013年、2014年安居富民工程，解决当地灾民住房困难。2012年8月，扬州援疆医生胡翰生被伊犁州党委、政府评为抗震救灾先进个人。

第三节　伊犁州、察布查尔县扶贫救灾

2004年，察布查尔县仍是国家级贫困县，并有贫困乡镇5个，贫困人口8万人。2005～2008年，扬州飞驰集团捐赠10万元，为察布查尔良种繁育场学校改善办学条件，资助20名贫困学生完成小学及初中学业。经援疆干部牵线搭桥，2006年4月，市交通局与伊犁州交通局签订对口帮扶协议，捐赠帮扶资金20万元。2007年8月，市级机关党务干部考察组一行10人到伊犁考察，并向伊犁州直属机关工委捐赠8万元。2008～2010年，熊佳芝、王



2009年，扬州援疆干部争取省委组织部、省红十字会100万元，援建地震重灾区察布查尔县琼博拉乡抗震安居房

峰落实无偿援助资金、物资355万元。其中，动员组织江苏波司登制衣有限公司向察布查尔县捐赠3700件价值60万元羽绒服，在春节前送到山区5个乡和部分城镇困难群众手中，让他们度过一个温暖的春节。每年资助400名困难学生每人400元，奖励高考前十名学生每人1000元。2008年3月，市规划局、扬州新能源置业集团分别向察布查尔镇蒙霍尔村小学捐赠10万元、20万元，用于改善办学条件。2009年1月25日，察布查尔发生5.0级地震，大量房屋倒塌，近1000户农牧民受灾。扬州援疆干部争取省委组织部、省红十字会援助地震重灾区100万元，建设琼博拉乡抗震安居房。2010年，察布查尔发生融雪性洪水灾害，扬州援疆干部王峰向5户受灾困难农户，每户捐赠1000元，同时捐助10名特困学生每人1000元。3年间，3700名山区困难群众得到扬州援疆干部的援助，4名患病中学生得到援助并重返校园。2005～2010年，市各级党政机关和社会各界累计向伊犁州、察布查尔县捐赠资金、物资731万元。

专记

“爱心大使”洪锦华

2005～2008年洪锦华任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记期间，个人捐款6万余元，资助患严重心脏病、有生命危险的中学生郑丽进行治疗；帮助尿毒症患者高中生关笑成功进行肾移植；资助伊宁市第十二中学、第十七中学10名贫困少数民族高中生，捐助下岗职工、低收入家庭；向党员先进性教育联系点察布查尔县阔洪齐乡三盘水磨村委会捐款。由于在扶贫济困方面的突出表现，洪锦华被伊犁州新闻媒体评为“2006年度感动伊犁十大人物”，被伊犁人民誉为“爱心大使”。

救助郑丽　2006年4月，伊宁市第三中学初二学生郑丽，在放学途中突然晕倒，送往医院被查出患有风湿性心脏病，情况危急，需要立即手术，仅手术费用就需7万元。而郑丽的父亲

也重病在身，家里一贫如洗。面对巨额医疗费用，郑丽不肯治疗，要求母亲先照顾和抢救父亲。当洪锦华得知这一消息后，立即到医院看望郑丽，了解她的病情和家庭困难。在他的倡议下，全体援疆干部为郑丽捐赠手术费近6万元。经两次手术后，郑丽获得新生，重返课堂学习。洪锦华的妻子何秀珍2007年到伊犁探亲，听说郑丽的事后，专程看望郑丽，为她买羽绒服，并捐赠2000元。2008年春节洪锦华返回伊犁时，他的妻子还牵挂着郑丽，再次捐赠2000元。2008年7月，省第五批援疆干部完成3年援疆任务即将告别伊犁、回到江苏，郑丽连夜折叠550颗“星星”送到援疆干部手中，祝愿55位援疆干部好人一生平安！回到江苏后，省第五批援疆干部对郑丽的帮助并没有中断。2011年，郑丽被金陵科技学院录取，洪锦华和妻子继续资助她上大学直到毕业。2018年，郑丽患上严重眼疾，在扬州援疆干部帮助下，在苏北人民医院成功实施手术。除免去诊疗费、治疗费10万余元，扬州援疆干部还募捐9万余元帮扶郑丽。

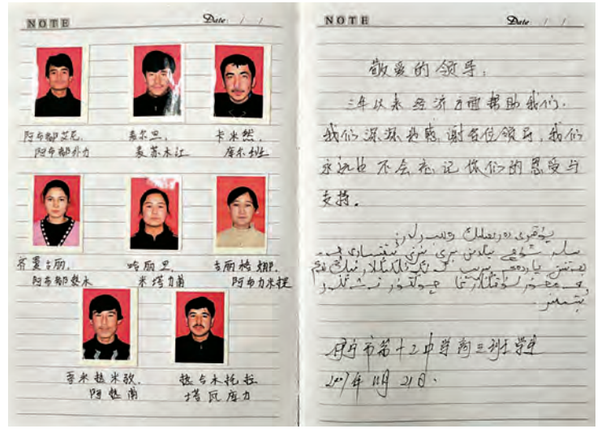
救助小库尔班江　2005年夏，洪锦华刚到伊犁不久，就率援疆干部看望年仅6岁的肾积水患者、维吾尔族儿童小库尔班江。小库尔班江1岁时失去母亲，4岁时不慎跌入水渠造成肾积水。父亲因不堪生活的艰辛而离家出走，爷爷、奶奶为给小库尔班江看病，卖掉伊宁县老家的房屋、土地和所有值钱的东西。为将小库尔班江的病治好，洪锦华和其他援疆干部安排援疆专家会诊，发动援疆干部和社会各界捐款捐物。通过治疗，小库尔班江的身体日益好转。此后，洪锦华每年都要去看他两三次。



2005年，扬州援疆干部洪锦华（左二）看望小库尔班江

救助关笑　关笑是伊宁市一名患有尿毒症的高中生，生在一个普通的工人家庭。洪锦华和其他援疆干部得知后，在发动捐款的同时，迅速联系肾源，确定由全国泌尿外科专家、常州市第一人民医院院长亲自为她进行肾移植手术。手术成功后，关笑的父母专门制作一面锦旗，向援疆干部致谢。

资助少数民族学生　刚到伊犁，洪锦华在走访调研中发现一些少数民族困难家庭子女因家境贫困而被迫辍学或打工。他和两名援疆干部决定，一同资助20名少数民族高一学生。



2008年，伊宁市第十二中学、第十七中学20名高三学生赠送给扬州援疆干部洪锦华的笔记本

其中，洪锦华个人资助10名学生，每个学生每年资助1000元，直到高中毕业。到2008年离开伊犁时，受援助的伊宁市第十二中学、第十七中学20名高三学生向援疆干部赠送一本笔记本，里面是一张张学生的照片，照片旁边写着他们的名字、民族、出生年月和所在学校及他们的心声和祝福。

链接

26岁新疆姑娘视力急剧下降　扬州援疆医生护送来扬手术

“十二年前你们在我的心中种下一颗爱的种子，十二年间你们用心浇灌、细心呵护。十二年前你们给我第二次生命，十二年后你们又用爱为我点亮心灯……”这是来自新疆伊宁市26岁的女孩郑丽在苏北人民医院病房里写下的一段话。上个月，这位新疆女孩突发视网膜脱落，当地医疗技术有限，扬州援疆医生立刻护送女孩到扬州进行治疗。

12年前患心脏病，援疆干部集体捐款资助

2006年的一天，新疆伊宁市初二女生郑丽晕倒在上学路上。检查发现，女孩患有风湿性心脏病，急需手术。因郑丽的父亲也患有严重心脏病，几次手术花费20余万元，本就不富裕的家庭根本无力承担小郑丽的手术及医疗费。无奈，郑丽父母只能寻求当地媒体的帮助。同年4月，一篇题为《谁能留住花季女孩的生命》的新闻报道，吸引时任江苏省第五批援疆干部总领队、现扬州市慈善总会会长洪锦华的目光。

了解郑丽家庭状况后，洪锦华除到医院看望郑丽、积极捐款外，还多次组织江苏省援疆干部一起捐款，共同解决郑丽的手术费用。好在，经过两次手术，郑丽恢复健康并重返课堂。这段情缘并没有就此结束。郑丽高考期间，父亲因病去世。考上大学后，在洪锦华和其他几位江苏援疆干部的资助下，郑丽顺利完成学业。郑丽毕业那年，母亲被诊断出尿毒症，一周

三次透析再次让这个家庭陷入绝境。然而洪锦华同其他援疆干部一起，从未放弃，至今仍在默默帮助着这位新疆女孩。

12年后视网膜脱落，扬州医生护送姑娘来扬手术

今年2月底，26岁的郑丽突然感觉到自己左眼看不清东西，并在短短一周时间内，视力急剧下降。当地医院检查无果，郑丽独自一人乘坐火车赶往乌鲁木齐的一家医院治疗。谁知情况比预想的更严重，无助的郑丽给洪锦华拨打求助电话。洪锦华得知郑丽生病的消息后，立即联系正在新疆的扬州前方指挥组组长孟德和。

扬州前方指挥组主动对接苏北人民医院，安排苏北人民医院心血管内科专家、新源县人民医院副院长陈述全程陪同，郑丽被医生诊断为视网膜脱落。3月18日晚，苏北人民医院联系全国知名的上海专家赵培泉和第七批扬州援疆医生、苏北人民医院眼科主任解正高同台手术。术后，郑丽恢复良好。

12年间爱心助力，新疆姑娘命途多舛自强不息

“我知道，做一件好事很容易，但是坚持做这么久是很难的。”新疆女孩郑丽告诉记者，“12年来，洪伯伯和一批又一批的援疆干部一直陪伴着我、鼓励着我，从来没有嫌我麻烦而断了联系，我真的很感激。”她说着，忍不住落下泪水。“虽然我爸爸不在了，妈妈和自己身体都不是太好，但因为有他们，我才会感觉自己不是孤立无援的；因为有他们，我才不会觉得背后空无一人；因为有他们，我才能这么坚强。”

“到扬州住院以来，我没有家人的陪伴，但是陈述叔叔和护士每天都会来看我，非常温暖。”郑丽告诉记者，从独自一人去乌鲁木齐，到来扬州接受手术治疗，内心是非常惶恐的，但是因为有大家的关爱，她变得不那么慌张，不那么害怕了。

郑丽说，因为妈妈病情较重，家里没有其他亲戚可以依靠，自己毕业后便回到家乡，承担着照顾妈妈的重任，无法全职工作。“平时会在家兼职辅导学生功课，但是收入并不稳定。洪伯伯和其他援疆干部们在我们家庭最困难的时候给我们帮助，真的特别感激他们！”

（原载2018年3月25日新浪新闻）



80年代，扬州市与新疆和田地区、哈密地区结成对口挂钩协作关系。1999年6月和2000年8月，江都市、高邮市先后与新疆昌吉市结为友好城市。2005年对口支援察布查尔县后，两地组团互访35批次340余人次，缔结友好市（县）两对，友好乡镇、单位15对。

2011年对口支援新疆新源县后，第七批扬州前方指挥组促成扬州市40余家市级部门与新源县相关部门结对交流，邀请10余批30余名省市专家到新源授课，两地交流互访70余批次900余人次，捐赠扶贫济困、救灾资金1400余万元，形成扬州、新源两地紧密互动的良好局面。

2014年起，根据第二次中央新疆工作座谈会提出“要加强民族交往交流交融”要求，重点抓好园区、景区、乡镇、教育、卫生、文化、规划建设、财政金融、商务和挂钩扶贫等10项结对共建工程。扬州市有77家单位与新源县相关单位结对共建，结对共建单位数量位居伊犁州直8县之首，在全省率先实现乡镇结对共建全覆盖。其中，瘦西湖景区和那拉提景区结成友好合作关系，这是新疆与内地首对结对共建的国家AAAAA级旅游景区。2014～2016年，扬州市有123批次802人次到新源对接交流，新源县有46批次597人次到扬州考察交流。2016年起，在援疆资金中专设交流交往交融项目，当年投入援疆资金142万元。

2017～2018年，结对共建向基层延伸，扬州、新源两地3个社区（村）结对，扬州33所学校与新源50所学校网上结对，实现小学以上学校结对全覆盖、所有学校（幼儿园）网络结对全覆盖，被教育部确定为2018年度信息化教学应用实践共同体项目，也是全国入选项目中唯一的援疆项目。扬州、新源两地机关、企业、文化等各部门间交流互访355批次2880余人次。2011年起，注重发挥扬州历史文化名城资源优势，深入开展“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，举办“细君公主回扬省亲”主题活动，组织新源群众参与扬州建城2500周年系列庆祝活动、观摩省第十九届运动会开幕式等。

至2018年，扬州市与新源县相互交流考察600余批次5200余人次，累计有103家单位与新源县相关单位结对共建，投入交流交往类援疆资金436万元，捐赠“小援疆”资金超过8400万元，形成前后方联动，合力推进援疆工作的态势。其中，组织实施文化人才培养、两地文化交流等活动20余项，投入文化援疆资金7000余万元，推动两地文化事业合作发展，促进江南文化与塞外文化的交流融合。

第一节　扬州—新源党政代表团考察互访

一、扬州党政代表团赴新源考察

2010年4月，市委书记王燕文一行随省党政代表团到新疆克州、伊犁州调研考察。其间，市委副书记洪锦华，市委常委、秘书长卢桂平率相关部门负责人到新源考察调研对口支援工作，要求以高度的政治责任感做好对口支援工作，让新源人民受益。8月，市委常委、常务副市长张爱军率有关部门负责人及援疆正副领队到新源考察调研，为编制援疆工作专项规划做好前期准备工作。10月，扬州市对口支援新源县前方指挥组在新源县挂牌，市长谢正义出席挂牌仪式，并与新源县四套班子座谈。2011年5月，副市长董玉海率党政代表团到新源出席新源县第二中学、第四中学合校异址新建项目开工仪式，召开扬州市对口支援新源县工作汇报会。6月，市委常委、纪委书记张跃进率队到新源督查扬州援建项目进展情况，并看望扬州援疆干部人才。8月，市委书记、市人大常委会主任王燕文率党政代表团到新源检查指导援建工作，与新源县委、县政府共商全面推进新一轮对口援疆工作大计，扬州市向新源县捐赠扶贫助学基金100万元。同月，市人大常委会副主任高瑞芹到新源考察。9月，市委副书记洪锦华，市委常委、组织部部长丁纯到新源考察新源县中医医院搬迁新建工程等援疆项目，并捐赠扶贫资金100万元。同月，副市长王少鹏到新源考察对接援疆工作。2012年9月，市委常委、组织部部长张爱军率队到新源实地检查扬州援疆项目——新源县那拉提单晶硅项目、新源县中医医院整体搬迁建设项目和新源县第二中学、第四中学合校异址新建项目，参加扬州市对口援建新源县13个村、3个社区基层设施集中交付仪式，扬州市向新源县捐赠“6·30”灾后重建款100万元。2013年7月，市政协主席洪锦华到新源考察援疆工作。8月，市长朱民阳、在扬部分全国人大代表到新源检查指导援疆工作，出席扬州市援疆项目——新源县第二中学、第四中学合校异址新建工程主体建筑交接仪式。

2014年10月，市党政代表团40余人到新源，实地考察新源县职业技术学校、县青少年文化活动中心、县心连心艺术幼儿园等在建援疆项目，市委书记、市人大常委会主任谢正义提出“更大力度、更高标准支援新源发展”要求，双方确定实施提升新源县27所寄宿制学校办学条件、少数民族文艺工作者赴扬州交流、“新源好人”赴扬州参访、共建“新源林”“哈萨克人家”等项目。2015年4月，市委副书记张爱军到新源考察对接援疆工作，向新源县教育系统捐赠皮卡汽车15辆，用于改善新源15所偏远农牧区寄宿制学校师生出行条件。6月，为落实2014年10月市党政代表团在新源县考察时对援疆工作提出的要求，市委常委、组织部部长、统战部部长张宝娟率市委组织部、市发改委等部门和15个乡镇（街道）负责人在新源开展扬州市—新源县乡镇挂钩结对交流活动，并考察援疆工程项目。扬州市向新源县捐赠救灾款50万元，15个乡镇向结对乡镇各捐赠5万元，合计捐赠125万元。8月，市政协主席洪锦华率省第五批援疆干部代表到新源考察。2016年5月、8月，市委常委、常务副市长丁纯两

次到新源参观考察，并参加扬州市第二批援疆工程集中交付仪式。8月，市人大常委会副主任王玉新、市政协副主席杨明荣分别率队到新源考察指导对口支援工作，开展两地人大、政协交流活动。

2017年4月，市政协副主席，市委教育工委书记，市教育局局长、党委书记夏正祥率市教育代表团到新源考察调研教育援疆工作，两地教育局共商“411”教育援疆新思路，即做到4个全覆盖：小学以上学校结对全覆盖、所有学校（幼儿园）网络结对全覆盖、教研交流全覆盖、骨干教师培训全覆盖；开创1个试点：试点开设两个班级；建立1个机制：建立精细化管理机制。8月，市委常委、常务副市长陈扬率市政府代表团到新源，考察新源县第六中学、第八中学和心连心艺术幼儿园等援疆项目建设情况，并向新源县捐赠抗震救灾款50万元。9月，在随省党政代表团到新疆考察期间，市委书记、市人大常委会主任谢正义调研扬州援疆工作，与新源县四套班子负责人、扬州援疆干部人才座谈。同月，市委常委、组织部部长江桦率团到新源考察交流。10月，市政协副主席、市工商联主席、市总商会会长王克胜率队到新源考察。2018年8月，市委常委、常务副市长陈扬率代表团到新源调研援疆工作，召开援疆工作座谈会，实地考察援疆项目。同月，市政协副主席、市工商联主席、市总商会会长王克胜率团到新源考察，并赴乌鲁木齐参加市总商会新疆分会周年庆暨异地扬商联盟周年庆。9月，市委副书记、代市长夏心旻率市发改委、市教育局、市财政局、市卫计委等部门负责人到新源调研考察扬州援疆工作，并向新源县捐赠资金50万元。

二、新源党政代表团赴扬州考察

2011～2013年，新源县委书记贾伊生连续3年率党政代表团到扬州考察。其中，2011年4月，新源县党政代表团到扬州考察期间，县委组织部、县发改委、县财政局、县旅游局等8个部门与扬州市对口部门签订友好协议，初步建立部门间友好交流合作机制。

2014年5月，新源县委书记贾伊生率党政代表团到扬州考察。8月，新源县县长多里坤·堆山拜率政府代表团到扬州开展对接交流活动，就两地文化旅游、卫生教育及乡镇共建达成一致意见。8月，新源县委常委艾木拉江·木沙江率队到扬州开展以机关、教育、卫生对接为主要内容的“扬帆起航江苏行”活动。10月，新源县人大常委会主任跃进·达吾列提巴依率党政代表团到扬州开展乡镇结对对接工作。2015年4月，新源县委书记贾伊生率党政代表团到扬州参观考察，与市委组织部、市委宣传部（市文明办）、市发改委、市城建局、市文广新局、市园林局等部门座谈交流，确定2015年对口支援工作各项任务，落实两地文化教育交流与合作总体框架，确定6月为“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”。同月，新源县政协主席夏依扎提·木哈买提江到扬州对接援疆工作，看望在扬州学习考察的新源教师代表。9月，新源县县长多里坤·堆山拜率党政代表团及30名“新源好人”到扬州参加扬州建城2500周年系列庆祝活动。同月，新源县委副书记、那拉提景区管委会主任赵孝林率队到扬州开展招商推介活动。10月，新源县委书记刘建胜率党政代表团到扬州参观学习，就旅游城市规划、那拉提景区旅游业提升、开发扬州—新疆旅游航线、两地人才交流等事宜达成8点共识，刘建胜在“新源林”种下友谊树。11月，新源县人大常委会主任跃进·达吾列提巴依率团到扬州参加“扬州·新源心连心——庆祝扬州建城2500周年”美术作品联展。2016



2018年2月，新源县代表团一行10人到扬州市广陵区湾头镇考察学习特色小镇建设

年5月，新源县委书记刘建胜率党政代表团到扬州考察。8月，新源县县长多里坤·堆山拜到扬州考察交流。

2018年2月，新源县代表团一行10人到扬州市广陵区湾头镇考察学习特色小镇建设。7月，新源县委副书记、代县长巴合江·哈力木别克率新源党政代表团到扬州考察交流。9月，新源代表团到扬州考察交流，参加在扬州举办的江苏省第十九届运动会开幕式，并与市委组织部联合开展扬州—新源结对共建新兴组织党组织主题日活动。

第二节　扬州—新源结对共建

一、县（市、区）结对交流

（一）广陵区

2014～2016年，广陵区副区长孟亚东任第八批扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长。2015年6月，广陵区政协代表团到新源考察交流政协工作。6月，广陵区人大代表团到新源考察交流人大工作，向新源县人大捐赠资金10万元。2016年6月，广陵区党政代表团到新源考察援建工作。8月，广陵区人大政协代表团到新源参观考察。12月，广陵区委常委、常务副区长率队到新源考察援建项目。2018年6月，广陵区党政代表团一行7人到新源考察交流，在肖尔布拉克小学开展扬州援疆爱心助学捐赠活动，为该校贫困家庭学生捐赠价值5000元书包50个。

（二）邗江区

2011～2018年，邗江区委副书记陈德宏和邗江区委常委，扬州西区新城党工委书记、管委会主任孟德和先后任第七批、第九批扬州前方指挥组组长、新源县委副书记。2011年新源

县委书记率团到扬州考察时，与邗江区委商定每年组织15名新源县乡镇和县直机关干部到邗江区挂职。

2015年12月，邗江区教育教学讲学团一行7人到新源开展以名校长、名教师为主的讲学交流活动，邗江区教育局与新源县教育局签订结对协议书，共享邗江教育新经验。2016年8月，邗江区政协主席率队到新源考察。是年，江苏省邗江中学向新源县第二中学捐赠网上阅卷系统1套（价值20万元）。2017年6月，邗江区宣传文化系统一行8人赴新源开展考察活动，邗江区文体新局与新源县文化体育广播影视局签订文化合作战略协议书，向新源县宣传文化系统捐赠摄像机、古筝、图书等，价值21.6万元。8月，邗江区委书记率党政代表团一行到新源考察交流，向新源县捐赠资金100万元。2018年8月，邗江区区长率政府代表团到新源考察交流，向新源县捐赠对口帮扶资金100万元。

（三）江都区

2011年，江都市副市长李桂山任第七批扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长。是年，新源县委书记率团到扬州考察时，与江都市委商定每年组织15名新源县乡镇和县直机关干部到江都市挂职。2012年5月，江都区委常委、组织部部长一行到新源考察对接干部交流培训工作，江都区向新源县捐赠人才培训专项资金10万元。

（四）仪征市

2014～2016年，仪征市委常委、纪委书记蒋元峰任第八批扬州前方指挥组组长、新源县委副书记。2014年8月，仪征市副市长一行到新源调研对接援疆工作。2015年4月，新源县人社局组团到扬州考察交流，与仪征市人社局签订合作共建协议。8月，仪征市委书记率党政代表团到新源考察交流，仪征市真州镇与新源县肖尔布拉克镇结对共建，仪征市向新源县捐赠资金100万元。同月，选派仪征市纪委法规研究室主任陶峰、仪征市文广新局副局长张天宇援疆。9月，仪征市纪委常务副书记、监察局局长到新源考察，与新源县纪委签订缔结友好单位意向书。2016年5月，仪征市市长率党政代表团到新源考察。8月，仪征市委组织部与新源县委组织部开展结对共建活动。10月，仪征市纪委考察团到新源考察学习，与新源县纪委签订结对共建协议，并捐赠工作用车1辆。同年，仪征市文广新局捐赠资金20万元建设新源县少儿图书馆亲子活动中心，真州镇捐赠资金50万元建设肖尔布拉克镇标志街景雕塑。

二、部门结对帮扶

2011年4月，新源县委组织部、县发改委、县财政局、县旅游局等8个部门与扬州对口8个部门签订友好单位协议，初步建立部门之间友好交流与合作机制。2011～2018年，市中级法院、市财政局、市发改委、市建设局等40余个部门选派业务骨干到新源县相关部门担任分管负责人，开展结对交流活动，捐资捐物1000余万元。

（一）纪委

2012年8月，市纪委常务副书记、市监察局局长率市对口援疆监督检查工作领导小组一行6人到新源督查指导援疆工作，市纪检部门与伊犁州、新源县纪检部门达成交流合作共识。2014～2016年，市纪委与新源县纪委联合成立廉洁援疆监督组，对援疆项目建设和资金使用实行例行监督，确保廉洁援疆，确保资金安全，确保每一分援疆资金造福受援地人民。2015年7月，市纪委副书记、市监察局局长率市审计局、市财政局、市建设局等部门负责人6人组成监督检察组到新源监督检查援疆项目建设情况。2016年8月，市纪委常委、市监察局副局长率市纪委、市财政局、市建设局等部门到新源对援疆项目建设情况进行督查。2018年6月，市纪委到新源检查指导工作。

（二）组织部

市委组织部与新源县委组织部为首批8家友好单位之一。2014年4～5月，新源县委组织部部长到扬州对接人才援疆工作。2016年10月，市委组织部考察组到新源考察第八批扬州援疆干部人才。2017年9月，市委组织部对口支援新源县委组织部资金10万元。2018年3月，市委组织部到新源对第九批扬州援疆干部人才进行期满一年考核。

（三）宣传部

2015年8月，市委宣传部副部长、市文明办主任率“扬州好人”代表到新源慰问“新源好人”，并举办先进事迹报告会。同月，市委宣传部副部长、市外宣办主任率由扬州电视台、扬州人民广播电台、《扬州日报》、《扬州晚报》等媒体记者组成的新闻采访团到新源采访，通过座谈、实地采访、个别交流等形式，全方位了解扬州对口支援新源情况。9～10月，《扬州日报》在头版和二版刊登扬州对口援疆工作系列报道，让扬州人民充分了解援疆工作成绩和援疆工作者风采。2016年7月，市委宣传部组织中国新闻社、《新华日报》、《扬子晚报》、《现代快报》、《扬州日报》等中央和省、市媒体到新源报道扬州援疆工作。10月，市委宣传部常务副部长率队到新源参加《如梦如歌 新疆新源》《跟我走吧，去那拉提》《美丽新源投资指南》图书首发式。

（四）发改委

市发改委与新源县发改委为首批8家友好单位之一。2011～2018年，市发改委先后派出周际、卢广两名干部援疆，任新源县发改委副主任等。其中，周际作为省第七批、第八批援疆干部两度援疆。2016年8月，市发改委党组成员、重大项目办副主任，市发改委党组成员、纪检组组长率稽查组到新源对扬州市对口支援新源县部分援疆建设项目情况开展稽查。新源县那拉提镇于2017年8月被住房和城乡建设部评为第二批全国特色小镇。2017年，为进一步提升新源县那拉提特色小镇建设水平，市发改委副主任率扬州特色小镇专家组一行10人到新源考察，召开中国那拉提特色小镇规划扬州专家论证会，助力新源县那拉提特色小镇建设。当年，市发改委对口支援新源县发改委资金8万元。

（五）人社局

2011年8月，市人力资源和社会保障系统代表团到新源考察。2015年5月，市劳动就业服务中心专家到新源交流就业及人力资源市场建设经验。同月，市劳动就业服务中心主任一行4人到新源调研人力资源市场建设、就业创业服务信息化建设、创业促就业等工作，围绕就业援疆工作签订合作共建协议。8月，市人社局专家到新源交流就业信息化建设经验。2017年6月，市委组织部副部长、市人社局局长率队到新源考察交流。2018年12月，新源县人社局到扬州洽谈新源县富余劳动力转移就业问题，在市劳动就业服务中心挂牌成立新源县驻扬

州转移就业人员管理服务站。2014年、2017年，市劳动就业服务中心、市人社局先后选派陆军、阚海茵两名援疆干部，任新源县委组织部副部长。其中，阚海茵被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

（六）财政局

市财政局和新源县财政局为首批8家友好单位之一。2011～2013年，两地财政部门互访交流4批次23人次。其中，新源县财政局赴扬州业务培训两批15人次、挂职锻炼4人；市财政局到新源授课两批4人，促进新源财政工作提高和发展。2011年9月，市财政系统代表团到新源考察，捐赠资金30万元。2014年9月，市财政局副局长率队到新源开展对口交流工作。2015年5月，市财政局纪检组组长率队到新源检查扬州援疆项目资金使用管理情况及绩效，分别向新源县财政局、新源县政府采购中心和伊犁州财政局各捐款10万元，资助新源县8名贫困儿童1万元。8月，市财政局预算专家到扬州前方指挥组检查援疆资金预算执行情况。是年，组织新源县30名财政审计人员到扬州大学参加财经干部培训班。2016年6月，市财政局副局长到新源考察。8月，新源县财政局借鉴扬州经验，在全州率先成立绩效管理科，并选择资金100万元以上的3个涉农项目开展绩效评价工作。2011～2018年，市财政局先后派出夏天、陈坚、张英明、徐巍4名干部援疆，向新源县财政局捐赠资金120万元。张英明被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。

（七）审计局

2011年6月，市审计局成立援疆审计工作协调小组，加强对援疆审计工作的组织领导。8月，市审计局审计组到新源进行现场审计。2012年8月，市审计局局长一行6人到新源开展援疆项目跟踪审计。2013年，市审计局两次派出审计组到新源开展现场审计。5月，新源县审计局业务骨干一行5人到市审计局学习培训考察，主要学习固定资产投资审计、计算机审计、绩效审计、审计信息化建设等。2014～2016年，市审计局9次进疆，对项目建设、资金管理进行审计，指导新源县审计局对“交支票”项目开展监督审计，扬州项目审计进度与质量位列全州第一。2017年8月，市审计局局长率审计组一行到新源对市第九批援疆项目资金使用情况进行审计。2018年9月，市审计局派出审计组对2018年度对口支援新疆发展资金使用和项目建设情况进行跟踪审计。2011～2018年，市审计局累计向新源县捐赠资金80万元。

（八）自然资源和规划局

2011年7月，市国土资源系统代表团到新源与新源县国土资源局对接交流，江都市国土资源局、维扬区国土资源分局分别与新源县国土资源局签订友好单位协议，并分别向新源县国土资源局捐赠资金5万元。2014年1月至2015年12月，市国土资源局土地信息服务中心副主任卜鸣任新源县国土资源局副局长，主持新源县数字城市建设并通过验收，新源县成为全疆首个县级“数字城市”。新源县国土资源局4名干部分别到扬州市、高邮市、仪征市国土资源局挂职。2015年3月，新源县国土资源局局长一行9人到扬州学习考察数字城市地理空间框架建设、电子政务系统建设和基层国土所建设，新源县国土资源局与江都区国土资源局签订友好共建单位合作协议。8月，市国土资源局局长一行8人到新源开展对口交流共建活动，向新源县国土资源局捐赠资金20万元。2016年7月，市国土资源局副局长带队到新源考察。

2011年3月扬州对口支援新源县之初，市规划局总工程师和市城市规划设计研究院有限责任公司、市建筑设计研究院有限公司专业人才到新源就新源县第二中学、第四中学合校，新源县中医医院异地新建和《新源县总体规划（2010～2030年）》等项目进行审议和研究。2014年8月，市规划局党组书记一行到新源指导援疆项目建设。2015年12月，市规划局专家到新源指导帮助新城区规划设计。2014年起，市规划局开发区分局冯洋两次援疆，任扬州前方指挥组规划建设处处长、新源县住建局副局长。2011～2018年，市国土资源局累计向新源县国土资源局捐赠资金65万元。

（九）水利局

2011年6月，市水利局与新源县水利局结为友好单位。2011～2013年，市水利局选派沈圩加、魏军两名专业技术人才援疆。2012年7月，市水利局向新源县水利局捐赠抗震救灾款5万元。2013年6月，市水利局向新源县水利局捐赠水利建设资金15万元。

（十）交通运输局

2011～2015年，市交通运输局先后派出施伟、施元两名干部援疆，其中施伟被自治区党委、政府授予“第七批省市优秀援疆干部人才”称号。2014年9月，市交通局副局长一行到新源县交流两地交通运输事业发展建设情况，并向新源县交通局捐赠资金10万元。2015年6月，市交通运输局党委委员、纪委书记一行到新源考察，推进交通对口支援工作。

（十一）建设局

2011年8月，市建设系统代表团到新源考察，市建设局与新源县建设局签订友好单位协议，并向新源县建设局捐赠资金15万元。2011～2013年，市建设局3次到新源对接交流，新源县建设局3次到扬州学习考察。2015年5月、2016年4月、2017年10月，市建设工程质量监督检查站先后3次派专家团队对援疆“交钥匙”重点工程——新源县创业就业培训服务中心、青少年文化活动中心及心连心艺术幼儿园建设项目进行实体检测，指导项目建设。至2018年，市建设局选派唐朝文、朱朝阳两名干部援疆，先后担任新源县建设局副局长、新源县住建局副局长。

（十二）民政局

2011年6月，市民政局党组书记、局长赴新源考察，举行市民政系统对口支援新源县民政系统座谈会，市民政局与新源县民政局签订友好单位协议，市民政系统向新源县民政局捐赠资金10万元。7月，市民政系统代表团到新源向新源县民政局捐赠越野车1辆，用于民政系统应急救灾。2017年，市民政局党委书记率团到新源考察，市民政系统向新源县民政局捐赠资金8万元。

（十三）商务局

2014～2018年，市商务局先后选派沈彬、李泽龙两名干部援疆，任新源县招商局副局长。2015年7月，市商务局党委书记、局长一行到新源县考察工业园区、口岸及商贸流通等

工作。2016年6月，市商务局、扬州经济技术开发区招商局联合组成专家组到新源开展交流。2017年9月，市商务局党委委员、口岸办副主任一行4人到新源考察交流，捐赠资金3万元。2018年5月，新源县招商局一行到扬州学习考察，与市商务局党委书记、局长及业务处室负责人等就推进招商引资工作进行座谈交流。8月，市商务局和市企业海外开拓促进会成员一行9人到新源开展对口援疆工作，捐赠资金4万元。2015～2018年，市商务局赴新源开展工作交流期间，每年向新源县招商局等定向捐赠资金5万元，并签订招商工作协议，给予每年招商经费补助10万元。

（十四）市场监督管理局（知识产权局）

2012年9月，市知识产权局与新源县知识产权局签订知识产权对口支援合作协议。2013年8月，扬州市—新源县企业知识产权战略实施工作援助座谈会在新源举行，市知识产权局向新源县科技局捐赠推进企业知识产权战略实施项目资金16万元。2017年8月，市知识产权局与新源县知识产权局结成友好单位，捐赠资金5万元。

2017年，市食药监局副局长陆志林被选派任扬州前方指挥组副组长、新源县副县长。2018年9月，任新源县委常委（正处级）。他发挥两地食药监系统交流交往桥梁作用。是年9月，市食药监系统代表团一行7人到新源考察交流，召开食药监系统对口帮扶座谈会，考察新源县制药企业，并向新源县市场监管局捐赠资金10万元。10月，市食药监系统干部随市政协代表团到新源，与新源县市场监管局开展交流。2018年6月，市食药监系统考察团一行7人到新源考察交流，考察市场监督管理局三局合一融合发展情况，调研新源县制药企业，推动扬州、新源医药企业达成合作意向，并向新源县市场监管局捐赠资金10万元。8月，市食药监系统考察团率扬州冶春食品生产配送股份有限公司、扬州一亩草原清真餐饮管理有限公司等食品企业到新源开展合作交流，扬州一亩草原清真餐饮管理有限公司与新源福润德公司签订供货合作协议，并向新源县市场监管局捐赠资金10万元。是年，陆志林被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

（十五）卫计委

2011～2018年，市卫生系统先后选派6批28名医生长期援疆、84名医生短期援疆。同时，加强两地卫生系统交流交往，3所新源医院与4所扬州医院结为友好医院。2011年8月，市卫生系统代表团到新源与新源县卫生局对接交流，市卫生局向新源县卫生局捐赠资金5万元。2015年4月，新源县卫生系统一行6人到扬州考察，签订卫生援疆工作合作协议。5月，市卫计委副主任一行6人就卫生援疆工作到新源开展考察交流活动。8月，市卫计委专家到新源考察卫生援疆工作。

（十六）教育局

2011～2018年，市教育系统先后选派杜稼锋1名援疆干部、50人次长期援疆教师和17名短期援疆教师参与援助学校教学、教研与管理工作。同时，加强两地教育系统结对共建，27所扬州学校与28所新源学校结为姐妹学校，扬州市33所学校与新源县50所学校网上结对，实现资源共享。2012年5月，市委教育工委副书记、市扬子津科教园管委会主任率市高等职业院校负责人一行11人到新源对接高等职业教育工作。2016年7月，市教育局职教处负责人带队到新源考察。2017年4月，市教育代表团考察调研新源县教育援疆工作，两地教育局共同商定“411”教育援疆新思路，采取刚性和柔性相结合的人才援疆模式。2018年9月，市教育代表团到新源考察教育工作，江都区仙女镇中心小学教育集团和新源县那拉提农场学校、阿勒玛勒镇牧业小学结对共建。

（十七）文广新局和旅游局

2015年6月，市文广新局党委书记率6名书画家和40余名艺术家组成市文化代表团到新源县采风创作和慰问演出。2016年8月，市文广新局局长率“2016春雨工程”文化志愿者到新源演出。

市旅游局和新源县旅游局为首批8家友好单位之一。2015年3月，市旅游局协调新源县旅游局干部赴华东地区学习考察，调研旅游纪念品市场，考察旅游公共服务体系建设及旅游演艺项目、古镇旅游开发模式，学习景区运营管理模式、营销方式，洽谈设立旅游推广站，促进新源县旅游业全面提速发展。6月，市旅游局副局长率各县（市、区）旅游局和扬州部分旅行社负责人到新源考察，制定对口支援新疆旅游的措施和办法。8月，由市旅游局、新源县旅游局牵头，扬州市各县（市、区）旅游局组织扬州赴伊犁首发直飞旅行团。2016年，江苏省组织“十万江苏人游伊犁”活动，市旅游局出资20万元，扬州前方指挥组出资10万元，支持扬州哥伦布旅行社组织扬州1000名游客到新源旅游。2014～2018年，市文广新系统、市旅游局分别选派张天宇和谭兴文、范维维3名干部人才援疆。

（十八）团市委

2014年8月，团市委书记率市青年联合会、市青年商会青年企业家代表到伊犁州、新源县考察对接共青团对口援建项目。2016年6月，团市委及青年企业家代表到新源考察交流。2018年8月，团市委书记率市青年商会企业家到新源开展对口支援工作，召开团市委对口援建新源县共青团工作座谈会暨助学金发放仪式，围绕青年创业就业、捐资助学、少年儿童“手拉手”、青少年活动阵地建设等7个项目进行对接，并落实援建资金9万元。

（十九）金融办

2015年11月，市金融办一行4人到新源考察，指导新源筹建金融办。新源县委常委、常务副县长召集县财政局及驻县银行等座谈会，研讨成立金融办各项准备工作。2016年3月，新源县金融办成立。2017年起，邗江区金融办副主任陶晓飞援疆，任新源县政府办副主任、金融办副主任。

（二十）法院

2011年起，市法院系统陈国俊、成谷信、韩国华、边晓斌、曾光明5名法官先后担任新源县法院副院长，分别为期一年。5名法官建立健全新源县法院审判管理网络化体系，先后制定一系列审判管理规定和办法，健全各项审判管理科学考评机制，推动审判管理规范化、科学化；组织开展优秀法律文书评比活动和庭审观摩活动等；参与各审判庭、合议庭研究讨论案件，解决办案中疑难杂症，指导法官辨法析理，传授对证据质证、认证的方式方法。2012年，新源县法院被最高人民法院授予“全国模范法院”称号，获2012年度伊犁州法院十佳基层法院审判质效第一名。5名法官还当好两地联络员。2011年8月，市法院系统代表团与新

源县法院对接交流，召开扬州市—新源县法院工作交流座谈会。10月，新源县法院到邗江区法院学习考察。同年，市中级法院、高邮市法院赠送新源县法院巡回审判车1辆并捐款25万元，新源县法院“流动法庭”成为服务全县各族群众的“最美风景”。3月和7月，新源县法院选派7名干部到扬州学习。2012年，市中级法院、邗江区法院向新源县法院捐款10万元，捐赠价值30万元办案用车1辆。2013年，省高级人民法院、宝应县法院向新源县法院捐赠20万元。2015年8月，市中级法院向新源县法院捐赠资金50万元。2016年8月，扬州市两级法院向新源县法院捐赠资金80万元。2017年6月，仪征市法院与新源县法院结为友好法院，仪征市法院向新源县法院捐赠资金20万元。当年，仪征市法院与新源县法院联合在西北政法大学举办业务能力培训班，9名新源县法官参加培训。至2018年，扬州市各级法院累计向新源县法院捐款捐物折合408万元。

（二十一）检察院

2011年3月，市检察院与新源县检察院签订对口援助协议备忘录，确立以业务工作援助为中心，以干部人才援助为根本，以资金协助为保障的工作思路，积极开展对口援助工作。2011年起，市检察院先后选派于喆、高旭波、曹军、王强到新源县检察院挂职。2014年5月，新源县检察院一行7人到扬州参观学习，双方签订互帮互助备忘录。2015年1月，市检察院向新源县检察院捐赠办案汽车1辆。2015～2018年，市检察系统还派出那晓凯、林志、黄亮、冯庆俊4名干部到伊宁县、克州、新疆生产建设兵团第四师霍城垦区、伊犁州检察系统援疆，为期一年。其中，林志侦办克州建州以来最大的挪用公款案，被克州检察院记个人三等功一次，成为江苏省检察机关对口支援克州检察院以来首次被记功的干警。至2018年，全市检察系统选派援疆干部8人，接受7名新疆干部到扬州短期挂职锻炼，安排市检察院第六检察部主任李志强多次参加援疆巡讲团，筹措援疆资金250万元支援受援地执法保障建设。

（二十二）档案馆（方志办）

2018年6月，《扬州市援藏援疆志》编纂组一行5人到新源开展援疆资料征集工作。其间，召开资料征集动员会和培训会，采访援疆人员，查阅档案资料，实地查看援疆项目，并向新源县史志办捐赠资金2万元。

三、园区、景区结对

（一）园区结对

2011年起，扬州经济技术开发区对口支援新源县工业园区，建立对口联系机制、交流培训制度、企业援疆制度、信息共享制度、互帮互助制度等。2014～2016年，扬州经济技术开发区、扬州化工园区分别选派环志中、鲍玲两名干部援疆。其中，环志中被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。2014年5月，扬州经济技术开发区、仪征经济开发区、广陵经济开发区与新源县工业园区结对，共享招商资源，定期开展招商引资和产业合作、人才培训等活动。

（二）景区结对

2014年8月，新源县那拉提旅游风景区管委会与蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会结为友好单位，这是新疆与内地首对结对共建的国家AAAAA级旅游景区。同月，“运河名城扬州行，草原明珠新源游”2014年新丝路国际旅游形象大使大赛在扬州、新源两地举行。借助援疆平台，蜀冈—瘦西湖风景名胜区选派5名管理人才到那拉提风景区开展旅游服务培训，帮助完善景区标志标牌建设，提升改造草原民俗文化博物馆，创建草原文化遗产展示及文化研究基地，支持打造旅游精品景区，助力新源旅游发展新格局的形成。

2015年8月，蜀冈—瘦西湖风景名胜区选派水玉祥援疆，任新源县旅游局副局长，为期一年半。蜀冈—瘦西湖风景名胜区还先后组织两批17人到那拉提旅游风景区进行业务指导，帮助修改完善导游解说词，制定那拉提旅游风景区导游服务中心管理办法，指导旅游营销管理工作，搭建旅游资源共享平台。那拉提旅游风景区负责人率队到扬州学习考察，双方旅游干部人才互访和学习交流100余人次。6月，蜀冈—瘦西湖风景名胜区党工委副书记率队到那拉提旅游风景区考察交流。9月，新源县委副书记、那拉提旅游风景区管委会主任率队到扬州开展招商推介活动。同年，促成市旅游局和扬州哥伦布旅行社组织73名游客首飞伊犁观光旅游，扬州赴疆游客近2000人，规模创历史新高；支持那拉提旅游风景区出版旅游书籍《印象那拉提》。2016年10月，蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会与那拉提旅游风景区管委会编写出版新源首部旅游宣传手册——《跟我走吧，去那拉提》。

2017年1月，蜀冈—瘦西湖风景名胜区选派范维维援疆，任新源县旅游局副局长、那拉提旅游风景区管委会副主任，为期一年半。6月，蜀冈—瘦西湖风景名胜区党工委副书记、管委会主任率队到新源考察旅游工作，蜀冈—瘦西湖风景名胜区向新源县那拉提旅游风景区捐赠资金20万元；新源县那拉提旅游风景区管委会副主任率队到扬州参加旅游推介活动。2018年，两地景区联手举办“细君公主回扬省亲”主题交流活动。自两地景区结对以来，新源县游客量不断增长，其中江苏、上海、浙江等东部沿海省市游客量每年增幅20%以上。那拉提景区接待游客量从2014年30万人次逐步提升至2018年60余万人次。



■ 2017年7月，那拉提景区管委会人员在瘦西湖景区参加夏季旅游交易会

四、乡镇结对

2014年，为进一步推动产业援疆、民生援建和人才援疆深入扎实开展，促进扬州、新源两地交流交往和共赢发展，扬州前方指挥组助推扬州15个特色乡镇与新源15个乡镇挂钩结对。2015年6月，市委常委、组织部部长、统战部部长张宝娟率扬州市15个结对乡镇（街道）负责人到新源考察，扬州市15个乡镇（街道）和新源县15个乡镇（场）签订结对共建协议，结对时间3年，新源县成为伊犁州首个率先实现乡镇结对共建全覆盖的县。结对后，扬州市15个乡镇向新源县15个乡镇捐赠资金245万元。2017年6月，蜀冈—瘦西湖风景名胜区党工委副书记、管委会主任率队到新源考察旅游工作，瘦西湖街道向别斯托别乡捐赠资金5万元。乡镇结对使援疆工作从宏观转入微观，形成扬州、新源两地从党政机关到基层全方位、多层次援助交流机制。

仪征市真州镇与新源县肖尔布拉克镇结对后，两地先后4次组织乡镇代表团对城镇建设、纺织产业、白酒产业、教育卫生等方面进行考察。2016年，真州镇投资50万元在肖尔布拉克镇肖尔布拉克酒文化一条街建设标志雕塑。两镇还开展班子手拉手、干部手拉手、人才手拉手活动，开展结对互学活动10余批次，肖尔布拉克镇到真州镇学习人数40余人次，开展医疗、教育、刺绣技术、农业种植、酒店服务业等培训班6期，两镇教育医疗人才、企业技术员、乡土技术人才、农牧民420余人次参加培训。邗江区双桥街道与吐尔根乡结对后，双桥街道累计投资20万元用于吐尔根乡旅游宣传、扶贫开发、人员培训等，每年为吐尔根乡培训各类技术人员270余人次。2016年，广陵区李典镇与则克台镇结对。李典镇干部建议则克台镇1名哈萨克族农牧民投资3万元承包草场500亩，通过向游客出租马和骆驼，出售哈萨克族农副产品及传统手工艺品，年收入增长到2万余元。



■ 2015年6月，扬州—新源乡镇结对挂钩交流座谈会

扬州—新源乡镇（街道）挂钩结对一览表

表2-7-1

序号	扬州市	新源县
1	蜀冈—瘦西湖风景名胜区瘦西湖街道	那拉提镇
2	仪征市新城镇	坎苏乡
3	仪征市新集镇	阿热勒托别镇
4	邗江区双桥街道	吐尔根乡
5	广陵区李典镇	则克台镇
6	邗江区西湖镇、江都区仙女镇	别斯托别乡
7	邗江区蒋王街道	新源镇
8	广陵区汤汪乡	阿勒玛勒乡
9	广陵区湾头镇	塔勒德镇
10	仪征市真州镇	肖尔布拉克镇
11	广陵区沙头镇	喀拉布拉镇
12	宝应县安宜镇	吐尔根农场
13	江都区大桥镇	野果林改良场
14	扬州经济技术开发区扬子津街道	台勒哈拉牧场
15	广陵区汶河街道	马场

五、社区（村）结对

2015年，邗江区西湖镇金槐村与新源县喀拉布拉镇阿克其村、广陵区汶河街道四望亭社区与新源镇天山街社区结对，扬州前方指挥组向阿克其村、天山街社区分别提供帮扶资金3万元、2万元，用于党员干部学习培训和扶贫帮困。2017年4月，在扬州·新源哈萨克风情园开园仪式上，瘦西湖街道五亭社区和新源县别斯托别乡喀拉苏村、双桥街道虹桥社区和新源县新源镇光明路社区、双桥街道康乐社区和新源县新源镇东城社区签订结对协议，在民生帮



■ 2017年4月，扬州、新源两地3对社区（村）在扬州·新源哈萨克风情园开园仪式上签订结对协议

扶、党建工作、社区管理等方面开展共建，瘦西湖街道五亭社区到新源县别斯托别乡喀拉苏村考察交流，并捐赠资金4万元。瘦西湖街道五亭社区和扬州瘦西湖经营管理有限责任公司帮助别斯托别乡喀拉苏村组织名特优土特产展示销售。

六、医院结对

2011年以来，苏北人民医院、扬州大学附属医院与新源县人民医院，市中医院与新源县中医医院，市妇幼保健院与新源县妇幼保健院结为友好医院，并将其纳入医疗联合体成员单位，实现医疗资源互联互通。

（一）苏北人民医院—新源县人民医院

2011年3月，新源县人民医院成立援疆工作领导小组和后勤保障工作领导小组。4月，苏北人民医院与新源县人民医院在扬州举行长期援建签约仪式，达成两院合作交流、对口扶持等意向，新源县人民医院被纳入苏北人民医院医疗联合体。

2011～2018年，苏北人民医院先后派出8名医生到新源县人民医院长期援疆，另有19人短期支援、讲学、示教。新源县人民医院先后派出10余名管理干部、专业技术人员到苏北



■ 2016年12月，苏北人民医院将新源县人民医院纳入医疗集团成员单位

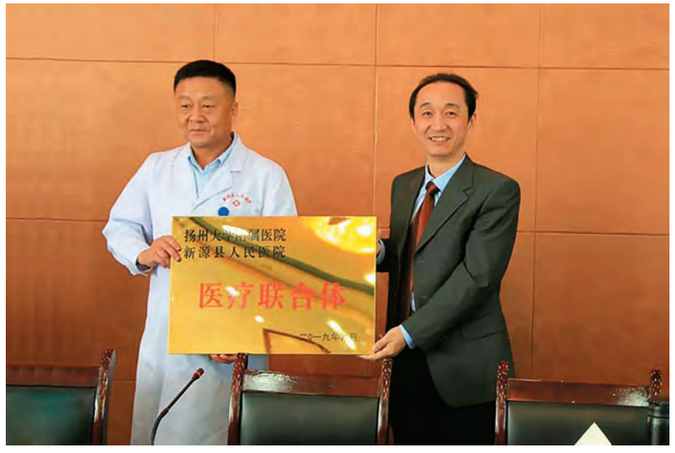


■ 2017年7月，苏北人民医院组织医疗专家到新源县那拉提镇喀拉奥依村开展『民族团结一家亲』义诊行活动

人民医院学习、挂职锻炼。两院组团互访6批52人次。2013年，苏北人民医院向新源县人民医院捐赠心电监护仪5台、视野仪1台、骨科脊柱手术器械1套。2016年7月，苏北人民医院院长一行到新源考察指导医疗援疆工作，在新源县人民医院举行专家讲座，赠送书籍。12月，苏北人民医院专家到新源县人民医院指导异地重建规划工作，新源县人民医院成为苏北人民医院医疗集团成员单位。2017年7月，苏北人民医院医疗专家到新源县人民医院开展学术交流和捐赠仪式，举办眼科论坛，为新源各族群众开展白内障复明手术，前往新源县人民医院“访惠聚”驻村点——那拉提镇喀拉奥依村开展“民族团结一家亲”援疆医疗专家义诊行活动。2018年7月，苏北人民医院组织专家团17人到新源考察交流，召开医疗援疆座谈会，开展专家下乡义诊活动，并向新源县人民医院捐赠价值12万元的心电监护仪5台。

（二）扬州大学附属医院—新源县人民医院

2011～2018年，扬州大学附属医院先后派出长期援疆医生6人、短期援疆医生4人，援助新源县人民医院。2011年5月，在庄远岭等扬州援疆医生协助下，新源县人民医院成立耳鼻喉科病区，填补伊犁州县级医院耳鼻喉科专科病区空白。2015年11月，夏光伟完成创建心血管内科工作，填补新源县人民医院专科空白。心血管内科成立后，夏光伟又筹建导管室和心内科重症监护室（CCU），在伊犁州县级医院率先开展冠脉造影检查和冠脉支架植入手术、肾动脉造影检查术、永久起搏器植入手术等。



■ 2019年9月，扬州大学附属医院将新源县人民医院纳入医疗联合体成员单位

（三）市中医院—新源县中医医院

2011～2018年，市中医院共派出长期援疆医生7人、短期援疆医生7人，援助新源县中医医院，加强针灸康复科、推拿科、妇科、骨伤科、脑病科、影像科、肾病科、老年病科等多个临床专科或学科力量。2014年11月，与新源县中医医院签署友好医院合作协议，新源县中医医院被纳入市中医院医疗联合体。当年，新源县中医医院选派8名临床骨干到市中医院对口科室跟师学习。2015年7月，市中医院专家团队一行7人到新源县中医医院对口交流，



2014年11月，市中医院将新源县中医医院纳入医疗联合体成员单位

开展医疗知识讲座和疑难病例讨论分析、危重患者查房等教学活动，并向新源县中医医院捐赠资金3万元。2017年6月，市中医院副院长一行5名专家到新源县中医医院开展结对交流活动。

（四）市妇幼保健院—新源县妇幼保健院

2011年4月，新源县妇幼保健院院领导一行到市妇幼保健院对接援疆工作，与市妇幼保健院、宝应县妇幼保健院达成人才援助协议，市妇幼保健院、宝应县妇幼保健院每年至少为其培训两人，并派专家赴新源短期坐诊。2011～2018年，市妇幼保健院先后派出6名专家到新源县妇幼保健院长期援疆，另有18人短期支援、讲学、示教。2014年11月，新源县妇幼保健院业务骨干到市妇幼保健院、江都区妇幼保健院、宝应县妇幼保健院参观学习。2015年7月，市妇幼保健院专家组到新源县妇幼保健院交流指导，围绕“如何做好护理质量的持续改进工作”“加强卫生管理，降低会阴切口感染率”“如何做好医院综合满意度评价体系建设”等内容举办专题讲座和现场指导，向新源县妇幼保健院捐赠资金8万元，为其安装远程会诊软件，实现医疗资源共享。同年，市妇幼保健院协调新源县妇幼保健院业务骨干赴江都区、宝应县、无锡市妇幼保健院及上海红房子医院参观学习。2016年，新源县妇幼保健院加入市妇幼保健院医疗联合体，同步参加医疗联合体举办的各类讲座、疑难病例讨论和查房及视频会议。2018年10月，市妇幼保健院一行9名专家到新源交流妇幼保健工作，开展柔性援疆工作，向新源县妇幼保健院捐赠心电监护仪两台。



2016年，市妇幼保健院将新源县妇幼保健院纳入医疗联合体成员单位

七、学校结对

（一）建立姐妹学校

2011年12月，在新源县举行“扬州·新源教育援助‘十百千’活动”启动仪式（扬州市10所学校与新源县10所学校结成对子；扬州市100名中小学教师与新源县100名中小学教师结伴教研；扬州市1000名爱心人士与新源县1000名学生连心牵手，每人每年资助600元），向1000名学生发放助学金。2012年11月，两地各13所学校签订结对协议书（有效期至2014年），建立一对一姐妹学校关系，在教育教学、教师培训、学校管理、学生德育等方面实行经验共享、优势互补、捆绑发展。新源县分7批132名教师与扬州市教师结对，涵盖语文、数学、英语、历史、地理、体育、美术等科目，两地中小学教师组成一对一教师发展共同体。2013年4月，新源县第二中学与瓜洲中学结为友好学校。

2014年，扬州前方指挥组、新源县委组织部、市教育局、新源县教育局共同制订《扬州与新源教育对口交流实施方案》，确定建立姐妹学校、学校网上结对、教师结对互助、管理干部结对交流、组织送培活动、接受跟岗锻炼、开放在线学习平台、开放“微课”平台端口、提供“同步课程”资源包、提供培训录像资源等项目。是年，两地结对友好学校各19所。2015年，又各有6所学校结对共建。2017年，两地教育局共同商定“411”教育援疆新思路。当年，江都区龙川小学与新源种羊场学校结为友好学校。2018年9月，市教育代表团到新源考察教育工作，江都区仙女镇中心小学教育集团和新源县那拉提农场学校、阿勒玛勒镇牧业小学结对共建。至2018年，扬州市27所学校与新源县28所学校结对共建。

扬州—新源部分姐妹学校结对情况一览表

表2-7-2

序号	扬州学校	新源学校	结对年份
1	扬州大学附属中学	新源县第二中学	2012
2	新华中学	新源县第八中学	2012
3	市第一中学	新源县第一中学	2012
4	文津中学	新源县阿勒玛勒乡中学	2012
5	翠岗中学	新源县第六中学	2012
6	竹西中学	新源县喀拉布拉乡中学	2012
7	田家炳实验中学	新源县第五中学	2012
8	扬州教育学院附属中学	新源县阿热勒托别镇中学	2012
9	扬州旅游商贸学校	新源县职业教育中心	2012
10	邗江区美琪学校	新源县那拉提镇中学	2012

续表2–7–2

序号	扬州学校	新源学校	结对年份
11	梅岭小学	新源县中心小学	2012
12	沙口小学	新源县第三小学	2012
13	明月幼儿园	新源县第一幼儿园	2012
14	瓜洲中学	新源县第二中学	2013
15	江都区龙川小学	新源县种羊场学校	2017
16	江都区仙女镇中心小学教育集团	新源县那拉提农场学校 阿勒玛勒镇牧业小学	2018

（二）网上结对

2012年10月，针对扬州、新源时空差异，两地首批18组37所学校进行网上结对。两地学校依托互联网开展结对活动、合作编制优秀教学课件、共享数字化校园建设典型案例，实现学校间教育资源共建共享、联动发展。

2012年，扬州中学教育集团树人学校与新源县别斯托别乡中学网上结对后，选派主管教学副校长谢锡安、省特级物理教师方松飞、扬州中学原教务主任祝寿培等3名教育专家到新源县别斯托别乡中学开展为期1个月教学研究、课改培训、交流教学管理和教改经验等帮扶支教活动。10月，扬州中学教育集团树人学校向别斯托别乡中学捐赠价值30万元全自动高清录播设备等，别斯托别乡中学成为伊犁州最早拥有全自动高清录播教室的学校。两校充分利用远程录播教室定期开展互动式网络教研活动，提升教师专业素养。12月，扬州中学教育集团树人学校又捐赠建设专用电子备课室设备，满足新课改“3·15”高效课堂模式电子备课需求。2013年，扬州中学教育集团树人学校副校长崔伟在别斯托别乡中学指导教学期间，建议创建天山少年科学院，申报中国少年科学院科普教育示范基地，推广科技创新教学理念及科技创新人才早期培养模式。他还与别斯托别乡中学青年骨干教师结为师徒，开展



2012年，扬州中学教育集团树人学校副校长谢锡安（左）指导新源县别斯托别中学青年教师备课

“青蓝结对”活动。2014年8月，扬州中学教育集团树人学校捐赠价值25万元爱心校车1辆。两校结对以来，别斯托别乡中学先后被评为中国少年科学院科普教育示范基地、中国科学院未来科学家培养计划教育基地、宋庆龄少年儿童科技发明示范基地、伊犁州“十二五”全民科学素质工作先进集体、自治区德育示范校、州花园式单位等。至2018年，扬州中学教育集团树人学校向新源县别斯托别乡中学捐赠价值100余万元办学设备。

2017年，由市教科院牵头，市电化教育馆与新源县教育局联合，设计开发专门软件系统，利用网络信息化平台开展同课异构活动，定期通过“网上共上一堂课”“网上共开一次班会”“网上共搞一次活动”等形式，实现网上互动、线下交流，推进扬州、新源两地优质教育资源共享。9月，扬州市18所学校（幼儿园）与新源县24所学校（幼儿园）举行扬州、新源第二批学校网上结对启动仪式，市教育局、新源县教育局联合制定《扬州·新源第二批学校网上结对活动结对组年度考核办法》。在启动仪式上，两地三校（扬州市沙口小学、新源县第三小学、新源县阿热勒托别镇第一小学）开展异地网上授课活动，展示网上结对教学成果，江苏教育电视台、新疆教育电视台分别报道。2018年9月，市教育局和新源县教育局通过互联网高清云视频会议平台，在扬州、新源两地同步召开扬州·新源学校网上结对工作交流推进会。是年，两地从一体化学校管理、一体化备课教研、一体化课堂教学、一体化学生活动、一体化师资培训、一体化资源建设、一体化平台应用等七个方面推进两地学校网上结对工作，借助网络信息技术平台，开展各种网络互动100余次，共享资料容量超10太字节（TB），发表市级以上新闻稿近20篇，结对教师获奖40余人次，形成《网络千里互联结对教学共长——扬州市·新源县学校网络结对工作汇编》。扬州、新源两地学校网上教学应用实践共同体项目被教育部确定为2018年度教育信息化教学应用实践共同体项目，也是全国18个入选项目中唯一的援疆项目。至2018年，扬州33所学校与新源50所学校网上结对。



2017年9月，扬州·新源第二批学校网上结对启动仪式

扬州—新源网上结对学校情况一览表

表2-7-3

序号	扬州学校	新源学校	结对年份
1	扬州大学附属中学	新源县第二中学、新源县第四中学	2012
		新源县第二中学	2018
2	扬州大学附属中学东部分校	新源县塔勒德镇中学	2012、2018
3	市第一中学	新源县第一中学	2012、2018
4	新华中学	新源县第八中学	2012、2018
5	扬州中学教育集团树人学校	新源县别斯托别乡中学	2012、2018
6	梅岭中学	新源县新源镇中学	2012
		新源县那拉提乌拉斯台牧业学校	2017
7	竹西中学	新源县喀拉布拉镇中学	2012、2018
8	翠岗中学	新源县第六中学	2012、2018
9	文津中学	新源县阿勒玛勒镇中学	2012、2018
10	田家炳实验中学	新源县第五中学	2012、2018
11	扬州教育学院附属中学	新源县阿热勒托别镇中学	2012、2018
12	扬州旅游商贸学校	新源县职业教育中心	2012、2018
13	美琪学校	新源县那拉提镇中学	2012、2018
14	梅岭小学	新源县中心小学	2012
		新源县第一小学	2018
15	蒋王小学	新源县吐尔根乡牧业中学	2012、2018
16	竹西小学	新源县坎苏镇中学	2012、2018
17	沙口小学	新源县第三小学	2012
		新源县阿热勒托别镇第一小学	2017
		新源县第二小学、新源县第三小学	2018
18	明月幼儿园	新源县第一幼儿园	2012
		新源镇幼儿园	2017
		新源镇幼儿园、新源县第一幼儿园	2018
19	汶河小学	新源县坎苏镇小学	2017、2018
20	育才幼儿园	新源县坎苏镇幼儿园	2017
		新源县第二幼儿园	2018
21	扬州世明双语学校幼儿园	新源县塔勒德镇幼儿园、新源县喀拉布拉镇幼儿园、新源县坎苏镇牧业学校	2017、2018
22	扬州大学幼教中心第一幼儿园	新源县阿热勒托别镇幼儿园	2017
23	友谊幼儿园	新源县吐尔根乡幼儿园	2017、2018
24	金太阳幼儿园	新源县则克台心连心幼儿园	2017
		新源县坎苏镇幼儿园	2018

续表2-7-3

序号	扬州学校	新源学校	结对年份
25	江都仙女镇中心小学	新源县阿勒玛勒镇牧业学校、新源县那拉提农场学校	2017、2018
26	高邮市第一实验小学	新源县喀拉布拉镇第八小学	2017、2018
27	高邮实验小学	新源县种羊场学校	2017、2018
28	高邮实验小学附属幼儿园	新源县那拉提镇幼儿园、新源县则克台镇幼儿园	2017、2018
29	宝应县城北初级中学	新源县则克台镇中学	2017、2018
30	宝应经济开发区国际学校小学部	新源县新源镇回民子弟学校、新源县第四小学	2017
		新源县新源镇团结村小学、那拉提乌拉斯台牧业学校	2018
31	仪征市第二中学	新源县阿热勒托别镇第一中学	2017
32	仪征市实验小学	新源县则克台镇牧业学校	2017、2018
33	仪征市月塘镇谢集中心幼儿园	新源县阿勒玛勒镇中心幼儿园、新源县别斯托别乡第一幼儿园	2017、2018

（三）青少年少拉手活动

2017年暑期，扬州、新源教育系统开展“扬州新源青少年手拉手”系列活动，组织北京新东方扬州外国语学校30名师生到新源，与新源县第六中学学生开展“手拉手”交流活动，通过面对面交流、一对一结对、同吃同住等形式，增进两地学生友谊。同时，为打破传统交流活动时空限制，扬州前方指挥组联合团市委、扬州报业传媒集团等单位创新开展扬州·新源青少年网络交流活动，通过网络QQ群等平台，每月定期开展互动交流活动。中秋节，翠岗中学和新源县第六中学师生以“赏明月·话家风”为主题，通过网络平台进行交流互动、歌舞表演、才艺展示。12月，扬州前方指挥组开展“扬州新源青少年手拉手”系列活动——网络辩论赛。辩论赛围绕“青少年使用手机的利与弊”话题，新源县第六中学与翠岗中学学生作为正反方展开辩论。

链接

扬州网牵新源　两地青少年零距离度中秋

“新疆美丽的那拉提，这里有交错的河道、平展的草原、高峻的山峰、茂密的森林，是一片神奇而又美丽的地方……”昨晚8点，新疆新源县第六中学韦昌昊同学的一首新疆民歌《那拉提》通过一根网线传递到扬州。这里是扬州报业传媒集团与扬州前方指挥组共同发起的扬州新源青少年网络互动交流的首场活动。

扬州现场：亭台水榭映衬下尽现扬州风

10月3日18：00，扬州已是夜幕降临，但远在万里之遥的新疆新源天色还未暗。本次活

动主题为“赏明月·话家风”，两地青少年首次利用网络平台，异地共赏中秋明月，隔空畅谈民俗家风。扬州翠岗中学、新源县第六中学师生分别在扬州翠岗中学翠黉轩和新疆新源县联城酒店一号毡房同时开展联欢活动，并通过网络平台进行交流互动。

翠岗中学翠黉轩是校园里一处有亭台水榭的美景。18：00，翠黉轩一片热闹，学生们做好连线准备，一个个精彩节目接连上演。他们的演出信号，直接连线到新疆新源县联城酒店一号毡房电视屏幕上。

翠岗中学李卓凡、王语芃的古筝齐奏《渔舟唱晚》拉开扬州活动现场序幕。随后的节目个个都尽显扬州风。女声独唱《烟花三月》、朗诵《中秋咏月》、二胡独奏《忆红莲》、中秋书法展示……独具扬州韵味节目让新疆的小伙伴们看得如痴如醉。翠岗中学黄冠淳则和父亲一起在两地青少年面前互动聊起家风。

新源现场：毡房弹起冬不拉跳起新疆舞

通过QQ群的照片分享，记者看到新疆现场特色更加明显。新源的孩子们围坐成一圈，在一个巨大的圆锥形毡房里参与活动。毡房的墙面和地面都铺上具有哈萨克风格的地毯。

新疆与扬州有两个小时时差，新源的演出则在19：30正式开始。现场新疆的各种美食





2017年，『手拉手，心连心，共圆美丽中国梦』扬州·新源青少年首次网络互动交流活动

十分诱人。学生们穿上艳丽的民族服装，跳起新疆舞蹈、弹奏冬不拉，一下子让现场气氛高涨起来。二胡表演《赛马》、古筝演奏《战台风》、新疆民歌《可爱的一朵玫瑰花》……新疆学生的多才多艺让扬州的孩子们也惊叹不已。

新源的祁宇凝、邓紫怡、张子墨、张蔚萱和扬州的邵欣彤、李卓凡隔空相约书法表演，让两地青少感受到一种“零距离”的亲切感。

两地青少年将从线上交流走向线下结对

国庆节前，扬州报业传媒集团与扬州前方指挥组联合发起“与新源小伙伴网上手拉手”活动，扬州市青少年活动中心、新源县第六中学等单位承办，通过网络QQ群等平台，让两地师生实现互动。首次活动选择在中秋节之际，是想让扬州和新源的孩子们通过网络领略不同地域的风土人情。

每月，扬州、新源的青少年在交流QQ群里都将举行两地学生互动交流活动。今后，两地青少年的互动还将从线上走向线下。寒暑假期间，将有机会互相走进对方的对接家庭，体验不同的生活。

（原载2017年10月4日中国江苏网　作者：蒋斯亮）

2018年，扬州前方指挥组、市青少年活动中心等单位组织开展两地师生互访、网络交流、书信互通等“扬州新源青少年手拉手”系列活动。5月，举办扬州·新源青少年“百辩青春”网络辩论赛。此次辩论赛正反方分别是新源县中心小学、东关小学，辩论题目为“爱的教育和惩罚教育，何者更有效”。辩手们各自在家中上网，通过手机发送语音参与辩论。6月，扬州前方指挥组联合两地教育部门开展扬州新源中学生主题书信交流活动。比赛要求用书信的格式写出自己眼中家乡的美好之处，或借助网络想象远在万里之外的新源或扬州的风土人情。活动期间收到200余封参赛书信。经过两地专家评委评选，共选出特等奖4名，一等奖10名，二、三等奖若干名。11月，开展“万里鸿雁传真情”手拉手书信交友活动，分别在新源县第六中学和翠岗中学举行启动仪式，扬州、新源共有1200对学生结为笔友。



2018年11月，扬州·新源中学生主题书信交流活动颁奖仪式

链接

新源中学生《我眼中的新源》

扬州的同学们：

你们好！

我是一个土生土长的新源人，今天我向你讲讲我眼中的新源。

我眼中的新源是可爱的。它坐落在新疆这片沙漠中的绿洲——伊犁河谷上，巍峨的天山像摇篮，摇着熟睡如婴儿般的新源。

我眼中的新源是美丽的。那拉提的大草原向你展开怀抱，吐尔根杏花沟像一群害羞的小姑娘，阿勒玛勒野果林神秘而又含蓄，还有很多地方值得一览。

我眼中的新源是团结的。在这里各民族同胞互帮互助，不分你我。近年来又开展许多促进民族团结的活动，像“你到我家吃馓子，我去你家吃月饼”“结对子”“驻村”这些活动使各族同胞更加紧密地融合在一起。

我眼中的新源是热情的。如果你到了新源，热情好客的新源人一定会带你到家里坐坐，还会带你去著名的那拉提游玩，那里碧绿而又肥沃的草场上奔跑着可爱的小牛犊、小羊羔和小马驹。到处可见洁白的毡房，勤劳的人们做着奶疙瘩、奶巴。淳朴的人们还会邀请你走进毡房里，品尝新鲜的马奶子，他们会拿出新源草原的特产来款待你。

我眼中的新源是和睦的。每当夏天来临，家家户户的果树都结了果子。善良的新源人会分享自家果子给左邻右舍。因此，在这里邻里关系十分融洽。

我眼中的新源是和乐的。我们家对门邻居是一个和我妈差不多大的汉族阿姨，平时自己一个人在家，我妈只要有什么好吃的、特产总要留一份给阿姨。我们的肉孜节、古尔邦节，她会来我们家拜年。元宵节、中秋节，我们一家也会去她家唠嗑。我妈说阿姨特别懂她，虽然语言有障碍，但是阻断不了她们之间的交流，她俩都能够懂彼此的意思。这是不是应了那句“只可意会而不可言传”？

我眼中的新源是热闹的。吃完晚饭去广场周边溜达一圈，你准会看见可爱的小朋友们在玩耍，和蔼的阿姨们跳着民族舞。如果不从近处看，我相信你一定不会猜到那伴着民族音乐拥有曼妙舞姿的表演者有很多竟是汉族阿姨，她们跳得有模有样的。

我坚信，新源的明天更好！我眼中的新源会更加繁荣昌盛！

新源的伙伴：巴丽娜尔

二〇一八年六月十五日

（原载2018年8月5日“扬州援疆”公众号）

八、宗教团体结对共建

2016年4月，扬州市首次举办为期8天的新源县爱国宗教人士培训班，新源县30名爱国宗教人士参加培训。省委、市委党校教授作题为《当前国内外形势》《宗教与社会和谐》等讲座，新源、扬州两地阿訇进行交流，参观普哈丁墓、仙鹤寺等。其间，市伊斯兰教协会与新源县伊斯兰教协会签订友好结对协议。2017年9月，扬州前方指挥组和扬州、新源两地统战部门组织新源县民族团结先进模范代表团一行18人到扬州开展为期12天学习考察。



2016年4月，扬州市伊斯兰教协会与新源县伊斯兰教协会在扬州仙鹤寺举行友好结对签字仪式

九、“绿色生态”行动

（一）友谊林（新源）

位于新源县恰普河桥西侧、城南加油站南侧河滩空地，面积2.6公顷。投入援疆资金5万元。该地段处于恰普河大桥东北角，是新源县县城南大门，周边有城南公园、唐加勒克纪念馆等景观。2012年4月，扬州援疆干部人才和新源县建设局干部职工在此栽植桦树、小叶白蜡、火炬花、国槐苗木3000余株，在美化城市的同时，为城市培育一块“生态肺”，并成为扬州、新源友谊的见证和标志。2013年，扬州前方指挥组又投入资金12万元，栽植5300余株苗木，绿化面积1万平方米，置石镌刻“友谊林”，建造叠水瀑布，铺设绿地步道，建设配套设施及道路硬化。“友谊林”成为新源城南一道靓丽风景，既打造城市入口绿化带，形成城市小生态系统，又为当地居民提供良好休闲场所。



2012年4月，扬州前方指挥组援疆干部人才开展『绿色生态』行动



位于扬州广陵新城的新源林（2020年摄）

（二）新源林（扬州市广陵新城）

2015年扬州建城2500周年之际，市政府决定在扬州广陵新城建设“新源林”，由市园林局邀请荷兰尼塔设计集团设计建设方案，广陵新城投资1300余万元建成。新源林占地4公顷，设有哈萨克毡房、细君公主雕像、草原石人、千年胡杨景观木、黑走马铜雕等系列景观小品，种植有天山云杉、夏橡、新疆杨等树种。2015年底完工并对外开放。新源林极具哈萨克风情，是扬州、新源一家亲标志性工程。2015年10月，新源县委书记刘建胜在“新源林”种下象征扬州、新源团结互助的友谊之树。

第三节　扬州—新源文体交流

一、人才援助

2011～2013年，扬州前方指挥组、新源县文化体育广播影视局选派新源文化业务骨干到中国艺术研究院、中央舞蹈学院、南京大学、武汉大学4所院校脱产培训，系统学习非物质文化遗产保护、文物保护、图书馆管理和舞蹈编导等专业知识。2014～2016年，新源县每年组织一批文化系统业务骨干到扬州学习培训。2015年8月，扬州援疆干部张天宇任新源县文化体育广播影视局副局长，分管文化工作，联系文化馆、歌舞团工作。2016年6月，新源县文化体育广播影视局选派广播电视业务骨干15人到扬州进行为期10天业务培训。

二、文学采风

2011年，省作家协会会员、中国散文学会会员李江华到新疆，通过毡房式座谈、入户式体验以及历史景点参观等形式进行采风交流，完成《和亲公主》剧本修改。2013年，扬州前方指挥组与新源县政协共同完成《新源文史资料第七辑：扬州市对口支援新源县专辑》编纂出版工作。

沙玛瓦尔是哈萨克民族优秀的民俗文化遗产。2013年，为进一步传承和发展哈萨克族奶茶文化，扬州前方指挥组协助新源县文化体育广播影视局完成申报世界吉尼斯纪录前期工作，设计制作沙玛瓦尔，高4米、内径3.5米、容量5吨，20个出茶口，可供5000人左右同时饮用奶茶。投入援疆资金10万元。

2014年8月，在“运河名城扬州行，草原明珠新源游”活动中，扬州籍歌手侃侃演唱并发布新创歌曲《那拉提草原》。2015年6月，“聚集扬州援疆，见证新源腾飞”长三角地区千名摄影家到新源摄影采风活动启动，首批43名江浙沪摄影家到新源进行摄影创作活动。同月，邀请好莱坞导演凯瑟琳·哈德威克及其《楼兰》剧组在那拉提草原采风。2016年5月，扬



2015年6月，“聚焦扬州援疆，见证新源腾飞”长三角地区摄影家到新源摄影采风



扬州·新源两地联合编印宣传新源书籍

州散文家和摄影家到新源开展《如梦如歌 新疆新源》一书采风创作活动。10月，由扬州、新源两地联合编著的以介绍新源风土人情和哈萨克文化为主要内容的《如梦如歌 新疆新源》、由蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会和那拉提旅游风景区管委会编著的以介绍新源旅游资源为主要内容的《跟我走吧，去那拉提》、以介绍第八批扬州援疆工作为主要内容的《浓浓边疆情》等3本图书由广陵书社出版发行，招商引资画册《美丽新源投资指南》内部发行，填补新源文化旅游工作空白，有效扩大新源知名度、美誉度和品牌影响力。

链接

《那拉提草原》歌词

作词：张　然
作曲：侃　侃
编曲：虎卫东
演唱：侃　侃

一朵朵白云在她身边
高高的雪山和她相伴
她从不会寂寞不会孤单
巩乃斯河畔袅袅炊烟
恰普河牧场山花烂漫
她天真的容颜不会改变

洁白的毡房清澈的蓝天
哈萨克少年策马扬鞭
快乐的孩子啊那拉提草原
天边的雄鹰盛开的雪莲
美丽的姑娘灿烂的笑脸
人间的天堂啊那拉提草原

2016年5月，扬州艺术家创作采风团向新源文艺界捐赠《扬州诗词》80套。《扬州诗词》一书分为古代诗和现代诗，收录扬州、新源两地诗人的诗词作品。同年，扬州文艺工作者到新源采风创作并出版《大美新源》一书。

2018年6月，市地方志办公室到新源开展《扬州市援藏援疆志》资料征集工作。当年，完成江苏对口支援西藏、新疆建设志扬州部分17万字。10月，在中国·扬州首届运河主题国际微电影展表彰晚会上，由扬州前方指挥组支持参与，扬州报业传媒集团、扬州发布、扬州网拍摄制作，讲述三代人援疆情的微电影《一根丝线》获最佳摄影奖。该电影是一部集扬州园林美景、运河风情、经典民歌、援疆故事为一体的精品，在首届中国（沧州）中华优秀传统文化颂微电影盛典上获优秀摄影奖，在全省党员教育微视频大赛中获剧情类一等奖和十佳摄影奖第一名。

三、文艺演出

2011年8月，扬州前方指挥组联系省文化志愿者边疆行演出团到新源举办“春雨工程”文艺演出。2013年，新源县歌舞团参加扬州市春节联欢晚会，演出具有哈萨克族特色的大型歌舞节目。

2015年，围绕扬州建城2500周年主题，举办首届“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动。1月，20名新源文艺工作者到扬州参加春节文艺汇演活动。6月，市文广新局党委书记率由6名书画家和40余名艺术家组成的文化代表团到新源进行采风创作和演出，举办交流笔会和文艺演出各两场，观看演出和画展群众5000余人次。扬州艺术家赴那拉提“哈萨克第一村”慰问演出，举办“唱和谐欢歌，奏团结交响”——扬州·新源“情满新源”民族团结促进月专场文艺演出和美术展，展示扬州和新源水彩画和书法作品58件。8月，市委宣传部、市文明办组织徐兆华、陈巧云、李彬等全国道德模范提名奖获得者到新源作事迹报告。9月，新源县县长多里坤·堆山拜率党政代表团暨“新源好人”到扬州参观考察，30名“新源好人”参加扬州城庆2500周年系列活动。两地好人善举深入人心，引起共鸣。是年，扬州前方指挥组共投入援疆资金44.7万元开展各类文化交流活动。

2016年4月扬州“烟花三月”国际经贸旅游节期间，蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会和那拉提旅游风景区管委会联合举办以“唱和谐欢歌，奏团结交响”为主题的“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，直径19米的哈萨克大毡房亮相瘦西湖万花园罗城广场，新源县歌舞团19名演员在瘦西湖风景区开展为期1个月的演出交流活动。新源县歌舞团演员还参演2016中国·仪征“绿杨春早”茶文化节开幕式暨“全民饮茶日”开幕式，分别到江苏省邗江中学、城庆广场进行文艺演出，500余名扬州市民观看演出。8月，省文化厅、新疆维吾尔自治区文化厅主办，市文广新局、伊犁州文体广局和相关县（市）承办“春雨工程——全国文化志愿者边疆行”，40名扬州文化志愿者在伊宁市、霍尔果斯市、巩留县、新源县演出5场，节目有扬州弹词、扬州清曲、扬剧、扬州舞蹈、扬州民歌等。2014～2016年，连续3年举办“丝路行·苏伊情”扬州专场文艺演出。

2017年4月，扬州前方指挥组举办第三届“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动。4月8日扬州万花会开幕之际，扬州·新源哈萨克风情园开园。风情园位于瘦西湖风景区内，建有3座毡房，展示哈萨克民俗文化。其间，新源县文化旅游代表团一行30人到扬州考察，与扬州宣传、文化、旅游、社区等部门（单位）深入交流。组织新源县歌舞团20名演员进行哈萨克民族风情演出。他们编排14个具有民族文化特色的节目，其中《辉煌的民歌》《河谷少女》《英雄》《巩乃斯》《欢腾的草原》都是原创节目。除在扬州·新源哈萨克风情园表演外，还在瘦西湖风景区、宋夹城体育休闲公园、扬州音乐厅等处进行多次专场公益表演。

扬州文化代表团赴新疆新源演出









1 2011年8月，江苏省文化志愿者边疆行演出团到新源举办“春雨工程”文艺演出

2 3 2015年6月“扬州·新源民族团结促进暨文化教育交流月”期间，扬州40余名艺术家到新源进行采访创作和慰问演出

4 2016年4月，新源县歌舞团演员在瘦西湖风景区演出，并与市民、游客互动

5 2016“春雨工程”文化志愿者大舞台伊犁行

6 2015年，“情满新源”“扬州好人”新源行先进事迹报告会在新源举行











1 2018年9月，新源县歌舞团参加江苏省第十九届运动会开幕式大型群众文艺表演

2 2017年4月，扬州·新源哈萨克风情园开园仪式

3 2018年，『情满新源 爱在扬州』——新源、扬州文化交流惠民演出在扬州音乐厅上演

其中，“情满新源 爱在扬州”——新源、扬州文化交流惠民演出在扬州音乐厅上演，扬帆APP现场直播宋夹城专场演出，点播人数超过7000人次。扬州新源文化交流宣传月期间，还举办两场大型旅游推介招商会，开展社区结对共建活动等。2018年9月，省第十九届运动会在扬州举办，扬州前方指挥组组织新源演员在运动会开幕式上表演哈萨克舞蹈，并邀请新源县30名基层干部群众、优秀党员和民族团结代表到扬州观摩运动会盛况。

四、细君公主回扬省亲

根据省党政代表团考察伊犁时提出的“着力挖掘宣传苏伊两地历史交流交往题材”要求，2018年，扬州前方指挥组举办“细君公主回扬省亲”主题交流活动。活动横跨扬州、新源两地，共分7个主题：从“细君公主省亲”文化主题项目到草原传统文化展览，从伊犁草原特色小吃到那拉提草原风情表演。扬州前方指挥组邀请扬州文化研究所原所长韦明铧等一行6人到新源开展细君公主历史文化专题调研；组织新源文化旅游代表团赴扬州考察交流；在扬州汉陵苑、新源文化艺术中心分别建造细君公主文化园和细君公主雕像。其中，汉陵苑内细君公主文化园于4月开工，7月建成，园内包括细君公主雕像1座和毡房3座，投入援疆资金65万元。6月28日，在那拉提草原举行细君公主回扬省亲出发仪式。新源县歌舞团演员们分别扮作细君公主、乌孙部落首领等历史人物，为现场观众、游客进行“细君公主回扬省亲”主题实景表演。活动结束后，歌舞团成员们带着细君公主塑像跨越千里，返回故乡。7月9日，细君公主回扬省亲暨细君公主文化园开园仪式在扬州汉陵苑举行。新源县歌舞团在扬州期间，还前往瘦西湖景区、宋夹城体育休闲公园、扬州音乐厅等处为扬州市民、游客表演哈萨克民族歌舞。扬州前方指挥组和那拉提风景区管委会还在扬州打造那拉提旅游体验馆，通过对物产资源、新疆美食、民俗文化、援疆岁月的展示，让扬州市民了解新源。驻馆的那拉提国际旅行社还为游客提供旅游预订等服务。“细君公主回扬省亲”主题交流活动，通过历史故事增强文化认同，进一步拉近扬州、新源两地距离。在江苏援伊前指组织的2018年度考核中，“细君公主回扬省亲”活动被评为创新创优项目。

专记

细君公主颂

“乌孙以马千匹聘。汉元封中，遣江都王建女细君为公主，以妻焉。”《汉书·西域传》中这段惜字如金、寥寥数语的记载，留下一个重要的史实：两千多年前，汉王朝在元封年间接受乌孙国的重聘，将江都王刘建的女儿刘细君封为公主，远嫁到万里之外的乌孙国，做了昆莫（国王）的妻子。刘细君，成为我国历史上第一位名载史册和亲成功的公主。

汉武帝时期，朝廷为抗击匈奴，实施远交近攻的策略，派遣张骞出使西域诸国，寻求战略伙伴。在张骞第二次出使西域时，与乌孙国达成联姻结盟、合击匈奴的共识，从而演绎江都公主刘细君远嫁乌孙，双肩担道义、一身系安危的千古传奇。

和亲之因

西汉初期，北方的匈奴一直对中原王朝的边疆安全构成巨大威胁。和亲，成了汉王朝缓解边疆危机的应对之策。据《汉书》记载：“和亲之议，发于刘敬。”汉高祖八年（前199），匈奴冒顿单于对西汉边陲发动大规模进攻，攻城略地，进逼关内。高祖十分惊忧，问计于大臣刘敬。刘敬提出和亲之议，他对高祖说：如此，“冒顿在，固为子婿；死，则外孙为单于，岂尝

1 2018年1月，扬州专家学者在新源召开细君公主历史文化调研专题会

2 2018年，“细君公主回扬州省亲草原风情舞动宋夹城”活动在扬州宋夹城体育休闲公园举行

3 4 2018年，“细君公主回扬省亲”活动









闻外孙敢于大父抗礼者哉？”《史记》载：高祖九年“乃使刘敬奉宗室女公主为单于阏氏。岁奉匈奴絮缯酒米食物各有数，约为昆弟以和亲，冒顿乃少止。”和亲之策，能保边陲一时平安。继高祖以后，惠帝、文帝、景帝对匈奴都延续“和亲”政策。至景帝前元五年（前152），汉王朝共七次和亲匈奴，均为不平等之约，未留下和亲公主姓名。至武帝元封年间（前110～前105），江都王刘建的女儿刘细君被封为江都公主，嫁给乌孙王猎骄靡，史家们才将她的事迹和芳名载入史籍。

在汉与匈奴激烈斗争的过程中，由塞人创立的乌孙国，是汉朝的忠实盟友。武帝元狩四年（前119），汉使张骞出使乌孙，揭开西域归汉的历史序幕。至宣帝神爵二年（前60）创立西域都护府，完成这一历史演变。汉与乌孙的政治同盟与和亲关系乃是这一胜利的基本保证。

和亲之行

汉武帝元狩四年，张骞第二次请缨，出使西域各国。张骞到达乌孙后，规劝乌孙昆莫猎骄靡东返故地，联汉抗匈。但由于乌孙远离汉朝，对汉朝实力不甚了解，大臣们又都惧怕匈奴，所以不敢东迁。直至三年后的武帝元鼎二年（前115），猎骄靡派使臣护送张骞回国。使者来到长安，看到一个国力强盛、军威远播的东方帝国，见识了汉朝的财力雄厚、士马精良，以及市井的繁华、人民的富足。回国后，使者将实情禀告昆莫，昆莫遂开始重视与汉朝的交往。这些举动引起匈奴的愤怒，欲起兵攻打乌孙。乌孙昆莫惊恐不安，为抵御匈奴侵略，遂派遣使臣“以马千匹”为聘礼，欲娶汉室女为妻，借与汉朝的联姻摆脱匈奴威胁。雄才大略的汉武帝为联乌抗匈、巩固边疆，决定派刘细君出嫁乌孙。一纸诏书到广陵（今扬州），刘细君被封为江都公主，远嫁乌孙昆莫猎骄靡为妻。

细君公主是否是从扬州出发，史学界有不同的声音。但以下两段史实为我们确定刘细君远嫁乌孙前，从广陵出发，到长安候旨完婚，提供研究依据。一是宝应县（汉平安县）黄塍地区至今保留一种大型的广场歌舞叫跑马阵，又称跑马灯。据当地民众历代口头相传，是西汉时期江都公主远嫁乌孙时，沿岸民众为送别公主表演的一种大型民间歌舞（后附会为昭君和亲）。黄塍跑马阵被列入江苏省非物质文化遗产名录。二是元朝诗人钱惟善在路过灵璧时，发现人们以细君望乡故事而凿刻的“灵璧手印”，并著《灵璧手印篇》述其事。



江苏省非物质文化遗产——黄塍跑马阵

西汉时江都国的国都设在广陵，即现代的扬州。史书记载，江都王刘建于武帝元朔二年（前127）继承王位，武帝元狩二年（前121）企图谋反，图谋败露后自杀，江都国被废除。武帝念及皇室宗亲，没有将刘建的家人同诛。据专家们考证，当时细君仅5岁左右，应该是有宫人带着流落在扬州。

汉武帝元狩六年（前117），刘胥被封为广陵王，都广陵。有研究者认为，当刘胥获悉堂兄刘建的女儿细君流落在民间，即派人找到她，将这位无父无母的孤儿、自己的堂侄女收养到身边，委以专人授细君典章、音乐、歌舞和礼仪，使细君渐渐成长为一名多才多艺的姑娘，她的芳名甚至传到首都长安。当乌孙“以千匹马聘”汉女时，汉武帝自然就想到刘细君，因为她不仅是宗室之女，而且才华出众、美丽动人，更因为她是罪臣之后，不会招惹麻烦。

据今人著《汉江都公主西域行》一文考证：刘细君被封为江都公主后，便惜别故国，沿邗沟经射阳（射阳湖）入淮水，再溯淮而上到盱眙。辞别叔父盱台侯刘蒙之后，从盱眙顺淮水至淮泗口转入泗水到睢陵，辞别叔父淮阳侯刘定国，溯泗水到达下相（县）转濉水西去。传说，当细君走濉水、行经沛国相县灵璧（今濉溪县相山）停舟驻车时，登相山东眺广陵故国，思绪万千，扶石久立。直到元朝时，细君扶石留印的故事仍在民间流传。元朝钱塘诗人钱惟善经过故相县灵璧，闻其事，观其石，留下《灵璧手印篇》辞赋一篇。他在序中写道：“汉以江都王女细君嫁乌孙王，女过灵璧，尝扶以石。后人镌石为模，腕节分明，故述其事而为之辞。”

汉武帝将细君的出嫁和亲视为一件大事，配备官吏、宫女、宦官、侍从数百人陪嫁，护送细君西行，并赐给乘舆和大量财物作为嫁妆。《汉书·西域传》中记载：武帝特赐这位侄孙女“乘舆服御物，为备官属宦官侍御数百人，赠送甚盛”。细君一行浩浩荡荡，踏上西行之路。据考证，细君公主一行当是走出京畿，进入河西走廊，穿过天水、陇西、金城、武威、张掖、酒泉等地，到达大汉边陲重镇敦煌郡。敦煌有两个关口通西域，一是玉门关，一是阳关。从阳关出关，史称“南道”，经由昆仑北麓，可至大秦国（罗马）。从玉门出关，史称“北道”，沿北山（天山）南麓西行，可达乌孙。细君公主和亲的目的地是乌孙都城赤谷城（今吉尔吉斯斯坦境内），所以，只能从玉门出关，走北道西行。从玉门出关后，和亲队伍转向西北，穿越天山南麓和库鲁克塔格山脉间的危须城和员渠城，向西行再到尉犁国的尉犁城。经龟兹国的乌垒城、轮台城、延城，进入姑墨国的南城、温宿城，即到达乌孙都城赤谷城。

经过几个月的披星戴月、风餐露宿和车马劳顿，细君公主一行越天山、走戈壁、穿都邑、过草原，来到水草丰美、牛羊膘肥的赤谷城。老昆莫猎骄靡当以最隆重的礼节欢迎这位和亲使者，将细君公主册封为右夫人。

和亲之果

刘细君嫁到乌孙后，老昆莫在夏都专门为她修建一座汉式宫殿，让她带去的随从人员伴随左右，尽量减少她的异乡之感、思乡之念。谁知匈奴得知乌孙王娶汉家公主为妻，立即“遣女妻昆莫，昆莫以为左夫人”。乌孙和匈奴同俗，以左为贵。有学者认为，昆莫将匈奴女封为左夫人，是因为害怕匈奴，给匈奴女以更尊贵的名号。但从史书记载来看，细君先嫁昆莫，汉



■ 2005年，伊犁州昭苏县举行细君公主墓立碑仪式

人是崇尚“右”位、以右为尊的，昆莫应该是为了尊重汉人的习俗，重视与汉朝的交往，故将细君封为右夫人。匈奴女后嫁昆莫，正好顺水推舟，按其俗封为左夫人。这应该是猎骄靡的聪明谨慎之处，对汉朝和匈奴都有一个圆满的交代。由于老昆莫年近七旬，不忍心让细君陪他过逐水草而居的游牧生活，故让细君“自治宫室居，岁时一再与昆莫会”。

刘细君牢记远嫁乌孙的使命，在日常生活中始终不辱皇命，经常置酒宴饮食，招待王公贵戚，用汉武帝赐给她的丰厚嫁妆和众多礼物赐给乌孙王的左右贵人（王妃）们，广泛交游，上下疏通，凭藉她的聪明才智，在乌孙国的上层社会中巧为周旋，处理好与各方面的关系。

年迈的猎骄靡出于对汉王朝的敬重和对细君公主的关怀，决定在自己生前将细君转嫁给继承他王位、年纪与细君相仿的孙子军须靡。这是乌孙国的传统习俗，却不符合汉族人的伦理道德。细君在万般无奈之下，上书武帝，陈述猎骄靡的决定和自己的意愿：待昆莫逝世后，回故乡终老。汉武帝接书后，复信道：“从其国俗，欲与乌孙共灭胡。”一纸诏书，细君只得转嫁军须靡。

身在西域草原，细君公主经常想到自己的家乡，又因语言不通、习俗不同而愁苦，写下千古绝唱《悲愁歌》（黄鹄歌）：“吾家嫁我兮天一方，远托异国兮乌孙王。穹庐为室兮旃为墙，以肉为食兮酪为浆。居常土思兮心内伤，愿为黄鹄兮归故乡。”这既是自身生活的真实写照，亦是对家乡的深切眷念，痛人心扉，催人泪下。这首歌传到长安后，汉武帝“闻而怜之”，心中不忍，于是下令每隔一年就派使臣送帷帐衣物给细君，一方面是为了犒劳、安慰她，一方面又勉励她安心边塞、不负皇命。

军须靡与细君年龄相仿，婚后对细君恩宠有加。军须靡接位后，两人情投意合，细君为军须靡生下一女，名少夫。但细君的身体越来越差，只在乌孙生活了短短的几年时间就香消玉殒，永远长眠在塞外的大草原上。

细君公主的陵墓葬于何处，当地有不同的传说：一说葬在昭苏县夏塔乡玛热勒特沟口。当地分布着228座古墓葬，细君公主墓就在其中。2005年，扬州市在伊犁州昭苏县援建细君公主墓碑、雕像等纪念性建筑，国家文物局古建筑专家组组长、中国文物研究所所长罗哲文



■ 特克斯县『姑娘坟』遗址

题写碑名。一说葬在特克斯的博斯坦古城附近。特克斯县有一座博斯坦古城遗址，据考证，两千多年前细君公主曾经在此居住。在特克斯有一座高20余米、底周350余米的高大墓冢，当地牧民称它为姑娘坟，传说是细君墓。

不论怎样，扬州姑娘刘细君的香冢永远屹立在伊犁河畔。

刘细君在西域生活的几年间，为了大汉王朝的边关安宁，通权达变，不失礼法。她的胆识与气度、美貌与才华，受到乌孙人民的敬爱，赢得“柯木孜公主”（意为花容月貌、美若天仙、肌肤洁净，像马奶一样细白）的美誉，被尊为国母。她扩大汉朝的影响，密切汉朝和西域的政治、经济、文化联系。细君去世后，汉朝又派楚公主刘解忧续嫁军须靡，使汉、乌两国友好绵延60余载。

和亲之颂

江都公主刘细君是中国历史上载入史册的第一位和亲成功的公主。她比文成公主要早900余年，比王昭君还要早70余年，但她的义举在悠悠历史的风尘中没有闪耀出应有的光彩。

两千年后的今天，在伊犁和扬州两地人民的共同努力下，刘细君的英名终得彰显。2003年10月，江都市与伊犁州特克斯县围绕江都公主刘细君主题签订经济文化旅游合作协议。为纪念汉家公主的历史性功绩，伊犁州建成“汉家公主纪念馆”，修建“细君墓”。2005年6月20日，“汉家公主纪念馆”在伊宁落成并对外开放，扬州和伊犁两地召开细君学术研讨会，共同缅怀为祖国东西部文化交流、各民族团结和谐做出重大贡献的扬州姑娘刘细君，激励后人为民族和谐大业再创辉煌。2008年，扬州汉陵苑为纪念2000余年前的这位扬州姑娘、汉家公主、乌孙国母刘细君，举办“异域同晖”专题展览。一首《黄鹄歌》，一段思乡曲，把人们带进那遥远的年代。

刘细君的贡献是巨大的，义举是壮烈的，她的香魂永远留在伊犁河畔。赵朴初一曲《塞鸿秋》，讴歌她柔肩担道义、温情传文化的凛然之举：“漫等闲帝女乌孙嫁，长留着王子金杯话。为的是和亲民族安戎马，为的是交欢琴瑟传文化，重任付儿家，雪岭冰川跨。论功勋岂在萧房下？”



■ 2005年6月，汉家公主纪念馆在伊宁市落成

刘细君是一名“援疆”先行者，为了大汉王朝的边疆安宁，识大体、顾大局，奉献个人的青春和幸福，和亲睦邻远嫁乌孙，带去汉朝的典章礼仪、音乐技艺、百工匠人、生产技术、广陵风俗和汉代葬制。她的义举开创汉朝和乌孙人民世代友好的千秋伟业，她的才艺给乌孙子孙后代留下唱不完的赞歌。

为挖掘扬州与伊犁交流交往的历史故事，2018年，扬州市对口支援新源县前方指挥组举办“细君公主回扬省亲”主题交流活动，圆细君公主“愿为黄鹄兮归故乡”的千年之梦。细君公主回扬省亲出发仪式于6月28日在那拉提草原盛大举行。7月9日，细君公主回扬省亲暨细君公主文化园开园仪式在扬州汉陵苑举行。

汉陵苑内展陈的是汉武帝之子、细君公主的堂叔、广陵王刘胥的陵墓。将细君公主文化园建在汉陵苑内，是让细君回家了，和叔父团聚了。园内陈列细君公主雕像一座，还建有代表哈萨克民族风情的毡房3座。

公主省亲活动有力推动两地的文化交流和感情融合，一时在新源、扬州两地引起热烈的反响。曾经为国家统一、民族融合做出历史贡献的扬州姑娘刘细君，引起各界人士关注，一时成为扬州、新源两地家喻户晓的历史人物。

（作者：印夏　夏梅珍）

五、书画交流

2015年6月，市文广新局组织6名扬州书画家到新源，与新源书画家共同开展书画采风活动。11月，扬州前方指挥组、市国画院、新源县文化体育广播影视局共同举办的“扬州·新源心连心——庆祝扬州建城2500周年”美术作品联展在市美术馆开幕，展出作品60余件，其中新源选送32件书画作品参展。2016年4～5月，在瘦西湖风景区举办草原文化主题书画展。此次展览汇集扬州、新源两地书画家创作的书画作品58幅。2017年，在“情满新源”扬州市文化艺术交流活动中，邀请10余名扬州文化艺术家到新源开展采风创作等活动，并在瘦西湖风景区举办新疆采风写生作品展。画展展示40幅展现江南水乡景色的美术作品。同时，扬州文化艺术家将采风创作的13幅书画作品赠送新源。8月，扬州前方指挥组联合扬州、新源两地纪检部门在新源县文化艺术中心举办扬州·新源廉政书画作品展，展出以廉政为主题的书画作品100余幅。



■ 2015年6月，6名扬州书画家到新源采风并赠送书画作品



■ 2016年，新源县少儿图书馆开设亲子活动中心少儿阅读空间

六、文博交流

2016年，仪征市文广新局资助20万元在新源县少儿图书馆建成亲子活动中心，开辟少儿阅读空间。邗江区文体新局捐赠价值28万元设备，完善新源人民广场文体设施。2017年5月“国际博物馆日”期间，扬州作为江苏省“国际博物馆日”系列活动主会场，扬州前方指挥组在扬州博物馆举办“细君归来”——新疆伊犁草原文物和民族风情展，共展出伊犁河谷游牧民族生活用具、饰品等珍贵文物139件。6月，邗江区宣传文化系统一行8人到新源考察，邗江区文体新局与新源县文化体育广播影视局签订文化合作战略协议书，邗江区向新源

县宣传文化系统捐赠价值21.6万元摄像机、古筝、图书等。8月，市文物局一行5人到新源县文物局座谈交流，签订对口援建协议书。市图书馆向新源县图书馆捐赠图书6000余册（价值20万元）和两台电子图书阅读机等。2018年，扬州前方指挥组实施文化扶贫行动，建设村级文化小广场、“江都·好人书屋”等项目，帮助加强基层文化设施建设。



2017年5月，扬州博物馆举办新疆伊犁草原文物和民族风情展

七、琴筝交流

扬州是“中国古筝艺术之乡”。2016年8月，由扬州市援建的新源县文化艺术中心建成对外开放，内设古筝、古琴演艺馆。同年，扬州前方指挥组、市艺术品行业协会组织扬州市9家乐器公司到新源，为新源县文化馆和幼儿园捐赠古筝80架、古琴4架，又派出5名古筝、古琴教师到新源，为70余名学生免费授课，受到新源琴筝爱好者好评。2017年，又向新源县文化馆捐赠古筝10架。

链接

文化援疆的扬州实践

“这几年，扬州文化援疆的力度非常大，我们能感受到文化援疆带来的方方面面的变化。”11月24日，提起文化援疆，新源县文化体育广播影视局办公室主任刘军深有体会地说。

2014年第八批扬州援疆干部赴任以来，重视发挥扬州文化资源优势，在项目建设、人才交流、文化惠民等方面加大援助力度，走出一条文化援疆的新路子。

项目建设投入大

“以前我们排练条件艰苦，新源县文化艺术中心建成以后，我们有了专门的排练厅，冬天暖气热乎乎的，也不挨冻了。”在宽敞明亮的排练大厅，新源县歌舞团舞蹈编导海拉提·波克叶依汗高兴地说。

扬州市对口支援新源县前方指挥组组长、新源县委副书记蒋元峰告诉记者，近年来，扬州援疆资金向文化建设项目倾斜，先后建成新源县青少年文化活动中心、绿杨公园、新源县文化艺术中心、新源古筝古琴演艺馆及扬州新源林等一批重点文化项目，组织实施文化人才培养、两地文化交流等活动25项，累计投入文化援疆资金7000余万元。

一个个项目，不仅建设速度快，而且工程质量高。新源县青少年文化活动中心外墙为玻璃、铝板双幕墙，在新源系首次采用。新源县创业就业培训服务中心、青少年文化活动中心和新源县心连心艺术幼儿园获伊犁州“天马杯”优质工程奖，青少年文化活动中心还通过自治区优质工程“天山奖”申报验收。“我们要用扬州人的真心实意，把援建工程做成精品工程、放心工程。”蒋元峰说。

新源县享有“草原明珠”“西域酒乡”的美誉。扬州市结合新源县实际，帮助那拉提景区设计制作标志牌，支持那拉提景区出版旅游书籍《印象那拉提》，投入援疆资金数百万元打造肖尔布拉克镇酒文化一条街，打文化牌、念旅游经、走致富路，得到新源当地干部群众一致认可。

人才交流促提升

“去扬州学习对我启发很大，一直到现在，我在工作中还会想到他们的一些先进工作方法，很有借鉴意义。”新源县文化馆馆长刘春香对记者说。

促进扬州、新源两地人才交流，是扬州文化援疆的重要举措。新源县每年都要组织一批文化系统业务骨干到扬州学习培训，使他们增知识、拓眼界、转观念、调思路、长本领。

今年6月，刘春香和其他14名文化系统干部到扬州文化馆、歌舞团、电视台学习。她印象最深刻的是扬州文化市场的管理和服务。虽然只有十几天的学习时间，可她下了功夫，把扬州文化市场管理的整套制度、干部管理方法等用心学习一番，回来还专门写一篇学习报告。“机会难得，要把学到的好方法用于以后的工作和实践，提升新源县文化市场的管理和服务质量。”刘春香说。

扬州市还加大对新源县文化人才支持力度。在新源古筝古琴演艺馆，不仅有扬州捐赠的80台古琴、古筝，还有来自扬州的老师专门授课。从今年7月以来，扬州先后派了5名老师，为70余名学生免费授课。县里组织文艺演出时，来自扬州的老师和新源的学生同台演出，行云流水般的琴声让当地群众耳目一新。

扬州精心打造文化援疆品牌，连续两年组织以“唱和谐欢歌，奏团结交响”为主题的“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，扬州道德模范赴新源举行先进事迹报告会，30名“新源好人”赴扬州参加2500周年城庆活动，两地好人善举引起共鸣。“作为一名新源人，能够参加扬州2500周年城庆活动，感受扬州悠久的历史文化，这种经历我终生难忘。”“新源好人”高慧英说。

文化交流亮点多

今年10月下旬，由扬州市对口支援新源县前方指挥组策划，两地作家、摄影家共同创作的《如梦如歌 新疆新源》《跟我走吧，去那拉提》，在新源县举行新书首发仪式。

据《如梦如歌 新疆新源》主创人员、扬州作家曹永森介绍，今年5月，他和扬州多名作家、摄影家来到新源采风，记录新源美景、民俗、传说，让读者更为细致、形象地认知新源。扬州还经常组织书画家到新源野果林景区、那拉提景区等地，体验边疆绚丽多彩的地域文化，与当地的书法家和书画爱好者交流技艺，相互借鉴、提高。

文艺演出是促进两地文化交流的重要载体。近年来，扬州、新源两地的文艺演出交流日

益增多，扬州的琴箏在新源与冬不拉同台竞技，瘦西湖的哈萨克风情园及哈萨克族文艺演出使扬州更加风情万种。

今年8月，由江苏省文化厅和自治区文化厅主办的2016年“春雨工程”江苏省文化志愿者伊犁行活动走进新源县，来自扬州的40余名文化志愿者与新源县歌舞团的15名演员联袂出演，向观众呈现出一台多姿多彩的文艺演出。“我准备了一首二胡独奏《葡萄熟了》，让我没想到的是，新源县歌舞团专门编排一段舞蹈，我们配合得非常好。”扬州文化艺术学校老师王萃说。

新疆的歌舞文化也悄然走进扬州。今年扬州万花会期间，新源县歌舞团19名文艺工作者在瘦西湖公园、扬州城庆广场等地进行近1个月的文艺演出。浓郁的哈萨克族风情、精彩的哈萨克族舞蹈和服饰受到扬州市民热烈欢迎，每场演出都是座无虚席、掌声雷动。

在扬州文化援疆支持和带动下，新源县的群众文化有了长足的发展，群众文化团队从无到有，冬不拉演奏、时装表演等29个特色群众文化团队应运而生，成为播种文化的生力军。“文化援疆的最终目的是让当地群众受益，感受现代文化，追求更美好的生活。”蒋元峰说。

（原载2016年11月27日《新疆日报》）

八、体育援疆

2011年11月，市体育局与新源县文化体育广播影视局结为友好单位，建立两地体育资源互通机制，不定期组织互访活动，开展业务交流，共同组织教练员培训、培养优秀体育后备人才。是年，市体育局向新源县文化体育广播影视局捐赠室外器材、室内器材各1套，价值10万元。2011～2015年，新源县文化体育广播影视局每年选派人员到扬州学习体育设施规划建设、运动员业余训练组织等工作；市体育局每年资助新源县文化体育广播影视局10万元，支持新源县体育事业发展，提升全民健身和业余训练水平。2016年，市体育局出资21万元，在援疆楼建成篮球场1片，方便扬州援疆干部人才及周边居民进行体育锻炼。2017年6月，为丰富扬州援疆干部人才业余生活，促进民族之间交流交往交融，扬州前方



■ 2017年6月，扬州前方指挥组与新源县政协举行『民族团结一家亲』篮球赛



■ 2017年8月，扬州教练员在新源举办乒乓球培训班

指挥组和新源县政协举行一场“民族团结一家亲”篮球比赛。8月，扬州前方指挥组会同市体育局，选派李建勇、曹斌、臧定、王亚建4名扬州教练员到新源开展短期援疆工作。同月，由扬州前方指挥组、新源县文化体育广播影视局共同举办的新源县篮球、羽毛球、乒乓球训练和羽毛球裁判员培训班开班，为期18天，主要面向全县体育爱好者和学校体育教师，培训篮球、羽毛球、乒乓球运动员和羽毛球裁判员。4名援疆教练员将学员分为成人班、少年班和教练员培训班，从基本功训练、攻防技战术、体能训练、实战演练等方面进行全方位培训。

第四节　扬州—伊犁州、克州、察布查尔县交流交往

一、党政代表团考察

（一）市党政代表团赴伊犁州、察布查尔县考察

2005年9月，市党政代表团随省党政代表团到伊犁考察，签署《扬州市与伊犁州缔结友好州市、加强交流合作协议》。2006年5月，市长王燕文率党政代表团到伊犁考察，参加由扬州市投资800万元援建的伊犁州妇女儿童活动中心奠基仪式。7月，副市长张厚宝率市政府代表团到伊犁举办扬州旅游推介会。

2007年6月，市委副书记王军率党政代表团到伊犁、察布查尔访问，市政府向伊宁市3个社区居委会捐赠建设资金90万元，扬州、伊犁两地纪检委、法院、发改委签订友好协议，扬州4个部门分别向伊犁对口部门捐资10万元。2008年5月，市委副书记王荣平带队到伊犁州考察，扬州市代表团在巩留县塔斯托别乡中心小学和伊宁县第二小学举行捐资助学仪式，扬州翔宇教育集团向两所小学各捐资25万元。2014年8月，市发改委副主任代表市委、市政府参加察布查尔锡伯自治县成立60周年庆祝大会。

（二）伊犁州、察布查尔县党政代表团赴扬州考察

2006年4月，伊犁州党委书记张继勋、副书记洪锦华率州党政代表团到扬州考察城市建设、外向型经济和旅游产业，在扬州举办投资环境暨招商项目推介会，并与扬州市11个部门签署友好协议；察布查尔县招商考察团应邀参加中国扬州烟花三月国际经贸旅游节。10月，伊犁州党委常委、宣传部部长王建中率州宣传代表团到扬州考察。2007年4月，伊犁州州长柯赛江·赛力禾加率州经贸代表团到扬州访问，参加中国扬州烟花三月国际经贸旅游节，在仪征举办新疆奎屯—独山子石化工业园投资环境暨招商项目推介会，扬州化工园区与奎屯—独山子石化工业园签署缔结友好园区协议。5月，伊犁州职业教育代表团到扬州考察访问，伊犁州职业中专（师范）学校与扬州市职业大学、伊犁州财贸学校与扬州商务高等职业学校签订异地合作办学意向书。2009年11月，伊犁州党委副书记、江苏援伊前指总指挥于青山率党政代表团到扬州考察古城保护、城市建设和“三新”（新能源、新光源、新材料）产业。2010年3月，新疆维吾尔自治区人大常委会副主任张国梁一行到扬州考察旅游业发展情况。7月，伊犁州党委书记李湘林率党政代表团到扬州考察古城保护、新城建设和产业发展情况。10月，察布查尔县县长王春光率党政代表团到扬州考察经济社会发展情况。

2011年4月，伊犁州政协副主席、州党委统战部部长金海民到扬州考察，两地统战部门签订友好合作协议。2013年10月，伊犁州党委常委、组织部部长张新生率州考察团到扬州交流省第七批对口支援伊犁州的扬州干部人才工作情况，对接下一批援疆工作。

2015年12月，伊犁州副州长、江苏援伊前指副总指挥冯新南到扬州参观“扬州·新源心连心——庆祝扬州建城2500周年”美术作品联展。2016年4月，伊犁州党委副书记、江苏援伊前指总指挥田洪率伊犁州党政代表团到扬州考察，并举办伊犁州（扬州）招商引资暨旅游推介会。5月，伊犁州党委书记黄三平率党政代表团到扬州考察经济发展、城市建设及“清水活水”工程、公园体系建设等。

二、部门结对共建

2002年，市司法局组队到伊犁州司法局学习考察，围绕基层司法所建设、人民调解、安置帮教等工作进行交流。2003年7月，在北京出席共青团第十五次代表大会的共青团扬州市委书记张耀武与克州团委副书记海比努尔·玉山在北京签订缔结友好团委协议。

2005～2008年洪锦华担任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记期间，市广播电视台、市食药监局、市地税局、扬州化工园区等10余个部门与伊犁州相关单位结为友好单位，开展交流合作，扬州市近30个部门为伊犁州有关单位解决办公经费、办公设施、交通车辆不足问题。2006年3月，市委办公室与伊犁州党委办公厅缔结友好单位，并向伊犁州党委办公厅捐资20万元。4月，市政府办公室与伊犁州政府办公厅缔结为友好单位；市交通局与伊犁州交通局签订对口帮扶协议，捐赠帮扶资金20万元；市经贸委与伊犁州经贸委在扬州结为友好单位，共建学习型友好单位，支持双方企业开拓市场；市卫生局与伊犁州卫生局在扬州结为友好单位，每年互派医疗技术骨干，加强医疗技术和管理等方面交流；扬州经济技术开发区管委会与霍尔果斯口岸管委会缔结为友好单位。5月，伊犁州直属机关工委到扬州考察访问。9月，市总工会与伊犁州总工会结为友好工会。同年，市国土局和伊犁州国土局结为友好合作共建单位。2007年8月，市级机关党务干部考察组一行10人到伊犁考察，与伊犁州直属机关工委交流机关党建工作，缔结为友好单位，并向伊犁州直属机关工委捐资8万元。2008年4月，江苏省邗江中学与新疆生产建设兵团农四师第一中学结为友好学校，就高中新课程改革及教育教学等方面加强交流与合作。2009年，市档案局向《伊犁年鉴》编委会捐资6万元，用于编纂《伊犁年鉴》（2009）中特设的“扬州专栏”。

2008～2010年，市委农工办副主任熊佳芝担任察布查尔县委副书记，市委农工办向察布查尔县捐赠资金15万元；市农林局、市规划局、市财政局等部门到察布查尔县考察交流，推动部门间交流合作。市规划局援助察布查尔县编制查鲁盖街街景改造规划，市财政局捐赠资金20万元支持当地招商引资工作。

三、县（市、区）结对帮扶

（一）广陵区

2006年4月，广陵区与察布查尔县缔结为友好区县，并捐赠资金40万元。至2010年，广陵区投入资金140余万元，为察布查尔县完善教学设施、加强村（社区）基层设施建设。其中，60万元用于学校基础设施建设，80万元重点支持绰霍尔乡博斯坦村、堆依齐牛录乡佛营村及察布查尔镇果尔敏西街社区开展文明村镇、文明社区创建活动。2006年11月、2008年4月，广陵区湾头镇与察布查尔县爱新舍里镇、广陵区汤汪乡与察布查尔县纳达齐牛录乡先后缔结为友好乡镇，湾头镇、汤汪乡各捐赠资金2万元用于扶贫帮困。此外，广陵区东关街道办事处捐赠资金2万元用于察布查尔县敬老院基本建设。

（二）邗江区

2008～2010年，邗江区副区长王峰担任察布查尔县副县长、伊南工业园区管委会主任，邗江区委、区政府多次派团到察布查尔县考察交流，其中邗江区委书记率团到察布查尔县考察访问，捐助资金50万元；邗江区人大与察布查尔县人大，邗江区瓜洲镇与察布查尔县坎乡、霍城县伊车嘎善锡伯族乡，邗江区公道镇与特克斯县库克苏乡结对共建；协调察布查尔16名乡镇和机关干部以及5名医护骨干到邗江区，分别进行为期45天和3个月挂职培训。至2010年，邗江区政府向察布查尔县政府捐赠资金80万元。

（三）维扬区

2005～2008年，维扬区委副书记葛社清担任察布查尔县委副书记，察布查尔县与维扬区形成全方位的领导联系机制和对口合作机制。2005年8月，维扬区党政代表团到新疆进行友好访问，维扬区与察布查尔县结为友好区县，投资50万元新建1所维扬希望小学，投资50万元解决和改善办公条件，连续3年每年安排资金20万元帮助解决当地贫困家庭子女入学问题和培训干部等。2006年4月，捐资95万元援建察布查尔县幼儿教育中心友好教学楼。2007年4月，维扬区法院与察布查尔县法院在扬州缔结为友好法院，建立主要领导定期联系制度、重大活动及调研信息互相交流机制等。至2008年，向察布查尔县政府捐赠资金50万元；捐资30万元支持县社会事业建设；每年对400名寄宿制贫困学生每人资助300元生活补助，对高考成绩前10名的学生每人奖励1000元，对高考录取的50名贫困生每人资助1000

元；协调察布查尔3批16名乡科级干部到维扬区挂职学习3个月；两地交流互访18批次200余人次；促成察布查尔县、维扬区两地政法委、人民法院、财政局、文化体育局、招商局、残联，以及察布查尔县察布查尔镇、察布查尔县爱新舍里镇、巩留县吉尔格朗乡与维扬区西湖镇，察布查尔县琼博拉乡与维扬区双桥乡（街道）缔结为友好单位。

（四）高邮市

2007年8月，高邮市党政代表团到察布查尔县考察访问。察布查尔县米粮泉回族乡与江苏省唯一少数民族乡——高邮市菱塘回族乡结成友好单位，菱塘回族乡资助33万元为米粮泉回族乡修建菱塘大道配套工程。2015年10月，伊犁州党委统战部副部长率州宗教人士代表团一行40余人到菱塘回族乡参观考察。



2007年8月，察布查尔米粮泉回族乡与高邮市菱塘回族乡结为友好乡镇



2005～2010年，扬州市选派两批4名援疆干部对口支援察布查尔县。其中，先后担任县委副书记2人、副县长2人。2010年，启动新一轮对口援疆。至2019年，共选派3批123人次长期援疆干部人才和128人次短期援疆人才对口支援新源县，涉及规划、医疗卫生、教育、园区建设、旅游、农牧、水利等行业系统。其中，先后担任县委副书记3人，县委常委、副县长3人，部门负责人33人次；教师67人次，其中长期援疆50人次、柔性援疆17人；医务人员133人次，其中长期援疆28人次、柔性援疆105人。2011～2013年，选派援疆干部人才43人，其中干部9人、医生18人、教师10人、农牧水利人才6人。2014～2016年，选派援疆干部人才58人，其中干部18人、医生31人、教师9人。2017～2019年，选派援疆干部人才150人次，其中干部12人、医生84人、教师48人、其他人才6人。2005～2019年，扬州市还选派33名干部人才对口支援伊犁州。其中，洪锦华任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记。至2019年，扬州市23名援疆干部人才受到自治区级以上表彰，其中1人被中央组织部、中央统战部、国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部联合授予“全国对口支援新疆先进个人”称号。

本章人物传略收录已逝援疆干部人才2人。人物简介收录副县职以上和获省、自治区级以上表彰的援疆干部人才25人，其中援疆干部13人、援疆人才12人（医生6人、教师6人）。人物名录收录扬州市及各条线援疆干部人才288人次，其中长期援疆干部人才160人次、短期援疆干部人才128人次。

第一节　人物传略

陈德宏（1964—2015） 1964年12月出生，江苏扬州人，中共党员，维扬区副区长。2011年1月至2013年12月，任扬州前方指挥组组长、新源县委副书记。其间，2011年11月，任邗江区委副书记（正处级）。

陈德宏分管援疆、城乡规划、城市建设管理、城西新区规划建设等工作。作为扬州援疆领队，陈德宏于2010年10月提前进疆，带领扬州前方指挥组成员赴全县11个乡镇和基层单位调研，了解新源县经济社会发展情况，围绕把新源建设成为“西部百强”县（市）和“世界级旅游精品城市”目标，形成“54321”援疆工作思路。同时，按照“民生优先”思路，牵头起草《扬州市对口支援新源县专项规划（2011～2015年）》，明确2011～2015年援疆项目计划和工作举措。

2012年6月陈德宏生病住院后，一方面积极与病魔做斗争，努力争取早日康复，重返工作岗位。另一方面，他经常通过电话、信息等方式关心过问援疆工作进展情况，督促有关单位加大力度，加快速度，保证质量和进度，全力推进项目建设。当他得知伊犁发生6.6级地震后，主动捐款，并协调捐赠物资。住院期间，他还利用国庆节扬州前方指挥组人员休假期间，在病房主持召开2013年项目计划编制会，与扬州前方指挥组成员共商2013年援疆项目计划和工作思路。2012年底，在扬州援疆项目推进会上，对2013年援疆工作进行全面部署，确保圆满完成新一轮首批援疆任务。2013年12月，陈德宏被自治区党委、政府授予“第七批省市优秀援疆干部人才”称号。2015年4月，因病去世。



2010年10月，陈德宏（前右一）顶风冒雪深入牧区调研



2016年8月，苏悦（左二）送医送药下乡

苏　悦（1973—2019） 女，1973年5月出生，江苏扬州人，苏北人民医院妇产科主任医师。2015年8月至2016年12月，任扬州前方指挥组医疗卫生人才组组长、新源县人民医院副院长。

作为新源县人民医院副院长，苏悦主管妇产科业务。她因地制宜制订提升妇科综合实力方案，指导妇产科实现妇科、产科分科管理。她创建新源县第一支妇科微创手术团队，先后开展10余种填补当地空白的手术。其中，在伊犁州直县级医院率先开展卵巢恶性肿瘤手术，完成新源县第一例子宫癌患者腹腔镜下全子宫切除术。援疆期间，苏悦完成各种妇科手术432例，其中妇科微创手术200余例。至2016年，新源县人民医院腹腔镜、宫腔镜微创手术比例由2015年的5%提高至50%左右，妇科微创手术比例接近三级甲等医院水平。

工作之余，苏悦多次在全县范围举办讲座，普及医学保健常识，为基层医生传授临床经验。深入乡村为百姓义诊，走访困难家庭，送医送药，资助回族女孩完成学业。2016年12月，苏悦被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。

第二节　人物简介

一、援疆干部

洪锦华　1953年8月出生，江苏如皋人，中共党员，市委副书记、副市长（正市级）。2005年8月至2008年8月，任省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记（正厅级）。

一到伊犁，洪锦华对伊犁州10个县（市）进行为期21天实地调研，行程4000余千米，参观考察单位140余家，撰写工作笔记6万余字，为明确3年援疆工作思路和目标打下基础。2005年10月，洪锦华主持召开第一次援疆干部全体会议，落实省委、省政府提出的为伊犁州招商引资10亿元任务，明确责任分工，完善奖励制度。3年间，江苏援疆干部共引进项目80余个，到位资金25亿元，大幅超额完成工业招商引资任务。

为把沿海发达地区的先进理念传播给伊犁干部群众，转变他们的发展理念，洪锦华率领全体援疆干部开展理念援疆工作。3年间，洪锦华带队对塔城地区、阿勒泰地区经济社会发展和奎屯—独山子石化工业园建设、伊犁旅游产业发展专题进行调研，撰写《对推动伊犁州直经济与金融协调发展的思考和建议》《奎屯—独山子石化工业园工作进展和今后工作思路》《不断解放思想，加快伊犁经济发展》《扬州发展给人的启示是创新》等7篇调研考察报告。他在多个重要会议和领导干部培训班上，先后作题为《经济发达地区发展对伊犁的启示》《加快伊犁经济发展意义特殊》《伊犁发展大有希望》《让伊犁成为一片开发热土》《霍城试点怎么干》《推动伊犁“四色”旅游发展》讲座。

对分管的旅游工作，洪锦华提出“利用资源优势，大力发展自然生态绿色旅游、跨国边境红色旅游、民族风情特色旅游和冬令时节白色旅游”思路。他积极推进州直旅游业重点景区建设、重点规划评审、重点项目建设，全程参与那拉提风景区管理体制变更、班子成员调整、规划成果论证和接待点建设等工作，填补伊犁州旅游行业管理空白。对分管的奎屯—独山子石化工园区，主导机构设立、班子组建、规划制订、项目编制、协调内外关系、推动基础设施建设、招商引资等各项工作。

洪锦华带领江苏援疆团队注重教育文化援疆，援建伊犁州江苏远程教育中心，每年选送一批伊犁州职业教育系统中层干部、教学骨干到江苏挂职锻炼。促成伊犁职业技术学院与金陵科技学院实施“1+2”模式联合招生，与南京工业职业技术学院通过“1+1”模式联办紧缺型人才大专层次高职教育试点班。伊犁州职业中专（师范）学校与扬州市职业大学采取“3+2”模式联办小学、幼教专业师资班。通过教育援疆，伊犁州直县市中职学历教育招生数3年增长1倍。2007年，苏伊两地职业教育联合招生近1000人，走在全疆东西部职业教育合作前列。江苏援疆干部人才在苏疆两地媒体发表宣传伊犁的文章和摄影作品80余篇（幅），广泛宣传伊犁，提高伊犁知名度。省新闻出版局组织向伊犁州赠送价值100万元书籍和500只书包，省广播电视总台、市广播电视台、无锡市广播电视台与伊犁州广播电视部门缔结友好单位并开展交流合作。伊犁州对外宣传工作被自治区授予突出贡献奖。



2006年8月，洪锦华（中）主持召开援疆工作座谈会

3年间，洪锦华带领第五批江苏援疆干部共争取到江苏各级援助资金2.44亿元（含物资与培训）、中央部委项目资金1.72亿元。至2007年底，江苏省援建的9个重点项目和各县（市）援建的130个基层组织阵地、17所学校、3所乡村卫生院和5个基层设施项目等全部高质量地建成并投入使用。洪锦华个人争取民生援助资金累计约1600万元。

自治区党委书记高度评价第五批江苏援疆干部："江苏援疆工作力度最大，江苏援疆干部形象最好。"江苏援疆干部被伊犁各族人民誉为"新时期最可爱的人"。2008年6月，洪锦华被自治区党委、政府授予"优秀援疆干部领队"称号，被伊犁州党委、政府记个人二等功。

葛社清　1964年11月出生，江苏扬州人，中共党员，维扬区委副书记。2005年8月至2008年8月，任察布查尔县委副书记（正处级）。

葛社清分管招商引资、工业经济、财政金融、教育、旅游等工作。一到岗位后，他就赴全县15个乡镇（场）、企业、学校、分管的县直部门和生产一线开展调查研究，为确定察布查尔县发展思路、目标任务和工作措施献计献策。他始终将招商引资作为推进县新型工业化进程和实现县域经济发展的突破口，结合自治县优势资源和产业布局，组织编制一批重点招商项目和《察布查尔县经济发展战略研究与主导产业培育实施方案》，组织参加两届中国西部国际投资贸易洽谈会和乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会，并在第15届乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会上被评为伊犁州优秀组织奖。参与引进金龙水泥、诺华文具、天鹿制药等项目，项目投资近4亿元。他组织实施教育资源整合、布局调整、合并办学。实施8所中小学危房改造工程，投入资金600万元。江苏省委、省政府要求第五批援疆干部为伊犁州完成10亿元工业类招商引资任务，且以实际投资、项目开工为准，察布查尔县援疆干部承担的分解任务为1亿元。至2008年底，葛社清参与招商引资到位资金2.56亿元，在伊犁州除霍城县以外，5县2市1口岸中名列第一。为推动察布查尔县旅游发展，葛社清提出抓宣传促销、规划引导、规范管理、打响品牌的工作思路，组织开展锡伯民俗风情园争创国家AAAA级旅游景区和孙扎齐牛录乡锡伯族民俗文化旅游名镇建设规划及实施方案编制工作。2007年，锡伯民俗风情园通过国家AAAA级旅游景区评审。



■ 2005年，葛社清（左二）翻阅地方志书，调研了解察布查尔县情

他紧紧依托原单位支持，加强两地联系，由维扬区出资95万元援建察布查尔县幼儿教育中心友好教学楼，改善全县唯一一所公办学前教育园所的办学条件。两地政法委、法院、财政局共6对对口部门结为友好单位，察布查尔县爱新舍里镇与维扬区西湖镇共3对乡镇结为友好乡镇，察布查尔县与维扬区形成全方位的领导联系和对口合作机制。2008年7月，葛社清被伊犁州党委、政府表彰为第五批优秀援疆干部。

熊佳芝　1963年5月出生，江苏兴化人，中共党员，市委农工办副主任（正处级）。2008年8月至2010年8月，任察布查尔县委副书记。

2008年，熊佳芝一到察布查尔就深入全县15个乡镇（场）、80余家单位与企业，开展加快新型工业化步伐、招商引资、发展县域经济、推进新农村建设等方面调研，形成10余篇调研文章及3年援助工作规划设想。其中，《抢抓机遇、加快发展，争当伊犁河谷经济发展排头兵》在自治区援疆办主办的《援疆工作》上发表。

熊佳芝主抓经济、旅游和教育工作。他提出举全县之力抓招商引资，制定招商优惠政策，成立专门招商队伍。他先后组织国内外招商活动20余次，举办招商推进会3场，独立招商引资项目25个，协议金额11.56亿元，到位资金3.8亿元。2009年，全县招商引资到位资金13亿元，位居伊犁州直前列，获伊犁州招商引资二等奖。此外，他动员和组织发改委、教育、卫生、农林等部门编制项目规划，向中央、自治区申报项目资金。2009年，全县争取项目资金5.8亿元，比2008年净增近3亿元。

他多方争取资金，启动编制旅游产业总体发展规划，并在伊犁州率先组织实施自治区级旅游强县活动，实施锡伯民俗风情园重大项目改造，实行风情园与靖远寺一体化经营，有效提升景区、景点层次。2009年，察布查尔县通过自治区旅游强县验收。



■ 2009年，熊佳芝（右二）考察察布查尔县『十件实事工程』之一——县妇幼保健院

援疆期间，正值察布查尔县迎接“两基”（基本实施九年义务教育和基本扫除青壮年文盲）国检。熊佳芝抓好债务化解，实施绩效工资、危房改造、甲流防控等，为“两基”迎检打好基础。2009年，察布查尔县通过国家“两基”验收。

他促成高邮市菱塘回族乡与察布查尔县米粮泉回族乡，扬州环境资源职业技术学院、淮安市高级职业技术学校与察布查尔县职业技术学校等结对共建。与市规划局进行对接，投入120万元对察布查尔县查鲁盖街街景改造进行规划设计。

2009年春节，为解决贫困群众入冬物资紧缺问题，熊佳芝动员江苏波司登制衣有限公司向察布查尔县贫困山区群众捐助羽绒服3700件（价值60万元）。2009年1月25日，察布查尔县发生里氏5.0级地震，造成多户房屋倒塌。熊佳芝向省委组织部、省红十字会争取资金100万元，在琼博拉乡修建抗震安居房22幢，成为援疆项目典范。2010年11月，熊佳芝被伊犁州党委、政府表彰为第六批优秀援疆干部。

王　峰　1969年12月出生，江苏扬州人，中共党员，邗江区副区长。2008年8月至2010年8月，任察布查尔县副县长、伊南工业园区管委会主任。

作为察布查尔县副县长，王峰负责工业经济、招商引资、对外联络、工业园区等方面工作，协助常务副县长分管重点项目（工程）建设工作。

王峰走访全县15个乡镇（场）和80余家单位、企业，掌握全县经济和工业发展情况，传授先进的经营管理理念，形成调研文章6篇，提出各类建设性意见和建议31条，其中24条被县委、县政府采纳。王峰重视当地干部培训工作。2009年，王峰在全县干部大会、县委党校举办的中青年干部学习班和科级干部培训班上做专题讲座，累计培训近1000人次。他组织35人到内地培训，16名乡科级干部到邗江区各乡镇和机关部门挂职学习。

2010年1月，王峰兼任伊南工业园区管委会主任，是伊南工业园区管委会第一任主任。他提出在伊南工业园区北侧规划建设中小企业创业园区的设想，科学定位产业布局，组织实施投资3000万元的伊南工业园区和中小企业创业园区基础设施建设。伊南工业园区基本形成“二横二纵”主干道，日处理5000吨污水处理厂基本完工；中小企业创业园区整体规划工作基本完成，园区道路、供排水、供电等基础设施建设基本完工，达到企业入驻的条件。伊犁国统管道工程有限责任公司预应力钢筒混凝土管（pccp）生产线等9个项目入驻创业园，投资总额近6亿元。



■ 2010年，王峰（左二）参加伊南工业园区招商项目签约仪式

3年间，王峰参与国内外招商20余次，主持召开招商推介会3场，组织参与和促成26个考察团到察布查尔考察，考察人员284人次；组织赴内地考察团9个，考察人员60余人次。独立和参与引进招商引资项目27个，投资总额48.56亿元。其中，独立引进25个，协议金额11.56亿元；参与引进两个，协议金额37亿元。争取上级支持项目8个，项目资金370万元。其中，独立争取5个210万元，参与争取3个160万元。

王峰个人捐资2万元帮助编辑出版《新疆锡伯族艺术人名录》。2009年底，在他的接洽下，江苏波司登制衣有限公司为察布查尔无偿捐助价值60万元羽绒服，并在春节前组织人员送到山区5个乡困难群众手中。2009年春节前后，察布查尔县发生5.0级地震，部分牧民房屋倒塌，王峰与熊佳芝一道向省委组织部、省红十字会争取到100万元抗震安居房建设项目援助资金。在察布查尔县发生融雪性洪水灾害时，他主动联系5户贫困群众和10名特困学生，捐助资金1.5万元。面对扎库齐牛录乡农牧民常年无自来水、依靠“天落水”的困境，他争取到援建资金10万元用于井灌区建设。2010年11月，王峰被自治区党委、政府表彰为第六批优秀援疆干部。

李桂山　1968年7月出生，江苏江都人，中共党员，江都市副市长。2011年1月至2013年12月，任扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长，新源工业园区党工委书记。

李桂山分管对口援疆、工业经济、招商引资、园区建设等工作。2012年6月后，在新源县委副书记、扬州前方指挥组组长陈德宏因病返回后方治疗期间，他受组织委托，牵头负责援



■ 2012年，李桂山（左一）考察指导扬州援建项目——新源县别斯托别乡蔬菜基地无土栽培项目

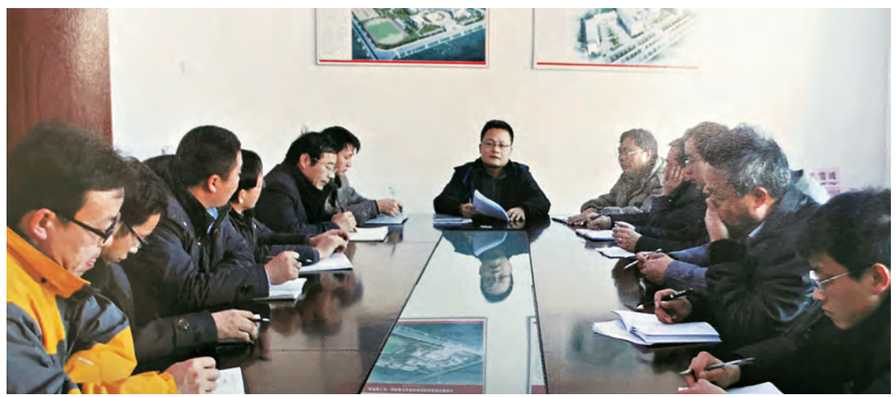
疆全面工作。他创新管理模式，对两个“交钥匙”项目实施代建制和跟踪审计制，圆满完成各项目标任务。

在担任新源工业园区党工委书记期间，李桂山牵头制定《新源县招商引资工作考核办法》《新源县强势推进新型工业化建设若干意见》等文件，调整全县绩效考核分值，将招商引资权重调整到20%以上，提高5倍。这一举措得到州党委、政府高度认可，并在全州各县市推广试行。主持编制伊犁州首个专业类招商项目汇编——《新源县钢铁配套产业招商项目汇编》，储备一大批特色项目。先后组织召开新源县工业经济发展大会、“三位一体”动员大会、强势推进新型工业化发展大会。在北京召开新源钢铁配套产业招商推介会，这是新源第一次走进北京进行专题推介，《人民日报》、《经济日报》、新华网、人民网等进行跟踪报道。招商引资额从2011年14亿元增长为2013年28亿元，连续两年超额完成伊犁州直招商引资任务。同时，他注重园区建设，组织实施园区规划及基础建设，园区获批为“自治区级工业园区”。2013年12月，李桂山被自治区党委、政府授予“第七批省市优秀援疆干部人才”称号。

施　伟　1981年11月出生，江苏如东人，中共党员，市公路管理处工程项目办副科长。2011年1月至2013年12月，任扬州前方指挥组规划建设科副科长。

3年间，施伟坚持深入施工一线，具体负责的新源县中医医院和新源县第二中学项目先后被评为自治区建筑工程安全文明工地。新源县中医医院项目比原计划提前半年交付，成为江苏省对口支援伊犁州第一个交付的医院项目。2012年5月，中央电视台《走基层》栏目组实地拍摄肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒定居兴牧援建示范项目，那拉提镇阿尔善村定居兴牧援建示范项目规划设计方案被省住建厅评为村镇规划设计二等奖。

施伟作为扬州前方指挥组年龄最小的援疆干部，连续两年主动放弃国庆长假，成为指挥组回扬次数最少、在岗时间最长的一员。2012年伊犁“6·30”地震发生后，施伟在灾后重建领导小组办公室任职，先后就机构高效运转、项目投资控制、项目实施等方面提出建设性意见，被新源县委、县政府采纳实施。他还参与编制《江苏省对口支援新疆伊犁州基本建设项目廉政风险防控手册》，确保援疆项目安全、援疆资金安全和援疆干部安全。2013年12月，施伟被自治区党委、政府授予“第七批省市优秀援疆干部人才”称号。



■ 2012年，施伟（中）主持召开项目协调会

蒋元峰　1969年10月出生，江苏邗江人，中共党员，仪征市委常委、纪委书记（正处级）。2014年1月至2016年12月，任扬州前方指挥组组长、新源县委副书记。

蒋元峰分管对口援疆、工业经济、经贸、发改、国土、交通、项目建设等工作。作为扬州前方指挥组组长，他认真谋划3年援疆工作总体规划和目标任务。3年间，蒋元峰带领扬州前方指挥组着力推动民生援疆、产业援疆、人才援疆和交流交往等重点工作，实施10个计划外“小援疆”项目。

他把改善民生放在工作首位，经常赴一线督查指导每一个援疆项目。组织“项目推进月”和“项目攻坚月”活动，提出“双管”“双创”要求，定期召开项目推进会，严格项目建设过程管理。2016年8月，20个民生工程建设项目在全省率先竣工验收、交付使用。其中，新源县创业就业培训服务中心、青少年文化活动中心两个“交钥匙”项目分别获得江苏省“扬子杯”、新疆维吾尔自治区“天山奖”，为新源县建成一批民生精品工程，极大地改善当地人民群众生活条件。

作为工业经济分管领导，蒋元峰努力助推新源县工业园区基础设施建设，提高园区项目建设承载能力。他邀请中国牧工商集团有限公司等知名企业到新源考察，帮助引进产业项目21个，总投资14.7亿元，打造新源经济发展新增长极。

他注重发挥人才援疆“四两拨千斤”的效应，将智力援疆与项目援疆有机结合，实施“新源名校提升计划”“新源职教提升计划”“新源名院和重点科室提升计划”和干部人才交流培训项目61个，重点培训管理、经济、教育、医务、实用和后备等6类重点干部人才。

蒋元峰着力推进扬州、新源两地交流融合，扎实开展结对共建活动，扬州、新源有77家单位结对共建，数量居伊犁河谷之首，在全州率先实现乡镇结对共建全覆盖。同时，发挥扬州历史文化名城优势资源，组织新源干部群众参加扬州建城2500周年系列活动，连续两年



■ 2015年10月27日，蒋元峰（左三）与新源县党政代表团共同在新源林种下象征扬州新源一家亲的友谊树

举办“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，文化援疆走在全省前列。3年援疆临别之际，蒋元峰在接受中国新闻网记者专访时，感慨道，“新源是扬州的‘第七个县’，是我的第二故乡，也是我心中永远的牵挂。”2016年12月，扬州前方指挥组被自治区党委、政府评为第八批省市援疆工作先进集体。

孟亚东　1973年7月出生，江苏东台人，中共党员，广陵区副区长。2014年1月至2016年12月，任扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长。

孟亚东负责招商引资、对外经济协作、工业园区等工作。围绕“工业强县”发展目标，不断强化招商引资各项工作机制落实，优化发展环境，使企业引进来、留得住、发展快。组织编制《美丽新源招商指南》，组织各类产业推介会70余场次，邀请100余批次670人次客商到新源考察，重点与新源现有产业关联度强、经济发达地区对接，推动扬州和疆外食品加工、文化旅游、轻纺服装、机械加工产业向新源转移发展，引进项目21个，总投资14.7亿元。

2014年起，孟亚东协助县委、县政府实施“日月星珠”企业成长工程。3年间，累计完成个体工商户转型为有限公司或企业16家，培育“珠级”企业（年产值500万～2000万元企业）9家，新增“星级”企业（年产值2000万～10亿元企业）两家、“企升规”（企业升为规模以上工业企业）3家，累计完成工业增加值16.62亿元，重点产业项目累计完成投资23.95亿元，累计完成工业固定资产投资35.2亿元，累计实施短平快项目24个，争取民生工业、技术创新、中小企业发展等专项资金783万元，实现企业产能集中、资源集约发展。

孟亚东尝试在园区与企业之间建立“三定一联”工作机制，促成新源县精钢管业有限公司与伊犁首冶鼎立重工有限公司合并重组，帮助伊犁首冶鼎立重工有限公司、新源县金石实业有限公司开拓市场，将新源县万葆丽服饰有限公司、新源县叶得力民族服装加工有限公司、新源县伊戈勒克工艺品设备有限公司纳入自治区重点扶持对象。

他推进援疆项目建设，每周定期召开项目协调会，强化两地质监部门、审计部门合作，确保工程项目质量和资金安全，对重点项目提出在新疆和江苏同步创优的“双创”要求，打造一批援疆良心工程、连心工程和民心工程。2016年8月，20个工程建设项目在全省率先竣工交付，创成优质工程奖8个，居全省第一。

孟亚东经常深入帮扶村（社区）调研，帮助理清工作思路，先后自筹经费15万元，用于帮扶村（社区）改善办公条件、基础设施建设、贫困户扶贫帮困等。2016年12月，扬州前方指挥组被自治区党委、政府评为第八批省市援疆工作先进集体。



2014年，孟亚东（正面左四）主持召开新源县招商推介会

张英明　1981年9月出生，河南洛阳人，中共党员，市财政局行政事业资产管理处副处长。2014年1月至2016年12月，任扬州前方指挥组办公室主任、财务审计处处长，新源县财政局副局长、审计局副局长。

张英明负责扬州第八批援疆项目建设资金和项目审计工作。他加强与江苏援伊前指衔接，争取援疆资金早到位。在江苏援伊前指拨付援疆资金后，张英明根据项目建设进度、资金拨付比例及时拨付资金，有效避免资金不到位影响施工进展或资金闲置的问题。

他注重审计监督，做好“三个在线”登记，运用电子监察系统对援疆项目资金进行审计监督，实现监察工作透明化和常态化。选聘第三方对两个重点“交钥匙”项目进行现场跟踪审计，驻点开展全程审计监督。牵线扬州、新源两地纪委、审计部门对援疆项目实行“双审”。他加快工程竣工决算审计进度，每月督查项目建设和审计进度。2016年10月，完成所有项目竣工决算审计和资金核销工作，不留包袱、不留尾巴，确保按期全面完成第八批援建任务。

张英明发挥桥梁作用，联系促成两地审计、财政、政府采购部门结为友好单位。市财政局每年向伊犁州财政局、新源县财政局、新源县政府采购中心3家单位各捐赠10万元，每年募集资金1万元资助新源县塔勒德镇、喀拉布拉镇8名贫困儿童。2015年，牵线组织新源县30名财政审计人员到扬州大学参加财经干部培训班。2016年3月，协助成立新源县金融办，推行政府和社会资本合作模式。2016年12月，张英明被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。



2016年7月，张英明在伊犁州财政系统预算条口干部素质提升培训班上做讲座

环志中　1971年8月出生，江苏如皋人，中共党员，扬州经济技术开发区管委会建设局局长助理（主任科员）。2014年1月至2016年12月，任扬州前方指挥组重大项目办公室主任兼规划建设处副处长、新源工业园区管委会副主任。

环志中负责18个项目工程质量、安全、造价、进度控制等管理工作，其中“交钥匙”项目两个、“交支票”项目16个，总投资2.93亿元，占扬州3年计划援疆资金90%。3年间，环志中放弃节假日休息，对他负责的援建项目从前期方案策划到图纸设计，从工程建设手续办理到工程施工监督管理，从项目日常管理到项目交付使用，进行全程跟踪服务。新源县青少年文化活动中心工程建设过程中遭遇9级大风，厚重的屋面瓦片如鳞片剥离，环志中多次组织工程质量专家研讨，采取加固措施，确保建筑安全。同时，借鉴石油管道融雪技术，解决新源县青少年文化活动中心工程屋顶结冰、滑落伤人的难题。在建设新源镇林果采摘园时，学习当地民间建筑做法，采用芦苇板保温技术，既解决保温问题，又保持江南园林建筑的轻盈。新源县青少年文化活动中心工程创成新疆维吾尔自治区“天山奖”，新源县创业就业培训服务中心工程创成江苏省“扬子杯”、新疆维吾尔自治区“天山奖”，扬州援疆工程创杯成绩走在全省前列。



2015年，环志中（左一）在新源县创业就业培训服务中心施工现场检查指导工作

作为新源工业园区管委会副主任，环志中发挥好桥梁和纽带作用，为新源工业园区争取10千米道路项目用地。他积极协调扬州经济技术开发区与新源工业园区结对帮扶，两个园区3个乡镇结对共建，每年为新源工业园区争取人才交流培训项目1个。

3年间，环志中为新源县第八中学贫困学生家庭筹集资金6万元修建砖房3间，帮助“新源好人”阿依先木老妈妈设计房屋图纸、现场指导施工。2016年12月，环志中被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。

孟德和　1973年12月出生，江苏扬州人，中共党员，邗江区委常委，扬州西区新城党工委书记、管委会主任。2017年1月至2019年12月，任扬州前方指挥组组长、新源县委副书记。

孟德和全面主持扬州前方指挥组工作，分管产业援疆、招商引资、旅游、党风廉政建设和反腐败工作，联系那拉提景区管委会、那拉提机场。

围绕“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”的产业发展理念，孟德和组织建成新疆那拉提旅游体验馆、新源县电子商务产业园和快递产业园、扬州科创园标准化厂房等，助推新源农特产品销售及旅游宣传推介，为培育创业创新企业打造平台和载体。利用中国西部国际博览会、丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会、中国—亚欧博览会等平台，引进电子、服装、玩具等劳动密集型企业，累计落户企业26家，总投资近30亿元，提供就业岗位超4000个。引导企业落户乡镇，建成“卫星工厂”5家，方便1000余名群众在家门口创业、就业。打响“草原明珠、醉美新源”旅游品牌，扬州前方指挥组每年安排100万元专项资金，连续3年在苏沪浙鲁皖5省市举办“新源旅游百场巡回推介活动”，推进“十万江苏人游伊犁”活动，协调开通扬州—乌鲁木齐旅游直飞航线，在那拉提景区建设3座星级生态厕所等基础设施，开展旅游酒店管理服务人才培训230人次，推动全县游客人数及旅游收入年均增长40%以上。



2018年，孟德和（左二）调研那拉提冷水渔场建设项目

他始终把民族团结放在首位，促进两地融合，连续3年开展“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，在瘦西湖景区打造“哈萨克风情园”，举办“细君公主回扬省亲”“扬州新源青少年手拉手”主题交流系列活动。孟德和主动参与民族团结一家亲活动，带头与两户哈萨克族贫困家庭结为亲戚，经常主动上门慰问，与亲戚同吃同住同学习同劳动，在共同生活中增进感情。在孟德和带领下，扬州前方援疆指挥组每一名干部人才与一户少数民族亲戚结亲，还发动后方单位党员职工和社会各界爱心人士结对帮扶800户新源贫困家庭，累计筹集资金300余万元。

3年间，孟德和带头执行民主集中制，严格贯彻落实自治区、伊犁州、新源县各项廉政建设和作风建设规定，在其及全体援疆干部人才共同努力下，扬州前方指挥组连续3年被江苏援伊前指评为先进工作组，蝉联江苏14个援疆工作组第一名，有6个项目获创新创优奖，被自治区党委、政府授予“第九批援疆工作先进集体”称号，实现市委提出的“扬州援疆工作走

在全省前列”的目标。2019年12月，孟德和被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号，并记个人二等功。

陆志林　1970年3月出生，江苏扬州人，中共党员，市食品药品监督管理局副局长。2017年1月至2019年12月，任扬州前方指挥组副组长、新源县副县长。2018年9月，任新源县委常委（正处级）。

陆志林分管援建项目管理、人才援疆、招商引资、旅游、特色小镇建设等工作，并联系那拉提景区管委会。他联合新源与扬州前方指挥组共同成立项目管理办公室，采取“双道审计、双方共建、双重监管”模式，有序推进援疆项目建设，强化援疆项目质量、资金监管，打造援疆精品工程。

为充分发挥扬州人才优势，在选派31人次援疆教师和3个扬州医疗专家团队基础上，陆志林协调引进122名各领域紧缺人才。他创新培训模式，实施领导干部名校提升工程。新源县3家医院分别纳入扬州医疗联合体成员单位，组织扬州33所学校与新源50所学校网上结对。3年间，扬州前方指挥组投入援疆资金近1800万元，帮助受援地培训干部人才7000余人次，变“输血”为“造血”，为新源县留下带不走的人才。

他着力宣传推介新源产业优势，打造“草原明珠、醉美新源”旅游品牌，组织招商考察活动60余次，连续3年举办“新源旅游百场巡回推介活动”，引进新源县昆宜房地产开发有限公司、伊犁百事能房地产开发有限公司等企业26家，总投资近30亿元。他积极探索“互联网+精准扶贫”新模式，建成新源县电子商务产业园、快递产业园和新源驻扬州转移就业人员管理服务站，创新“互联网+旅游+农产品”电子商务发展新模式，方便群众家门口创业就业。为提升新源县那拉提特色小镇建设水平，陆志林协调扬州特色小镇专家组到新源考察，召开中国那拉提特色小镇规划扬州专家论证会。2017年8月，新源县那拉提镇被住房和城乡建设部评为第二批全国特色小镇。

作为扬州前方指挥组日常工作负责人，陆志林不断加强队伍建设，设置党群处，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动。他严格落实安全管理、车辆管理、公务接待、请销假制度，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，确保援疆工程、资金和干部安全。2019年12月，扬州前方指挥组被自治区党委、政府授予“第九批援疆工作先进集体”称号，陆志林被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号，并记个人二等功。



2018年，陆志林（左一）参加扬州细君公主文化园开园仪式

阚海茵　1985年9月出生，江苏仪征人，中共党员，市人力资源和社会保障局办公室副主任、团总支书记。2017年1月至2019年12月，任扬州前方指挥组干部人才处处长兼办公室副主任、新源县委组织部副部长。

阚海茵统筹做好扬州前方指挥组和新源县委组织部分管工作，扎实开展人才援疆和交流交往等工作。3年间，他坚持从严从细做好援疆干部人才管理服务，制定援疆干部人才管理制度，全面强化队伍思想政治建设、管理规范化建设和党风廉政建设。他加强援疆工作宣传，发布微信公众号文章271篇，其中在省级以上媒体发布稿件200余篇，有效扩大扬州援疆工作影响，树立扬州援疆干部人才形象。

在新源县委组织部领导班子中，阚海茵既主动给主要负责人当参谋、当助手，又独当一面，进一步提升新源县干部人才引进和培训层次、规模，加强扬州、新源两地交流交往。3年间，扬州投入援疆资金近1800万元，实施人才集聚、素质提升、民生就业、医教惠民和强基固本五大行动计划，通过就地集中培训、技术指导及到扬州挂职锻炼、参观学习等方式，帮助受援地培训党政干部、创新创业人才、公共服务领域人才和基层党务工作者7000余人次。根据受援地人才需求，他推进“组团式”教育、医疗援疆，实施柔性引才公开招募工作，累计引进教育、医疗、科技、农牧、旅游、规划等领域紧缺专业技术人才122人。阚海茵先后协助组织开展“细君公主回扬省亲”“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”“扬州新源青少年手拉手”等交流交往活动，协调组织新源各界代表到扬州观摩省运会开幕式，有效促进两地交融和民族团结。



2017年，阚海茵（右一）在『民族团结一家亲』活动中看望慰问结亲户

他坚持创新创优，具体负责实施“领导干部名校提升工程”，打造扬州“党建援疆”品牌，牵头扬州、新源10对“两新”（新经济组织和新社会组织）单位党组织结对共建，强化党建援疆“领航”作用，两项工作先后被江苏援伊前指评为创新创优项目。2019年12月，阚海茵被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号，并记个人二等功。

二、援疆医生

解正高　1972年8月出生，江苏高邮人，中国农工党党员，苏北人民医院眼科主任、副主任医师。2011年1月至2012年7月，任新源县人民医院副院长兼眼科主任。

援疆期间，解正高带领新源县人民医院眼科医生成功开展超声乳化白内障吸除联合人工晶状体植入术（三级手术）370例、青光眼等手术12例，95%以上患者术后视力达到0.6以上，无一起医疗纠纷与事故。他与耳鼻喉科主任庄远岭主持成立伊犁州第一个县级医院眼耳鼻喉科独立病区，床位24张，一度出现一床难求的局面。解正高每周门诊两次，共接诊病人近4000人次。他在科内开办讲座，传授诊疗技术。经过一年半培训，当地医生诊疗水平明显提高，两名徒弟能独立开展白内障超声乳化手术。

解正高帮助伊犁州友谊医院眼科建立玻璃体视网膜专业病组，在伊犁州成功开展玻璃体切割术治疗糖尿病性视网膜病变和视网膜脱离手术（四级手术）49例。此项技术填补州级医院空白。

援疆期间，解正高发表学术论文6篇，独立编写著作1部，参编著作1部。被列为省科教兴卫工程医学重点人才，获得科研经费100万元；被列为省“333”工程高层次人才培养对象；被聘为扬州大学眼科学硕士研究生导师。他被当地百姓誉为“边疆人民的光明使者”。中国新闻网（视频频道）、中国文明网、中国江苏网、《新疆经济日报》等媒体对其事迹均予以报道。2012年5月，解正高成为唯一一位获得新疆维吾尔自治区“开发建设新疆奖章”的江苏省援疆干部人才。2017年，解正高被中央组织部、中央统战部、国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部联合授予“全国对口支援新疆先进个人”称号。



2011年，解正高在新源县人民医院为患者检查视力

黄永生　1964年9月出生，江苏海门人，苏北人民医院妇产科副主任医师。2014年1月至2015年7月援疆，任新源县人民医院副院长。

他初到新源县人民医院，就接诊一例妇科合并心力衰竭的维吾尔族肿瘤病人，通过术前检查、多科会诊，成功切除肿瘤，病人出院时竖起大拇指称赞“亚克西”。他率妇产科医生开展宫腔镜、腹腔镜手术及阴部手术等妇科微创手术，开展新技术、新项目10项，填补县级医院技术空白，将新源县人民医院妇产科水平提高到州内领先水平。援疆期间，完成门诊及住院诊疗病人800余人次，会诊30例，主持和参加各类手术200余例，其中三级和四级手术50余例，抢救危重病人20人次。发挥“传帮带”作用，师带徒6人。参加下乡巡回义诊18次，走遍新源县各个乡镇，诊治患者3000余人次，免费发放药品价值1万元。义诊期间，还举办各类培训讲座20期，培训1000余人次。他还扶贫帮困两人，捐助资金4000元。2016年12月，黄永生被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。



2014年，黄永生（左一）在新源县人民医院开展微创手术

夏光伟　1972年7月出生，四川威远人，中共党员，市第一人民医院心血管内科副主任医师。2015年8月至2016年12月，任新源县人民医院心血管内科主任。

2015年8月，夏光伟到新源县人民医院工作后，经过3个月调查，于2015年11月主持创建心血管内科，填补新源县人民医院专科空白。他组织指导抢救心跳呼吸骤停、急性心肌梗死、急性心衰等危重病人数十人，首次诊治系统性硬化病、围产期心肌病、多发性肌炎等疑难杂症，既提高科室医护人员抢救能力和诊治水平，又降低医院转诊率。

心血管内科成立后，夏光伟积极筹建导管室和重症监护室（CCU），完成心包穿刺置管手术，配合自治区中医医院教授许力舒，在伊犁州县级医院率先开展冠脉造影检查和冠脉支架植入手术、肾动脉造影检查术、永久起搏器植入手术、阵发性室上性心动过速射频消融手术，填补医院技术空白6项。冠脉造影检查支架植入等新技术的开展，切实解决新源各族群众“看病远、看病难、看病贵”问题，新源县委书记刘建胜称该技术的开展为“民生工



2016年，夏伟光（左一）带领援疆团队下乡义诊

程”。援疆期间，共完成各类介入手术325例。

经过前期积极准备和耐心细致的沟通等工作，夏光伟促成新源县人民医院与北京大学第一医院合作开展硝苯地平控释片治疗轻、中度原发性高血压患者降压疗效的临床研究，努力将新源县人民医院心血管内科打造成“医、教、研”全面发展的综合性临床重点专科。2016年12月，夏光伟被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。

陈　述　1969年4月出生，上海人，中共党员，苏北人民医院心血管内科主任医师。2017年1月至2018年7月，任新源县人民医院副院长、心血管内科主任医师。

在援疆专家到来之前，伊犁州心血管内科医生紧缺，新源县人民医院点名引进冠脉介入治疗技术。陈述一到新源，就全身心投入到医院心血管内科工作中，一天8台复杂的心内科手术成为工作常态。2017年5月17日，新源县人民医院接诊一位急性心肌梗死患者，情况危



2017年，陈述（左一）在新源县开展下乡义诊活动

急。陈述带领心血管内科医务人员立即展开讨论，迅速定下方案，中午都忘记吃饭，下午为患者成功实施冠脉造影术+血栓吸抽+冠状动脉支架植入术，术后患者恢复良好。这是新源县人民医院开展的第一例急性心肌梗死急诊介入手术，填补新源县急性心肌梗死治疗空白。在陈述带领下，新源县人民医院陆续成功开展多例此类手术。陈述还完成新源县第一例急诊冠状动脉支架植入术、临时起搏器植入术等。援疆一年半，陈述门诊接诊1500余人次，进行科内讲座40次，会诊400余次，下乡巡回义诊10余次。他带领当地医疗团队完成冠状动脉造影300余例、冠状动脉支架植入术150余例、急诊冠状动脉支架植入术40余例、临时起搏器植入术1例。

援疆期间，陈述始终坚持以病人为中心，不分昼夜奋战在拯救生命第一线。2017年4月29日下午，一名50多岁患者误服含“乌头碱”的药酒后，出现中毒症状，心跳骤停，生命垂危。陈述立即带领急诊科医生对患者实施心肺复苏术。经过紧张抢救，患者生命体征终于平稳。患者转入重症监护室后，陈述每天查看患者病情，给予精心治疗。5天后，患者康复出院。

陈述注重手术带教，并在科室病房查房、专家门诊等日常工作中，加强与同事交流，带领他们共同处理病人病情，讲解诊断治疗中需注意的问题，随时纠正他们的工作理念及方法。陈述还主动和后方医院联系，邀请一批苏北人民医院专家到新源开展讲座、培训和义诊，并先后从新源选送16名医护人员到扬州医院学习考察。在陈述帮助指导下，新源县人民医院逐步建立起一支心血管介入手术团队，为常规开展此项治疗奠定坚实基础。2019年12月，陈述被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

刘　晨　1981年3月出生，江苏姜堰人，中共党员，扬州大学附属医院心血管内科副主任医师。2018年8月至2019年12月，任新源县人民医院心血管内科主任。

到新源不久，刘晨组建院级胸痛中心，进一步优化急性心肌梗死患者临床诊治路径，使胸痛患者得到及时和规范的诊治。援疆期间，刘晨累计诊治门诊患者1000余人次；主持诊



2018年，刘晨（右三）在新源县人民医院查看患者手术恢复情况

治危重症患者300余例，出院率98%；院内会诊患者50余人次；主持和参加冠状动脉造影术、冠状动脉腔内球囊成形术、冠状动脉支架置入术等手术200余例，其中急性心肌梗死患者冠脉支架手术30余例、心脏临时起搏器置入术1例。

在工作中，刘晨注重促进新源医护人员临床业务水平和科教研水平提高，在新源举办“扬州名医大讲堂”授课两次、医疗急危重症理论与技能培训班授课1次、胸痛中心院内培训3次，共培训新源县基层医务人员500余人次；承担各级院校实习医生心血管内科临床带教工作，主持带教实习医生20余人。他规范完善科室学习和讨论制度，制定实习医生入科教育制度、教学查房制度和出科考核制度，开展科内业务讲座10余次、疑难危重病例讨论10余次、跨学科疑难危重病例讨论两次，带领科室独立申报伊犁州科研项目1项。在刘晨协调下，2019年9月，新源县人民医院纳入扬州大学附属医院医疗联合体，扬州大学附属医院向新源县人民医院捐赠便携式心电图机两台、输液泵10台等。2019年12月，刘晨被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

张玲玲　女，1970年10月出生，江苏扬州人，中国致公党党员，市妇幼保健院妇产科副主任医师。2018年8月至2019年12月，任新源县妇幼保健院副院长。

张玲玲作为副院长，同时管理妇科和产科，查房、手术、讲座、带教、咨询，每天的工作都安排得满满的。她规范每一例常见病和多发病的诊治，制定子痫前期患者的具体诊疗流程，对所有妇产科病人增加D-二聚体、电解质、贫血3项常规检查，指导低分子肝素在妇产科的使用，有效预防血栓发生。张玲玲将降低孕产妇死亡率看作是工作的重中之重。援疆一年半，张玲玲接诊病人3000余人次，抢救急危重病人100余人次，主持或参与指导三、四级手术90余例，无一例孕产妇死亡。

2018年11月，新源县中医医院妇科接诊一位患者，因身体不适要求取环，门诊常规取环失败，超声检查发现需要宫腹腔镜联合手术，费用增加很多，患者和家属难以理解。为打消



2018年，张玲玲（左一）在新源县妇幼保健院开设专家门诊

患者和家属的紧张焦虑，手术前，张玲玲向患者和家属详细讲解节育环嵌顿难取的原因。手术中，她凭借多年经验，剔除肌瘤，完整取出节育环，避免加重子宫损伤，解除患者担忧和病痛。2019年3月，一名重度贫血孕妇检查时胎心仅有40～50次/分钟（正常胎心110～160次/分钟）。张玲玲得知后立即奔向产房，决定马上实施剖宫产。术后几分钟，产妇又发生大出血，张玲玲为其开放第三条静脉通道提血，加用去氧肾上腺素升压……稳住产妇血压、心率。从决定剖宫产到胎儿娩出仅17分钟，从手术开始到胎儿娩出仅仅两分钟，张玲玲争分夺秒挽救两条生命。

为留下一支能熟练诊治妇产科疾病的队伍，张玲玲无论在病房还是门诊，每天带领全科医生查房，讲解发病原因及发病概率，同时开展妇产科讲座，在微信上发布最新诊治指南，指导筛查高危孕产妇。援疆期间，她开展科内外讲座26期，培训医护人员300余人次，为新源县妇幼保健院留下一支“带不走”的妇产科团队。2019年12月，张玲玲被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

三、援疆教师

翟元国　1969年12月出生，江苏高邮人，中共党员，扬州大学附属中学教务处副主任、中学高级教师。2012年8月至2013年12月，任扬州前方指挥组专家人才组总领队、新源县第二中学副校长。

翟元国在各年级开展培尖、培优和提升工作，主动承担高三尖子班物理教学工作，在高三二轮复习中率先推行自编导学案，实现复习资料和资源校本化，提高复习效率和效果。

援疆期间，他提出教师备课“三备”方法，即先备学生、再备教材、最后备作业；归纳总结出课堂教学“六要素”，即课堂教学必须包含新课导入、新课教学、例题讲解、巩固消化、总结归纳、作业布置等6个要素环节。翟元国举办《有效课堂教学的要素研究》《课堂教学点评方法》《有效课堂的组成和高效课堂的建立》等系列专题讲座和研讨，牵头制定《新源二中“有效课堂”评价细则》，创设“一课三评”录像课点评课模式，即教师开设录像课后，自己自评、



2013年，翟元国在新源县第二中学开设示范课

组内互评、备课组公开点评，带动全体教师进行课堂教学研究和提升。他创新提出“653”课堂教学模式（即课堂教学必须具备六要素，同时教师使用的讲授时间和用于与学生进行互动交流的时间比例为5∶3），有效提升学校课堂教学质量。

他先后组织新源县第二中学、新源县第八中学片区教研活动8次，组织新源县第二中学和新源县第八中学两校文科和理科同课异构活动5次，组织参与新源县第二中学、新源县第八中学教学专项视导6次和新源县第二届“扬州教育杯”素养大赛、中小学教师教科研论文大赛。2013年，翟元国被自治区教育厅评为2013年度自治区教育对口支援优秀支教教师，被自治区党委、政府授予“第七批省市优秀援疆干部人才”称号。

裘龙玉　女，1964年11月出生，江苏扬州人，江都区邵伯高级中学教师。2014年1月至2015年7月，任新源县第二中学德育处副主任。

到任新源第二中学后，裘龙玉执教高一年级英语。2014年7月，学校安排她教授高三年级英语。7月本是学生放假和援疆教师回扬州休假的时间，裘龙玉主动放弃暑假和家人相聚的时间，坚持在教学第一线。次年寒假，为抓紧教学进度，她一直坚持到将近春节才启程返扬，因大雪封路被迫滞留机场，是教育口最后离开伊犁的人。

裘龙玉就“如何提高阅读理解解题技巧”开设公开课，受到好评；就全国II卷新题型语法填空，与其他教师开展“如何提高学生语法填空解题技巧”教学研究。在伊犁州四县一市同课异构赛课中，她提议引入扬州地区英语赛课模式，选择与学生认知水平一致、贴近学生生活的课外文章作为赛课课题。她指导本地教师李红云在伊犁州四县一市同课异构赛课中取得第一的成绩。

裘龙玉所带的班级少数民族学生占近三分之一，还有体育生、艺术生。她坚持“蹲下来与他们说话，走下讲台给他们上课”，形成融洽的师生关系。2016年12月，裘龙玉被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。



2014年，裘龙玉在新源县第二中学开设公开示范课



2016年，景伟斌在新源县第三小学开设示范观摩课

景伟斌　1968年8月出生，江苏扬州人，中共党员，施桥中心小学副校长（一级教师）。2015年8月至2016年12月，任新源县第三小学教研室副主任。

景伟斌到达支教岗位后，潜心研究苏教版与人教版数学教材的区别，为其他教师提供教学参考课件30余份。他主持开展“构建课堂新常态，打造成长新平台”的常态听课活动，用两个月时间听遍学校每一位数学老师的常态课120节，提出改进意见，引导他们转变教学方式。一轮听课结束后，他组织全体数学教师开展常态课教学研讨活动，促进教师进一步更新教学观念。他以课题研究为抓手，引领教师由“经验型”向“研究型”“学者型”转变。他注重以课堂为引领，深化课程改革，丰富课程内容，帮助新源县吕芙蓉工作室课题组开展“数学‘三学五环’教学模式存在问题与改进策略研究”课题研究，指导申报自治区课题两项、伊犁州课题3项，策划和编印教师优秀教研论文集1本、校本教材5本，打造新源县第三小学特色课程文化。

为促进新媒体、新技术在教育教学中的应用，实现数字教育资源共建共享，景伟斌在新源县教育系统开展微课培训4次，培训600余人次。他在伊犁州教师专业发展研修平台上对全州教师进行网络培训，并被评为优秀讲座。2015年11月，他指导新源县第三小学教师在伊犁州教育局教研室举办的小学数学微课大赛上获一等奖6个、二等奖1个，总成绩居伊犁州各县（市）之首。2016年12月，景伟斌被自治区党委、政府授予“第八批省市优秀援疆干部人才”称号。

戚立俊　1973年8月出生，江苏宝应人，中共党员，宝应县氾水高级中学政教处副主任、综治办主任、副高级教师。2017年1月至2019年12月两度援疆，任新源县第二中学副校长。

戚立俊分管教学和教科研工作。2017年，围绕“凸显核心素养、打造高效课堂”目标，主导创设“三学课堂”教学模式，撰写《基于核心素养为导向的“三学课堂”教学模式纵深探究之管理要求》《新源二中教育教学质量提升行动方案》等一系列工作方案，组织全校中层干



2018年，戚立俊（中）在新源县第二中学主持召开深度推进『三学课堂』教学模式推进会

部、备课组长、教师集中学习，从教学思想、教学理念到课堂实际操作，推进“三学课堂”教学模式不断深化，提升学校教科研水平和教学质量，助力新源县第二中学通过自治区示范性高中验收。2018～2019年，戚立俊继续推进“三学课堂”教学模式，做到面向三个年级，重点负责高三年级教育教学管理，指导教务处加强高三教学管理，参与高三年级日常管理工作，每周坚持推门听课，制定高三复习迎考策略。在其及高三教师学生的共同努力下，新源县第二中学高考成绩连续多年稳居伊犁州八县同类学校之首。

2018年，响应教育部“援藏援疆万名教师支教计划”，扬州增派教师21人，教育援疆团队达25人，其中新源县第二中学18人。戚立俊加强援疆教师队伍管理，设立工作态度、工作量、教学业务检查、大型考试成绩统计、新闻报道等评价小组，强化过程性跟踪，培养一支特别讲团结、特别能吃苦、特别爱奉献的援疆教师团队。

戚立俊注重发挥名师示范引领作用，实现输血功能到造血功能的转变。他开设州级两次、县级4次、校级12次讲座，开展新源县第二中学“青蓝工程”“名师工程”等系列活动，组织青年教师参加伊宁市名校长工作室、新源县名师工作室等各级各类教学赛课，组织新源县第二中学骨干教师到新源县第一中学、新源县第八中学、阿热勒托别镇第一中学等送课送教。2017～2019年，新源县第二中学有59名教师在各级各类教学竞赛中取得优异成绩，25名教师获新源县“骨干教师”“教学能手”“百佳校园名师”等称号，教师发表论文近80篇。2019年12月，戚立俊被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

郭永伟　1970年4月出生，江苏高邮人，中共党员，高邮市第二中学督导室副主任、中学化学高级教师。2017年1月至2019年12月两度援疆，任新源县第二中学教研室副主任。

郭永伟担任两个班级化学教学工作。其中，2018～2019年度担任两个高三毕业班化学教学工作，每天是最早到办公室上班的教师之一，晚上回到援疆楼后继续挑灯备课、批改作业和试卷。郭永伟仔细研读人教版教材和教学大纲，增强备课针对性。课堂上，他尽量放慢



2018年，郭永伟在新源县第二中学开设示范课

速度，兼顾主体，把课堂问题设计得更贴近学生实际。课后，他精选习题，为学生解决学习上遇到的问题，及时辅导成绩薄弱的学生，便于学生尽快巩固。3年间，郭永伟所带的班级成绩不断进步，名列同类班级第一。

郭永伟分段推进“三学课堂”教学模式，协助备课组长做好本年级组化学集体教研和备课工作。他带头上好示范研讨课，每学年至少开设两次组内公开课。学校化学备课组成为自治区课题组成员，对于提升新源县第二中学乃至全县化学教科研水平，保障新源县第二中学通过自治区示范高中复验起到积极作用。他还先后赴昭苏县泰州高级中学、阿热勒托别镇第一中学、新源县第一中学开展各级各类送教活动。2019年12月，郭永伟被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

张道勇　1976年2月出生，江苏仪征人，中共党员，仪征市刘集初级中学政教处主任。2018年8月至2019年12月，任新源县第六中学副校长。

张道勇分管教学和教科研工作。他召开教学模式研讨会，主持制定《新源六中“211”自



2018年，张道勇（左一）在新源县第六中学首届读书节『我心中的名人』演讲比赛中担任评委

主课堂教学模式实施细则》，将“一校一模”推进到“一校多模”“一科多模”，建立各科多种课型模板。2019年10月，他又将“211”自主课堂教学模式推进到“三主一中心”层面，即课堂教学要以学生为主体、以教师为主导、以训练为主线，以提高课堂教学效率为中心，深化新源县第六中学“211”自主课堂教学模式改革。

援疆期间，张道勇组织开展各类教研活动，带动全校教师践行课堂教学改革理念。他组织各教研组开展主题教研活动，制定各科说课、集体备课、课程标准的细目化研究规范，提高教研活动实效。组织3轮50余人次骨干教师公开课展示活动和新教师培训，开设讲座3场，开展新教师见面课、粉笔字比赛、教案和听课笔记评比等活动，提升新教师业务水平。他将校级领导分成语文、数学、英语、理化、政史5个小组，实行推门听课制度，全面提升教师教育教学水平。援疆一年半，张道勇共听评课90余节，指导青年语文教师参加自治区、州、县级各类教育教学比赛，20余名教师面向全州开设示范课或讲座，10余名教师获各类奖项，其中两名教师获第五届“苏伊杯”教师教学能力大赛一等奖，为新源县参赛选手个人最好成绩。2018年12月，新源县第六中学被自治区教育厅评为“课堂教学改革项目”先进单位，2019年6月被评为州“创新教学模式，构建高效课堂”优秀试点学校。

他组织新源县第六中学援疆教师开展示范课暨教学研讨活动3次，举办援疆教师大讲堂11场，面向全县开设示范课8节。他到新源县阿热勒托别镇中学、阿勒玛勒镇中学等乡镇学校开展送教活动，承办伊宁市第二十三中学名校长工作室活动。2019年，张道勇被聘为新源县初中语文名师工作室指导教师，受邀担任新源县初中语文青年教师素质大赛评委，为全县九年级语文质量监测考试命题1次，为全校大型考试命题3次。

他助力扬州、新源两地教育深度交流，组织开展网络远程同步课堂、同步教研活动3次，开设学术讲座两次。2018～2019年，张道勇致力推介扬州“五个一百”（学生在小学到高中的12年基础教育阶段，阅读一百本名著，背诵一百篇名篇，了解一百位名人，欣赏一百首（幅）名曲（名画），观看一百部优秀影视剧）工程的经验，策划举办新源县第六中学首届和第二届读书节。他还主动联系仪征市义工联合会募集善款，建设新源县第六中学阅览室、书画室，搭建“五个一百”工程平台，将“五个一百”工程经验做法向全县推广。2019年12月，张道勇被自治区党委、政府授予“第九批省市优秀援疆干部人才”称号。

第三节　人物名录

本节收录扬州市及各条线选派援疆干部人才288人次，其中长期援疆干部人才160人次、短期援疆干部人才128人次。在长期援疆干部人才中，对口伊犁州、察布查尔县援疆干部5人，对口新源县援疆干部人才123人次（省第七批35人、省第八批35人、省第九批32人次、“万名教师支教计划”援疆教师21人；干部39人、教师50人次、医生28人、农牧水利人才6人），各条线选派长期援疆干部人才32人。干部人才援疆时间以组织部门确定的批次时间为准。

2005～2010年江苏省第五批、第六批扬州对口支援干部名录

表2-8-1

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
1	洪锦华	男	市委副书记、副市长（正市级）	省第五批援疆干部总领队、伊犁州党委副书记（正厅级）	2005年8月至2008年8月
2	葛社清	男	维扬区委副书记	察布查尔县委副书记（正处级）	2005年8月至2008年8月
3	陈荣华	男	广陵区副区长	察布查尔县副县长	2005年8月至2008年8月
4	熊佳芝	男	市委农工办副主任（正处级）	察布查尔县委副书记	2008年8月至2010年8月
5	王　峰	男	邗江区副区长	察布查尔县副县长、伊南工业园区管委会主任	2008年8月至2010年8月

江苏省第七批扬州援疆干部及专业技术人才名录

表2-8-2

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
1	陈德宏	男	维扬区副区长	扬州前方指挥组组长、新源县委副书记	2011年1月至2013年12月
2	李桂山	男	江都市副市长	扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长，新源工业园区党工委书记	2011年1月至2013年12月
3	周　际	男	市发改委对外经贸合作处处长	扬州前方指挥组规划建设科科长，新源县发改委副主任、新源工业园区管委会副主任	2011年1月至2013年12月
4	唐朝文	男	市城乡建设局建筑业管理处处长	扬州前方指挥组办公室主任、新源县建设局副局长	2011年1月至2013年12月
5	夏　天	男	市财政局财政监督处副处长	扬州前方指挥组财务审计科科长	2011年1月至2013年12月
6	施　伟	男	市公路管理处工程项目办副科长	扬州前方指挥组规划建设科副科长	2011年1月至2013年12月
7	张　斌	男	市畜牧兽医站副站长	扬州前方指挥组科技人才科副科长	2011年1月至2013年12月
8	胡翰生	男	苏北人民医院骨科、关节外科副主任医师	新源县人民医院副院长	2011年1月至2012年7月
9	解正高	男	苏北人民医院眼科主任、副主任医师	新源县人民医院副院长兼眼科主任	2011年1月至2012年7月
10	庄远岭	男	市第一人民医院耳鼻喉科主任、副主任医师	新源县人民医院耳鼻喉科主任	2011年1月至2012年7月

续表2-8-2

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
11	吴新萍	女	市妇幼保健院新生儿科副主任、主任医师	新源县妇幼保健院副院长	2011年1月至2012年7月
12	张亚平	男	市中医院主治中医师	新源县中医医院医务科主任、针灸康复科主任	2011年1月至2012年7月
13	柏庆荣	男	高邮市畜牧兽医站副站长、高级畜牧师	新源县畜牧兽医局专业技术人员	2011年1月至2012年7月
14	肖东生	男	仪征市农委蔬菜生产办公室副主任、高级农艺师	新源县农林局“菜篮子”工程办公室副主任	2011年1月至2012年7月
15	沈圩加	男	市城市防洪工程管理处主任助理兼工程管理科科长、高级工程师	新源县水利局专业技术人员	2011年1月至2012年7月
16	成迎道	男	高邮市甸垛中学副校长、高级教师	新源县第二中学副校长	2011年1月至2012年7月
17	缪昊俊	男	仪征中学一级教师	新源县第二中学教科室副主任	2011年1月至2012年7月
18	凡凤阳	男	江都市宜陵中学一级教师	新源县第二中学教务处副主任	2011年1月至2012年7月
19	沈仁斌	男	维扬区甘泉中学总务处副主任、高级教师	新源县第八中学副校长	2011年1月至2012年7月
20	李晓飞	男	宝应县画川高级中学一级教师	新源县第八中学英语教师	2011年1月至2012年7月
21	蒋伟坤	男	市直机关副处长	新源县级机关副科职负责人	2011年7月至2013年12月
22	陈　坚	男	市财政局预算编审中心副主任	扬州前方指挥组财务审计科副科长	2012年2月至2013年12月
23	翟元国	男	扬州大学附属中学教务处副主任、高级教师	扬州前方指挥组专家人才组总领队、新源县第二中学副校长	2012年8月至2013年12月
24	孙为民	男	扬州大学附属中学东部分校教师发展指导办公室副主任、高级教师	新源县教育局教研室副主任兼塔勒德镇中学副校长	2012年8月至2013年12月
25	陈玉霞	女	新华中学高级教师	新源县第二中学历史教师	2012年8月至2013年12月
26	严　亮	男	市第一中学团委书记、一级教师	新源县第二中学数学教师	2012年8月至2013年12月
27	张德胜	男	邗江区瓜洲中学英语教研组组长、高级教师	新源县第二中学英语教师	2012年8月至2013年12月
28	陶玉平	男	苏北人民医院骨科副主任医师	新源县人民医院副院长兼骨科主任	2012年8月至2013年12月

续表2-8-2

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
29	叶东升	男	苏北人民医院眼科副主任医师	新源县人民医院眼科主任	2012年8月至2013年12月
30	赵明俊	男	市第一人民医院耳鼻喉科副主任医师	新源县人民医院耳鼻喉科主任	2012年8月至2013年12月
31	张燕萍	女	市妇幼保健院新生儿科主任医师	新源县妇幼保健院副院长	2012年8月至2013年12月
32	刘　军	男	市中医院针灸推拿科主治中医师	新源县中医医院中医师	2012年8月至2013年12月
33	袁文华	男	宝应县畜牧兽医站副站长、高级畜牧师	新源县畜牧兽医局畜牧兽医站副站长	2012年8月至2013年12月
34	李军民	男	江都区蔬菜蚕桑指导站副站长	新源县农业局“菜篮子”工程办公室副主任	2012年8月至2013年12月
35	魏　军	男	市水利局副主任科员、工程师	新源县水利局总工程师	2012年8月至2013年12月

江苏省第八批扬州援疆干部及专业技术人才名录

表2-8-3

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
1	蒋元峰	男	仪征市委常委、纪委书记（正处级）	扬州前方指挥组组长、新源县委副书记	2014年1月至2016年12月
2	孟亚东	男	广陵区副区长	扬州前方指挥组副组长，新源县委常委、副县长	2014年1月至2016年12月
3	陆　军	男	市劳动就业服务中心副主任	扬州前方指挥组劳动就业与人才处处长、新源县委组织部副部长	2014年1月至2016年12月
4	周　际	男	市发改委对外经济贸易合作处处长	扬州前方指挥组综合发展处处长，新源县发改委副主任、县委宣传部副部长	2014年1月至2015年12月
5	张英明	男	市财政局行政事业资产管理处副处长	扬州前方指挥组办公室主任、财务审计处处长，新源县财政局副局长、审计局副局长	2014年1月至2016年12月
6	冯　洋	男	市规划局开发区分局主任科员	扬州前方指挥组规划建设处处长、新源县住建局副局长	2014年1月至2016年12月
7	沈　彬	男	市商务局机关党委专职副书记	扬州前方指挥组后勤管理处处长、产业招商处处长，新源县招商局副局长	2014年1月至2016年12月
8	环志中	男	扬州经济技术开发区管委会建设局局长助理（主任科员）	扬州前方指挥组重大项目办公室主任兼规划建设处副处长、新源县工业园区管委会副主任	2014年1月至2016年12月

续表2-8-3

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
9	戎启俊	男	市直机关副处长	扬州前方指挥组安全管理处处长兼办公室副主任，新源县级机关副科职负责人	2014年1月至2016年12月
10	李汉军	男	市无线电管理监测站副站长	新源县商务和经济信息化委员会副主任	2014年1月至2015年7月
11	谭兴文	男	市旅游局规划发展处副主任科员	新源县旅游局副局长	2014年1月至2015年7月
12	卜　鸣	男	市土地信息服务中心副主任	新源县国土资源局副局长	2014年1月至2015年12月
13	鲍　玲	女	扬州化工园区投资服务中心副主任	新源县招商局副局长	2014年1月至2015年7月
14	施　元	男	邗江区航道管理站工程师	新源县交通局党组成员、局长助理	2014年1月至2015年7月
15	黄永生	男	苏北人民医院妇产科副主任医师	新源县人民医院副院长	2014年1月至2015年7月
16	吉　勇	男	市第一人民医院骨科副主任医师	新源县人民医院骨科主任	2014年1月至2015年7月
17	牛　锋	男	市中医院骨伤科副主任中医师	新源县中医医院副院长	2014年1月至2015年7月
18	刘素琴	女	市妇幼保健院普儿科、新生儿科副主任医师	新源县妇幼保健院副院长	2014年1月至2015年7月
19	李福龙	男	宝应县画川高级中学生活处主任、一级教师	新源县第二中学副校长	2014年1月至2015年7月
20	裘龙玉	女	江都区邵伯高级中学高级教师	新源县第二中学德育处副主任	2014年1月至2015年7月
21	刘　曦	男	仪征市教师进修学校一级教师	新源县第二中学教研室副主任	2014年1月至2015年7月
22	何　平	男	高邮市界首高级中学一级教师	新源县第二中学教务处副主任	2014年1月至2015年7月
23	朱朝阳	男	市建设工程质量监督检查站副总工程师、法制科科长	扬州前方指挥组重大项目办公室副主任、新源县住建局副局长	2015年8月至2016年12月
24	水玉祥	男	蜀冈—瘦西湖风景名胜区管委会科教文卫处处长	扬州前方指挥组产业招商处副处长、新源县旅游局副局长	2015年8月至2016年12月
25	陶　锋	男	仪征市纪委法规研究室主任	扬州前方指挥组办公室副主任、主任，新源县委办公室副主任	2015年8月至2016年12月
26	张天宇	男	仪征市文广新局副局长	扬州前方指挥组劳动就业与人才处副处长、新源县文化体育广播影视局副局长	2015年8月至2016年12月
27	叶文进	男	扬州旅游商贸学校党办、校办主任，高级教师	扬州前方指挥组教育人才组组长、新源县职业技术学校副校长	2015年8月至2016年12月

续表2-8-3

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
28	陶　飞	男	甘泉中学信息网络中心主任、一级教师	新源县第二中学副校长	2015年8月至2016年12月
29	魏志坚	男	竹西中学一级教师	新源县第六中学教研室副主任	2015年8月至2016年12月
30	曹昌根	男	湾头中心小学教研室副主任、二级教师	新源县中心小学教研室主任	2015年8月至2016年12月
31	景伟斌	男	施桥中心小学副校长、一级教师	新源县第三小学教研室副主任	2015年8月至2016年12月
32	苏　悦	女	苏北人民医院妇产科主任医师	扬州前方指挥组医疗卫生人才组组长、新源县人民医院副院长	2015年8月至2016年12月
33	夏光伟	男	市第一人民医院心血管内科副主任医师	新源县人民医院心血管内科主任	2015年8月至2016年12月
34	王振美	女	市中医院妇产科主任、主任中医师	新源县中医医院副院长	2015年8月至2016年12月
35	钱汉斌	男	市妇幼保健院儿科主治医师	新源县妇幼保健院副院长	2015年8月至2016年12月

江苏省第九批扬州援疆干部及专业技术人才名录

表2-8-4

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
1	孟德和	男	邗江区委常委，扬州西区新城党工委书记、管委会主任	扬州前方指挥组组长、新源县委副书记	2017年1月至2019年12月
2	陆志林	男	市食品药品监督管理局副局长	扬州前方指挥组副组长，新源县副县长，新源县委常委、副县长（正处级）	2017年1月至2019年12月
3	阚海茵	男	市人力资源和社会保障局办公室副主任、团总支书记	扬州前方指挥组干部人才处处长兼办公室副主任、新源县委组织部副部长	2017年1月至2019年12月
4	卢　广	男	市发改委能源处主任科员	扬州前方指挥组重大项目管理处处长兼规划建设处副处长、新源县发改委副主任	2017年1月至2019年12月
5	徐　巍	男	市财政投资评审中心副主任	扬州前方指挥组财务审计处处长、新源县财政局副局长	2017年1月至2019年12月
6	冯　洋	男	市规划局开发区分局副局长（正科级）	扬州前方指挥组规划建设处处长、新源县住建局副局长	2017年1月至2019年12月
7	李泽龙	男	市商务局行政办事服务处副处长	扬州前方指挥组招商处处长、新源县招商局副局长	2017年1月至2019年12月
8	黄国庆	男	市直机关副处长	扬州前方指挥组安全保卫处处长兼财务审计处副处长、新源县级机关副科职负责人	2017年1月至2019年12月

续表2–8–4

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
9	陶晓飞	男	邗江区金融办副主任	扬州前方指挥组办公室主任，新源县政府办副主任	2017年1月至2019年12月
10	范维维	男	市旅游营销中心副总经理	扬州前方指挥组对外合作处处长兼招商处副处长，新源县旅游局副局长、那拉提旅游风景区管委会副主任	2017年1月至2018年7月
11	杜稼锋	男	市教育局职业教育与社会教育处处长、高级教师	扬州前方指挥组党群处处长，新源县教育局副局长、新源县职业技术学校副校长	2017年1月至2019年12月
12	戚立俊	男	宝应县氾水高级中学政教处副主任、综治办主任、副高级教师	新源县第二中学副校长	2017年1月至2018年7月
13	郭永伟	男	高邮市第二中学督导室副主任、高级教师	新源县第二中学教研室副主任	2017年1月至2018年7月
14	路　毅	男	江都中学技术装备处副主任、高级教师	新源县第二中学教务处副主任	2017年1月至2018年7月
15	姜　勇	男	新华中学一级教师	新源县第二中学年级部副主任	2017年1月至2018年7月
16	张志强	男	翠岗中学年级部部长、一级教师	扬州前方指挥组办公室副主任、新源县第六中学副校长	2017年1月至2018年7月
17	骆华勇	男	宝应县山阳镇中心初级中学政教处主任、一级教师	新源县第六中学教研室副主任	2017年1月至2018年7月
18	李　广	男	扬州大学附属医院耳鼻喉科副主任医师	新源县人民医院耳鼻喉科主任	2017年1月至2018年7月
19	陈　述	男	苏北人民医院心血管内科主任医师	新源县人民医院副院长、心血管内科主任医师	2017年1月至2018年7月
20	刘彦廷	男	市中医院脑病科主任助理、副主任中医师	新源县中医医院副院长	2017年1月至2018年7月
21	于金凤	女	市中医院妇产科副主任中医师	新源县中医医院妇产科主任	2017年1月至2018年7月
22	胡金菊	女	市妇幼保健院妇产科副主任医师	新源县妇幼保健院副院长	2017年1月至2018年7月
23	董　治	男	扬州西区新城党工委委员、党政办主任	新源工业园区专业技术人员	2018年8月至2019年12月
24	戚立俊	男	宝应县氾水高级中学政教处副主任、综治办主任、副高级教师	新源县第二中学副校长	2018年8月至2019年12月
25	郭永伟	男	高邮市第二中学督导室副主任、高级教师	新源县第二中学教研室副主任	2018年8月至2019年12月

续表2–8–4

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
26	段　强	男	宝应县射阳湖镇中学一级教师	新源县第二中学生物教师	2018年8月至2019年12月
27	卢正荣	男	高邮市送桥中学中级教师	新源县第二中学英语教师	2018年8月至2019年12月
28	张道勇	男	仪征市刘集初级中学政教处主任	新源县第六中学副校长	2018年8月至2019年12月
29	杨宝权	男	邗江中学（集团）北区校维扬中学化学教研组组长	新源县第六中学教研室副主任	2018年8月至2019年12月
30	焦　明	女	高邮市送桥中学二级教师	新源县第二中学语文教师	2018年8月至2019年12月
31	张金国	男	江都区邵伯高级中学高级教师	新源县第二中学语文教师	2018年8月至2019年12月
32	戴秀琴	女	扬州中学高级教师	新源县第二中学语文教师	2018年8月至2019年12月
33	周士兵	男	宝应县山阳中学一级教师	新源县第二中学数学教师	2018年8月至2019年12月
34	刘　武	男	南京师范大学第二附属高级中学一级教师	新源县第二中学数学教师	2018年8月至2019年12月
35	吴　文	男	江都区大桥高级中学高级教师	新源县第二中学英语教师	2018年8月至2019年12月
36	陈　青	女	江都区大桥高级中学高级教师	新源县第二中学物理教师	2018年8月至2019年12月
37	许　霞	女	高邮市第二中学一级教师	新源县第二中学英语教师	2018年8月至2019年12月
38	张永根	男	高邮市第二中学一级教师	新源县第二中学物理教师	2018年8月至2019年12月
39	张德胜	男	瓜洲中学工会副主席、高级教师	新源县第二中学英语教师	2018年8月至2019年12月
40	谢蜀苏	女	新华中学二级教师	新源县第二中学英语教师	2018年8月至2019年12月
41	潘生国	男	宝应县曹甸高级中学一级教师	新源县第二中学物理教师	2018年8月至2019年12月
42	吴加瑞	男	江都区邵伯中学高级教师	新源县第二中学物理教师	2018年8月至2019年12月
43	万明海	男	甘泉中学一级教师	新源县第二中学生物教师	2018年8月至2019年12月
44	史荟敏	女	竹西中学二级教师	新源县第五中学语文教师	2018年8月至2019年12月

续表2–8–4

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位及职务	援疆工作单位及职务	援疆时间
45	朱清勇	男	仪征市实验中学东校区教研组组长、高级教师	新源县第五中学化学、生物教研组组长	2018年8月至2019年12月
46	张春美	男	高邮市城北中学一级教师	新源县第五中学化学、生物教研组副组长	2018年8月至2019年12月
47	李宏文	男	邗江中学（集团）北区校维扬中学一级教师	新源县第五中学数学教师	2018年8月至2019年12月
48	张礼兰	女	江都区第三中学高级教师	新源县第五中学英语教师	2018年8月至2019年12月
49	高　波	男	苏北人民医院主任医师	新源县人民医院副院长	2018年8月至2019年12月
50	刘　晨	男	扬州大学附属医院心血管内科副主任医师	新源县人民医院心血管内科主任	2018年8月至2019年12月
51	吴同明	男	高邮市中医医院主治中医师	新源县中医医院急诊科主任	2018年8月至2019年12月
52	刘永平	男	市中医院主治中医师	新源县中医医院副院长	2018年8月至2019年12月
53	张玲玲	女	市妇幼保健院妇产科副主任医师	新源县妇幼保健院副院长	2018年8月至2019年12月

说明：此表包括“万名教师支教计划”援疆教师21人

2012～2019年扬州市对口支援新源县部分短期专业技术人员名录

表2–8–5

序号	姓　名	扬州工作单位	援疆工作单位	援疆时间
1	武贵旭	江都人民医院	新源县人民医院	2012年8～10月
2	张富山	江都人民医院	新源县人民医院	2012年8～10月
3	张　娟	江都人民医院	新源县中医医院	2012年8～10月
4	钱　斌	江都人民医院	新源县中医医院	2012年8～10月
5	彭　剑	江都人民医院	新源县人民医院	2013年7～9月
6	钱文忠	江都人民医院	新源县人民医院	2013年7～9月
7	吴　鹏	江都人民医院	新源县人民医院	2013年7～9月
8	张小娟	江都人民医院	新源县人民医院	2013年7～9月
9	王亦雄	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2015年8～9月
10	张亚平	市中医院	新源县中医医院	2015年8～9月
11	张　军	市疾病预防控制中心	新源县疾病预防控制中心	2015年8～9月
12	周兆桂	市卫生监督所	新源县卫生监督所	2015年8～9月
13	仲爱军	宝应县人民医院	新源县人民医院	2015年8～9月
14	冯　鑫	高邮市人民医院	新源县人民医院	2015年8～9月

续表2–8–5

序号	姓　名	扬州工作单位	援疆工作单位	援疆时间
15	朱海明	高邮市中医医院	新源县中医医院	2015年8～9月
16	徐美华	江都人民医院	新源县人民医院	2015年8～9月
17	周国榆	市疾病预防控制中心	新源县疾病预防控制中心	2015年8～9月
18	陈志华	市疾病预防控制中心	新源县疾病预防控制中心	2015年8～9月
19	黄靖冰	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2015年8～9月
20	黄　涛	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2015年8～9月
21	杨粉兰	江都妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2015年8～9月
22	蒋春雷	仪征市人民医院	新源县人民医院	2015年8～9月
23	王茂华	市第一人民医院	新源县人民医院	2016年6月
24	马正明	市中医院	新源县中医医院	2016年6月
25	谈长娣	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2016年6月
26	陈　云	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2016年6月
27	刘　懿	江都人民医院	新源县人民医院	2016年6月
28	王兴东	市中医院	新源县中医医院	2016年6月
29	金殿春	仪征市中医院	新源县中医医院	2016年6月
30	丁奎荣	广陵区中医医院	新源县中医医院	2016年6月
31	张文煜	市第二人民医院	新源县人民医院	2016年6月
32	董芝杰	江苏旅游职业学院	新源县职业技术学校	2017年4～7月
33	吕　雯	江苏旅游职业学院	新源县职业技术学校	2017年4～7月
34	张　融	扬州大学附属医院	新源县人民医院	2017年6月
35	陈　玲	扬州大学附属医院	新源县人民医院	2017年6月
36	萧　江	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
37	高惠兰	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
38	向　阳	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
39	张坤明	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
40	张晓新	仪征市妇幼保健所	新源县妇幼保健院	2017年7月
41	丁　军	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
42	周宏霞	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
43	沈燕勤	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
44	陈广云	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
45	向爱芹	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
46	查国权	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
47	韩久霞	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
48	李　霞	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
49	钱文龙	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
50	王新华	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月

续表2–8–5

序号	姓　名	扬州工作单位	援疆工作单位	援疆时间
51	周文彬	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7月
52	姜志凤	江都妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7～10月
53	俞　飞	高邮市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2017年7～12月
54	李建勇	市体育局	新源县文化体育广播影视局	2017年8月
55	曹　斌	市体育局	新源县文化体育广播影视局	2017年8月
56	臧　定	市体育局	新源县文化体育广播影视局	2017年8月
57	王亚建	市体育局	新源县文化体育广播影视局	2017年8月
58	胥　健	施桥镇第二小学	新源县中心小学	2017年8～11月
59	孔　尧	东关小学	新源县中心小学	2017年8～11月
60	胡建红	育才小学	新源县第三小学	2017年8～11月
61	肖雪萍	仪征市实验小学	别斯托别中学	2017年8～11月
62	刘　芸	市工人子弟小学	别斯托别中学	2017年8～11月
63	蔡长莉	邗江实验幼儿园	新源县第三幼儿园	2017年8～11月
64	顾霞光	江都区实验中学	新源县第六中学	2017年8～11月
65	沈　进	高邮市城北中学	新源县第六中学	2017年8～11月
66	徐殿虎	宝应县山阳镇长沟初级中学	新源镇中学	2017年8～11月
67	王贵凤	扬州高等职业技术学校	新源县职业技术学校	2017年8～11月
68	李阳阳	江苏生活科技学校	新源县职业技术学校	2017年8～11月
69	徐仁艳	扬州大学附属医院	新源县人民医院	2017年9～10月
70	刘晓静	市中医院	新源县中医医院	2017年9～10月
71	陈蓓蕾	苏北人民医院	新源县人民医院	2017年9～10月
72	甄　勇	苏北人民医院	新源县人民医院	2017年9～10月
73	吴正英	市中医院	新源县中医医院	2017年10～12月
74	樊桂顺	扬州旅游商贸学校	新源县职业技术学校	2018年3～6月
75	王志强	扬州旅游商贸学校	新源县职业技术学校	2018年3～6月
76	徐道亮	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
77	车永茂	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
78	李小芳	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
79	谢　萍	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
80	张桁忠	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
81	史力群	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
82	高　巨	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
83	张先稳	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
84	张　利	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
85	李晓波	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
86	夏仲芳	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月

续表2–8–5

序号	姓　名	扬州工作单位	援疆工作单位	援疆时间
87	王晓东	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
88	徐继扬	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
89	高　波	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
90	徐丽丽	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
91	夏炳兰	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7月
92	武文娟	苏北人民医院	新源县人民医院	2018年7～8月
93	许建国	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
94	胡义刚	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
95	姜跃彭	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
96	左美娟	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
97	尤　沛	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
98	袁晓玲	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
99	王向前	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
100	邵云霞	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
101	董爱华	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2018年10月
102	孟东红	新华中学	新源县第六中学	2018年10月至2019年1月
103	张国华	文津中学	新源县第六中学	2018年10月至2019年1月
104	屈长宏	市中医院	新源县中医医院	2018年11月
105	杨可乐	市中医院	新源县中医医院	2018年11月
106	张月龙	市自然资源和规划局邗江分局	新源县自然资源局	2019年6月
107	孔　锐	苏北人民医院	新源县人民医院	2019年6月
108	何胜虎	苏北人民医院	新源县人民医院	2019年6月
109	刘晓东	苏北人民医院	新源县人民医院	2019年6月
110	纪　军	苏北人民医院	新源县人民医院	2019年6月
111	沈雨春	市中医院	新源县中医医院	2019年6月
112	高卫国	市中医院	新源县中医医院	2019年6月
113	薛　刚	市中医院	新源县中医医院	2019年6月
114	魏金荣	市中医院	新源县中医医院	2019年6月
115	王道成	市中医院	新源县中医医院	2019年6月
116	李德龙	市中医院	新源县中医医院	2019年6月
117	刘桂林	市中医院	新源县中医医院	2019年6～7月
118	陈　丽	苏北人民医院	新源县中医医院	2019年7月
119	王　静	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
120	魏蓉梅	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月

续表2-8-5

序号	姓　名	扬州工作单位	援疆工作单位	援疆时间
121	王兆明	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
122	刘粉年	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
123	徐万东	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
124	唐冬梅	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
125	余　蓉	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
126	丁洪华	宝应县妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年7月
127	时　莉	市妇幼保健院	新源县妇幼保健院	2019年8月
128	汤玉泉	市司法局	新源县司法局	2019年9月

2002～2019年扬州市各条线长期对口援疆部分干部和专业技术人才名录

表2-8-6

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位	援疆工作单位	援疆时间
1	徐日新	男	苏北人民医院心血管内科副主任医师	伊犁州新华医院	2002年7～12月
2	刘　葆	女	苏北人民医院耳鼻喉科副主任医师	伊犁州新华医院	2002年7月至2003年8月
3	张明建	男	市第一人民医院骨科副主任医师	伊犁州新华医院外二科主任	2002年7月至2005年7月
4	屠莉莉	女	苏北人民医院	伊犁州新华医院	2003年3～12月
5	居富年	男	苏北人民医院	伊犁州新华医院	2003年8月至2004年8月
6	何胜虎	男	苏北人民医院内科副主任、心血管内科主任，主任医师	伊犁州新华医院内二、三科副主任	2004年3月至2005年6月
7	张俊中	男	苏北人民医院耳鼻喉科主任医师	伊犁州新华医院五官科副主任	2004年8月至2005年6月
8	王志学	男	苏北人民医院妇产科主任、主任医师	伊犁州妇幼保健院副院长	2008年7月至2009年7月
9	徐苏东	女	市妇幼保健院新生儿科主任、院长助理，主任医师	伊犁州妇幼保健院院长助理、新生儿科主任	2008年7月至2009年7月
10	王亦雄	女	苏北人民医院妇产科副主任医师	伊犁州妇幼保健院妇产科主任	2009年8月至2010年11月
11	王艳晴	女	市妇幼保健院新生儿科副主任医师	伊犁州妇幼保健院新生儿科主任	2009年8月至2010年11月
12	陈国俊	男	高邮市法院审判委员会委员、民事审判二庭庭长	新源县法院副院长	2011年4月至2012年4月
13	于　喆	男	市检察院反渎职侵权局助理检察员	新源县检察院反渎职侵权局副局长	2011年7～12月
14	成谷信	男	邗江区法院审判委员会委员、院长助理	新源县法院副院长	2012年4月至2013年4月

续表2-8-6

序号	姓　名	性别	援疆前工作单位	援疆工作单位	援疆时间
15	高旭波	男	邗江区检察院反贪污贿赂局侦查科科长	新源县检察院反贪污贿赂局副局长	2013年3～9月
16	韩国华	男	宝应县法院审判委员会委员、民事审判一庭庭长	新源县法院副院长	2013年5月至2014年5月
17	曹　军	男	市检察院研究室副主任	新源县检察院副检察长	2014年5～10月
18	陈正东	男	省复员退伍军人精神病院副院长	伊犁州精神病院副院长	2014年1月至2017年1月
19	那晓凯	男	江都区检察院诉讼监督局二科副科长	伊宁县检察院反贪污贿赂局副局长	2015年4月至2016年4月
20	林　志	男	市检察院刑事执行检察处助理检察员	克州检察院反贪污贿赂局副局长	2016年5月至2017年4月
21	边晓斌	男	仪征市法院党组成员、副院长	新源县法院副院长	2016年7月至2017年7月
22	黄　亮	男	扬州经济技术开发区检察院职务犯罪侦防局助理检察员	新疆生产建设兵团第四师霍城垦区检察院反贪污贿赂局副局长	2016年5月至2017年4月
23	程秋君	男	中国人民银行扬州市中心支行货币信贷管理科副科长	中国人民银行克州中心支行团委副书记、货币信贷管理科（金融稳定科）副科长	2016年10月至2017年10月
24	夏　敏	女	竹西中学数学教师	伊犁州教师培训中心数学教师	2016年12月至2018年7月
25	缪树杰	男	江都水利工程管理处	克州水利局建设管理科科长	2017年4月至2020年1月
26	王　强	男	江都区检察院诉讼监督局综合科科长	新源县检察院副检察长	2017年5月至2018年5月
27	曾光明	男	广陵区法院执行局局长	新源县法院副院长	2017年7月至2018年7月
28	冯庆俊	男	广陵区检察院	伊犁州检察院民事行政监察处副处长、检察员	2018年5月至2019年5月
29	陈桂生	男	扬州旅游商贸学校中餐烹饪高级技师	伊犁技师学院	2018年11月至2019年11月
30	张　清	男	宝应中等专业学校讲师	伊犁技师学院	2018年11月至2019年11月
31	陈　云	男	江苏旅游职业学院旅游管理学院副教授	伊犁丝路职业学院（筹备）	2019年11月～
32	许文广	男	江苏旅游职业学院烹饪技术学院专业部主任讲师	伊犁丝路职业学院（筹备）	2019年11月～

附录

梳理援藏援疆的历史印迹，一幅幅蓝图催人奋进，一首首心曲感人至深，她见证着中华民族勠力同心、砥砺奋进的伟大征程，折射出一代代奋斗者无怨无悔、甘于奉献的大爱赤诚！

五峰山长江大桥

一、地情概况

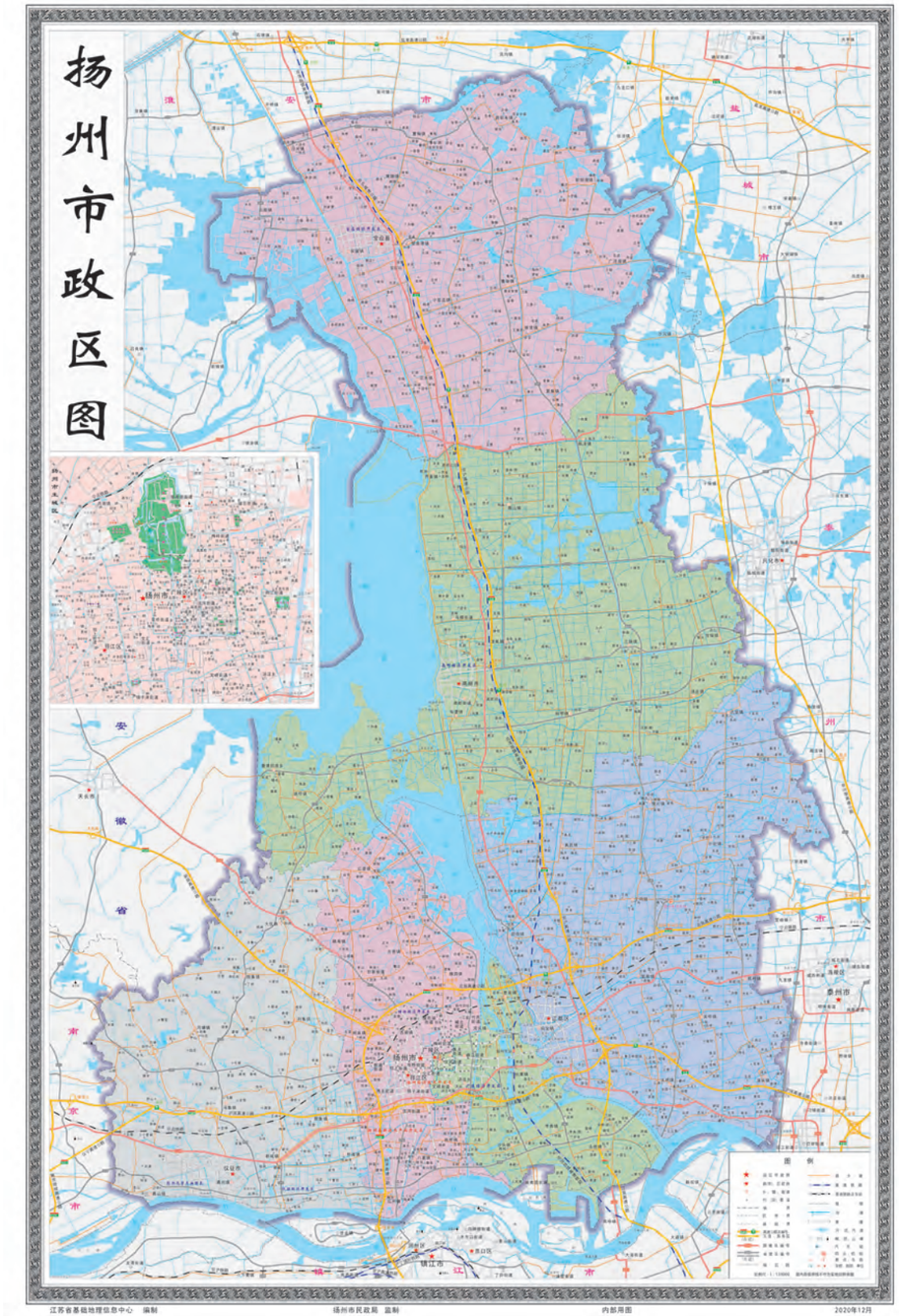
扬州市概况

一、政区环境

扬州市是江苏省地级市，有广陵、江都等古称，素有“淮左名都，竹西佳处”的美誉。位于江苏省中部、长江北岸、江淮平原南端，北纬32°15′～33°25′，东经119°01′～119°54′。东近黄海，距上海市300千米，与泰州市、盐城市毗邻；西连省会，距南京市100千米，且与安徽省滁州市接壤；北接淮河，与淮安市、盐城市交界；南濒长江，与镇江市隔江相望。全市总面积6591.21平方千米，市区面积2305.68平方千米。全市有淮河、长江水系河流1111条，总长6060千米。已发现矿产资源15种，石油、天然气储量居全省前列，邵伯湖滨地区和里下河洼地有“水乡油田”美誉。矿泉水资源丰富，品质优良。地热资源分布广、温度宜、水质好。全市水面广阔，盛产鱼、虾、蟹、蚌、龟、鳖、珍珠、荷藕、芦苇等。1953年江苏省成立后，设立扬州专区，后改为扬州地区。1983年3月，扬州地区行政公署撤销，设立地级扬州市，辖2市9县。1996年8月，划出4个县级市归新设立的地级泰州市。2019年，扬州市辖广陵区、邗江区、江都区、宝应县，代管仪征市、高邮市2个县级市，共65个乡镇、16个街道，人口457.14万人，有50个民族，其中汉族人口占人口总数的99.36%。



扬州东站





瘦西湖风景区



“七河八岛”江淮生态大走廊

扬州位于长江和京杭大运河的交汇处，因水而兴，曾是水陆交通枢纽和物资集散咽喉。中华人民共和国成立以后，以高速公路、国省干线为骨架，县、乡、村道纵横交错、四通八达的公路交通网逐渐形成。2004年，扬州西北绕城高速建成，扬州成为全省第一个有全城绕城高速公路的城市，也在全省率先实现“村村通公路，县县通高速”的目标。2017年，市区“一环七射”高速公路网最终形成。2004年，宁启铁路宁扬段通车，扬州铁路百年梦圆。2016年，宁启铁路复线电气化改造工程建成，扬州进入“动车时代”。2020年，连淮扬镇高速铁路通车，扬州跨入“高铁时代”。2012年，扬州泰州机场通航，2016年升级为扬州泰州国际机场，至2019年底，拥有30条国内航线和8条国际航线。今日扬州，已形成高速公路、机场、铁路三大网络叠加，水运、陆运、空运立体衔接的现代化综合运输体系。

扬州有着2500多年的建城史，物华天宝，气候宜人，风景秀丽，文物众多，有全国重点文物保护单位24处。旅游资源得天独厚，有国家AAAAA级旅游景区——瘦西湖风景区，大明寺、个园、何园等国家AAAA级旅游景区14家，国家AAA级旅游景区29家，形成园林游、水上游、古城游、文博游、休闲游等系列特色旅游品牌。2006年，获联合国人居奖。2014年，扬州作为大运河原点城市，牵头中国大运河申报世界文化遗产成功。2019年，扬州市获“世界美食之都”“东亚文化之都”称号。

二、经济发展

扬州曾在汉、唐、清三度兴盛，有“扬一益二”“江淮之间，广陵大镇，富甲天下”之称。但清末以后，随着淮南盐业的衰微和海运、铁路的兴起，扬州逐渐失去其漕运和盐运的枢纽地位，加上战争破坏，扬州的经济发展受到明显制约。改革开放后，扬州不断深化企业改制



扬州经济技术开发区

和工业管理体制改革，加大招商引资和企业重组力度，不断加大工业有效投入，推进沿江开发和园区集聚，扶持和引导企业做大做强。1996年起，全市积极实施“科教兴市、外向开拓、规模带动、协调发展”四大战略，加快转变经济体制和经济增长方式，探索具有扬州特点的发展之路，建设扬州大学城、旅游城、汽车城，全市经济综合实力进一步增强，城乡面貌显著变化，人民生活明显改善，实现由温饱到初步小康的历史性跨越。2000年起，扬州市围绕“富民强市，率先崛起，全面建设小康社会，推进社会主义现代化建设”的目标，大力实施外引内联、沿江开发、城市化、科教兴市、可持续发展五大战略。高新技术产业迅速壮大，新兴产业快速成长，现代服务业充满生机。先后创成汽车及零部件、数控金属板材加工设备、半导体照明、绿色新能源、智能电网等五大国家级特色产业基地。2009年，扬州经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区。2014年，全市人均地区生产总值超过14000美元，在苏中苏北地区率先超省均。“十三五”期间，围绕“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新扬州”目标，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。经过多年发展，扬州逐渐形成以汽车及零部件、高端装备、新型电力装备等产业为主的工业格局。先后创成全国科技进步先进市、全国小微企业创业创新基地城市示范、全国质量强市示范城市、国家创新型试点城市。同时，积极参与“长江经济带”建设，深化长三角区域融合发展，加快推进宁镇扬一体化和南京都市圈建设。

2019年，全市拥有省级以上开发园区11家，规模以上工业企业3026家。第三产业占比赶上第二产业，达47.5%，规模以上服务业企业883家。全年接待境内外游客7747.07万人次，实现旅游业总收入1010.2亿元。全市地区生产总值5850.08亿元，人均地区生产总值12.89万元，财政一般公共预算收入328.79亿元，社会消费品零售总额1423亿元，进出口总额113.05亿元。城镇居民人均可支配收入45550元，农村居民人均可支配收入23333元。

三、社会事业

1985年，全市普遍实行市、县、乡镇分级办学、分级管理新体制。1992年，扬州6所省属高校联合组建成综合性的扬州大学，在全国“奏响高等教育管理体制改革的序曲”。1994年，市委、市政府明确提出“科教兴市”战略，落实教育优先发展战略措施，加强中心小学、完全小学和中心初中建设，扩大规模，改善办学条件，提高办学质量。1995年，全市普及九年制义务教育，义务教育人口覆盖率100%，分别提前6年和两年实现国家和省制定的普及义务教育目标。至2019年，全市共有小学208所、初中129所、普通高中32所、中等职业学校9所、特殊教育学校7所、普通高校8所，在校生69.01万人，专任教师4.67万人，义务教育入学率、高中阶段毛入学率100%。

1988年，市政府印发《关于加快和深化卫生工作改革的意见》，加快卫生综合改革、健全医疗卫生保障体系的步伐。打破行政隶属关系和所有制界限，采取合并、兼并、重组等形式，对卫生资源进行整合，引导资源合理配置。开放多元合作办医，吸纳社会力量兴办医疗机构，扶持个体开业行医。实行药品集中招标采购，开设慈济窗口，提高以病人为中心的医疗服务水平。加快城乡基层卫生服务体系建设，方便群众寻医问诊。2010年，全市累计建成城乡社区卫生服务中心108个（含部分乡镇卫生院）、社区卫生服务站1067个（含部分村卫生室），城乡社区卫生服务机构覆盖率100%。2017年，建成18家农村区域性医疗卫生中心，平均每家投资6000万元，辐射2～3个乡镇，服务人口10万～20万人。至2019年末，全市拥有各类卫生机构1890个，其中医院76所，拥有江苏省苏北人民医院、扬州大学附属医院、扬州市中医院、扬州市妇幼保健院等4家三级甲等医院。医疗机构床位2.5万张，卫生人员3.63万人。各级各类卫生机构1万元以上医疗设备2.44万台，总价值39.77亿元。

扬州自古崇文尚教，文化艺术历史悠久、积淀深厚。2006年，扬剧、扬州评话、扬州清曲、扬州剪纸、扬州漆器髹饰技艺、扬州玉雕、雕版印刷技艺被列入首批国家级非物质文化遗产名录。2009年，中国雕版印刷技艺入选联合国人类非物质文化遗产代表作名录。扬州饮食清淡适口，色香俱备，是中国传统四大菜系之一——淮扬菜的发源地。2001年，扬州被中国烹饪协会授予“淮扬菜之乡”称号，成为全国第一个被命名为“菜系之乡”的城市。烹饪、修脚、理发技艺被誉为“扬州三把刀”。“早上皮包水，晚上水包皮”，是扬州人休闲生活的形象写照。中华人民共和国成立后，扬州的宜居环境得到显著提升，城市公共设施配套齐全，水环境、绿化环境、交通环境大为改善，居民住房得到保障。

今日扬州，正彰显古代文化与现代文明交相辉映的名城风采，先后获得中国历史文化名城、全国双拥模范城、全国社会治安综合治理先进单位、中国优秀旅游城市、国家环境保护模范城市、国家园林城市、中国人居环境奖、全国节水型城市、国家级生态示范区、联合国人居奖、国家卫生城市、中国数字化创新管理奖、中国和谐管理城市、国家森林城市、全国诗词之市、国家生态市、全国法治城市创建活动先进单位、世界美食之都、东亚文化之都、世界运河之都等城市荣誉，并实现全国文明城市“四连冠”。



■ 扬州双博馆及文化艺术中心













淮扬美食

曲水县概况

一、政区环境

曲水县是拉萨市辖县，位于拉萨市西南部，距拉萨市区64千米，北纬29°14′～29°36′，东经90°21′～90°04′。曲水，藏语古称“吉麦”，意为“河流交汇之地”，为拉萨河与雅鲁藏布江交汇处。南临雅鲁藏布江，与山南地区浪卡子县和贡嘎县隔江相望，西面和西北面与尼木县、当雄县接壤，北侧和东北侧与堆龙德庆区毗邻。全县总面积1680平方千米，平均海拔3750米，最高海拔5912米。曲水县自然资源丰富，出产川贝、虫草、红景天、雪莲等数十种中草药，有钼、刚玉、花岗石等矿藏资源，有白唇鹿、麝、旱獭等国家一级保护动物。1960年1月，曲水宗、色谿、协荣谿、聂当谿、南木谿合并为曲水县，下辖5个区、17个乡。2018年，曲水县辖1镇5乡、19个行政村，人口3.73万人，其中藏族人口占总人口97%。

自古以来，曲水是连接拉萨与山南、林芝、日喀则地区的交通枢纽。中华人民共和国成立后，中尼、拉贡公路贯穿境内，曲水大桥横跨雅鲁藏布江，距贡嘎机场仅15千米。1998年，





位于拉萨河与雅鲁藏布江交汇处的曲水县城全貌（2019年摄）



聂当大佛

编制《曲水县城市总体规划》，对县政府重新选址，扩大县城面积，完善基础设施建设。至2007年，曲水县城面积从不足1平方千米扩展到近3平方千米，实现作为拉萨市现代化卫星城市的构想。2014年8月，拉萨—日喀则铁路全线竣工开通，全长253千米，曲水县域内80千米，设协荣站、曲水县站两个站点。2016年，曲水县被列为第二批国家新型城镇化综合试点地区。至2018年，曲水县有县级道路2条、乡级道路6条、村级道路109条，公路总里程388.67千米。

曲水县人文旅游资源丰富。聂当卓玛拉康为全国重点文物保护单位，聂当大佛是西藏自治区最大的摩崖造像，雄色寺是西藏自治区最大的尼众寺院之一，俊巴渔村是西藏自治区唯一的藏族渔文化村。2018年5月，世界海拔最高的动物园——西藏拉萨净土健康动物保护园开园。高山、大河、冰雪等自然景观与人文景观交相辉映，使曲水成为旅游观光胜地。

二、经济发展

80年代，曲水民族手工业迅速恢复发展，形成种类多、产品丰富的生产格局。其中，玉觉酒曲、俊巴渔村牛皮船闻名于西藏。

1994年，中央制定全国对口支援西藏的大政方针，为曲水经济社会发展注入新动力。建立西藏自治区第一个工业集中区——拉萨工业园。长期耕田放牧的曲水人第一次提出“工业强县”的口号，实现工业、建筑业企业从无到有，渐成规模。

进入21世纪，通过深化改革、扩大开放，全县经济呈现跨越式发展势头，先后被评为“全国造林先进县”“全国林业先进县”“全国农业技术推广先进县”，成为自治区商品粮



聂当卓玛拉康



西藏帮锦镁朵工贸有限公司藏毯生产车间

基地县，并建成聂当工业园和绿色农产品加工园区。2004年，第二产业超过第一产业，成为龙头产业。2006～2010年，实施“一产上水平、二产大发展、三产抓重点”的战略，进一步优化产业结构。其中，设施农业、特色农业和舍饲养殖业发展较快，曲水西瓜、草莓、土豆成为全自治区名片。2007年，全县地区生产总值2.67亿元，公共财政一般预算收入980万元，农牧民人均纯收入3203元，分别较1994年增长5.25倍、27.82倍和2.36倍。2010年起，按照“生态立县、农牧稳县、净土富县、旅游活县”的发展思路，发展集中养殖、特色农产品加工、光伏产业、矿泉水产业等为一体的净土健康产业新道路。曲水县才纳乡农业示范区被农业农村部评为首批国家级现代农业示范区之一，也是拉萨市首个净土健康产业园区。2018年，全县地区生产总值16.87亿元，公共财政一般预算收入9.47亿元，农牧民人均纯收入13960元，城乡呈现经济发展、社会安定、民族团结、人民安居乐业的景象。

三、社会事业

中华人民共和国成立后，曲水县第一所小学、中学相继建成。1995年、2000年，曲水县先后通过普及六年制义务教育和普及九年制义务教育验收，成为全自治区普及九年制义务教育工作第一县。1999年，被评为全国扫盲工作先进县，获中华扫盲奖。2001年，被授予“全国‘两基’（基本实施九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）工作先进地区”称号。2003年起，曲水县确定基础教育、职业教育、成人教育“三教一体”的思路，进一步提高在校学生巩固率。2011年10月，西藏第一所高层次藏传佛教综合性院校——西藏佛学院落户曲水。至2018年，曲水县共有小学7所、中学1所，在校学生3385人，义务教育九年巩固率99.7%。

60年代，曲水县人民医院成立。同时，区公所卫生院、乡卫生院陆续建立。1983年，曲水县实行农村合作医疗制度。1997年，曲水县人民医院成为拉萨市第一批县级一级甲等医院。1998年，成为西藏大学医学院临床实习基地。1999年后，进一步完善农村合作医疗制度，防止农民“因病致贫、因病返贫”。2008年起，免费发放碘盐。2010年起，为45岁以上农牧民免费体检。至2018年底，曲水县共有医疗卫生机构22家，其中医院、卫



2011年10月，西藏佛学院落成暨开院庆典





1 国家级非物质文化遗产——俊巴郭孜舞（牛皮船舞）

2 国家级非物质文化遗产——协荣仲孜

生院7家，诊所、卫生室14家，疾病预防控制中心（防疫站）1家，床位66张，卫生技术人员154人。

曲水藏族人民饮食以酥油茶、青稞酒、糌粑、风干肉等为主，服饰以藏服为主，传统节日有藏历新年、望果节、沐浴节等，其中藏历新年是最隆重的节日。千百年来，曲水各族人民共同创造灿烂文化，有协荣仲孜、俊巴郭孜舞（牛皮船舞）等国家级非物质文化遗产项目。50年代末，曲水县设立新华书店。1972年，成立县文化馆。90年代，各乡（镇）、村组文化站相继建立。1997年2月，曲水县被授予“全国广播电视先进县”称号。2004年起，推进以安居工程为重点的社会主义新农村建设，新型农村养老保险、城乡低保实现全覆盖。2018年10月，西藏自治区政府确认曲水县退出贫困县（区）。

察布查尔县概况

一、政区环境

察布查尔县是伊犁州直辖县。察布查尔，锡伯语“粮仓”之意，素有“鱼米之乡”“中国箭乡”的美誉，是全国唯一的以锡伯族为主体的多民族聚居自治县。察布查尔位于西天山支脉北麓，北纬43°17′～43°57′，东经80°31′～81°34′。北濒伊犁河，与伊犁州首府伊宁市及伊宁县、霍城县相望；南隔乌孙山，与昭苏县、特克斯县毗邻；东依巩留县；西与哈萨克斯坦接壤。全县总面积4485平方千米，有伊犁河、察布查尔河等大河水系和南山沟水系，有煤、石灰石等矿藏21种。其中，煤炭精查储量303亿吨，远景储量1600吨，属新疆四大煤炭基地之一，占伊犁州煤炭总量60%以上。1954年3月，察布查尔锡伯自治县成立。2018年，全县辖15个乡（镇、场），75个村（社区），人口19.44万人，有锡伯族、汉族、维吾尔族等36个民族，其中锡伯族人口19984人，占全国锡伯族人口十分之一。

察布查尔县作为边陲重镇，沿边有都拉塔国家一类陆路口岸，是“一带一路”核心区的重要节点，也是中国西部对外开放重要窗口。距伊宁市15千米，完全融入伊宁市半小时经济圈，20分钟接入连霍高速公路，30分钟到达伊宁机场和伊宁火车站。省道313线东起伊犁州首府伊宁市，西至与哈萨克斯坦接壤的都拉塔口岸，贯穿全境。全县形成集航空、铁路、公路运输于一体的交通运输体系。

察布查尔县是国家民俗旅游重点县，有一山（乌孙山白石峰景区）、一水（伊犁河清水湾风景区）、一边（口岸边境旅游）、一园（锡伯民族博物院）等名胜古迹，形成以锡伯民族博物院为龙头的民俗风情游、自然风光游、历史文化游、边境跨国游的旅游格局。2004年8月，锡伯民族博物院开园，2007年被评为国家AAAA级旅游景区。2007年11月，锡伯族西迁历史纪念馆被命名为中国民族博物馆——察布查尔锡伯自治县分馆，成为全国第四个中国民族博物馆分馆，2011年，被国家民族事务委员会命名为第三批全国民族团结进步教育基地。2009年，察布查尔县通过自治区旅游强县验收。

二、锡伯族西迁

清乾隆二十七年（1762），为加强西部防务，清政府设伊犁将军。为弥补兵力不足，乾隆二十九年，从东北调遣锡伯军民4295人（官兵1020人、随行眷属3275人）西迁伊犁。四月十日、十八日，锡伯军民分两批从盛京（今沈阳）出发。到达乌里雅苏台后，牲畜群暴发瘟疫，3000多头牛仅剩440头，西迁队伍休整7个多月。第二年春季，锡伯军民翻越阿尔泰山时，因积雪融化，洪水泛滥，在科布多被困两个多月。最终，于乾隆三十年七月二十二日到达伊犁，历时15个月，行程1万余里，实到人数5043人（含新生儿和沿途跟随者），这些新生儿也被称为“世界上最小最小的兵”。乾隆三十一年初，西迁军民在察布查尔扎营，依八旗制度编为锡伯营，成为“伊犁五营”之一。锡伯营多次应征参战，为镇压叛乱、保卫边疆、稳定西陲发挥重要作用。至今仍流传锡伯营总管图伯特开挖大渠、喀尔莽阿抗沙俄侵略的英雄故事。为纪念西迁这一壮举，农历四月十八被定为锡伯族最大的节日——西迁节。2006年，锡伯族西迁节被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。



锡伯民族博物院



锡伯族西迁示意图

三、经济发展

1978年后，察布查尔县开发利用农牧和矿产资源，初步形成以食品加工、采煤、建材等为主的工业体系。1992年7月，建立都拉塔口岸，扩大与哈萨克斯坦边境贸易。察布查尔县将招商引资作为推进新型工业化进程和实现县域经济发展的突破口，实施优势资源转换战略，发展煤电、煤化工产业，投资建成州级工业园——伊南工业区，为实现经济后发优势、跨越式发展奠定基础。2010年，全县地区生产总值22.04亿元、农业总产值14.2亿元、工业总产值8.6亿元、公共财政一般预算收入1.31亿元，分别较2004年增长1.99倍、1倍、3.16倍和3.85倍。2011年起，围绕“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”战略思路，推进农业产业化，制定察布查尔大米、红花、蔬菜地方标准，建设大米、红花、蔬菜及玉米制种



都拉塔口岸

标准化生产示范基地，成为全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国绿色食品原料标准化生产基地。2014年，10万亩红花基地获得全国绿色食品原料（红花）标准生产基地认证，察布查尔县成为全疆优质粮棉油及特色农业基地，被自治区定为新疆天山马鹿基地县。依托园区建材产业园和区位、资源优势，引进建材生产企业，逐步成为伊犁建材生产基地及建材集散地。抢抓丝绸之路经济带核心区建设机遇，建成集仓储配运、货物联运、货物集散、转关过境为一体的区域性大型物流产业园，成为东联西出的桥梁和纽带。至2018年，全县地区生产总值51.76亿元，农业总产值30.89亿元，拥有有机水稻种植面积1.5万亩，其中5190亩获得欧盟、国标双认证，建有伊犁河谷万亩薰衣草产业园，工业总产值11.16亿元，规模以上工业企业16家，规模以上工业增加值2.01亿元，公共财政一般预算收入3.39亿元。

四、社会事业

察布查尔县是锡伯族文化保存最完整、最集中、最具代表性的县。2010年，察布查尔县与沈阳市沈北新区签订共建国家级锡伯族文化生态保护区框架协议，搜集整理锡伯族濒临失传的非物质文化遗产项目108个，锡伯族贝伦舞、锡伯族弓箭制作技艺、锡伯族刺绣等5个项目先后被列入国家级非物质文化遗产名录。双人贝伦舞富有浓郁的民族特色和激情的舞台表现力，深受群众欢迎。锡伯族既有信仰藏传佛教，也有信仰萨满教，尤其崇拜喜利妈妈。主食以米、面为主，面食喜食发面饼。饮食上有许多规矩，如发面饼上桌时分天面、地面，必须天面朝上、地面朝下等。锡伯族素有“好骑善射”美名，每逢西迁节举行射箭表演和比赛。1972年，为继承和发扬这一传统体育项目，组建业余射箭队，培养出许多神箭手。1996年、1997年，察布查尔县先后被国家体委命名为全国体育先进县、全国群众体育先进集体。



1 察布查尔县千人射箭



2 贝伦舞

1
2

锡伯族特别重视教育。清乾隆三十一年（1766），察布查尔开办锡伯八旗义学。1996年起，九年制义务教育入学率和巩固率一直保持100%。多年来，察布查尔县在财政紧张的情况下，坚持优先、加大教育投入，实现教育普惠，在少数民族中小学中开展锡伯族语教学，开设射箭、贝伦舞等民族文化课程，为保留锡伯语言文字、传承锡伯文化奠定基础。2018年，察布查尔县拥有小学21所、中学11所，教职工3561人，在校学生2.53万人。当年，通过州义务教育均衡发展复查验收。

1997年，察布查尔县人民医院被评为自治区二级甲等医院。2018年，察布查尔县有医疗卫生机构53家、床位844张、卫生技术人员1380人，基本满足群众常见病治疗需求。2017年10月，察布查尔县被自治区政府批准退出贫困县。2018年，全县城镇居民人均可支配收入25238元，农牧民人均纯收入13167元。

察布查尔县概况

新源县概况

一、政区环境

新源县系伊犁州直辖县，素有“塞外江南”“草原明珠”“哈萨克家园”及“西域酒乡”美誉。新源意为“新开拓之原野”，地处“中国十大新天府”之一的伊犁河谷东端、天山北麓、巩乃斯河谷地带，北纬43°01′～43°40′，东经82°28′～84°57′，距伊宁市192千米，距乌鲁木齐市495千米，东联西出、沟通南北，是南疆、北疆人流、物流集散地。东起艾肯达坂，南屏那拉提山、大吉尔尕朗河，与和静县为界；西至特克斯河，与巩留县相望；北界阿布热勒山、安迪尔山，与尼勒克县相邻，可谓“三面青山列翠屏，腰缠玉带河纵横”。全县总面积7581平方千米。新源县自然资源丰富，生态环境质量在新疆各县市首屈一指，有25种国家一类、二类保护动物，拥有中世纪遗留下来的10万亩野果林和3万亩野杏林，被誉为“世界苹果源种地”和“中国野果基因库”。探明矿藏20余种，其中铁矿、石灰石矿储量大、品位高，为伊犁州之首。1946年，设置新源县。至2018年，新源县辖9个镇2个乡4个国营农牧场，87个村（社区），人口32.17万人，有哈萨克族、维吾尔族、回族等35个民族。其中，哈萨克族人口15.01万人，占全国哈萨克族总人口十分之一。





■ 那拉提草原



■ 那拉提机场

新源县地处古丝绸之路北道，巩乃斯河、恰普河蜿蜒穿行于峡谷林莽间，风景宜人，文物古迹众多，极具民族风情。县域内既有国家AAAAA级旅游景区——那拉提旅游风景区、国家AAA级旅游景区——那拉提森林公园等自然景观，又有元代古城堡遗址、乌孙国屯兵要塞遗址、乌孙古墓群等文物古迹。其中，那拉提旅游风景区开发景观260平方千米，217国道和218国道在景区范围内交会，217国道独库段被誉为新疆风景最美的国道。景区拥有夏牧场、柯孜拉霞瀑布、望天洞等27处景点，形成3条精品旅游线路。其中，夏牧场是世界四大高山草原牧场之一，平均海拔2200米，被誉为“空中草原”。那拉提旅游风景区是一处集雪山、冰川、森林、沟谷、草甸、河流、瀑布及草原历史文化、哈萨克族民俗风情于一体的旅游休闲度假胜地，是贯穿南北疆、穿越天山精品旅游线上的重要节点，疆内外旅行社公认的新疆五大旅游目的地之一，有“最先见到太阳的地方”“哈萨克人口最多的草原”之称，先后被评为全国六大最美的草原之一、国家级生态旅游示范区、“神奇西北100景”等。2006年，那拉提机场建成通航，新源县被命名为自治区旅游强县，并通过自治区园林县城复验。

二、经济发展

80年代中期，新源县经济发展步伐明显加快，主要工业有食品加工、水力发电、建材等。90年代中期，形成以制糖、粮油、生物制药等农畜产品加工业为基础，以钢铁和白酒产业为支撑的产业框架。21世纪后，随着国家西部大开发战略的实施，新源县抢抓发展机遇，逐步形成钢铁、农副产品加工、新型建材、战略性新兴产业、商贸物流五大产业集群，拥有首钢伊犁钢铁有限责任公司、新疆伊犁钢铁有限责任公司、新疆伊力特实业股份有限公司和肖尔布拉克酒业有限责任公司等7家产值超1亿元企业。同时，大力发展免烧砖等新型建材产业，还有世界第二、亚洲第一的雌激素高科技生物制药企业——新疆新姿源生物制药有限责任



■ 哈萨克牧民转场



新疆伊犁钢铁有限责任公司

公司。新源县着力做实基础、做大总量、做优质态，县域经济保持良好发展势头。实施乡村振兴战略，合理开发优势资源，保持着全疆牲畜存栏100万头（只）县和产肉万吨县称号，成为伊犁河谷农牧业生产基地，创建万亩小麦绿色高产高效核心示范区3个，创建自治区级农业农村示范区1个，建立优质、高效、精品示范果园两个，喀拉布拉牌富士苹果获自治区级特色林果产品博览会金奖。加大工业园区基础设施建设，为县域经济“筑巢引凤”，形成以晶科能源为代表的新兴产业。2014年12月，工业园区获批自治区级“两化融合”试验区。全面启动《新源县全域旅游总体规划》，举办中国·那拉提草原文化旅游节、冰雪旅游文化节系列活动，打响“草原明珠，醉美新源”品牌。2018年，全县地区生产总值99.73亿元、农业总产值42.21亿元、工业总产值80.37亿元、旅游收入48.73亿元和公共财政一般预算收入6.04亿元，分别较2010年增长1.02倍、84.81%、1.78倍、36.37倍和1.73倍。

三、社会事业

民国24年（1935），创办第一所新文化学校——吐然学校。1950年，相继开办学前教育、汉语小学完全中学。1978年后，开办职业教育、扫盲教育、成人教育等。1998年，通过自治区“两基”（基本实施九年义务教育和基本扫除青壮年文盲）达标验收。21世纪以来，新源县以办人民满意教育为宗旨，优化教育环境，深化教育改革，强化教育管理，先后获“全国两基工作先进县”、“全国教育系统先进集体”、教育部基础教育课程改革“全国先进实验单位”、自治区基础教育课程改革“先进集体”、“自治区农牧区基础教育课程改革试点项目县”等40余项国家、自治区级称号。2013年，率先在全州实现义务教育学校标准化建设。2014年，获“国家义务教育发展基本均衡县”称号。2016年、2018年，高标准通过自治区督导评估复验，实现从“两基”到义务教育均衡发展的历史性跨越。至2018年，全县各级各类学校155所，在校学生6.66万人，教职工5993人，全面实施十五年免费教育政策，义务教育巩固率99.8%，高中阶段升学率100%。

50年代初，始建新源县人民医院。70年代，加大地方病防治力度，广泛征集中草药资源。80年代，妇幼保健、卫生防疫、中医医疗逐步规范。2006年，开展新型农牧区合作医疗试点工作。新源县深入实施“健康新源”战略，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，深化医药卫生体制改革，推进高水平医疗联合体和家庭医生签约式服务，持续推进乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心标准化、规范化建设，“一站式”结算、“先诊疗后付费”制度全面铺开，解决老百姓“看病难、看病贵”问题。至2018年，新源县有医疗卫生机构217家，床位1229张，卫生技术人员1609人，医疗硬件和软件水平得到整体提升，县乡村三级卫生保健网络不断完善。



『姑娘追』



■ 驯鹰

新源县以哈萨克族为主，其饮食主要有馕、抓饭、烤肉和马肠子等，烤全羊是维吾尔族、哈萨克族特色菜肴之一。服饰多用牲畜皮、耐磨布制成，男子穿衬衣、长裤，妇女喜穿各色连衣裙。民俗活动有阿肯弹唱、“姑娘追”、叼羊等。肉孜节、纳吾肉孜节、古尔邦节是维吾尔族、回族、哈萨克族等民族的盛大节日，不仅宰杀牛羊，还要精制糕点，举行各种庆祝活动。1998年，新源县举办首次“花儿会”。2000年，16个乡镇（场）文化站、99个村（队）文化室全部达到国家级、自治区一级标准文化站（室）标准，新源县被授予“全国文化先进县”称号。2013年起，围绕全面建成小康社会目标，新源县建设农牧民安居房、定居房，改善群众生产生活条件，拓宽增收致富渠道，新源人民生活由温饱型逐步转向小康型。新源县相继获得“全国科技进步先进县”“全国双拥模范县”“全国民族团结进步模范县”“国家卫生县城”“国家园林县城”等30余项称号。2018年，新源县城镇居民人均可支配收入28032元、农牧民人均纯收入15927元，较2010年增长1.48倍、1.27倍。

新源县概况

二、文件选录

关于进一步组织开展全市对口支援工作的意见

扬政办发〔1997〕92号

1983年以来，我市根据省委、省政府的统一部署，先后与新疆和田、哈密地区，广西玉林、河池地区，三峡工程库区宜昌市秭归县，西藏拉萨市曲水县，陕西省汉中市佛坪、城固县建立对口支援合作挂钩关系。通过开展对口考察、干部交流、人才培训、技术服务、实施项目等对口活动，帮助受援地区发展经济，开拓了我市经济协作的市场，有效地推动了对口支援工作，在受援地区留下了较好的印象。今年4月被评为江苏省对口支援三峡工程库区先进集体。为了进一步巩固对口支援工作成果，注重深度，再接再厉，多创实绩，现就下一阶段全市对口支援工作提出如下工作意见：

一、对口支援工作的总体要求

下一阶段全市对口支援工作要认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于对口支援工作的部署，进一步加强东西部地区的合作，推进区域经济协调发展，为加快《国家八七扶贫攻坚计划》的实施，维护改革、发展、稳定大局尽责出力。为此，各地、各部门、各单位要进一步统一思想，认真贯彻市委、市政府关于组织开展对口支援工作的要求，增强政治责任感，克服各种活思想，齐心协力，扎扎实实完成对口支援的工作任务，开创我市对口支援工作的新局面。

二、建立对口支援结对挂钩关系

根据中央和省的要求，下一阶段全市对口支援工作以陕西省汉中市城固县、佛坪县，三峡工程库区宜昌市、秭归县和西藏拉萨市曲水县为重点，兼顾其他对口支援地区。由于扬泰分设和对口支援任务的增加，现对挂钩合作对子作重新安排，以往明确的结对挂钩任务到此结束。确定邗江县与汉中市城固县、拉萨市曲水县；江都市与汉中市佛坪县；高邮市与宜昌市秭归县，侧重水田坝乡；郊区、广陵区与宜昌市秭归县，侧重泄滩乡；宝应县与宜昌市秭归县，侧重磨坪乡为相对稳定的对口挂钩合作关系。根据扬州市与汉中市的合作协议，仪征市与汉中市镇巴县、郊区与汉中市西乡县建立经济合作关系。全市与广西玉林和河池地区、新疆和田及哈密地区开展正常的经济技术协作。市直各有关部门和企业、驻扬单位、院所要主动开展对口支援工作，进行部门、行业、企业之间的结对挂钩；参加组团考察，参与接待对口支援地区来扬团组；完成市对口支援领导小组部署的对口支援工作任务。

三、对口支援工作的原则

按照省政府要求，全市对口支援工作要统筹兼顾，突出重点，加强协调，整体推进。与汉中市对口支援县采取“优势互补，共同发展”的合作原则，通过组织人才、科技、资源、资金等生产要素的合理流动和资源优化配置，增强造血功能和经济活力，培育经济增长点，加快脱贫致富的步伐。与三峡工程库区采取“优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展”的合作原则，多上生产型项目，多进行移民项目合作，帮助安置库区移民，发展库区经济。与拉萨市对口县采取“积极支持、优势互补、互惠互利”的原则，开展以项目为重点的对口合作，进一步做好干部援藏工作，为祖国统一和国家安全贡献一份力量。与其他对口支援地区采取“优势互补、互惠互利、共同发展”的合作原则，按照市场经济规律，拓展合作领域，提高合作质量。我市在人才、技术、品牌、设备、管理等方面具有一定优势，因此，在为对口支援地区办实事时，要与我市经济结构调整，开拓新的市场，培育新的经济增长点结合起来，通过对口支援促进结构调整，以结构调整推动对口支援。各地、各部门每年制订支援对方和发展自己的工作计划，努力办成2～3件实事。

四、对口支援的主要形式

对口支援工作要组织全社会参与，主要形式有：（1）合作开发。充分发挥对口支援地区资源优势、市场优势、成本优势、政策优势，在开发农副产品为原料的加工产业为主，培育对口支援地区新的经济增长点。（2）培训专业人员。根据对口支援地区的要求，采取进学校培训、跟班操作、派员到当地讲课和传授技术等方式，帮助进行专业培训，增强致富的开发能力。（3）技术咨询。采取多种形式的技术咨询，如指导编制可行性研究报告，帮助进行设备安装调试，组织专家现场会诊等。（4）贸易合作。根据我市企业开发市场的要求，在对口支援地区设总代理，办连锁店；提供商品外销信息，发展对外贸易。（5）创造条件支援社会公益性项目。如为对口支援地区学校、医院、旅游、邮电事业办一些力所能及的事情。各地、各部门、各单位还可以根据自己的情况开展其他形式的对口支援，活跃对口支援工作。希望驻扬单位在东西部对口支援和扶贫开发工作上多出力，用自己的优势办成一批实事。

五、对口支援项目的管理

对口支援以实施项目为主，通过狠抓项目推动对口支援工作取得实质性进展。动员和组织以企业为主体的互访考察，洽谈合作项目，充分发挥企业在对口支援中的重要作用。大中型企业要开展以名牌产品为先导的经济技术合作，采取股份制、兼并、租赁、承包等形式，扩大生产经营视野，把企业引导到更大空间中去创业增效。积极开拓销售市场，促进“产地销”向“销地产”转变。

加强对对口合作项目的分类指导、促进和管理，把已签订协议的项目作为重点，抓好项目的储备和滚动实施。市直和每个县（市、区）每年完成项目数不少于两项，确保全市每年完成6～8项。今后每年5月前由市对口办汇总项目计划，以市对口支援领导小组名义下达。加强合作项目实施情况的跟踪检查，通报项目进展情况，项目完成结果作为评比先进的重要条件之一。根据国家和省有关规定，结合我市实际情况，研究制定开展对口支援的政策、措施，调动实施项目企业和单位的积极性；加强对对口支援地区优惠政策的收集和研究，引导企业到受援地区开发项目，推动全市对口支援工作的持久进行。

加强对口支援项目和对口支援工作的扎口管理，市对口支援领导小组各成员单位、各县（市、区）、各有关企业开展对口支援工作计划和项目办理情况要抄送给市对口办，重要事项要报市政府和市对口支援领导小组，使全市对口支援工作规范化、制度化。

六、切实加强对口支援工作的领导

全市对口支援工作面临的任务较为繁重，碰到的困难和问题也较多，必须进一步加强领导，采取得力措施，才能使对口支援的各项工作和要求落在实处。为此，各级领导要切实重视对口支援工作，强化宣传发动力度；通过广播、电视、报纸、简报等新闻媒介，大力宣传开展对口支援工作的重要意义，宣传“帮助贫困地区群众解决温饱问题，是党和政府的重要任务，也是全社会的共同责任”，增强社会各个层次的政治责任感和紧迫感，各尽所能为我市的对口支援地区献爱心。市对口支援领导小组每年活动1～2次，研究和协调有关事项。市对口支援领导小组的成员部门要确定对口支援工作的承办科（室）和联络员。各县（市、区）政府要健全对口支援领导机构，明确分管领导。各级政府对口支援办公室设在经协部门，主要职责是按照各级对口支援领导小组的部署，进行规划、实施和服务；组织对口合作活动，掌握对口支援工作中的情况；建立健全工作机制，处理好日常事务。各级对口办要明确编制、人员和经费。驻扬单位和本市大中型企业要明确一名厂长（经理）分管对口支援工作，明确一个科（室）办理对口支援中的事宜。

抓好对口支援工作的考核评比。今后市经协委和市对口办正常编辑发行对口支援工作报，发送给各成员单位、驻扬单位和有关企业，表扬先进，推广经验，促进工作。市对口支援领导小组每两年组织一次考核评比，对工作成绩突出的单位和个人给予表彰奖励。

扬州市人民政府办公室

1997年6月26日

江苏省扬州市对口支援新疆新源县专项规划

（2011～2015年）

根据全国和江苏省对口支援新疆工作方案，我市负责对口支援新疆伊犁州新源县。为深入贯彻落实中央新疆工作座谈会、全国对口支援新疆工作会议和江苏省援疆工作会议精神，全面加大对口支援力度，在深入调研对接的基础上，结合我市和新源县经济社会发展实际情况，制定本规划。

本规划着重于围绕经济援疆、干部援疆、人才援疆、教育援疆、科技援疆的总体要求，以支援城乡居民建设为重点，加快改善新源县各族群众的基本生活条件；以发展教育卫生事业为重点，支援新源发展社会公共事业；以推进产业合作为重点，积极支援新源发展经济；以人才援疆为重点，加大力度培养新源经济社会发展急需的各类人才。对口支援项目突出实物工作量，以保障和改善民生为重点，把“硬件”建设与“软件”建设、物资支援与文化交流相结合，着力推动新源县增强自我发展能力，实现跨越式发展和长治久安。

按照《进一步加强和推进对口援疆工作实施方案》和《江苏省对口支援新疆工作方案》提出的时间安排，新一轮对口援疆工作期限为2011～2020年，其中近期为2011～2015年，远期为2016～2020年，本规划期为2011～2015年。

一、发展背景与基础

（一）基本情况

新源县地处“中国十大新天府”之称的伊犁河谷东端，享有“草原明珠”“新疆酒乡”之美誉，生态环境质量在新疆86个县市位居第一。全县总面积9970平方千米，东西长约191千米，南北宽约33.8千米，海拔高度792～4621米。辖6镇5乡77个行政村，有12个驻县单位，由哈萨克族、汉族、维吾尔族、回族等34个民族组成，总人口约30万人。其中，少数民族约19万人，哈萨克族人口14万人，占全国哈萨克族总人口的十分之一。

全县有可耕地80万亩（耕地面积60万亩）。境内有大小水系24条，年径流总流量为25亿立方米，水能蕴藏量为98万千瓦，电能蕴藏量为48万千瓦。全县有838万亩新疆乃至全

国最好的优质天然草场，其中可利用草场688万亩。肥沃的土质、优质的牧草、充沛的降雨量以及具有地方特色的哈萨克羊、新疆褐牛、伊犁马为畜牧业发展提供得天独厚的优越条件，一直保持着全疆牲畜存栏100万头（只）县和产肉万吨县的称号。已探明的矿种有铁、煤、金、铜等20余种。其中，铁的远景储量近2亿吨，探明储量在5000万吨以上，平均含铁量为58%，开采品位为62.5%，铜的探明储量为30万吨（纯金属）。世界四大高山草原——国家AAAA级那拉提旅游风景区位于境内。全县森林面积212.8万亩，森林覆盖率为14.2%。其中，拥有中世纪遗留下来的10万亩野果林和3万亩野杏林，被誉为“世界苹果源种地”和“中国野果基因库”，野果年产量在3500吨以上。同时，新源县还有近20万亩芦苇和湿地资源。

多年来，新源县坚定不移地实施优势资源转换和大企业、大集团战略，形成以制糖、制麻和粮油等农产品加工业为基础，以钢铁和白酒产业为支撑的产业发展框架。拥有新疆伊犁钢铁、首钢伊犁钢铁、伊力特股份、中粮屯新糖业、康尤美集团、肖尔布拉克酒业等7个产值超亿元的企业。2009年，全县地区生产总值完成40.8亿元，较上年增长10.1%，经济总量在全疆排名第16位；全社会固定资产投资累计完成14.7亿元，较上年增长33%；全口径财政收入达到7.64亿元，较上年增长11.5%。其中，一般预算收入达到2.6亿元，较上年增收22%；农牧民人均纯收入达到5644元，较上年增收864元。财政收入、固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入四大主要经济指标提前一年完成“十一五”规划目标。

（二）发展优势与存在问题

1.发展优势

——地缘优势：新源是天山北麓的伊犁河谷八县之一，东起艾肯达坂，南以大吉尔尕朗、那拉提山与巩留县、和静县为邻，东北以阿布热勒山、安迪尔山分水岭与尼勒克县、沙湾县、和静县为界，西以特克斯河为界，与巩留县相望，距伊宁市192千米，距乌鲁木齐市495千米。

新源县地处天山北坡经济带与南疆石化产业之间，是沟通南北疆与伊犁河谷、新疆与中亚重要的交通要道，国道218线和省道316线东西横贯全境、国道217线南北穿境而过。其中，伊犁河谷内主干线的国道218东连巴州和静县，国道217线北连独山子和奎屯、南达库车和阿克苏，区位优势得天独厚，交通运输便捷畅通。在建的伊钢铁路专用线，实现伊犁河谷重要铁路精伊霍线的连接，新源县交通优势进一步巩固。

——资源优势：新源县各类资源丰富，种类多，首先气候条件优越，东部夏季温暖而湿润，冬季寒冷风雪多；西部夏季温暖而较干，冬季风雪少；中部介于东西部之间，全年日照实数为4442小时；水资源丰富，年降水量在270～880毫米，是全疆降水量最多的地区之一，地表水资源总径流量为65亿立方米，占伊犁河谷水资源的38.72%，占全疆的7.7%，地下水资源总储量为6.4亿立方米，可开采量为3.2亿立方米；矿产资源优势明显，处于西天山几大成矿带的中央位置，主要有煤、铁、金等30余种，初步估计铁矿地质总储量达4000万吨，平均品位为55%，金矿矿石储量达44万吨，平均品位为4.5克/吨；野生动植物品种繁多，有马鹿、狐狸、松鼠、旱獭、水獭、熊等为代表的野生动物，野果林98120亩，总株数1421万株，总产量达3502吨，具有重要经济价值。100余平方千米湖面的苇湖，覆盖率为95%，可年产苇子20万吨。

——特色文化优势：新源县14.5万哈萨克族占到全国哈萨克族人口的1/10，哈萨克族能歌善舞，哈萨克族历史、文化、民俗具有浓烈的草原文化特征，结合哈萨克族风土人情，所形成的特色文化在发展文化旅游方面具有突出的优势。

——组合优势：主要体现三个方面：一是农业与牧业进行组合，目前新源农区畜牧与牧区畜牧的畜牧产出为1∶1，面积为1∶8，为下一步农业结构调整、发展多种农村经济、农牧民增收等“三农”问题的解决提供良好的依据与基础；二是多金属组合，新源是“西天山”资源富集区的重要组成部分，区内矿产预测资源量潜力巨大。截至2009年底，已发现有铁、锰、铬、铜、铅、锌、硅石、石膏、石灰岩、硫铁矿、重晶石、铸石材料、高铝矿石原料等35种矿产，形成固体矿产地89处，其中黑色金属矿产地8处、有色金属矿产地4处、贵金属矿产地6处、稀有金属矿产地4处、能源矿产地1处、冶金辅助原料矿产地12处、建筑材料矿产地18处、非金属矿产地36处。目前初步探明矿产储量的矿种主要有铁、铜、花岗石、硅石、石灰石等5种。对内进行县域现有资源的组合开发利用，对外与周边县市、中亚有关资源进行组合，形成大矿产、大开发、综合利用的格局；三是人文特色与旅游业的发展组合。新源哈萨克特色图书、歌舞、手工品等文化艺术载体，与那拉提、唐古拉等重点景区的旅游产业相结合，实现自然风光与文化艺术的交融，进一步提高新源旅游品牌。

2.存在问题

一是与全国、全疆发展水平相比有差距。从人均生产总值看，2009年全国是25188元，全疆是19926元，新源是13411元，分别比全国、全疆低11777元和6515元；从城镇居民人均可支配收入看，2009年全国是17175元，全疆是12258元，新源是9996元，分别比全国、全疆低7179元和2262元。从三次产业结构看，全国是10.6∶46.8∶42.6，全疆是17.8∶45.7∶36.5，州直平均是25.1∶32.6∶42.3，新源是32.9∶43∶24.1，一产分别比全国、全疆、州直高出22.3、15.1、7.8个百分点，二产分别低于全国、全疆3.8和2.7个百分点，三产分别低于全国、全疆和州直18.5、12.4和18.2个百分点，三产对经济发展的拉动作用还未充分显现。二是与中央、自治区、自治州提出的发展目标相比压力很大。中央提出，到2015年新疆人均地区生产总值要达到全国平均水平，城乡居民人均可支配收入和人均基本公共服务能力要达到西部地区平均水平。经分析，新源县GDP和人均GDP年均增速则必须达到17%（不变价计算）和15.2%（不变价计算）。三是由于历史、自然、社会等多方面因素影响，新源还存在着基础设施建设滞后、生态环境比较脆弱、民生改善任务繁重等问题。

（三）机遇与挑战

1.发展机遇

——2010年3月29日至30日，全国对口支援新疆工作会议召开，按照中央的决策部署，建立起人才、技术、管理、资金等全方位对口支援新疆的有效机制。扬州市对口支援新源县，将在人才、技术、管理、资金等全方位对口支援，推动新源县跨越发展。

——2010年5月17日，中央新疆工作座谈会召开，中央提出到2015年新疆人均地区生

产总值达到全国平均水平，城乡居民人均可支配收入和人均基本公共服务能力要达到西部地区平均水平，确保实现2020年全面建设小康社会奋斗目标，并推出一揽子促进新疆经济社会又好又快发展的政策。

——新疆维吾尔自治区党委七届九次全委（扩大）会议提出：以现代文化为引领，以科技、教育为支撑，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程；加快改革开放，打造中西部区域经济的增长极和向西开放的桥头堡，建设繁荣富裕和谐稳定的美好新疆。加强生态环境建设，确保新疆山川秀美、绿洲常在。牢固树立环保优先、生态立区理念；改善城市人居环境；抓好城市绿化；突出抓好节能减排；大力推进循环经济；做好资源的科学合理有序开发。

——十大产业振兴规划的出台，特别是《钢铁产业调整和振兴规划》和《物流业调整和振兴规划》为新源县的钢铁产业和物流业发展提供政策支持和指导。

——按照中央的总体部署，将在南疆喀什和伊犁分别设立特殊经济开发区，除享受现有“经济特区”政策外，预计还要叠加“国家综合配套改革试验区”政策，新源县受经济开发区的辐射，结合自身发展现状，将成为新型工业化和产业转移的重要区域。

——伊犁州对外交通明显改善：精—伊—霍铁路开通运营，布列开—巴仑台铁路和伊宁—那拉提高速公路列入规划，昭苏夏塔—阿克苏地区温宿县二级公路将开工建设，交通条件的改善，将有力地带动新源县经济社会快速发展。

2.面临挑战

外部主要体现在两个方面：一是随着伊宁区域不断崛起，各项产业快速发展，形成强劲的竞争态势。二是新源县以钢铁产业一业独大的现状比较明显，受国际、国内钢材市场影响较大。内部主要体现以下五个方面：一是产业化程度不高，主导产业链延伸不足，农业产业化程度较低，畜牧业缺少龙头企业带动，社会主义新农村建设的任务依然繁重；工业内部结构还需进一步调整，工业种类还要进一步完善，工业企业运行质态还要进一步提升，地方工业对整个国民经济的支撑和拉动作用还要进一步增强；产业发展相配套的物流、房地产等产业尚未形成规模，现代服务、旅游等产业发展水平较低，产业化程度需要进一步提升。二是各类基础设施有待完善，城乡道路、供排水、供暖、垃圾处理等相关配套基础设施需要进一步加快。三是资源开发程度较低。矿产资源勘查需要加大力度，水、农产品、生物等各类资源还需要进一步整合转换，深加工程度和产业附加值还需要进一步提高。四是地方财政有限、融资渠道不够宽，与经济社会的快速发展不相适应。教育、科技力量还相对薄弱，高层次经营管理人才、各类专业技术人才比较匮乏。五是思想观念需要进一步转变，改革创新力度还需要进一步加大。

二、“十二五”总体思路与奋斗目标

“十二五”总体思路：以改革创新为动力，以现代文化为引领，以科技、教育为支撑，以富民强县、平安和谐为重点，实施优势资源转换、科教兴县、生态立县三大战略，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程，坚定不移地推进钢铁产业跨越发展，大力提升糖、麻、豆、酒4个传统产业，做大做强畜牧、旅游、新型建材3个优势产业，推进服务业快速升级，着力加强社会建设、全力维护社会稳定、不断加强和改进党的建设，抢抓机遇、乘势而上，推动县域经济社会发展跨越伊犁河谷、接轨天山北坡，努力实现新源跨越式发展和长治久安。

奋斗目标：到2015年，全县生产总值较2009年翻1番半，达到120亿元以上，年均增长19%，经济总量挺进全疆前十名；经济结构持续优化，三次产业之比达到19∶58∶23；全县工业增加值达到60亿元以上，占GDP比重的50%以上，年均增长28%；地方财政一般预算收入达到12亿元以上；城镇居民人均可支配收入达到3.5万元，年均增长21%以上，农牧民人均纯收入达到1万元以上，年均增长10%，城乡居民收入和基本公共服务能力达到西部平均水平，基础设施条件明显改善，自我发展能力明显提高，社会文明更加进步，民族团结和社会稳定基础更加牢固，确保到2020年与全疆、全国同步实现全面小康社会。

三、指导思想与援建目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，从维护祖国统一、促进民族团结、实现中华民族伟大复兴的高度出发，结合扬州、新源经济发展的实际情况，建立人才、技术、管理、资金等全方位对口支援的新机制，加大对口支援工作力度，切实改善新源各族群众基本生产生活条件，提升城乡建设和管理水平，支持产业发展，繁荣经济，促进就业，加大人才培训力度培养一批新时期党政干部和各类复合型、专业型人才，进一步增强新源自我发展能力，推动新源跨越式发展和长治久安。

（二）基本原则

一是坚持规划先行，加强引导。在认真开展调研的基础上，结合国家和地方经济社会发展的规划编制援助计划，明确对口支援的目标、重点和任务，确保对口支援有序有力有效推进。

二是坚持突出重点，统筹兼顾。始终把保障和改善民生放在优先位置，重点是改善贫困山区农牧民生产生活条件，以此为突破口全面实施经济援疆、干部援疆、人才援疆、教育援疆、科技援疆，带动援疆工作的全面开展，不断扩大援疆成果。

三是坚持结合实际，注重实效。根据江苏省下达的对口支援资金总量和新源县实际需要，科学确定援建项目、援建标准和建设时序，充分调动社会各方面的积极性，引导各方面加大投入，把项目建设与改善民生、促进发展相结合，把“输血”与“造血”有机地结合起来，不断增强新源县自我发展能力。

四是坚持执行标准，确保质量。凡纳入规划的项目，无论是新建还是改扩建，都要严格执行有关建筑标准和规范，努力打造个性鲜明、特色突出的精品工程。

（三）援建目标

至2015年，使新源县经济发展明显加快、各族群众生活明显改善、城乡面貌明显改观、公共服务水平明显提高、基层组织建设明显加强、经济社会发展综合实力明显增强。至2020年，最大程度缩小与内地差距，推动全面小康社会目标的实现。

四、重点任务

（一）以支援城乡居民住房建设为关键，加快改善当地各族群众的基本生活条件

把各族群众住房条件的改善作为重点，大力实施安居富民工程建设，力争通过5年时间，

最大限度解决各族群众特别是农牧民群众的住房问题，让广大群众感受到对口援建带来的实惠。在搞好安居工程建设的同时，抓紧实施配套设施建设，通过村容整治、安全饮水、集中供热等项目建设，进一步改善城乡基础设施条件，全面提升受援乡村整体面貌。

（二）以支援教育、卫生、文化事业为重点，加快提高当地社会事业发展水平

加大教育设施投入力度，实施新源县二中异址搬迁项目，改善办学条件，营造环境优美、设施齐全的校园，为孩子学习创造比较好的条件。加快医院基础设施建设，实施新源县中医医院整体搬迁建设，进一步改善人民群众就医条件和医疗保障水平。挖掘民族医学独特魅力，配套建设哈萨克医老年病治疗康复中心，为老百姓就医提供更多的渠道。加快新源劳动力就业市场的建设步伐，促进当地劳动力就业。加快实施影剧院改造和老年活动中心等项目建设，丰富当地群众休闲娱乐内容，提升当地群众的生活质量。

（三）以促进产业合作为手段，推动当地经济又好又快发展

充分利用扬州、新源经济上的互补优势、比较优势，整合资源，加强旅游业交流合作，加大宣传推介等力度，进一步提高扬州、新源旅游城市的知名度，联手开拓旅游市场；发挥扬州农业科技特长，加大科技兴农力度，帮助当地发展特色林果业、设施农业，提升产业化发展水平，实现优势叠加、成果共享，促进共同发展。

（四）以培养干部人才为基础，加大干部人才培养培训工作力度

开展3个“一批”活动：即从新源选派一批党政干部分批分期赴内地进行学习、考察、挂职、培训；从新源选派一批教育、卫生、农业等专业技术骨干人才赴内地交流学习；从扬州选派一批教育、医疗、农业等方面专家学者赴新源县开展讲学、授医和支农，帮助新源有关技术人员提升专业知识水平。通过双向交流、合作培训等办法，帮助新源县培养新时期党政干部和专业技术人才。开展民族团结“手拉手”活动，加强两地人民特别是青少年的联谊交往。

五、重点建设项目

按照江苏省下达的援疆资金计划，我市2011年援疆资金9900万元，每年按8%的速度递增，扣除2%的预留资金和省指0.5%的统筹费，5年累计援疆资金达56628万元。根据国家、省有关要求，依据省指下达我市援疆资金量和新源实际情况，经与新源县对接、协商，2011～2015年，我市对口支援新源县项目共计33个，总投资量137767万元，其中安排援疆资金56628万元，地方配套81139万元。按项目类别分，其中城乡居民住房建设类19项，占58%，拟安排援疆资金19169万元，占34%；社会事业类4项，拟安排援疆资金16125万元，占28%；产业发展类7项，拟安排援疆资金1250万元；其他项目（规划编制）1项，拟安排援疆资金300万元。五年规划中年度项目安排援疆资金总量严格按照省下达的援助资金量进行分配。具体项目情况见《江苏省扬州市对口支援新疆新源县2011～2015年受援项目计划表》。

六、规划实施效益分析

（一）经济效益

规划重点扶持旅游业、农业、孕马养殖等产业发展，将对当地旅游、林果、设施农业、孕马养殖等特色产业的发展起到较大的推动作用。农业设施的进一步完善，农业新科技的广泛运用，能显著提升产品市场竞争力，以此带动当地农业快速发展。安居富民项目里都含有标准养殖、棚圈、特色林果业、设施农业等内容，通过养殖基地、蔬菜大棚的建设，为农民提供增收平台，帮助农民们增收致富，提高生活水平。旅游基础设施的建设，能显著改善野果林、白沟等景点的硬件条件，进一步提升景区知名度。扬州产业园水、电、路等“七通一平”网络化基础设施、配套设施的建设，显著改善投资环境，提高吸附投资的能力，带动建筑材料、社会服务等行业的发展，拉动县域经济快速稳步发展。

（二）社会效益

规划以改善民生为重点，突出游牧民定居房及配套设施建设，有利于改善居民的生产生活条件，美化村容、村貌等居住环境，提升群众的幸福感、满意度，促进社会和谐稳定。

规划的实施，还将进一步改善教育、医疗卫生条件，扩大基础教育、基本卫生服务的覆盖面。如新源第二中学异址搬迁后，可扩大教育规模，满足更多孩子想上高中的愿望；新源县中医医院整体搬迁后，医疗条件将进一步提高；垃圾处理、污水处理、设施建设则使城市功能进一步完善，城市环境进一步改善。基层组织阵地建设将为改善基层组织办公条件、巩固基层政权和维护社会稳定发展发挥重要作用。低收入群体就业市场改扩建完成后，将吸纳更多的富余劳动力就业等。

（三）生态效益

通过安居富民、污水处理等项目的实施，可以减少环境污染，改善农牧民生活环境质量；有效提高饲草料基地的产草量，提高载畜能力，有利于减轻和遏制草地生态环境不断恶化的趋势，缓解牧区草畜矛盾，实现草畜平衡；通过垃圾集中处理和污水合理排放，可有效减少生活及生产垃圾对生态环境的破坏，进一步保护环境，对新农村建设可持续发展具有重要的生态价值。

七、规划实施保障措施

（一）加强领导，健全机构。扬州市成立对口支援新源县领导小组，由市委主要领导任第一组长，市政府主要领导任组长，相关职能部门主要负责人为成员，领导小组下设办公室，办公室设在市发改委，负责对口支援新源县的日常工作。在新源县设立前方指挥组，具体组织实施扬州对口支援新源的各项工作。新源成立相应的对口支援工作机构，做好对口受援的协调工作。加快建立扬州与新源协调推进对口支援工作的机制，确保各项对口支援工作落到实处。

（二）加强调研，制定规划。根据规划先行的原则，在深入基层认真调研的基础上，按照省下达的援助资金总量和有关要求，科学制定五年对口支援规划和年度实施计划。规划中确定的各项对口支援工作任务，列入相关部门年度工作计划，主动对接，制定有关项目的对口支援方案。优先编制县城近期建设规划，搞好总体规划与单体项目规划之间的衔接，合理安排好建设时序，优先推进民生类项目，特别是城乡居民住房类，协调推进其他项目建设，确保总体规划稳步实施。

（三）加强监管，提高质量。加强对援疆项目的建设管理，严格按法定建设程序办理相关手续，严格执行项目法人、招投标、工程监理、合同管理、竣工验收等基本建设制度，加强施

工过程控制和监管，确保工程质量安全。加大协调督查，实时掌握项目建设进度，及时处理项目实施中存在的问题，确保项目按规划执行，按计划建设，按时间如期竣工。加强援疆资金管理，严格按照投资规模控制建设标准，精打细算，厉行节约，努力提高资金使用效率。加强对援疆资金使用过程中的检查、稽查和审计，确保资金安全、项目安全和干部安全。

扬州市对口支援新源县领导小组办公室

扬州市对口支援新源县前方指挥组

2010年11月

扬州市对口支援新源县项目资金拨付管理办法

扬援新指〔2011〕36号

第一章　总则

第一条　为规范和加强我市对口支援新源县项目资金管理，保证资金安全、合理、有效使用，提高使用效益，根据《江苏省对口支援新疆项目和资金管理办法》（苏援藏援疆发〔2011〕1号）、《江苏省对口支援新疆伊犁哈萨克自治州建设资金管理实施细则（征求意见稿）》的有关规定，并结合支援新源县工作特点，制定本拨付办法。

第二条　扬州市对口支援新源县项目资金管理按照“统一安排、统一申请、统一管理、分级负责”的原则进行管理。

第三条　按照“项目跟着规划走，资金跟着项目走”的要求，工程款支付只能用于工程项目中，前方指挥组应对各项目资金做好跟踪检查，要求任何单位或个人不得截留、挤占和挪用。

第二章　资金拨付

第四条　前方指挥组在当地国有控股银行开设援建资金专户，用于接收、存储、保管和支付相对应的各项援建资金。各项援建资金严格区分资金来源，分账核算收支款项。

第五条　在前方指挥部按进度正常拨付资金的情况下，根据不同的援疆项目类型及实施主体，采取不同的资金拨付方式。

（一）由前方工作组组织实施的全额（含拼盘）援建基本建设项目的资金拨付：

1.勘察、设计等前期工作费，前方工作组应编制前期工作费预算，严格按预算、用款计划、合同要求、工作进度拨付资金。

2.土建、安装、装修、监理、代建等所有付款项目，在竣工决算前，付款比例为85%，其余款项待竣工决算批复、审计后再结算，同时预留5%施工质量保证金。

3.预留的质量保证金，在项目决算批复后，随项目资料一并移交给项目使用单位，由项目使用单位在质保期满后与相关单位结清。

4.工程款支付严格按照工程合同及工程进度支付，具体支付流程详见附表。

（二）由受援方为主组织实施，援建资金予以补助的基本建设项目资金拨付：

1.严格按照前方工作组与受援方签订的援建协议要求及进度节点进行拨付。

2.项目前期工作办理完成后前方工作组拨付15%的补助资金至受援方。

3.项目施工合同签订并开工建设后前方工作组拨付35%的补助资金至受援方。

4.项目主体工程完成后前方工作组拨付25%的补助资金至受援方。

5.项目竣工决算审计结束后前方工作组拨付最后25%的补助资金至受援方。

（三）对列入援建总规划，经批准需独立进行政府采购或公开招标采购程序的设备采购项目，在履行完政府采购或招标程序后，由前方工作组按采购协议支付。

（四）对列入援建总规划，经批准组织江苏和伊犁两地干部和专业技术人才进行相互学习、交流和培训的项目资金拨付，在签订项目协议或实施方案批准后，前方工作组按照项目协议或实施方案的相关规定拨付资金。

（五）对列入援建总规划，包括城市总体规划、信息化建设、技术研究与产品开发、产业发展、产业引导等其他项目资金的拨付，由前方工作组组织实施的，前方工作组按照项目协议或实施方案的相关规定拨付资金。

第三章　报告和监督检查

第六条　项目实施单位在项目实施（建设）过程中出现下列情况的应及时报告前方指挥组：

（一）重大质量事故。

（二）较大金额索赔。

（三）审计发现的重大违纪问题。

（四）工期延误时间较长。

（五）其他重大事项。

第七条　为保证援建项目正常实施，应开展对援建项目资金使用管理情况的经常性检查，并会同项目实施（建设）单位及时做好基本建设项目的财务决算工作。

第八条　前方工作组发现相关用款单位有下列情况之一的，应停止拨付援建资金并采取措施予以纠正：

（一）违反国家法律、法规和财经纪律的。

（二）擅自改变项目建设内容，扩大或缩小建设规模，提高或降低建设标准的。

（三）违反合同条款规定的。

（四）结算手续不完备，结算凭证不合规，支付审批程序不规范的。

第九条　援建项目实施（建设）单位的有关人员利用职权截留、挤占、挪用援建资金的，依照《财政违法行为处罚处分条例》等有关法律法规严肃查处；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

第四章　附则

第十条　本拨付办法未尽事宜，按照《江苏省对口支援新疆伊犁哈萨克自治州建设资金管理实施细则》《江苏省对口支援新疆建设资金管理暂行方法》和《江苏省基本建设财务管理暂行规定》（苏财建〔2004〕61号）有关规定执行。

第十一条　本拨付办法自印发之日起施行。

第十二条　本拨付办法由扬州市对口支援新源县前方指挥组负责解释。

扬州市对口支援新源县前方指挥组

2011年10月17日

扬州市对口支援新源县援疆专家人才日常管理办法（试行）

扬援新指〔2012〕28号

为加强扬州市对口支援新源县援疆专业技术人才（简称“援疆专家人才”）的日常管理，确保援疆工作顺利推进和各项援疆任务的圆满完成，特制定本办法。

第一章　总则

（一）由扬州市对口支援新源县前方指挥组（简称“援疆指挥组”）牵头抓总进行宏观管理的原则；

（二）采取分口管理的原则，主要是援疆专家人才所在用人单位党组织具体管理；

（三）统一部署、各司其职的原则；

（四）援疆专家人才的人事安排，根据行业结构、职称情况，经与前后方组织部门沟通后，由受援地县委或受援单位党委研究决定任职；

（五）与前后方组织部门沟通后，可在选派的援疆专家人才中选出援疆专家人才总组长。同时，根据不同行业选出每个行业的组长，便于日常工作管理；

（六）援疆专家人才在疆工作时间由后方组织部门确定。

第二章　请（销）假

（七）援疆专家人才不论是因公还是因私、长期还是短期外出，都要严格执行外出请销假制度；

（八）援疆教师执行教师寒暑假制度。其他各行业援疆专家人才每年原则上探亲假一年1次，最多不超过2次（一次为十一国庆节，时间为15天左右；一次为春节，时间为45天左右）。因特殊原因需请假回去探亲的，需履行请假手续；

（九）离开新源县2天以内的，要口头向受援单位主要领导请假；离开新源县3天以上的，要书面向受援单位主要领导请假，同时经援疆专家人才工作组组长同意后，报援疆指挥组科技人才科，由援疆指挥组科技人才科请示援疆指挥组领导后方可批准；

（十）因病请假者，须向受援单位主要领导请假，并报援疆专家人才工作组组长和援疆指挥组科技人才科；

（十一）因工作需要，在新源境内下乡或到新源境外出差的，如当日不能返回，必须向受援单位主要领导报告；

（十二）因特殊原因需延长假期或因故需变更去向的，需及时续假和告知去向；

（十三）因公或因私请假期满回受援单位后，应及时向假期批准领导销假，并告知援疆指挥组科技人才科。

第三章　待遇及补助

（十四）援疆专家人才工作生活经费原则上由新源县财政统一承担。同时，为保障援疆专家人才食宿安排，扬州市财政给予一定的财政补贴至援疆指挥组，由援疆指挥组统一管理；

（十五）援疆专家人才享受艰苦边远地区津贴（地方津贴），由受援地组织部援疆人才办统一发放；

（十六）援疆专家人才，只转组织关系，不转户口、行政关系，由派出单位发放工资，同时享受援疆专家人才的各项待遇；

（十七）援疆专家人才医疗费报销，按照《自治区援疆干部医疗费用管理暂行办法》执行，凡在新疆治疗的，凭病例（或住院出院证明）和门诊费用发票，至受援地组织部援疆人才办全额报销；

（十八）援疆专家人才因公出差的差旅费由各受援单位承担；

（十九）援疆专家人才的直系亲属来疆探望，住宿在援疆楼，可由受援单位安排接待；

（二十）在节假日期间，由援疆指挥组牵头，组织举办不同形式的业余娱乐和文体活动。

第四章　教育培训

（二十一）认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚持科学发展观，加强中央和地方的有关方针政策、新疆历史以及民族宗教等方面知识的学习，以正确的理论指导援疆工作的开展；

（二十二）积极参加当地党委、政府以及所在单位组织的各种理论学习和培训班，了解中心工作及指导思想，更好地为中心工作服务；

（二十三）虚心向当地各族干部群众学习，尊重各少数民族的习俗，主动和各民族同志交朋友，努力做民族团结的模范；

（二十四）注重抓好业余时间的学习，不断充实和提高自身素质，确保圆满完成援疆工作任务。同时，在各自专业领域方面有更大的提高。

第五章　工作要求

（二十五）严格遵守江苏省前方指挥部、援疆指挥组以及受援单位的各项规章制度，不以权谋私，廉洁自律，洁身自好；

（二十六）深入调查研究，勤奋、务实的开展工作，对本系统的发展大胆提出建设性的意见和建议；

（二十七）工作要讲究效率和计划性，抓好检查和落实等关键环节，善于在工作中不断总结和提高；

（二十八）发挥好岗位职能作用，在促进思想解放、观念更新以及发挥专业技能等方面起到表率作用；

（二十九）发挥好桥梁纽带作用，积极促进教育、卫生、农牧水利等行业的发展；

（三十）积极主动参与连心牵手、名家引智、杏林春风、暖心希望、青蓝帮带、绿色生态等“六大行动”项目实施；

（三十一）援疆专家人才原则上食宿在援疆楼，严禁将援疆楼宿舍借出使用，不得随意安

排除援疆干部人才及家属以外的人员留宿；

（三十二）倡导积极健康的生活方式和朴素正派的生活作风，不酗酒，不赌博，不涉足营业性的夜总会、歌舞厅等娱乐场所，反对铺张浪费等不良风气；

（三十三）严禁随意夜间单独外出活动，不无故在外留宿；

（三十四）在疆工作期间，严禁驾驶各类机动车辆。

第六章　重大事项报告

（三十五）一般工作报告和下一步工作打算以邮件形式报援疆指挥组科技人才科，4～10月月头和月中两次，11月至次年3月月头一次；具体由各援疆专家人才小组组长汇总报总组长，总组长汇总报援疆指挥组科技人才科；

（三十六）重大事项及时上报援疆指挥组，主要包括：

1.涉及社会政治稳定的重大事件；

2.突发的自然灾害、重大事故等事件；

3.援疆专家人才思想、工作、生活、身体健康状况及家庭遇到的特殊情况；

4.援疆专家人才中涉及连心牵手、名家引智、杏林春风、暖心希望、青蓝帮带、绿色生态等“六大行动”，重要医疗技术、科研项目的开展等相关工作的计划及落实情况等；

5.援疆专家人才工作分工变动、职称晋升等事项；

6.与援疆工作相关的两地交流合作、互访考察等重要活动；

7.援疆工作中的新情况、新问题，采取的新举措、新办法，取得的成果和经验等；

8.援疆专家人才派出单位对援疆工作的意见和建议；

9.其他需要汇报的重大事项和信息。

第七章　对外宣传

（三十七）援疆专家人才每月至少编辑1篇援疆专家人才简报，具体由援疆专家人才组长负责；

（三十八）积极主动与县内外媒体接触，及时全面宣传报道援疆专家人才先进事迹；

（三十九）鼓励援疆专家人才积极参加宣传报道工作，凡有利于宣传扬州援疆工作正面形象、扩大扬州援疆知名度、反映扬州援疆成果的自创作品、先进事迹被报道者、援疆人才接受专访者，按照中央、省级、市级以及县级各类媒体、作品发表的版面和篇幅，对符合奖励范围的新闻作品给予相应的奖励。同一新闻作品被其他媒体转载报道的或同时符合两个以上奖励标准的，奖励按高一级档次计算，不重复奖励。

第八章　考核与奖惩

（四十）援疆专家人才的考核包括年度考核和期满考核，年度考核由受援地组织、人事部门负责。期满考核由前后方组织部门负责，对援疆干部德、能、勤、绩、廉进行全面考核，考核结果作为援疆专家人才任用的依据；

（四十一）坚持精神奖励和物质奖励相结合，期满后由援疆指挥组和县委组织部根据工作实绩提出表彰建议；

（四十二）不服从管理，有违规违纪现象发生的，援疆指挥组和受援地组织部将通报至扬州市委组织部和派出单位，出现严重违纪违规现象的，援疆指挥组将向扬州市委组织部提出清退和调换建议。

第九章　附则

（四十三）本办法由援疆指挥组负责解释；

（四十四）本办法自公布之日起施行。

扬州市对口支援新源县前方指挥组

2012年8月18日

扬州对口支援新源“十三五”发展规划

编制并实施好扬州对口支援新源县“十三五”发展规划，对于加快新源发展具有十分重要的战略意义。“十三五”时期，新源将围绕社会稳定、长治久安的总目标和全面建成小康社会的总要求，全力以赴促进经济社会发展，高效利用援疆优势资源，努力建设幸福、美丽、生态、和谐新源。

一、“十二五”援疆基本情况

五年来，援疆工作取得显著成效。扬州加大资金、技术、人才援助力度，对口支援新源资金6.29亿元，促进新源经济社会快速发展，为民生改善、民族团结、社会稳定和长治久安发挥重要作用。

（一）改善群众基本生活条件

以安居富民和定居兴牧工程为核心，以切实改善农牧民住房条件、提高抗震防灾能力、确保各族群众生命财产安全为目标，严把安居富民工程质量，确保安居富民户住得安心。2011～2015年，支持牧民定居1593户，安居富民6027户，给予部分援疆资金补助。同时，强调富民与安居并重，把旅游业、畜牧业、种植业作为结合点，促进安居富民工程与周边产业融合发展，使老百姓在安居的同时，达到致富效益。

（二）教育援疆形式多样

开展多方面、多维度教育援疆。硬件方面，加大教育基础设施投入力度。实施新源县第二中学异址新建、新城区幼儿园暨青少年文化活动中心建设和职业技术学校异址新建等一批教育基础设施项目，改善办学条件，营造环境优美、设施完备的校园。软件方面，大力开展援疆教育人才工程。解决学前幼儿和中小学教师短缺问题，使各学段教育办学条件、师资队伍、教学质量均衡协调发展。实施教育人才培训项目10余个，实施扬州、新源教育援助“十百千”工程，完成十多所学校、百名中小学教师和千名中小学生与扬州的结对帮扶工作。目前，各学校的对口交流帮扶工作对接良好，由县教育局组织开展名校、名师对口交流培训4批次、70余人。

（三）医疗卫生援疆惠及群众

加快医疗卫生基础设施建设，实施新源县中医医院异址新建，进一步改善新源医疗基础

设施条件和提高医疗保障水平。加强两地医疗交流合作，定期互派医生学习、培训，开办骨科病例讨论会、“居马泰式”乡村医生眼耳鼻喉科培训班、周末讲堂、传帮带“大讲堂”等活动，帮助提高医疗服务水平。5年来，援疆医生累计接诊2.6万余人次，会诊580余例，主持和参加各类手术2000余例，抢救危重病人350人次。

（四）产业援疆成果显现

产业援疆成为增强新源“造血”功能的重要载体，做出许多有益尝试。多次组织有投资意向的企业到新源考察、洽谈，新源也多次组织招商人员赴扬州召开推介会，为两地加强交流、互相了解搭建平台，也为进一步合作奠定基础。引进产业项目18个，累计投资42.05亿元。为提高园区基础设施建设水平，安排专项资金投入园区基础设施建设，加快园区的建设步伐，提升产业园区承载力和吸引力。两地经济口部门通过人员往来，加深彼此了解，为产业转移和项目引进打下基础。

（五）人才援疆硕果累累

组织管理人才、经济人才、教育人才、医务人才、实用人才、后备人才再教育，培训各类人才2.5万余人次。人才援疆成果显著，13名援疆专业技术人才被县委、县政府授予“援疆工作先进个人”称号，3名教师和医生被县委、县政府表彰为“专业技术突出贡献优秀个人”、4名援疆专业技术人才被援疆指挥组党委授予“优秀共产党员”称号，他们为推进新源经济社会发展发挥作用。

二、指导思想、基本原则与援疆目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会，以及中央民族工作会议、中央第二次新疆工作座谈会和第五次全国对口支援新疆工作会议精神，紧密围绕社会稳定和长治久安的总目标，牢固树立科学援疆、长期援疆、真情援疆思想，坚持民生优先，坚持夯实基层基础，充分发展扬州、新源两地优势，加强统筹协调，创新援疆方式，推动新源与全国一道全面建成小康社会。

（二）基本原则

坚持凝聚人心。教育、医疗卫生、就业等援建就是要改善人民群众的生活条件，让老百姓得到实惠、感受祖国大家庭的温暖。

坚持促进各族群众交往交流交融。“三交”是增进“五个认同”的重要途径，有利于充分发挥对口援疆综合效益，使对口援疆工作事半功倍。

坚持夯实基层基础。强调对口援疆向基层倾斜、向民生倾斜、向重点乡镇和村组倾斜，目的就是要中心向下沉、贴近百姓。

坚持久久为功。对口支援是一项长期任务，不能违背规律，不能急于求成，要做好长期作战的思想准备和工作准备。

坚持一切从实际出发。要坚持问题导向，以实事求是的科学态度开展“十三五”时期援疆工作。

（三）援疆目标

突出民生、乡及乡以下两个重点（民生资金占80%、乡及乡以下资金占80%），统筹安排66381万元援疆资金，推动新源教育、就业、群众基本生活、干部人才和基层设施及产业加快改善，推动扬州和新源交往交流交融，为新源全面建成小康社会、实现社会稳定和长治久安做出新的更大贡献。

三、援建项目和资金安排

2016～2020年，规划实施六大类24个项目，总投资69501万元，其中援疆资金66381万元、国家投资2000万元、其他投资1120万元。分别为：一是就业及支持产业发展项目6个，总投资11256万元，其中援疆资金11256万元；二是教育项目7个，总投资19973万元，其中援疆资金19973万元；三是干部、人才培训类项目4个，总投资2477万元，其中援疆资金2477万元；四是改善群众基本生活条件类项目4个，总投资29887万元，其中援疆资金26887万元、国家投资2000万元、其他投资1000万元；五是促进交流交往项目1个，总投资842万元，其中援疆资金842万元；六是基层设施建设项目2个，总投资5066万元，其中援疆资金4946万元。

四、主要任务和措施

2016～2020年，围绕就业、教育等六大领域，重点推动民生、乡及乡以下对口援助工作。

（一）以安居富民工程为重点，改善城乡居民基本生活条件

加快实施安居富民工程，推进城乡住房及城镇配套设施建设，改善新源群众基本生活条件。实施安居富民工程。按照“一村一规划、一户一方案”的要求，制定安居富民规划，确定安居工程标准、补助标准和组织建设方式。以经济困难家庭特别是贫困家庭建房户为主要扶持对象，采取新建、原地改造、购置“空心房”等多种方式推进安居工程建设，同步做好水、电、路、气、讯等相关配套设施建设。自建公助安居富民房11387户及基础设施配套，建房总面积91.1万平方米，户均80平方米，每平方米单价1100元。其中，援疆补助资金每户1万元。推进安居富民工程示范点建设，使其成为社会主义新农村建设的亮点。

完善城乡居住条件。投入8500万元建设新源中部乡镇集中供热工程，新增集中供暖面积15万平方米，其中：在新源镇、别斯托别乡、则克台镇投资6500万元，新建2×70兆瓦（100吨/时）高温热水锅炉房及其配套附属设施；投资2000万元，新建换热站25座。

（二）以教育、医疗卫生为切入点，支援社会事业加快发展

从群众最关心的教育、医疗卫生事业入手，积极推进学校和医疗卫生机构布局调整，投入援疆资金2.7亿元实施教育、医疗卫生项目，使各族群众得到实惠。

加大教育援疆投入。完善新源教育基础设施，实施第八中学校舍异址新建、第六中学分校校舍建设、第十中学（原别斯托别乡中学）异址新建、就业创业服务中心（含职业技术学校）建设项目。加强教师队伍建设，加大扬州师资对口支援力度，做好从学前到高中的教育工作。积极探索援受两地职业学校联合共建，采取多种方式加强教师培养。结合就业市场需求，优化专业设置，提升教育办学水平。援助贫困家庭学生，落实好援疆资金资助新源在内地高校家庭经济困难学生的政策，安排贫困大学生补助资金3500万元，为在内地高校家庭

经济困难生提供每人每年6000元的补助。制定鼓励政策，支持扬州离退休教师、志愿者参与新源教育事业发展。

完善医疗卫生服务体系。以县人民医院为龙头，推进医疗卫生公共服务设施建设。进一步改善新源医疗基础设施条件，落实人民医院门诊业务用房建设项目。挖掘哈萨克民族医学独特魅力和服务少数民族群众的潜力，重点实施新源县哈萨克医医院建设项目，使该医院成为挖掘、整理、研究、开发、利用哈萨克医药和临床医疗为一体的民族医疗单位。

（三）以旅游业、工业园区为支点，发挥产业援疆杠杆作用

以旅游业和工业园区为重点，扎实推进产业援疆，培育发展劳动密集型产业，实现产业援疆引领、带动新源经济社会发展。保障产业援疆资金，投入产业援疆资金占全县援疆资金比例达到10%以上。

培育壮大旅游业。加强旅游业交流合作。加大宣传推介力度，提升那拉提品牌和新源旅游城市知名度。帮助新源完善旅游基础设施，实施湿地旅游开发、新源镇2000亩采摘园、坎苏乡万亩特色种植园及农（牧）家乐示范、肖尔布拉克酒文化一条街等项目，积极探索产业发展与群众增收紧密结合的产业业态、组织形式和分配方式，使发展成果更多、更直接地惠及新源各族群众。

完善工业园区基础设施。提供良好的投资“硬件”条件，实施工业园区道路援建项目，建设7.7千米园区道路，为新源产业发展“强筋健骨”。以工业园区为平台，实施产业招商推介项目，引进一批效益高、带动作用大的产业项目。

（四）以就业、干部人才援疆为主导，全面推进“软件”援疆

拓宽就业通道。把促进就业放在突出位置，促进富余劳动力增收。设立促进就业引导资金，提高未就业者从业和创业能力。以80后、90后农村青年劳动者、初高中毕业生为重点，以职业技术学校为阵地，强化宣传引导和技能培训。通过实施少数民族再就业创业服务实训基地和乡镇小型就业实训创业项目，引导和支持就业创业。

落实人才援疆。以培养干部人才为基础，以培训专业技术人才为重点，加大人才援疆力度。优化援疆人才结构，采取双向挂职、两地培训、“组团式”支援等方式，加大教育、卫生、科技、文化等人才支持力度。“十三五”期间，安排干部人才培养培训资金3319万元，占援疆资金总额的5%。引入75名扬州医疗专家赴新源坐诊并开展传帮带活动，安排5批75名党政干部赴扬州挂职锻炼，10批500名骨干教师、医生及其他专业技术干部赴扬州培训，10批500名乡镇党政班子成员及村（社区）党政正职赴扬州培训考察，5批30名青年科技英才赴江苏培训。通过实施名校、名院提升计划，提高新源教育、卫生人才队伍水平；组织7500名财经干部、政法干部、宗教人士、后备干部、教师、妇女干部、经营管理人才、城建规划人才、农牧民等开展就地培训。

推进交往交流交融。以增强“五个认同”和增强民族团结进步为根本，进一步加强交往、交流、交融工作，全面提升对口援疆工作质量和水平。援疆项目实施要尽可能吸纳新源群众参与，以加强群众的认同感和成就感；组织开展结对子、认亲戚、交朋友、手拉手，以及考察团、学习团、参观团、夏令营等活动，让新源人民与扬州各族群众互动起来，面对面交流，拉近心理距离。安排10批150名爱国宗教人士赴扬州考察，开展50批次两地交流交往活动。加强文化队伍建设。积极开展文化交流与合作，组织文化交流和文化外宣活动。加强与援疆省市文化交流合作。采取“送出去、请进来”方式，将88名文化干部普遍培训一次。

加强基层政权建设。完善基层阵地硬件设施，统筹做好乡村（社区）活动场所、村民服务中心等阵地建设。建设10个乡镇23个村（居）公共服务设施，建筑面积2.32万平方米。加强基层干部培训，组织2000名乡（镇）、村（社区）干部开展就地培训。

五、保障措施

（一）加强组织领导，加大对口援疆工作的支持力度。各有关机构和相关部门要增强大局意识和责任意识，对援疆工作重视程度只能提高不能下降，组织保障能力只能加强不能削弱。

（二）健全体制机制，强化对口援疆工作制度保障。完善援建模式，对结构和工艺比较复杂的援疆项目，可采取“交钥匙”方式，一般的项目尽可能采取“交支票”的办法。

（三）强化共同责任，充分发挥援受双方两个积极性。对口援建组织实施工作由扬州援疆前方指挥组负责，新源县有关单位要全力配合项目实施。加强项目实施情况监管，每月、每季度统计项目推进情况。

（四）加大宣传力度，为对口援疆营造良好的社会氛围。正确引导社会舆论，牢牢把握宣传话语权。结合“访惠聚”活动，大力宣传典型事迹，使援疆工作在促进社会稳定和民族团结进步发展中发挥更大的作用。

（五）及时总结评估，确保援疆项目按计划推进。规划实施期间，要分年度、分批次总结援疆项目推进情况，及时发现问题并提出改进意见，不断推进援疆工作顺利开展。

新源县发展和改革委员会

2016年1月

三、新闻报道

为官一方　造福一方

——记全区优秀县委书记潘恒惠

1997年底，曲水县宣布全县脱贫，并被评为拉萨市脱贫致富先进县。这一年，曲水县各项事业蓬勃发展，蒸蒸日上。也是在这一年，县委书记潘恒惠病倒了。医院查出他的左肾集合系统异常，回扬州治疗。肾病尚未痊愈，又查出他眼底出血，左眼视力下降到0.1，医院再三叮嘱他近期不能赴藏。没有过多久，潘恒惠又回到曲水，他有许多事要办，他找不出理由不回到曲水。

多年来，潘书记都是这样疲于奔波，忘我工作。1996年12月9日，潘恒惠因患急性肠胃炎，输液至深夜。为确保与内地一项投资合作计划能够落实，12月10日凌晨，他带病乘飞机

前往上海，合作单位领导深为他的精神所感动，迅速落实计划中一切事宜。12月18日他又匆匆从无锡赶回曲水，投入紧张工作中。

短短3年间，由于潘书记和县里广大干部群众共同努力，曲水县县城经济发展基础框架初步形成，东部利用近郊优势建起乡镇企业经济区，先后兴建农牧机械厂、水泥厂、采石场，全县乡镇企业产值由1994年的498万元上升到1997年的2315万元，增长3.65倍。中部地区利用拉萨河谷中低产田，建起自治区农业综合示范区，通过山、水、田、林、路综合治理，达到农村牧副渔全面发展目标。西部地区充分利用丰富的土地资源，积极向自治区农发办申请立项，建立色达灌区。该项目实施后，保灌面积可达6万亩，可新增粮食2400万斤。由于经济工作思路清晰，措施得当，曲水县经济初步形成良性发展态势，全县农牧业基础更加稳固，县财政实力不断增强，农牧民生活逐年提高。1997年，全县粮产达4779.2万斤，比3年前前增长14.03%，粮食单产达817斤，位居全市第一。农牧民人均收入1723元，比3年前增长80%。由于各项主要经济指标增长幅度较大，曲水县连续3年被评为全市目标管理责任制考核先进县，受到市委、市政府的表彰。

由于潘恒惠是个好“班长”，县领导班子协调运转，领导成员心情舒畅，精神振奋，当地干部群众称赞这届领导班子是曲水历史上最好的领导班子之一。在1996年度、1997年度，拉萨市委、市政府对各县（区）领导班子考核中，曲水县连续两年名列全市第一。潘恒惠书记由于出色的工作表现和突出成绩，在1998年元月自治区党委召开的“一优两长”总结表彰大会上，被授予“优秀县委书记”称号。

（原载1998年6月4日《西藏日报》）

为了第二故乡更美好

——江苏省扬州市第二批援藏干部事迹小记

1998年7月，江苏省扬州市第二批援藏干部单启宁、张安龙、周玉宝从东海之滨，千里迢迢踏上曲水县这片高原热土。从那时起，他们视曲水为第二故乡，视藏族同胞为父兄姐妹。他们将自己的智慧和汗水化作浓墨重彩，精心地在第二故乡描绘着一幅幅绚丽画图。

这里几段文字，只是他们事迹中几朵浪花，远不足其万一，因而只能算是“小记”而已。

从援陕到援藏

记者去曲水县采访之前，就曾多次听人介绍：扬州市第二批援藏干部、曲水县委书记单启宁是一位充满魅力的领导干部。及至见面，发现确实名不虚传。他，将近1米8的个头，典型的“国”字形脸庞，理想而又动人的五官，眉宇间显露出精明、执着、刚毅和谦虚。当然，他的魅力远不只是外在造型，更重要的是他那内在的思想境界和工作魄力。

记者无意中得知，单启宁是个“双援”干部——早在1993年3月，他接受组织上交给的“援陕”任务，支援陕西省南郑县，任分管经济工作的副县长。南郑县山清水秀，人杰地灵，可就是经济上不去。面对这副重担，单启宁没有退缩。他上任伊始，就走村串户，“游山玩水”，积极当好县委、县政府的参谋，理清经济发展的路子，挖掘发展经济的亮点，而后和全县干部群众一起，锲而不舍，发愤图强。在他援陕的第二年——1994年，南郑县成为西北地区第一个财政收入过两亿元的县。当时，《陕西日报》和《人民日报》先后分别以《西北五省第一县》《秦巴山区一明珠》为题进行报道，一直默默无闻的南郑县，一下子名扬四海。

1995年1月，胜利完成援陕任务的单启宁“荣归故里”。领导表扬他为家乡争了光，朋友们劝慰他好好休息一下，父母、妻子、孩子高兴地说：“我们家里也有天伦之乐了……”。

然而，大概是因为单启宁有援陕的成功经验吧，仅仅时隔两年，扬州市精心挑选出来的第二批援藏干部中，单启宁又名列其中。消息传出后，单启宁家中老人忧心忡忡，别离的泪水涌出眼眶；妻子悄悄地把“埋怨”和心疼之情藏进心底——“苦差事尽落到老单身上……”；孩子翘起嘴：“爸爸又不能辅导我的学习了……”。

单启宁，不愧是一位经得起考验的党员领导干部。在“大家”与“小家”面前，他毫不犹豫地将心中砝码压到前者一端。他劝慰两位风烛残年的老人，用自己一片赤诚之心赢得妻子的支持，孩子也在他那深入浅出的革命道理中，理解了爸爸。1998年7月，单启宁再一次肩负着组织上的期望和江苏人民的重托，毅然踏上援藏之路。

没有调查就没有发言权

当第二批援藏干部到来之后，曲水县的干部们就开始等待开大会，听新来的援藏领导干部讲话。可是，时间一天天过去，却始终没有等来开大会的消息，大家感到奇怪了……

原来，江苏省扬州市第二批援藏干部有个工作宗旨——“没有调查就没有发言权”。因而，单启宁、张安龙、周玉宝3位同志踏上曲水县这片土地后，第一件事不是开会，而是翻山越岭下基层，跋山涉水入农家，摸情况，搞调查，倾听干部群众的意见和建议。他们走乡串村，远到全县海拔最高（5200米）、最边远的自然村——“白那丁”，同牧民促膝谈心；近到全县唯一的渔村——俊巴村，同群众共商脱贫致富奔小康的大计。历时两个月的调查，3位援藏干部掌握大量第一手资料。他们没有就此停步，而是认真总结吸取第一批援藏干部的工作经验，认真学习自治区党委、拉萨市委有关文件和领导同志重要讲话精神，虚心地学习当地干部缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦的革命精神。在充分掌握县情、民情的基础上，3位援藏干部提出夯实基础、多办实事、加快发展、树好形象的总体援藏思路，立下“不求轰轰烈烈，只求扎扎实实，不为官、不为财，只为曲水人民富起来”的誓言。与此同时，他们对“援藏援什么，现在在职干什么，走后留下什么”的问题，不断进行探索和实践。

曲水县是一个具有区位、交通、资源优势的县，又是一个基础薄弱的县，怎样结合本地实际贯彻中央第三次西藏工作座谈会精神，加快曲水县的发展？带着这个问题，3位援藏干部又与县里其他领导一起，针对曲水县发展经济上存在思路不清、目标不明的问题，把内地新思想、新观念、新思路创造性地与曲水区位、交通、资源、政策优势结合起来，制定发展思路，明确奋斗目标和任务。

新任县委书记单启宁第一次在县里召开的大会上讲话了。他有根有据地分析曲水县在经济社会发展方面与内地相比存在的差距，有条有理地论证曲水县虽然基础差、底子薄，但具有加快发展、争创一流的条件。当与会者听得怦然心动之际，单书记趁热打铁，向干部群

众明确曲水县发展思路、奋斗目标和任务。即：以邓小平理论为指导，以党的十五大精神为指针，以“富民强县”初步达小康为目标，以增加农牧民收入为主攻方向，以结构调整为重点，牢牢把握“一个中心、两件大事、三个确保”的新时期西藏工作指导方针，按照“两个根本性转变”要求，实施“科教兴县、农业立县、工业强县、各业富县和可持续发展”的战略，加强调整第一产业，扶持发展第二产业，积极提高第三产业，保持国民经济持续快速健康发展，到2001年全县初步达小康，到2005年全县全面达小康，到2010年全县初步实现现代化。

3位援藏干部选准援藏工作突破口，以沿海人敢闯、敢干、敢为天下先的精神，凝聚全县人民的力量，迅速掀起曲水县第二次创业的热潮。经全县人民的共同努力，两年来，曲水县在原有基础上取得新成绩。全县水利基础设施基本达到能抗御50年一遇洪涝灾害；稳产、高产田在可耕地中所占比例由1994年的10%提高到60%；工业总产值在全县经济中所占比例由1997的8%上升到30%；财政收入今年可达到260万元，比1998年增长1.6倍；农牧民人均收入今年可超过2000元。近年来，曲水县被评为全国农业技术推广先进县、全国扫盲工作先进县、全国文化工作先进县、全国广播电视工作先进县，被列为全区乡镇企业发展重点县。今年，曲水县将实现普及九年义务教育目标，成为全区普及九年义务教育第一县。

干部就要为群众办实事

“干部就要为群众办实事”这句话是曲水县干部们的“口头禅”，也是他们的行为准则。这一点，援藏干部、县委书记单启宁起了表率作用。

扬州市第二批援藏干部到曲水后不久，就定下一条不成文的规矩——每人每年结一户“穷亲戚”，帮助他们解决困难，发展生产，提高生活水平。就这样，援藏干部、县委副书记、常务副县长张安龙和副县长周玉宝，不仅自己每年都要捐出几千元钱，而且还动员家里人为“穷亲戚”寄来好多衣服。而县委书记单启宁给自己援助“穷亲戚”的任务加了码——除捐助衣物和钱外，还每年帮一户“穷亲戚”盖一套住房。去年，单书记下乡时发现茶巴朗村5组次仁旺姆，因丈夫去世，身边仅有一个还在读书的女儿，没有劳力，家境非常困难。不仅缺钱，而且所住房子又小又破，难避风雨。见此情景，单书记当即决定，自己出钱在自然条件好一点的地方为次仁旺姆盖两间半房子。记者去采访时，次仁旺姆已搬进新房子。单书记还为她家购置藏柜、桌凳、床等家具，她女儿也在单书记资助下，上了初中。

今年，单书记结的另一户“穷亲戚”是茶巴朗乡柏林村5组的巴桑。10余年前，巴桑的丈夫离她而去，留给她一儿一女两个孩子。如今，儿子达娃顿珠已经17岁，女儿央珍也15岁了，母子3人挤在一间转不过身子的小房子里。孩子越来越大，住房问题成了燃眉之急。然而，她一个单身妇女，哪有力量盖新房？单启宁书记下乡发现这个情况后，就与村干部商量，他本人捐资5000元，筹资5000元，由乡村干部负责组织人力进行施工，为巴桑家盖新房子。记者前去采访时，见到建筑面积约120平方米、一排四间的新房主体和480平方米的院子围墙已经完成，乡村施工队正在用石块修砌门前台阶。乡亲们笑着说：“巴桑家结上了一门好亲戚……”。单书记告诉记者：“房子完工后，我还需给她花几千元钱购买家具，不然还是生活不便”。他想得那么周到，那么认真。正如一些群众所说的那句话：“单书记为群众办事就像为自己办事一样”。

是的，援藏干部为群众办事就是讲“认真”。在今年“三讲”期间，单书记下乡来到曲水唯一的渔村——俊巴村。他发现那里的渔民打鱼不卖鱼，这是为什么呢？在调查中，渔民们告诉他，拉萨市有的农贸市场不让他们设摊卖鱼。打来的鱼变不了钱，渔民们打鱼的专长不能转化为致富手段，岂不是浪费资源？为弄个究竟，单书记亲自来到拉萨市场调查。原来，为加强城市管理和环境卫生，渔民们必须在固定摊位卖鱼，但俊巴村渔民在拉萨没有固定卖鱼摊位。问明情况后，单书记与拉萨市工商局联系，得到他们的支持，在3个农贸市场分别设定卖鱼摊位。这样，俊巴村的鱼在拉萨市鱼市场占了一席之地。

单启宁书记为群众办实事的例子不胜枚举，张安龙、周玉宝两位援藏干部为群众办的实事谁能说得清呢？……

宾馆大堂里的“常客”

在曲水县，只要提起扬州市第二批援藏干部，当地很多干部群众都伸出大拇指：“他们真是全心全意为人民服务的好干部”。

人们对第二批援藏干部的夸奖不是没有道理的。就拿县委副书记、常务副县长张安龙和副县长周玉宝来说吧，他们一个分管经济工作，一个分管乡镇企业。内行人都知道，这类工作牵涉面广，也最复杂，都是“一脚不到一脚空”，来不得半点虚架子。为搞好分管工作，他们两人成天都在四处奔走，开展联络，争取支持，购置设备……。为此，他们经常穿梭于曲水—拉萨之间。

他们虽都是堂堂的县级领导，但在经费开支上却“小气”到极点。每次办完事，哪怕已经半夜也要赶回曲水，不在拉萨住旅馆。他们的说法是：“因公出差，住一晚旅馆也无可非议。但如果能省下来，不是又可以为县里办一点实事吗？”

闲谈中，两位“县官”无意中披露一个“秘密”：“每次到拉萨办事，最难熬的是中午。因为到了中午，机关的门关了，要找的人回家吃饭休息了，而我们只好在露天下‘流浪’。时间一长就苦了——夏天烈日曝晒，冬天寒风刺骨……”。

后来，他们忽然想到，拉萨西藏大厦的大堂有沙发、有茶几，而且平时很少有人闲坐。到那里坐坐，既不花钱，还可以美美地打个瞌睡。于是，他们每次来拉萨办事，差不多都是到这个大堂沙发上度过难熬的中午时光。刚开始，服务人员还过来问一声：“先生，您找谁？”他们不好意思支吾着：“等个人，等个人”。时间长了，人也熟了，服务人员不再问“找谁”，甚至有时还热情地给两位“常客”送上一杯热茶……。

他们和她们

人们常说，男人的一半是女人。这句话，在扬州市第二批援藏干部身上得到充分体现。单启宁、张安龙、周玉宝3位同志自从来到曲水后，可以说是全身心投入到援藏工作之中。别的不说，就是每年两个月回家探亲假期，他们也是不声不响地打了折扣。尤其是单启宁同志，每次休假，他都是“迟到早退”，走得比别人迟，返回比别人早，没有一个休满假期。其实，他们3人即使是人在家里休假，心也还是留在西藏。他们总是利用假期返乡时间东走西串，到处“游说”，为曲水县建设多争取一些援助。他们回忆说，每次两个月假期，真正和家人团聚还不到一个月。

这3位援藏干部家中都是上有老、下有小，当家男人照顾不了家庭，他们的“另一半”负担就可想而知了。单启宁家里就有一本“难念的经”：孩子正在上学读书，父母都是70岁的老人。而且，父亲身患高血压，母亲瘫痪在床。在银行工作的妻子本身工作非常紧张，还要照顾两位风烛残年的老人，生活之凄苦，不言而喻。就在单书记进藏后不久，他母亲病重住院。他爱人曹娟既要照顾公公，又要照顾在医院的婆婆，脑子里还在担心在西藏工作的丈夫，真是心力交瘁。一天，当她匆匆忙忙骑摩托去医院的途中，脑子里又不断出现丈夫单启宁因高原反应而不断喘气的幻影，一不留神车翻人伤。幸好被人救起，住进医院。在这种情况下，这位坚强的贤妻良母，还依然咬紧牙关，把困难和痛苦埋进心底。为不让老单担心，她制造假象——每天请人帮忙用车子将她送回家中，按老单约好的时间与他通电话。“哄”过了老单，才又让人帮助回到医院的病床……。这位夫人的心，还用得着用什么笔墨去描述吗！

无独有偶。扬州市第二批援藏干部、曲水县委副书记张安龙，1998年援藏时，家里孩子升学、住房搬迁等一大摊子事全落到爱人身上。本来身单力薄的她，忙里忙外已是够受的了，谁知祸不单行，这年底她骑自行车不幸跌倒，踝骨骨裂。面对这突如其来的特殊困难，她万般无奈，只好打电话给远在西藏的丈夫，让他请假回来照料一下家庭。不巧的是，张安龙同志这时正“泡”在兴建曲水县自来水厂工程之中，要是请假回家，工程要受到很大影响。他只好硬着头皮向夫人“请假”，希望夫人谅解……。水厂工程没有受到影响，可是当他回家休假时，却还是稍稍受到了一点“报应”——到家后的头3天，不管他怎么表白，他的“那一半”就是不肯“接受他”。不过，读者不必担心。他夫人毕竟是通情达理之人，她的一时之气，很快就烟消云散。第4天，在丰盛的餐桌上，她一边为他夹菜，一边“生气”地说：“你要不是援藏，我就不让你进这个家门……”。

记者采访援藏干部、曲水县副县长周玉宝时，他没有直接说他的“她”。只是说：“我之所以能安心地开展援藏工作，与爱人的支持分不开。”因为他老记着爱人的话：“你既然去援藏，就要集中精力为西藏多做点事，家里有我，你不要分了心……”。话虽不多，却“画龙点睛”地道出3位援藏干部夫人共同的心声。

（原载2000年8月10日《西藏日报》）

紧抓援疆优势，实现跨越发展（节选）

——访新疆察布查尔锡伯自治县人民政府县长王春光

7月18日上午，新疆察布查尔锡伯自治县人民政府县长王春光接受记者采访，就察布查尔近几年援疆工作进行回顾并向记者介绍察布查尔未来工作计划。

主持人：今天做客我们节目的嘉宾是察布查尔县人民政府县长王春光。我们将带您走进具有浓郁民族风情的新疆察布查尔锡伯自治县。王县长您好！

王春光县长（以下称王县长）：你好！

主持人：这次来察布查尔我发现这里变化很大，我想这些变化和我们援疆工作是密不可分的，能否给我们回顾一下察布查尔的援疆工作？

王县长：好的，过去我们是和江苏扬州对接的。在援疆干部牵线搭桥、穿针引线下，扬州市各级党政和社会各界共提供无偿援助资金、物资达750万元，扬州市为察布查尔县培训（挂职锻炼）各类人才100余人，实现两地党政组团互访35批340余人次，扬州市维扬区、广陵区与我县缔结为友好县区，达成经济交往、文化教育、专项扶贫、干部挂职等六个方面的合作及支援意向，另有15个乡镇、部门与我县乡镇、部门缔结为友好乡镇、友好部门。

察布查尔县委、县人民政府高度重视援疆工作，树立援疆干部是我县十分宝贵、十分重要的人才资源的观念，政治上充分信任，工作上给予重任。援疆干部葛社清、王峰等同志援疆期间曾任我县县委副书记、副县长等职务，充分发挥援疆干部的桥梁纽带作用。援疆干部到达我县后，开展调查研究，全面了解掌握县情，科学制定援疆工作计划，注重把内地经济社会发展的新思想、新观念、新经验与察布查尔实际结合起来，提出许多创新性的工作思路和办法。援疆干部针对察布查尔工业基础薄弱的状况，把招商引资、发展工业经济放在援疆工作的首位，坚持立足资源、区位和政策优势，“走出去、请进来”，广泛向外推介，积极推动工业园区规划建设，实现工业经济的加快发展。援疆干部组织参加国内外招商活动近30次，牵头召开各类招商推介会9场次，独立或参与引进产业项目37个，投资总额54.29亿元。其中，在第15届“乌洽会”上，察布查尔县被评为伊犁州优秀组织奖。他们参与引进项目包括湖北金龙水泥公司投资6.5亿元的新型干法旋窑水泥项目、山西山鑫煤业投资1.2亿元的年产60万吨煤矿项目以及金威矿业铅锌矿等，促成投资1.5亿元的绿岛小区建设项目。援疆干部还协助争取中央有关部委下达项目8个，资金近3亿元。

最让我感动的就是援疆干部们坚持把关注弱势群体、关心帮助困难群众作为援疆工作的重要内容，时刻关注群众冷暖，热心参加公益事业。他们通过各种途径，竭尽自己所能，真心实意为边疆各族群众办力所能及的实事。援疆期间，每人为城乡困难群众、贫困学生等捐款达2万元以上。同时，他们还广泛联系内地企业和各种组织开展扶贫济困助学活动，给予400名家庭困难寄宿学生每年400元的生活补助，对高考前十名的学生每人奖励1000元，对高考前50名贫困生每人资助1000元。在援疆干部的联系和推动下，扬州飞驰集团捐赠10万元，为察布查尔县良种繁场学校改善办学条件，并资助20名贫困学生完成小学及初中学业。2009年春节前夕，江苏波司登制衣有限公司为察布查尔县困难群众捐赠价值60万元的羽绒服3700件。2009年1月25日，察布查尔县琼博拉乡发生5.0级地震，造成大量房屋倒塌，近千户农牧民受灾。他们争取江苏省委组织部和省红十字会灾后重建援助资金100万元，为22户受灾困难群众建起高标准抗震安居房。

（摘自2011年7月20日国际在线城市频道消息　记者：李远　司马一）

新源县打响扬州援疆工作品牌

今年，新源县肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒定居兴牧点牧民热阿西提别克就要告

别危房了，他将要住进具有少数民族特色新居。与新房一路之隔的就是配套新棚圈。现代化的养殖模式让热阿西提别克不再为饲养牲畜而发愁。

“感谢援疆干部的无私援助，让牧民住上新房。”8月2日，即将搬进新房的热阿西提别克高兴地对记者说，今年60多岁的他要靠自己的力量盖一幢新房是心有余而力不足。新一轮援疆项目启动后，他成为援疆受益者。

热阿西提别克给记者算了一笔账。他家要建80平方米的新房，仅建房就要花6万元，建设新房和棚圈的围墙需2万余元，牲畜棚圈建设还需要4万元左右，还有棚圈和新房大门8000元，算下来共需13万元，这还要精打细算才能拿得下来。可如今，热阿西提别克只需自筹5万元就可以住进新房，而且这5万元还是当地农村信用社的贷款，分3年还清，家里压力也不大。现在新房盖好了，设施一应俱全，全家即将步入定居新生活。

今年，扬州市实施援建项目11个，安排援疆资金9600万元。在新源县援建安居富民、定居兴牧示范项目4个，总投资7945万元，其中安排援疆资金3250万元，分别是那拉提镇阿尔善村定居兴牧暨产业发展项目、阿热勒托别镇孕马基地定居兴牧暨产业发展项目、肖尔布拉克镇洪土拜村克孜勒金格勒牧民定居兴牧项目、新源镇玉什布拉克村安居富民项目，计划新建定居户303户、安居户120户，以及部分功能配套和基础设施配套工程。目前，这4个项目正在全面推进，确保当年竣工交付。

2011～2013年，援建该县社会事业项目有3个，总投资约1.5亿元，其中安排援疆资金13376万元。今年计划安排援疆资金3900万元，建设新源县第二中学、第四中学合校异址新建项目和新源县中医医院整体搬迁建设项目。另外，计划安排援疆资金50万元，为新源县医疗单位配备两辆救护车，用于医疗急救。

此外，援建该县的其他类项目有4个，属“双方合作型”项目，主要是人才培训及交流、基层组织阵地建设、城市建设规划编制和干部人才周转房项目，今年计划总投资2945万元，其中安排援疆资金2250万元。

专业技术人才充分发挥技术特长，通过传、帮、带，为当地教育、卫生和农牧水利等社会事业发展贡献智慧和力量，这是援疆工作的又一个重点。在援疆医生的指导下，新源县人民医院成立眼耳鼻喉科病区，填补县级医院的空白。在今年高考中，新源县第二中学取得历史性突破，本专科上线率高达99.8%，其中本科上线率达84%，比去年提高12个百分点，有5人超过600分。3名农业专家编写并完成13篇科普材料，组织各类培训20余场次，累计培训农牧民近千人次，并多次深入田间地头，现场传授种养技术，帮助解决实际困难，为农牧民增收献计出力。

借鉴扬州各类开发区建设经验，援疆干部努力帮助新源打造一批特色明显、功能良好、配套完善的发展载体和平台。他们加强扬州与新源经济产业合作，促成扬州荣能新材料有限公司到该县投资落户，开发商品混凝土及其他新型建材，总投资1亿元。截至目前，扬州市红十字会、药监、民政、旅游、国土等部门累计对口支援新源相对应的部门资金和物资超过100万元，用于支持当地相关事业的发展。

（原载2011年8月5日人民网）

万里援疆惠民生

——扬州市第八批援疆工作组记事（上）

夏日的早晨，在新源县塔勒德镇塔勒德村一个农家小院里，女主人祖克拉·库尔班江正拿着一根软水管浇花。“这供水问题是扬州干部帮我们解决的，我家安居富民房，还给补助援疆资金1万元。”8月9日，花丛边的祖克拉笑着告诉记者。

祖克拉说的扬州干部，是扬州市第八批对口支援新源县的18名援疆干部。2014年，扬州市第八批援疆工作组干部赴疆，坚持“真情援疆、科学援疆、持续援疆”理念，围绕加强发展、改善民生全力开展援疆工作，让受援地群众得到看得见、摸得着的实惠。

高位推动科学援疆

沿着新源县喀拉布拉镇向南百余公里，翻越几个山头，在海拔1680米的喀拉布拉草原夏牧场，住着牧民铁留巴依·吾汗一家。8月10日，记者见到铁留巴依时，这位63岁的老人正和孙女一起在毡房里看电视。“我们国家已经拿到8块奥运金牌了。”铁留巴依高兴地说。

铁留巴依告诉记者，虽然他的毡房有些偏远，但他家的电视能够收到50余个频道，这多亏扬州援建的新源县扩大广播电视覆盖系统建设项目。“能看新闻、看奥运、看健康讲座、看环境保护，东西可多啦！”铁留巴依指着毡房外的“户户通”信号接收设备，赞不绝口。

这仅仅是3年来扬州开展民生援建工作的一个项目。更多新源人和铁留巴依一样，看到、听到、真切感受到扬州援疆工作给新源带来的巨大变化。

把保障和改善民生摆在支援优先位置，着力帮助各族群众解决就业、教育、医疗等基本民生问题，是中央对新一轮援疆工作的要求，也是援疆工作的出发点和落脚点。

民生优先是自治区近年来始终坚持的理念。2014年6月，江苏·新疆对口支援工作座谈会在乌鲁木齐举行。中共中央政治局委员、自治区党委书记张春贤在座谈中指出，进一步做好对口援疆工作，要在改善民生上发挥引领作用。援疆资金项目安排注重向基层倾斜、向保障和改善民生倾斜，让各族群众更多地感受到援疆成果。

疆有所需，援有所为。着力推动民生援建，是近年来扬州市对口援疆工作的重中之重。2014年10月，市党政代表团赴新源县考察对接援疆工作。市委书记谢正义要求，要继续坚持把改善民生放在援疆工作的首位，用好援建资金，建好援建项目，多办新源急需、新源各族群众急盼的实事。

科学决策，高位推动，统筹规划，逐一落实。据扬州市对口支援新源县前方指挥组统计，2014～2016年，扬州共投入援疆资金3.9亿元，其中民生项目资金占71.94%；在实施的20个援疆项目中，有16个民生工程类项目。从安居富民到饮水解困工程，从技能培训班到幼儿园，从乡镇卫生院到村级公共服务中心……扬州市第八批援疆干部出实招、干实事、求实效，着力解决一批当地群众最期盼、最急需、最迫切的困难和问题，在点点滴滴中让群众感受着来自扬州的真情援助。

改善民生增进福祉

沙吾提阿洪·沙力住在新源县塔勒德镇。8月9日，记者见到他时，他和老伴正在家里晾

晒西红柿干。一旁菜地里，又大又红的西红柿坠到地上，姹紫嫣红的花朵，绿意盎然的蔬菜，让这个庭院充满生机。

“现在村里实现24小时供水，不管是做饭、洗澡，还是喂牛、浇菜，都特别方便。”沙吾提阿洪指着院子里的自来水管高兴地告诉记者。

几年前，新源县西部三镇一场是全县供水最为困难的区域，绝大部分村（组）每日两小时限时供水，饮用、灌溉用水严重不足。“那时我经常用这个桶到很远的地方拉水，有时一天需要拉20桶。”沙吾提阿洪指着院子里的水桶说。

2014年，新源县西部农村饮水工程启动，总投资4140万元，其中援疆资金2143万元，铺设输水主管网366千米。2015年7月工程完工后，不仅解决5.2万名群众生活用水难题，还带动当地群众发展庭院经济，增加致富渠道。

西部饮水解困工程只是扬州民生援疆工作一个缩影。在新源，这样的援疆项目处处可见，每一个新源人提起来都会竖起大拇指。

就业是民生之本。为加大职业技能培训力度，扬州市投资8000余万元援建的重大民生工程——新源县职业技术学校今年春天交付使用，如今已开始招生。“举新源之实业，促就业而扶贫。助经济之转型，奔小康而安宁。”学校大门前一块牌子上的校铭，描绘着技能培训促就业的美好图景。

教育是民生之基，也是扬州援疆投入最大的民生类工程。投资2280万元的新源县心连心艺术幼儿园，是扬州援建的“交钥匙”工程。“原来县里只有两所幼儿园，远远不能满足幼儿入学需求。这个幼儿园投入使用后，幼儿园超员现象将得到缓解。”幼儿园园长张玉红说。

新源县第一中学是伊犁州规模最大的民语高中，在校生超过2500人。学校原来只有一块泥地运动场。去年扬州援建的400米标准化塑胶运动场竣工，改变学校运动设施落后的面貌，夯实办学基础。

开展计划外的“小援疆”项目，是扬州援疆特色之一。近3年来，累计投入资金6000余万元，实施10个“小援疆”项目，包括投资1024万元为27所寄宿制学校提升办学条件，向教育系统捐赠价值150万元的15辆皮卡车等，受到当地各族群众的广泛赞誉。

工业园区基础设施建设项目、安居富民工程、阿勒玛勒镇卫生院、塔勒德镇塔勒德村公共服务中心……一个个援疆项目落地有声，为新源人民带来更多福祉。

打造精品援建工程

“在实施援疆项目过程中，我们全力以赴，狠抓工程质量，努力打造良心工程、精品工程、民心工程、优质工程。”8月10日，扬州第八批援疆工作组组长、新源县委副书记蒋元峰说。

新源县职业技术学校在建设过程中，教学楼屋顶设计采取江南坡顶琉璃瓦的建筑风格。去年9月建筑完工后，一次突然刮起9级大风，屋顶琉璃瓦被风掀掉几块，急坏了扬州援疆干部。“我们通过各方关系、多种渠道、邀请内地五六位施工专家查看，召开多次研讨会，最后决定用长钉把琉璃瓦固定到混凝土层的方法，解决这个问题。”新源县工业园区管委会副主任、扬州市对口支援新源县前方指挥组重大项目办主任环志中说。

在新源县新源镇，有一座具有江南风格的绿杨公园。这座外表精致通透的扬州园林，在修建时费了很大功夫。很多材料必须从南方运来，最大的困难是如何让这座园林适合新疆的气候。为此，扬州建设者开动脑筋：青砖小瓦抗寒差，就加厚墙体，屋顶小瓦下面，再加一层用当地芦苇等材料制成的围板保温，门窗做成中空保温，再加一个锅炉房供暖。这样，外表看起来是典型的扬州园林，内部完全具备新疆建筑的保暖功能，既美观又实用。

走进新源县心连心艺术幼儿园，海洋图案的地板、粉色的窗帘、蒲公英图案的墙面装饰，无不透露着设计的精致。幼儿园外墙上，是一望无际的草原。“听说这是专门请扬州画师来画的，充分结合新疆元素，真的很美。”幼儿园老师陈燕说。

“我们要用扬州人的真心诚意，把援建工程做成精品工程、交付给新疆人民的放心工程”，蒋元峰说。

（原载2016年8月14日《新疆日报》）

心连心情相融

——扬州市第八批援疆工作组记事（下）

“我是去年9月去的扬州，参加扬州2500周年城庆活动，到现在那些场景还历历在目。”8月11日，新源县阿热勒托别镇居民高慧英对记者说。

一个在江南水乡，一个在祖国边陲；一个是淮左名都，一个是草原明珠。扬州和新源，本是相隔4800千米的遥远两地，却因为援疆而紧紧联系在一起。2014年，扬州市第八批援疆工作启动以来，以“加强两地交流、促进民族团结、开展结对共建、深化融合发展”为目标，切实加大两地交往交流交融力度，两地干部群众心连心、情相融。

结对共建谋发展

8月10日，早早起床的援疆干部苏悦匆匆赶到新源县人民医院。这天，她有4台手术要做。苏悦是新源县人民医院副院长。一年多来，她带领医院妇产科开展微创手术，使该院妇科微创手术比例由5%提高到45%左右。在开展新技术和传帮带的过程中，她与工作搭档——医院妇产科主任孙静成了“闺蜜”。

今年春节，苏悦休完探亲假回到新源。刚一上班，孙静就告诉她一个好消息：“这个月，我和我科室其他人一起，做了30多台微创手术。”

“这比我自己做30多台手术更让我高兴。”苏悦说，“再有几个月，我援疆期就满了，看到他们能够熟练掌握和开展这项技术，我也可以放心地回扬州了。”

在新源，来自扬州的援疆干部都和苏悦一样，不仅在当地开展新项目、新技术帮扶，更与当地干部群众交朋友，他们真情援疆的工作作风赢得当地群众的一致好评。

2014年以来，扬州突出人才援疆、智力援助。一方面加大对当地技术人才的援助力度，另一方面开展结对共建，组织各种形式的交往交流。

新源县第二中学党支部书记、副校长唐卓夫至今还记得他去扬州的一次学习。“我们和邗江中学是结对共建单位。一次我去邗江中学，有个语文老师教学特别优秀，我就

专门去听了一堂他的语文课。那种新的教学理念、课堂互动让我印象特别深刻。”唐卓夫说。

“我们实现乡镇结对共建全覆盖，走在全省援疆工作前列。”扬州第八批援疆工作组组长、新源县委副书记蒋元峰告诉记者。在促进两地交往交流的过程中，他们重点抓好园区、景区、乡镇、教育、卫生、文化、规划建设、财政金融、商务和挂钩扶贫等10项结对共建工程。2014年以来，扬州市共有123批次802人到新源对接交流工作，新源县共有46批次597人赴扬州考察交流。

产业援助促就业

“这儿的大草原真是太美了，大美新疆！”8月初，扬州赴伊犁直飞旅游团的数十名游客进入那拉提景区。蓝天白云，一望无际的大草原，星星点点的毡房，让这些游客连连赞叹。

那拉提景区是新源县的一张名片。在援疆工作中，扬州第八批援疆工作组结合当地实际，既注重“输血”，又重视“造血”，把发展产业、带动就业放在援疆工作的重要位置抓实抓好。

2015年，扬州援疆工作组开始组织包机直飞伊犁游活动。2016年以来，通过包机、包列（火车专列）、人才交流等形式，有近两万人次到新源旅游观光。

肖尔布拉克镇是著名的“西域酒乡”。2014年，扬州投入援疆资金784万元，对镇区800米主街道两侧建筑进行街景整体提升改造，形成统一具有西域特色的建筑风貌，与国家AAA级旅游景区“西域酒文化博物馆”呼应，打造别具一格的酒文化一条街，成为外地游客必游的景点之一。

如今，肖尔布拉克镇酒文化一条街上有50余家商户入驻，阿不都许库尔·阿不都热西提就是其中一家。他开了家农家乐，院子里，绿色的葡萄架郁郁葱葱。“现在是旅游旺季，平均一天能接待二三百人。除来自疆内的游客，内地游客也越来越多，生意越来越好。”阿不都许库尔告诉记者，今年他的农家乐预计利润能达到30万元。

勤劳致富的阿不都许库尔没忘记回馈社会。他每年拿出五六万元，用于资助当地小学生和敬老院老人。他的农家乐雇了9个人，其中有两名低保户和一名贫困户。“我爸爸妈妈身体不好，我在这儿干活，一个月能挣2000多元，给家里减轻很多负担。”低保户阿克巴尔·吐合塔坤说。

文化相融成一家

“去年我们去参加扬州2500周年城庆，作为扬州的‘第七个县’（扬州下辖6个县（市、区）），我们组成一个新源方阵，还演唱《五星红旗》，真是太难忘了。”一提起扬州之行，高慧英就格外激动。

这几年，扬州援疆工作组把思想道德交流、文化交流作为两地交流交往的重要内容。2015年，扬州市委宣传部、文明办组织3名扬州道德模范赴新源县举行事迹报告会，30名“新源好人”赴扬州参加城庆2500周年活动，高慧英、拉孜提·布尔林就是其中之一。两地好人善举深入人心，引起共鸣。

文化交流还通过援疆项目得以体现。在新源县新源镇，坐落着一座粉墙黛瓦的扬州园林“绿杨公园”，亭台楼阁、假山曲水，让不少当地人专程来“看稀奇”，领略江南文化。而扬州市则建了一座“新源林”，天山雪松、哈萨克族毡房引起扬州市民广泛关注。今年4月扬州万花会期间，新源县歌舞团的19名文艺工作者在瘦西湖公园进行近1个月的文艺演出，掀起扬州、新源文化交流新高潮。

“我们在扬州看到哈萨克族毡房，感觉像回到自己家一样。离开扬州时，扬州援疆干部用哈萨克语唱了一首《故乡》，我感动得眼泪都流下来了。扬州人，新源人，我们永远是一家人！”拉孜提·布尔林说。

（原载2016年8月15日《新疆日报》）

扬州援疆新源采用“四大”方法开创民族团结工作新局面

江苏扬州市第九批援疆指挥组自入疆以来，紧紧围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，积极探索加强民族交往交流交融新模式，采用“大交往”“大宣传”“大帮扶”“大培训”四大工作方法，努力开创扬州、新源两地民族团结工作新局面。

“大交往”增进沟通了解

亲戚越走越亲，感情越走越近。扬州援疆指挥组加大扬州、新源援受双向交流力度，组织开展多种形式的经贸、文化交流活动，丰富双向交流内容，以高频率的交往交流促进更高层次、更大范围的交融。今年以来，累计组织72批次扬州新源两地机关、企业、文化、统战、宗教等各部门、各领域单位580余名干部群众互访交流，扬州各界向新源捐赠资金、物资、图书、设备等，累计争取“小援疆”资金近1500万元。

今年来，扬州援疆指挥组组织开展“扬州新源民族团结一家亲”系列活动。9月，联合两地统战部门组织18名新源“民族团结先进模范”赴扬州交流考察，参观城市建设，走进博物馆、企业，与扬州人民群众互动交流，让新源少数民族群众实地感受扬州经济发展成果，体验祖国大家庭的温暖，增进相互了解，促进民族团结。

扬州援疆指挥组还深化镇村结对、部门牵手、平台合作的“滴灌式”援疆模式，进一步拓展交流交往交融空间，构建两地医疗卫生机构、学校等相互对接机制。目前，扬州市共有82个园区、景区、部门、乡镇（街道）、村（社区）及学校、医院与新源县相关单位结对共建，乡镇结对实现全覆盖。两地教育系统针对扬州、新源时空差异，创新思路，通过网络共享教育资源。由扬州市教科院牵头，设计开发专门软件系统，定期通过“网上共上一堂课”“网上共上一次班会”“网上共搞一次活动”等形式，实现网上互动、线下交流，推进扬州、新源两地优质教育资源共享。扬州3所三甲医院——苏北人民医院、市中医院、市妇幼保健院分别把新源县人民医院、中医院和妇幼保健院纳入医疗联合体单位，建立长期交流合作帮扶机制，共享扬州先进医疗技术和服务。“下一步，我们还要把结对共建向村和社区延伸，进一步密切两地人民交往，让两地人的心紧密联系在一起”，扬州市第九批援疆指挥组组长、新源县委副书记孟德和说。

青少年是祖国的未来、民族的希望。为促进扬州、新源两地各民族青少年交往交流交融，把民族团结的种子播撒进青少年心灵里，扬州援疆指挥组大力开展“扬州新源青少年手拉手”系列活动。在暑假期间，组织北京新东方扬州外国语学校30名师生到新疆，与新源县第六中学生开展“手拉手”交流活动，通过面对面交流、一对一结对、同吃同住等形式，增进两地学生的了解和友谊。同时，为打破传统交流活动受时间和空间限制，创新开展“扬州·新源青少年网络交流活动”，在中秋节当晚组织扬州翠岗中学和新源县第六中学师生以“赏明月·话家风”为主题，通过网络平台进行交流互动、歌舞表演、才艺展示，并建立定期交流机制，实现“全天候”“零距离”交流。

“大宣传”传播民族文化

弘扬少数民族文化优秀传统，增强各族群众文化自信心和自豪感，能够激发各族群众热爱祖国、热爱新疆的美好情感，扬州援疆指挥组积极采取多种形式传播新源民族文化，加强文化互动，塑造文化认同。

今年4月，扬州援疆指挥组利用扬州举办“4·8万花会”“4·18烟花三月国际经贸旅游节”活动契机，举办“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，在扬州瘦西湖景区建造3座毡房，打造“哈萨克风情园”，向扬州人民和国内外游客展示新源。同时组织20名县歌舞团演员在扬州瘦西湖景区、宋夹城体育休闲公园、音乐厅等地进行为期一个月多场公益表演，受到扬州市民和广大游客盛赞。

今年“国际博物馆日”期间，扬州援疆指挥组在扬州博物馆举办伊犁草原文物和民族风情展，共展出珍贵文物139件。8月，扬州援疆指挥组联合扬州、新源两地纪检部门在新源县文化艺术中心举办扬州·新源廉政书画作品展，展出两地艺术家和干部群众创作的廉政书画100余幅。同时，邀请扬州市10余名文化艺术家到新源，以新疆美丽的风景名胜和哈萨克浓郁的民族风情为主要内容进行采风创作，9月在扬州瘦西湖举办新疆采风写生作品展，加深两地文化领域交流。

“大帮扶”推进扶贫攻坚

“天山雪松根连根，扬州新源心连心”。新源各族群众的冷暖时刻牵动着扬州援疆干部们的心，每一名援疆干部人才都结对联系少数民族亲戚、结对帮扶一户以上少数民族贫困家庭，定期走访交流、慰问帮扶，以实际行动推动民族团结。

扬州援疆指挥组还整合各方资源，开展“万人帮万户，共同奔小康”援疆帮扶活动，发动全体援疆干部人才、扬州后方单位党员职工、社会各界爱心人士结对帮扶800户新源贫困家庭，通过帮助建设安居工程、经济资助、实物捐赠等多种措施，帮助解决贫困家庭实际困难。扬州援疆指挥组发动扬州企业家给予新源喀拉苏村5名贫困大学生每人每年3000元的学费资助；联合江都小艳子志愿者协会，在新源县第六中学设立“江都·好人书屋”，捐献图书上千册；联合社会公益组织广泛开展捐赠图书、衣物、学习用品等活动。目前，帮扶活动累计筹集资金300余万元。

扬州援疆干部还创新“互联网+精准扶贫”新模式，利用微信朋友圈，开展爱心羊羔领养活动，帮助5户贫困家庭实现增收。利用瘦西湖景区内“哈萨克风情园”展示平台，帮助新源别斯托别乡喀拉苏村销售地方农副产品40余万元，增加村集体和贫困农牧民收入。投入专项资金打造新源镇林果采摘园，占地20余亩，各类用房建筑面积1200平方米，提供技术培训、产品展销一条龙服务，推动苹果、核桃、葡萄等果树种植业发展，带动该镇恰普河阿吾孜村280余人就业。

“大培训”提升基层干部群众素质技能

把新源县干部人才输送到扬州进行培训，又从扬州派出专家到受援地开展传帮带，既是新源干部人才素质提升工程，也是推进各民族交流交往交融的重要载体。

今年以来，扬州援疆指挥组共安排援疆资金594万元，用于干部、人才培训，先后组织4批180名乡镇党政班子成员、村（社区）“两委”正职、后备干部、“两新”组织党务骨干赴扬州培训，学习扬州经济发展、社会管理、城市建设、人才引进等方面理念，参观考察扬州城市规划建设、企业发展、基层阵地建设。通过“柔性引才”方式从扬州机关、学校、医院、企业招募各类紧缺人才41人，到新源各单位开展1个月至1年的“小援疆”短期帮带工作。开展各类专业技术人才培训，组织20名骨干教师、15名医护骨干和9名高技能人才赴扬州进行跟班培训。开展技能培训5期，累计培训430人次。

扬州援疆指挥组还创新实施“新源领导干部名校提升工程”，组织16名新源县四套班子成员和部门负责人，分批穿插参加扬州市委组织部在清华大学、北京大学、复旦大学、浙江大学等知名高校举办的高层次专题研修班，既提升培训层次和效果，也加强两地干部间交流，深受县各级领导干部好评。

（原载2017年11月17日国家援疆网）

扬州第九批援疆成绩单

2017年以来，扬州第九批援疆指挥组在扬州市委、市政府坚强领导下，在新源县委、县政府关心支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央治疆方略和第六次、第七次全国对口支援新疆工作会议精神，紧紧围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，真情帮扶、科学援建，扎实推进扶贫援疆、项目援疆、产业援疆、人才援疆和交流援疆等重点工作，3年共实施项目94个，投入计划内援疆资金3.7亿元，计划外“小援疆”资金近3000万元，有力促进新源社会稳定和经济发展。3年来，扬州、新源两地机关、企业、文化等各部门单位累计有560批次、4600余名干部群众互访交流。

2017～2019年，在江苏省对口支援伊犁州前方指挥部组织的援疆工作年度考核中，扬州援疆指挥组连续3年被评为“先进单位”，位居江苏援伊14个援疆工作组前列，共有6个项目荣获“创新创优奖”，先后有112人次被新疆维吾尔自治区、伊犁州和江苏省前指表彰。其中，荣获二等功3人、三等功10人。扬州援疆工作持续走在江苏省前列。

突出扶贫援疆，脱贫攻坚精准有力

开展扶贫专项行动。实施“援疆扶贫十大行动”，聚焦贫困地区、贫困群体和贫困家庭，

筹集820余万元“小援疆”资金，实施基础建设、民生改善、住房保障等“十大行动”，着力解决贫困偏远地区农牧民用水、用电、住房、交通等民生困难，扶持发展致富产业，全力以赴助推新源县打赢脱贫攻坚战。因地制宜，大力扶持发展致富产业，投入500万元，建成新源县电子商务产业园和快递产业园，引进西域传奇网络科技有限公司在新源注册成立悠游西域电子商务有限公司，在那拉提和花海旅游点建立销售体验店，创新“互联网+旅游+农产品”电子商务发展新模式，积极搭建平台，创造就业机会，并成立“电商+旅游”扶贫基金，用于帮扶贫困家庭。投入220万元帮助自治区级贫困村肖尔布拉克镇洪土拜村和塔斯库买村改善人居环境。安排400万元援疆资金资助到内地就读贫困大学生每人每年6000元。组织后方慈善机构、爱心企业到新源捐资助学，让困难家庭孩子上得起学，接受更好教育，努力从根本上阻断贫困代际传递。组织援疆医生开展下乡义诊50余场次，深入农牧区、基层一线送医送药送健康，累计诊治患者3300余人次，免费发放药品价值近6万元，切实降低贫困人口医疗负担，赢得各族群众高度赞誉。同时，苏北人民医院、市妇幼保健院等多家医疗卫生机构与受援地结对，援助医疗硬件设备，让各族群众享受到江苏优质医疗服务。

创新多种扶贫模式。充分利用扬州在人才、技术、资金、市场等方面优势，帮助受援地发展特色产业，促进贫困人口增收致富。引进冷水鱼养殖项目，帮助发展特色养殖业。投入专项资金打造新源镇采摘观光园，推动苹果、核桃、葡萄等果树种植业发展，带动就业280余人。援疆干部创新“互联网+精准扶贫”新模式，利用微信朋友圈，开展爱心羊羔领养活动，帮助贫困家庭增加收入。开展扬州、新源青少年手拉手爱心助学活动，通过多种方式筹集资金3万余元，帮助200余名困难学生缴纳医保费。开展“扶志扶智、教育先行”援疆教育扶贫系列活动，发动社会爱心人士向新源学生捐赠书包、衣物700件。开展“援疆情、暖冬行”精准扶贫系列活动，向1000余名贫困学生、患者、群众捐赠过冬衣物和生活必需品，解决困难群众燃眉之急。

深化援疆帮扶措施。全力深化结对扶贫，组织全体援疆干部人才、扬州后方单位党员职工、社会各界爱心人士结对帮扶800户新源贫困家庭，筹集资金300余万元，通过经济资助、实物捐赠等方式，帮助解决贫困家庭实际困难。推动乡镇结对共建全覆盖向村（社区）、企业延伸。在结对单位帮助下，新源喀拉苏村5名贫困大学生获得扬州企业家每人每年3000元学费资助。2018年3月，在得知第五批援疆干部结对的伊宁女孩郑丽生病的消息后，扬州援疆指挥组不远万里将郑丽送往苏北人民医院进行免费治疗，并安排专人全程陪护，经过手术和1个多月的治疗，成功治好郑丽的眼疾。洪锦华、扬州援疆指挥组和苏北人民医院共计花费包括诊疗费、住院费、交通费等10万余元，还募捐9万余元帮扶郑丽。

聚焦脱贫促进就业。积极为向内地转移就业搭建平台，与扬州市人社局合作建立新源驻扬州转移就业人员管理服务站，每年计划转移200人。助力阿尔善村成立伊犁州首家旅游民宿合作社，组织新源县30名旅游民宿经营示范户赴江苏考察学习，帮助农牧民增收致富。给予人才和资金支持，开展农牧民国家通用语言+技能培训，先后引进8名职业教育老师，安排培训资金近100万元，着力提高农牧民就业转移能力，帮助新源往疆外江苏、江西等地转移就业600余人。投入1500万元在新源工业园区建设“扬州双创园”4幢1.1万平方米标准化厂房，为培育创业创新企业打造平台和载体，鼓励通过创业带动就业。

突出项目援疆，民生工程圆满完成

突出民生改善。3年共实施民生项目78个，投入援疆资金3.58亿元，占总资金投入的95.9%，重点解决教育、医疗卫生设施改善，同时结合受援地推进乡村振兴战略，帮助解决一批水、电、桥、路、气、房及与各族群众密切相关的民生问题。累计投入1.3亿元新建新源县中学城，投入6000万元新建新源县人民医院，投入800万元建设哈萨克医医院附属设施，投入4766万元建设“两居”工程3183户。所有基建类项目均按时完成竣工验收。为打通民生服务“最后一公里”，建设肖尔布拉克镇克孜勒金格勒村牧民定居点电网入户项目，解决该村51户家庭照明问题，让各族群众看得见、用得上、得实惠。

突出基层基础。安排援疆资金3057万元，实施村（社区）基层阵地建设项目14个，支持便民服务中心、党员活动中心等公共服务基础设施建设。

突出精品工程。采取“双道审计、双方共建、双重监管”模式，高标准实施项目质量、进度和资金管控，着力打造援疆精品工程。提请扬州市审计局选派审计中介机构专业审计人员全程跟踪审计，仅在招投标控价审核过程中，累计节省项目资金2100余万元；联合受援地成立项目管理办公室，合力推进项目建设；邀请扬州市建设工程质量监督站定期监督指导、新源县建设工程质量监督站全程监管，共同把关项目质量。研究出台项目管理、资金管理实施细则，努力把每一个援疆项目都建成优质工程、民心工程、精品工程、廉洁工程，争创一批“天山杯”项目，打响扬州援建品牌。

突出产业援疆，项目引进成果丰硕

助推一产上水平。帮助新源搭建农特产品销售平台，在扬州举办农产品展销会，销售额达300余万元，有力推动新源特色农副产品销售走向内地省份，扩大新源旅游知名度，形成旅游和特色农产品融合发展的良好局面。以新疆那拉提旅游体验馆为载体，通过哈萨克特色餐饮、新源农特产品销售、旅游线路宣传推介展示新源，助推新源农特产品销售及旅游宣传。

助推二产抓重点。利用“西博会”“丝博会”“亚欧博览会”等活动平台，宣传推介新源产业状况和优势资源。结合当地产业结构和招商信息，先后赴江苏、上海、浙江、江西、广东等地，有针对性地拜访电子、服装、玩具等劳动密集型企业。3年组织招商考察活动60余次，累计落户企业项目26个，总投资近30亿元，提供就业岗位超4000个。积极通过产业援疆促进就业，引导企业落户乡镇。目前已经在新源县4个乡镇建成开工5家劳动密集型的服装、手套“卫星工厂”，解决就业800余人，实现农牧民在“家门口”就业。工人在学习期间每月工资不少于1000元，培训结束后按计件发放工资，每月可达2500～4000元，大大提高农牧民收入。

助推三产大发展。引进昆宜房地产公司，投资建设3.8万平方米农产品集配中心综合体项目，打造农副产品销售集散地，项目建成后将带动整个县城农贸市场提档升级，预计提供就业岗位1000余个。引进百事能集团，投资8亿元建设新源万得商贸城综合批零采购市场。认真落实自治区党委政府提出的“旅游兴疆”战略，持续加大旅游援疆投入和旅游产业合作，

支持完善提升全域旅游规划。加大旅游品牌宣传，每年安排100万元专项资金，连续3年在苏沪浙鲁皖5市省100个大中型城市举办新源旅游百场巡回推介活动，进一步打响“草原明珠、醉美新源”旅游品牌。以那拉提旅游体验馆为窗口，面向华东地区和国内外游客展示推介新源旅游。加大客源拓展、游客送疆力度，推进“十万江苏人游伊犁”活动，落实奖补机制，出台景区门票优惠政策，协调开通扬州—乌鲁木齐旅游直飞航线，投入420万元在那拉提景区建设3座星级生态厕所等基础设施，开展旅游酒店管理服务人才培训690人次，全面完善软硬件配套，提升旅游服务品质，推动全县游客人数及旅游收入年均增长40%以上。

突出智力援疆，人才保障更加有力

全方位培养干部人才。3年投入援疆资金近1800万元，实施人才集聚、素质提升、民生就业、医教惠民和强基固本五大行动计划，通过就地集中培训、技术指导及到江苏挂职锻炼、参观学习等方式，帮助受援地培训党政干部、创新创业人才、公共服务领域人才和基层党务工作者7000余人次，变“输血”为“造血”。在扬州市委组织部关心支持下，创新实施“领导干部名校提升工程”，组织45名新源县四套班子成员和部门负责人分批参加扬州市委组织部在清华大学、北京大学等知名高校举办的专题研修班，在不抽调大量基层干部力量的同时，有效提升培训层次和效果，深受县各级领导干部们好评。根据受援地人才需求，大力实施柔性引才公开招募工作，引进122名教育、医疗、科技、农牧、旅游、规划等领域紧缺专业技术人才。

推进“组团式”教育援疆。利用网络创新教育帮扶模式，组织扬州33所学校与新源50所学校网上结对，并借助“远程课堂”等网络途径，实现网上互动与线下交流相结合，有效提升新源教育水平。“扬州·新源两地学校网上教学应用实践共同体”项目被教育部列为重点课题。先后选派10名长期援疆教师和21名“小援疆”教师到新源任教。2018年下半年，又选派21名支教教师集中支援新源县第二中学和新源县第五中学。实施师资队伍培养“青蓝工程”和“骨干教师赴扬培训计划”，建设新源县教育名师工作室14个，举办“扬州名师大讲堂”39场，培训3500余人次，组织73名新源骨干教师赴扬州进行1个月的跟班学习。在新源县第二中学创设“三学课堂”教学模式，打造精品高效课堂，推动高考成绩不断创历史新高，位居伊犁州八县之首。

推进“组团式”医疗援疆。把新源县人民医院、中医医院和妇幼保健院分别纳入苏北人民医院、扬州大学附属医院、扬州市中医院和扬州市妇幼保健院医疗联合体单位，通过援助软硬件设备，实现医疗资源互联互通；通过互派医疗骨干，实现人才和技术交流。重点帮助新源县心血管内科、肾脏科、妇科、脑病科等专科建设，先后引进心脏支架植入术、肾穿刺活检术、子宫动脉上行支结扎术、中医脑病良位的手法复位诊疗术、中医正骨治疗等新技术11项，填补多项新源医疗领域空白，切实提升受援地临床技术水平和公共卫生医疗综合服务能力。扬州援疆医疗团队累计接诊1.1万人次，抢救急难重症患者699人次；举办讲座119期，培训医护人员2400余人次，“1+X”模式师带徒20人。扬州援疆医疗专家陈述、刘晨开展的冠状动脉支架置入术使新源心血管病治疗在伊犁州处于领先水平，累计救治心血管危重患者300余人次，让越来越多疑难危重症患者在当地就能享受到优质医疗服务。

突出交流援疆，团结交融特色鲜明

创新文化特色交流。连续3年开展“扬州·新源民族团结促进暨文化交流宣传月”活动，在扬州瘦西湖景区打造“哈萨克风情园”，向扬州人民和国内外游客展示新源。2018年7月，按照2017年9月江苏党政代表团到伊犁考察时提出的“着力挖掘宣传苏伊两地历史交流交往题材”的要求和扬州市委、市政府领导指示精神，举办“细君公主回扬省亲”主题交流系列活动，组织新源文化旅游代表团赴扬州交流考察，在扬州汉陵苑、新源文化艺术中心分别建造细君公主文化园和细君公主塑像，通过历史故事增强文化认同，进一步拉近扬州、新源两地距离。江苏省第十九届运动会在扬州举办期间，组织新源演员在运动会开幕式上表演哈萨克舞蹈，并邀请30名新源基层干部群众、优秀党员和民族团结模范代表赴扬州观摩，让新源各界代表实地感受江苏和扬州的经济发展、人文历史，增进文化交流和认同。

拓展各界广泛交流。组织“扬州新源青少年手拉手”系列活动，开展两地师生实地互访、网络交流、书信互通等活动，打破传统交流模式时间和空间的限制，实现了“全天候”“零距离”交流。开展两地青少年“万里鸿雁传真情”手拉手书信交友活动，组织扬州11所学校1200余名学生与新源学校和学生结对。

推进援疆深度交流。全体援疆干部人才积极参加“民族团结一家亲”、民族团结联谊、“结亲周”等活动，每人都与少数民族家庭结对子、认亲戚、交朋友，定期走访慰问，增进彼此了解和友谊，强化各族群众“五个认同”“三个离不开”思想，最大可能地争取人心、凝聚人心，筑牢中华民族共同体意识。

3年来，扬州、新源两地机关、企业、文化等各部门单位累计有560批次、4600余名干部群众互访交流。扬州援疆交流交往工作获得《光明日报》《国家援疆网》等多家省级以上媒体宣传报道。

突出党建援疆，援建模式持续创新

推广扬州党建经验。将党的建设与援疆工作有机结合，组织新源党建干部赴扬州学习，先后选派120名基层党务骨干赴扬州培训，实地参观考察扬州党建工作，把扬州先进党建工作模式和经验带到新源。牵头扬州新源8对“两新”单位党组织结对共建，深化党建经验交流。帮助联系点新源镇恰普河阿吾孜村和别斯托别乡喀拉苏村，构建1+5聚合式党建工作体系，获新源县委认可并向全县推广。

开展援疆党建活动。联合受援地党组织，持续开展“援疆情、知乡情、察民情”主题党建系列活动，以党建活动为平台，增进融合、互促发展。联合两地组织部门，先后两次组织新源县党务代表团赴扬州开展“新兴组织党组织结对共建主题党日活动”，加强党建工作交流。与新源县委组织部联合举行“赠书送学”主题党日活动，向县、乡两级党组织书记和组工干部赠送图书400余册，帮助各级领导干部加强学习，进一步做好党建工作。

多措并举强本固基。新建村级基层组织阵地14个，完善基层远程教育站点建设140个。举办村级后备干部人才培训班两期，对200名村级后备干部人才进行集中培训，通过政治学习、业务培训和岗位锻炼，进一步强化基层干部队伍后备力量。

突出自身管理，队伍建设不断加强

加强思想政治建设。指挥组设置党群处（挂“监察室”“工会”牌子），制定理论学习制度，以集中学习和分组学习相结合的形式，组织全体援疆干部人才深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、中共十九大精神和党中央治疆方略，学习贯彻省委、省政府和自治区党委、政府决策部署，学习新疆历史、民族、宗教、文化“四史”，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动，教育引导全体援疆干部人才进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，推动援疆工作高质量发展。

加强管理规范化建设。坚持用制度管人、用制度管事，制定《值班点名制度》《请销假制度》等一系列工作、生活和安全方面的制度，并严格执行。针对援疆工作实际，出台“十个严禁”，严格队伍管理。

加强党风廉政建设。全面落实党委主体责任和纪委监督责任，把纪检工作与业务工作同部署、同落实、同考核。严格落实中央八项规定及其实施细则，认真执行中央、江苏省、自治区关于加强援疆干部人才管理服务的规定和江苏援伊前指制定的工作学习生活规章制度，常态化开展先进典型示范和反面典型警示教育活动，确保援疆干部人才政治安全、工作安全、人身安全。

坚持严管和厚爱结合，积极营造团结、紧张、严肃、活泼的援疆工作氛围。全体援疆干部人才始终牢记组织重托、忠诚履职尽责，与各族干部群众同甘共苦、团结奋斗，以忠诚、干净、担当得到受援地各族干部群众普遍好评，展示扬州援疆干部人才良好形象。

（原载2020年1月“扬州援疆”公众号）

援疆十年：春风万里扬州情　扬新两地一家亲

——扬州市对口支援新源县十年侧记

2100余年前，第一位扬州籍“援疆干部”细君公主带着使命和亲乌孙，搭建起内地与边疆政治经济文化交流的桥梁。

2010年开始，扬州对口支援的春风吹向“草原明珠”新源，4批40余名援疆干部，保持定力不动摇、聚焦目标不散光，只争朝夕不等待、真抓实干不虚空，与新源各族群众同甘苦、共命运绘就一幅幅“旧貌换新颜”的美丽画卷。

“春风”和煦　拂动民生改善之翼

住上整洁的安居富民房、用上宽敞的文化小广场、喝上干净的自来水……因为扬州援疆支持，这些“红利”正成为新源县各族群众的“标配”。

“援疆工程新源县第三中学的交付使用，直接促进全县优质高中教育资源均衡发展。”校长李明星深有感触地说。

十年来，累计投入援疆资金10.13亿元，实施各类民生项目205个，援建新源县中医医院、县人民医院，建设新源县第二中学、扬新中学、新源县第三中学等学校4所，新建村级幼儿园60所，高标准建成4个安居富民示范点项目及5707户安居富民房、1220户牧民定居房，2.2万户各族群众住房条件得到改善，5.6万名农牧民群众吃上干净的自来水，40个村级办公阵地得到改善，近50个村的医疗、教育、社会保障水平实现跨越式提高。

85%以上的援疆资金用于民生建设，一项项事关各族群众福祉的民生工程建成投用，一个个群众关心的问题得到解决，一组组数字映射出民生优先、万民受益的援疆使命，对口援疆精准发力，产生接地气、强基础、暖人心、惠民生的效果，得到各族群众的高度认可。

“春露”常在　滋润产业发展根基

“授人以鱼”不如“授人以渔”。十年来，每一批援疆干部人才立足新源长远发展，坚持把产业援疆作为激活新源经济“造血”功能的主方向和促进各族群众脱贫致富的初心。投入援疆资金4.3亿元，援建恰普河采摘园、坎苏鱼儿山风景区、那拉提哈萨克第一村等产业项目25个，通过推介会、宣传会、洽谈会等多种形式组织招商活动170余场，帮助引进企业53家，实现近4000户8000余名群众稳定就业，为决战决胜脱贫攻坚打下坚实的基础。

“1200亩果园从传统种植到休闲观光旅游的转型，是扬州援疆理念植入和真情用力的最好证明。”恰普河阿吾孜村党支部书记张亮感激地说道。

在加大产业援疆过程中，历届扬州援疆指挥组通过补齐招商引资短板、加大产业项目引进力度，逐步建立招商和落地相互衔接工作机制，融合多方力量强化招商引资，以产业带动就业，以就业促进脱贫。尤其是今年面临疫情重大考验期间，仍招商引资落地项目21个，投资总额达58亿元，项目质态和体量位于江苏援伊工作组前列。

“春雨”无声　培育人才成长内核

始终秉持人才强县战略，注重以智力援疆、人才援疆、文化援疆撬动产业援疆，带动民生援疆，推动教育援疆，今年高考新源县第二中学重点本科上线率39%，本科上线率88%，位列伊犁州直8县之首，其中重点本科上线率比去年提高12个百分点。

十年来，先后有40余名党政干部到新源任职，派出专业技术人才165人次、短期“柔性援疆”人才170人次，从事教育、医疗、文化、旅游等传帮带工作，帮助新源培养本地人才，加强党的建设。不仅如此，还通过“请进来、走出去”等多种培训方式，开展教育、医疗、人才、文化等软性援疆项目，力度逐年加大。十年来，投入援疆资金近1.29亿元，为新源培训党政干部和各类专业人才、普通从业人员3.1万人次，有效提升新源县干部人才队伍整体素质，开阔广大干部视野。

目前正在扬州学习锻炼的干部李芙蓉感触颇深：“得益于援疆各类帮扶政策，让我们走出新源学习招商引资经验方法，用学到的丰厚理论知识为新源经济社会发展做出贡献。”

“春意”盎然　还续扬新不解之缘

天山雪松根连根，扬州新源心连心。十年来，扬州、新源两地互相交流考察480余批次4300余人次，82家单位、11所学校结对共建，有力促进扬州、新源两地交往交流交融和民族团结。新时代的今天，扬州和新源在精准招商、精准对接、共话合作、共谋发展上开展全方位

交流，在经济、文化、教育等事业上开展深层次合作。

今年，第三次中央新疆工作座谈会吹来“春意盎然”的“春风”，扬州和新源将沿着座谈会指出的援疆道路坚定地走下去，继续书写美丽动人的援疆故事，让“春风”常绿“江南”岸，再续细君公主千年前缘。

（原载2020年12月29日“扬州援疆”公众号）

四、文艺作品

援藏随想

（周正权）

逝看三载一瞬，
情谊绵长永久。
志同为民造福，
道合手足相携。
明日天各一方，
雅鲁扬子相连。

《白衣圣人吴登云》（节选）

（高邮薛序执笔创作）

第七场　爱之歌

时间：1997年5月的一天

地点：乌恰医院内

［灯光渐亮，天幕景基本同第三场。

［吴登云坐在桌前为买买提等柯尔克孜族医生修改医学论文。

吴登云：（唱）

村外的白杨已成林，
留给后人一片荫。
十年树木见成效，
十年树人也有回音。

买买提学习把论文写，
雏鹰练飞要上天庭。
我提笔帮助来修改，
笑在眉头喜在心。

（站起）买买提，买买提——

买买提：（上）吴院长你叫我？

吴登云：（拿起桌上文稿）呶，这两段不能这样写，不是把现成的病例罗列上去，而是要抓住病例进行分析，从中找出规律性的东西。

买买提：（接文稿）好，我再改写一下。哦，乌鲁木齐医院刚才来电话，告诉我们预订的床位已经有了，让我们赶快把那个需化疗的病人送去。

吴登云：好，这事你直接安排吧，不过乌鲁木齐离我们这里有几百公里，为防病人在路上有什么变故，一定要派人护送。

买买提：让哈力帕护送怎么样？她很细心，也很负责。

吴登云：从技术角度讲，她能够胜任，但是哈力帕对乌鲁木齐医院不熟悉，让她去联系起来不方便，最好找一个熟悉的人去。

买买提：工作既认真负责，技术上遇到特殊情况也能应付自如，而对乌鲁木齐医院又非常熟悉的人只有一个……

吴登云：谁？

买买提：你女儿吴燕，她在乌鲁木齐医院进修过一年，上上下下，各个科室谁不认识！

吴登云：对对，那就派她去。

买买提：可是，吴燕正有病在家里休假。

吴登云：不要紧，你通知她来，等她回来再给她补休嘛。

［买买提下，哈力帕与阿曼古上。

哈力帕：吴院长，阿曼古大婶的小孙子小郎巴被火烫伤了。

吴登云：被火烫伤？怎么烫的？

阿曼古：（哭道）吴医生，你行行好，千万救救我家小郎巴，那孩子是跌在火塘里烫伤的，呶，肚子这儿一大块呀！

吴登云：哈力帕，你先去做清理消毒工作，我等一会就到。

［哈力帕刚要下，吴燕上。

哈力帕：吴燕姐，你今天不是休假么，怎么又来了？

吴　燕：我爸叫我送一个病人到乌鲁木齐去。

哈力帕：吴燕姐，你身体不太好，又在休假，我去吧。

吴　燕：不要紧，你对乌鲁木齐医院不熟，还是我去好。

吴登云：哈力帕，你不要争了，你忙你的去吧。

［哈力帕与阿曼古下。

吴　燕：（从包里抽出毛线衣）爸，毛线衣已打好了，我带来给你，这几天早晚天气凉，你

加在里面暖和一点。

吴登云：（接过毛线衣，欲放在一旁）好，花式不错嘛，我一个老头子了，要费这么多功夫干什么，随便打一件就行了，只要能保暖。

吴　燕：爸，你穿穿看，合适不合适？

吴登云：嗨，现在穿什么，大就大一点，小就小一点罢。

吴　燕：（撒娇）不嘛，爸，人家辛辛苦苦替你织起来的，总要看看劳动成果嘛！

吴登云：（笑）嗅，对对，好，穿一下穿一下。

［吴燕帮父亲脱下外面的夹克，穿上毛线衣，拍拍打打，又前前后后地看看。

吴　燕：爸，你穿上这件毛衣精神多了，也年轻多了。

吴登云：真的吗？

吴　燕：真的，爸。

（唱）

人是衣服马是鞍，
爸穿这毛衣把精神添。
出诊在外风沙大，
病房巡查带早晚。
年龄渐大抵抗力弱，
温差变化更要注意冷与暖。

吴登云：（唱）

乌市离此遥又远，
道路崎岖要注意安全。
病员家属安排好，
所有手续办周全。
完成任务就回家转，
莫让爸爸心挂念。

哈力帕：（上）吴院长，手术前的清创工作已做好，买买提让我问问你是不是……

吴登云：你叫买买提和患者家属阿曼古来一下。（哈力帕下）

吴　燕：爸，我走了。

吴登云：好。

［吴燕下，买买提，哈力帕，阿曼古上。

买买提：吴院长，小患者烧伤面积达50%以上，用自身皮肤植皮非常困难。

吴登云：那就只好用患者亲属的皮肤来植了，阿曼古，小郎巴的父母呢？

阿曼古：小郎巴的父母都出去打工了，就我们祖孙俩在家，怎么？要签字？

吴登云：不，要植皮。

阿曼古：什么叫植皮？

吴登云：就是把病者家属身上的皮肤割下来，再植到病人烧坏的地方去。

阿曼古：那不就是在我们身上剥皮吗？

吴登云：也可以这么说。

阿曼古：不行，这不行啊，医生。

（唱）

一听说为郎巴看病要剥皮，
不由我心中害怕眼发痴。
看病还能这样看，
这不是给亲属出难题？

买买提：大婶呀！

（唱）

这不是给亲属出难题，
这样做科学上有依据。
要想烧坏的地方早痊愈，
只有开刀来植皮。

阿曼古：（摇手，后退）不行，不行，这样多可怕啊！

买买提：（为难地）院长，你看这事……

吴登云：（在室内来回踱了几遍）病人不能再耽搁，只有在我们自己身上想办法了……

买买提：（惊讶）在我们自己身上想办法？你是说……

吴登云：哈力帕，来，给我做麻醉！（卷裤筒）

买买提：不行，吴院长。

哈力帕：吴院长，不行啊！

吴登云：同志们啊！

（唱）

同志们，莫阻拦，
事到临头也只能这样办。
不能眼看小郎巴受痛苦，
幼小的生命遭摧残。

买买提：（唱）

院长你的精神把我感，
我不能袖手一边只是看。
如果要割就割我的皮，
院长你还要管全院。

吴登云：买买提你别争了，抓紧时间吧。（拉哈力帕走入内室）

买买提：吴院长！（探身向内室作造型）

阿曼古：吴医生！（双手前伸，作造型）

［音乐声起，无字歌伴唱，嗯……嗯……

［电话铃响起，买买提接电话：哦，吴院长，是找你的。

吴登云：（从内室传出声音）就说我不在，让他等会儿再打。

［哈力帕扶吴登云从内室走出，吴登云卷着一只裤筒，艰难地一瘸一拐。

阿曼古：（扑上前）吴院长，吴院长，我对不起你，对不起你呀！

吴登云：（笑了笑）大婶，别这样，小郎巴的皮已全植好了，他会很快恢复的。

［电话铃再度响起，买买提接电话：噢，吴院长，还是刚才那个电话，找你的。

吴登云：（接过话筒）嗯，对对，我是吴登云……什么？吴燕遇车祸——情况怎么样？……已……因公殉职……

［吴登云手一松，话筒落到地上，人也呆若木鸡，跌坐在椅子上。

哈力帕：（凄厉地哭喊）吴燕姐——

［悲怆的音乐声骤起。

［原灯光转暗，舞台上出现两束红区，甲表演区是吴登云，乙表演区是吴燕。

吴登云：燕儿——燕儿——我的燕儿啊——

［他脚步踉跄，手拿毛线衣，走到室外树林边，抚摸与女儿共栽的那棵扎根树，思绪万千……

（女声伴唱）

天昏昏，地暗暗，

吴登云四处把燕儿唤。

风啊，你轻轻刮，

云啊，你慢慢卷。

白发人送黑发人，

怎不叫我心中寒？

我平时不信鬼和神，

现在却希望你的灵魂现。

吴　燕：（飘飘悠悠如幽灵一般）爸，我在这儿。

（唱）

白发老父深情唤，

吴燕我两眼泪涟涟。

学成归来时间短，

未能为国家多做贡献。

只要合家欢乐身体好，

燕儿我含笑在九泉。

（隐去）

吴登云，（唱）

风在动，树在摇，

耳边似听到女儿叫，

她要我节哀顺变多保重，

她祝我们合家欢乐身体好。

想起她生前许多事，

不由我心里如滚油浇。

她本可到金融单位去上班，

工作逸当奖金待遇高。

是我劝她来学医，

风沙里奔波雨水中泡。

燕儿她工作勤恳又认真，

病人对她都把拇指翘。

她本可调去南疆与丈夫团聚，

小家庭安安逸逸乐陶陶。

是我把她思想工作做，

让她多干几年再跳槽。

她服从决定无怨言，

一如既往在科室里把重担挑。

她这次本可不必去乌市，

因她病假休息还吃着药。

是我主张让她去，

说她情况熟悉对病人好照料。

她二话没说上车走，

路上对病人细心又周到。

谁想到这一去啊成永诀，

喜讯未传传噩耗。

年轻活泼的好女儿，

顷刻之间随烟飘。

（插白）燕儿啊——

你慢慢走，你莫焦躁，

你虽死犹生，青春永葆，爸爸心中，为你骄傲，永远不忘，音容笑貌，你是雪山，一棵灵芝，你是爸教出来的好女儿。

（悲怆地再次呼唤）燕儿啊——

［吴登云在红灯光束中作造型，定格

［幕后伴唱再起，

（唱）

吴登云啊吴登云，

你为边疆建设献了青春献终身，

你献了终身又献子孙，

你真是牧民心中的白衣圣人。

［灯光暗转。

（本剧由高邮市扬剧团编排演出300余场，剧本获江苏省“五个一”工程奖）

新疆新源县绿杨公园匾联

（曹永森/作）

绿杨公园牌楼

楼　额：万福新源

对　联：地灵人杰，盛世和风歌万福；
　　物阜民勤，宏图伟业辟新源。

绿杨公园月洞门

门　额：绿杨公园

门　联：恰普河边臻画境；
　　绿杨城郭醉诗情。

绿杨公园二道门门厅

门　额：天山胜境

门　联：看明月二分，惬意顿成天上客；
　　歌春风十里，凭栏即是画中人。

绿杨公园展厅

门　额：满庭芳

门　联：其乐无穷，尤喜天山笼月；
　　此观不尽，还歌恰水飞霞。

堂　匾：挹胜堂

堂　联：锦绣天山，开千秋伟业；
　　辉煌恰水，赋一代史诗。

绿杨公园花厅

门　额：塞外江南吟榭

门　联：风摇碧水，树隐红楼，犹见江南雅韵；
　　门拥月光，窗含春色，但闻塞外清歌。

绿杨公园接待厅

厅　名：绿杨邨

堂　匾：饮和食德

堂　联：恰普果林，可餐秀色；
　　新源酒肆，亦醉春风。

绿杨公园四面八方亭

亭　额：塞外无双

对　联：坐亭中，明月三分有其二；
　　观槛外，杏花满谷世无双。

绿杨公园长廊方亭

亭　额：元丰亭

柱　联：苹梨枣杏丰收日；
　　哈汉维回欢庆时。

绿杨公园果农培训教室

门　额：十乐斋

门　联：今朝发愤图强，欢歌杏苑花千树；
　　明日崇功报德，笑饮枣林酒一杯。

绿杨公园画舫

门　额：百汇舫

门　联：风生碧水歌邗上；
　　月照青山梦竹西。

绿杨公园商务用房

门　额：千珍阁

门　联：草甸生涯千载茂；
　　果园风味四时新。

绿杨公园长廊

廊　额：万和廊

廊柱联：阿尔善清风明月夜；
　　巩乃斯春雨杏花天。

绿杨公园月洞门背面之半间亭

柱　联：大漠矗丰碑，蜀冈携手；

　　草原铺画卷，洽水同心。

《一根丝线》脚本（节选）

（编剧：包闻军　姜乐婷）

第三场　（分离）

时间：日景　阴天

地点：浦口火车站（50年代火车站）

人物：奶奶（年轻）、爷爷（年轻）

音乐：承接上个场景音乐《一根丝线》

50年代，适逢国家号召年轻人积极参加边疆建设。爷爷响应号召，决定参军去新疆。奶奶挤过一个个身穿军服的人，一边挤一边高喊着陆扬爷爷的名字，陆扬爷爷回过头，看到奶奶，露出惊讶的表情，连忙冲过去扶住奶奶：你怎么来了！

奶奶（眼里含着泪）：你要走！为什么不告诉我！

爷爷（沉默了一会）：我不想耽误你。

奶奶：耽不耽误是我说了算！

爷爷紧紧握着奶奶的肩膀，说不出话来。

奶奶突然从手腕上取下一根红丝线，将红绳系在爷爷手上。

旁边一个战友（拿着相机）：让一让，让一让。哎呦，你们俩！哭什么！来来来，看着我，给你们俩照一张！

“咔嚓”一声，烟雾灯光闪过，镜头定格在爷爷奶奶站在一起，含泪笑着的画面。

第四场

时间：日景　阴天

地点：新疆地区屋子里

人物：奶奶（老）、陆扬（大）

道具：爷爷遗像或者援疆勋章

【用在火车站拍的照片转场】

奶奶偷偷抹眼泪，合上信，把盒子放在堂前爷爷的遗像旁边。

奶奶用手绢将遗像上的灰抹干净，看着手中的红绳，哼着《一根丝线》的调子，奶奶眼神愣愣地看着门外，好像能穿越千里看见远方的家乡。奶奶装束改变了，面容也愈发苍老了。

当年的小男孩陆扬已经长成二十岁刚出头的小伙子，【镜头从北面拍摄陆扬，不露脸】，陆扬拿着一件外套，替奶奶披上。手搭在了奶奶的肩膀上，奶奶伸手轻轻拍了拍陆扬的手，苍老的手腕上，戴着一截已经褪了色的红绳。

【镜头从手腕的红绳上一直往上移，拍到陆扬的双眼，镜头拉远，拉到陆扬和奶奶站在一起，往窗外望去。】

陆扬（旁白声）：自从爷爷去世之后，奶奶常常这样，痴痴地望着窗外，一动也不动地坐上一个钟头。我知道，奶奶看到的其实并不是窗子外面的一方景色，而是距离这里千里之外的，她几十年不曾回去过的家乡，扬州。

第八场

时间：日景

地点：扬州邵伯古镇

人物：陆扬、陈可儿

邵伯古镇，看到大运河的美景，陶醉不已。陆扬掏出手机放了奶奶哼的《一根丝线》曲调，陆扬随着奶奶的歌声，跟着轻轻哼唱起来。

突然，旁边一个女孩撞到了陆扬，陆扬的手机掉在地上。女孩连忙拾起手机道歉：对不起对不起！刚刚撞到你了，手机没摔坏吧？

陆扬接过手机调了调音量：哦，没关系，手机没事。

陈可儿（听到歌声，疑惑）：这是……《撒趟子撂在外》？

陆扬：现在我才知道，原来这首歌叫这个名字！多谢你告诉我！

陈可儿（笑了）：你这个人可真奇怪，听歌都不知道歌曲的名字！哎，我真的是第一次遇见一个像你这样的年轻人喜欢听民歌！

陆扬：你不喜欢民歌吗？我一直都觉得扬州民歌很好听！这歌……是我奶奶生前最喜欢唱的歌，可她从没告诉过我，为什么一直要唱这首歌。

陈可儿：啊，对不起！我不知道是这个原因，我……

陆扬：哦，没事，这不需要道歉。其实，我是第一次来扬州，扬州是我爷爷奶奶的故乡，我这次来，就是想去找寻爷爷奶奶当年生活的地方，以及有关当年他们因歌结缘的故事。

陈可儿：我是土生土长的扬州人，我或许可以帮到你！而且……这歌其实是……

陆扬：嗯？什么？

陈可儿：没什么！你跟着我，我带你逛一逛扬州，我们扬州的炒饭特别好吃，别的地方可吃不着！

陆扬（微笑）：那可不一定，我奶奶跟我说过，扬州也是我的家乡呢。

第十场

时间：夜景

地点：邵伯古镇

人物：陆扬、陈可儿

昏黄的路灯下，陆扬和可儿一边走一边说：奶奶只跟我说过，当年爷爷要去援疆，她哭了很久，决定去找爷爷——可我没想到奶奶随口提过的一句话里，包含了当年那么多的不容易。

陈可儿：因为你爷爷和奶奶已经下定了决心，人一旦有了信念，不管多大的困难，都可以跨越。对他们来说，或许过去的那一切困境，真的只是些不值一提的小事罢了。

陆扬（站住，看着可儿的眼睛）：可儿，我决定回去！

陈可儿：那你就跟着你的心走！对了陆扬，在你回新疆之前，我想邀请你听一次最原汁原味的《一根丝线》。

陆扬：那我肯定要去的，能在离开扬州之前听一下奶奶最爱的那首歌，我可以回去告诉奶奶，这首歌我学会了。

【路灯下，两人的谈话声音，镜头越拉越远……】

第十一场

时间：夜景

地点：扬州邵伯古镇某场馆室内

人物：陆扬、陈可儿、陈可儿母亲、现场观众

音乐会陈可儿母亲说：谢谢大家能来听我的演唱会，作为这次演唱会的结尾，我给大家带来最后一首歌曲，这首歌是我每场演出必唱的保留曲目。优秀的民歌离不开火热的生活。每一首歌的背后，都有一段感人的故事，希望我的女儿能够在音乐之路上坚持走下去。

【陈可儿母亲在台上唱《一根丝线》，镜头切到场馆外，陆扬和可儿匆匆赶来】

可儿一把抓过陆扬的手，拉着他向前跑去，陆扬吃惊地望向可儿抓过他的手，看着可儿奔跑着的侧脸。可儿和陆扬牵着手，跑过一层层布帘。（一直伴随着可儿母亲唱歌的声音）他们来到台下，开始认真听可儿母亲的演唱，沉浸在歌声中。

【可儿母亲唱这首歌的时候，镜头切换至建设边疆的烽火年代，一批像爷爷奶奶一样的扬州年轻人，将自己的峥嵘岁月留在了祖国的大西北。从上个世纪末至今，扬州的援疆工作，已经进行到了第九批，共有数百扬州人将自己的青春热血洒在了边疆。】

〔本剧在首届中国（沧州）中华优秀传统文化颂微电影盛典上获优秀摄影奖，在全省党员教育微视频大赛中获剧情类一等奖和十佳摄影奖第一名〕

参考书目

1.《扬州市志》，扬州市地方志编纂委员会，中国大百科全书出版社上海分社，1997年3月出版；

2.《扬州市志（1988～2005）》，扬州市地方志编纂委员会，方志出版社，2014年5月出版；

3.《曲水县志》，曲水县地方志编纂委员会，方志出版社，2016年12月出版；

4.《曲水县志（2001～2010）》（验收稿），曲水县地方志编纂委员会，2017年11月编；

5.《察布查尔锡伯自治县志》，察布查尔锡伯自治县地方志编纂委员会，新疆人民出版社，2007年12月出版；

6.《新源县志》，新源县地方志编纂委员会，新疆人民出版社，2007年出版；

7.《明月寄天山》，洪锦华，广陵书社，2012年7月出版；

8.《扬起大旗，源于大爱——2011～2013年扬州援疆工作纪实》，扬州市对口支援新源县前方指挥组，2013年12月编；

9.《三年援疆路，一生援疆情——第七批江苏省援疆干部人才工作纪实》，中共伊犁哈萨克自治州委员会、伊犁哈萨克自治州人民政府，2013年12月编；

10.《浓浓边疆情》，广陵书社，2016年出版；

11.《如梦如歌 新疆新源》，曹永森，广陵书社，2016年9月出版；

12.《跟我走吧，去那拉提》，广陵书社，2016年9月出版；

13《情满新源——2014～2016年扬州市援疆工作纪实》，中共新源县委员会组织部，2016年5月编；

14.《我在西藏二十五年》，顾材民，贵州人民出版社，2013年1月出版；

15.《西藏，我的第二故乡》，西藏人民出版社，2007年2月出版；

16.《扬州大学校友风采录》，广陵书社，2012年5月出版；

17.《在西藏的岁月》，江苏人民出版社，1999年4月出版。

编后记

《扬州市援藏援疆志》编纂工作于2017年12月启动，2021年11月付梓，历时四年，是扬州市首部系统记述对口援藏援疆历程的专业志书。

《扬州市援藏援疆志》编纂出版工作历经组织发动、资料征集、志稿编写、史证求实、征求意见、评审验收、出版发行7个阶段。

2017年11月，省委、省政府部署江苏省对口支援西藏新疆建设志编纂工作。12月，根据省政府部署，市发改委、市方志办共同拟订《〈扬州市援藏援疆志〉编纂工作方案》。市长张爱军做出批示，同意在完成江苏省对口支援西藏新疆建设志（扬州部分）任务基础上，编纂出版《扬州市援藏援疆志》。2018年2月24日，市政府召开《扬州市援藏援疆志》编纂动员会，成立编委会。3月20日，市政府办公室印发《〈扬州市援藏援疆志〉编纂工作方案》，市方志办组建编辑室，援藏援疆志编纂工作由此全面开展。



■ 2018年2月24日，市政府召开《扬州市援藏援疆志》编纂动员会议

在资料收集阶段，市方志办针对时空跨度大、资料征集难等情况，采取支援地与受援地双线并轨的方式做好资料收集工作。首先摸清家底。2018年3月29日，市发改委、市方志办联合召开《扬州市援藏援疆志》联系人会议，将资料收集任务分解落实到24家编委会成员单位。至4月底，共征集市直有关单位援藏援疆资料3400余件35吉字节（GB）。6月、8月，市方志办负责人率相关人员先后赴新疆、西藏实地征集资料，采取建立清单、全方位收集的方式，召开座谈会10余场次，专访亲历者20余人次，并到40余家相关重点单位查阅档案，实地考察扬州援建项目20余个，征集文字与图片资料2.16万件77.9吉字节（GB）。支援地和受援地两部分共征集援藏援疆资料2.5万件120吉字节（GB）。在资料收集过程中，编纂人员同步进行资料整理消化。至12月，形成报省稿17万字，另配图50幅。



■ 2018年6月29日，新源县政府召开《扬州市援藏援疆志》资料征集座谈会



■ 2018年8月29日，拉萨市政府召开《扬州市援藏援疆志》资料征集座谈会

2019年，《扬州市援藏援疆志》进入编写阶段。市方志办召开专题会议，在江苏省对口支援西藏新疆建设志（扬州部分）初稿基础上，对篇目进行研讨修订，形成具有扬州特色的细化篇目。同时，进一步扩大资料征集范围，核实补充相关资料。8月14日，市委办公室、市政府办公室印发《关于进一步征集〈扬州市援藏援疆志〉资料的通知》，将资料征集范围扩大到编委会以外市直单位、县（市、区）、功能区及驻扬单位等。其中，专题召开扬州大学资料征集座谈会，深入扬州大学档案馆查阅档案资料，走访扬州大学校友、教职工，在志稿中设“扬州大学智力援藏”“扬州大学智力援疆”两节，彰显扬州援建特色。编纂人员还专程赴省档案馆、省方志办、县（市、区）档案馆和功能区档案室查档见底，征补资料3.7万件

96吉字节（GB），丰富志书内容。7月、9月，编纂人员围绕史实求证、要素补齐、专记约稿、项目拍摄、寻访细君公主五大方面，二次进藏、进疆，征补资料800余件4.8吉字节（GB），实地拍摄项目80余个，并结合扬州援藏援疆的重大成果定向约稿7篇。至2019年底，完成《扬州市援藏援疆志》初稿共56万字，配图400余幅。

2020年起，《扬州市援藏援疆志》进入修改完善和评审验收阶段。由一名编辑统稿，两名编辑同步修改完善，严把政治关、体例关、史实关、记述关、文风关，于6月形成征求意见稿。6月11日，市委办公室印发《关于征求〈扬州市援藏援疆志〉意见的通知》，广泛征求3个受援地、37家单位及19名亲历者的意见和建议。编辑室认真梳理大家提出的意见和建议，加以充分消化吸收、修改完善，厘清交叉重复，核校史实数据，选定前置彩页，调配随文图片，于9月形成“齐、清、定”的终审稿。11月13日，召开《扬州市援藏援疆志》终审会。终审会上，省方志办副主任陈华、二级调研员黄静和南京市方志办二级调研员乔鸣、无锡市档案史志馆年鉴工作部部长葛红、昆山市方志办徐秋明等领导专家对志书的框架、体例、内容、形式等提出建设性意见和建议。终审会后，市方志办根据专家意见制订具体修改方案，补充修改、增删调整，并在规范上下功夫。2021年11月11日，召开《扬州市援藏援疆志》验收会，省方志办副主任陈华、二级调研员黄静、四级调研员王魁诗，省方志馆采编部主任朱崇飞参加评审验收。验收后，市方志办进一步消化吸收专家意见和建议，实施多轮校对、跟机修改，直至定稿付印。



■ 2021年11月11日，《扬州市援藏援疆志》验收会召开

对口支援西藏、新疆是党中央作出的重大战略决策。扬州市委、市政始终把做好对口援藏援疆工作作为一项重大的政治任务和义不容辞的责任，开展全方位、宽领域、多层次对口支援，有力推动受援地经济社会各项事业发展，增进民族团结，树立“扬州形象”，并涌现出一批先进典型。市委、市政府高度重视《扬州市援藏援疆志》编纂工作，并给予专项经费保障，连续三年将援藏援疆志工作列入市政府目标考核。其间，市委办公室和市政府办公室先后两次向受援地发出征集资料函，为开展资料征补工作提供坚强保障。

志书编纂工作得到受援地党委、政府，前方指挥部（组）、省方志办和各部门单位的有力支持和帮助。拉萨市政府、曲水县政府、察布查尔县政府和新源县政府连续两年多次召开资料征集会议和资料征补核实会议，拉萨市政府副秘书长、调研员米玛次仁，拉萨市委办公厅调研员、市档案馆馆长马荣清，拉萨市政府副调研员张玉虎，曲水县副县长尼玛次仁，察布查尔县委常委、宣传部部长关晓军和新源县副县长毕萨拉等主持会议，落实资料征集任务，起到事半功倍的效果。江苏援藏前指、江苏援伊前指和扬州前方指挥组、盐城前方工作组、泰州前方工作组对编辑室一行工作上支持、生活上关心，协调沟通相关部门，为全面完整地征集资料提供便利。新源县党史研究室（方志办）崔爱梅、曲水县方志办徐通、察布查尔县发改委张锦春等自始至终、不厌其烦地协助编辑室查证资料。在征求意见阶段，3个受援地县委均指派专人核准史实数据，新源县委将征求意见稿转发给四套班子及相关单位，确保志书观点正确、资料准确。省方志办宫冠丽、李文、王魁诗、王军、刘猛、陈晓婧等在协调资料征集、审读相关章节、提供视频平台支持等方面，关心支持《扬州市援藏援疆志》编纂工作。援藏援疆志离不开市各相关单位的有力支持，援藏援疆志工作启动之初即建立联系人制度。围绕“人才”“资金”“项目”3条主线，市委组织部、市财政局、市发改委、市卫健委、市教育局等部门和驻扬单位积极主动提供资料。其中，作为扬州市对口支援工作职能部门，市发改委副主任王峰及对口支援处处长陈万久、王晓峰多次与市方志办共商援藏援疆志编纂工作，在组织协调、资料征集、史实核准等方面提供了及时有效的帮助支持。

作为援藏援疆志承编单位，市方志办一直将援藏援疆志编纂工作列为重点工作，主要负责人和分管负责人适时研究解决工作中出现的问题和难点，审定把关工作方案、志书篇目和志稿，并直接参与资料征集等工作。《扬州市援藏援疆志》编纂工作实行分工负责制，其中刘扣林负责总纂统稿，庄晓明负责凡例、总述、大事记、城乡规划援建、民生设施援建、产业援建等章节编写，王妮姗负责组织领导、智力援助、扶贫救灾、交流交往、人物和附录等章节编写，李斯尔负责图片拍摄和编辑工作，郭玉祥负责视频剪辑及部分志稿编写。市方志办牢固树立政治意识和精品意识，多措并举、创新创优，努力让扬州援建成果“立”起来、援建人物“活”起来，为扬州援藏援疆工作提供“志”力。一是把好政治政策关。编辑室认真学习中央对西藏、新疆工作的大政方针，吃透“三个背景”（党中央决策、阶段性目标、受援地需求），把握“一个落点”（政治和社会效果），达到“四个展现”（展现党中央战略决策的伟大成就、展现党中央治藏治疆方略的深远意义、展现社会主义制度的优越性、展现党的根本宗旨和共产党员的先锋模范作用）。二是破解资料难关。编纂人员克服高原反应，两度入疆进藏收集征补资料，与援藏援疆干部同吃同住同工作。在召开资料收集征补动员会后，及时深入重点单位档案室查阅资料，走访受援地干部群众，实地考察援建项目。为保证受援地资料就地征集、梳理、补缺，市方志办编纂人员常常抓住点滴空隙时间，在候机室、宾馆大厅、援疆楼宿舍等随时随地讨论研究工作，在疆在藏两个多月累计收集资料3万余件83吉字节（GB），为《扬州市援藏援疆志》打下扎实的资料基础。同时，市方志办采取项目实地拍摄和当地摄影家供稿相结合的方式征集图片资料，使志书达到图文并茂，全方位、大场景展示扬州援藏援疆工作的良好效果。三是突出

援建特色。编辑室克服就事论事的写法，根据援藏援疆志工作实际情况，在资料上，做到“同一事项、两地参核”，民生项目、产业项目资料分别达到“前因后果、六大要件”“三阶段八要素”的要求，确保前期工作不走弯路、后期工作基础扎实；在体例上，突破思维定势，结合扬州援建工作亮点，大量运用专记、链接和视频等形式，生动而又立体展示援藏援疆工作过程、援建干部人才精神面貌。省方志办对《扬州市援藏援疆志》编纂工作给予充分肯定，认为扬州援藏援疆志编纂工作认识到位、思路清晰、行动有力、成果明显，为全省援藏援疆志编纂工作提供“扬州经验”。

援藏援疆志工作还得到援藏援疆干部人才、社会各界人士的大力支持。市方志办走访援藏援疆干部人才、受援地干部群众近百人次。洪锦华、潘恒惠、单启宁、周正权等援藏援疆干部人才亲述援藏援疆的难忘历程，撰写回忆文章，提供个人档案资料和资料线索，认真审读初稿、征求意见稿并提出修改意见和建议。受援地干部群众谈及援藏援疆干部人才时，无不饱含深情，甚而哽咽噙泪。所有这些，让编者对援藏援疆工作有更深切的体会。黄俊良参与初期资料征集和部分初稿撰写，钱刚、林永志、赵荣金、孙镇平、许世源、盛长元、赵云鹏、曹永森等提供宝贵的历史资料和照片，印夏和夏美珍两位女士欣然应约撰写《细君公主颂》专记，刘江瑞、张孔生、张卓君、李晓明、杨晓千、吴斌、邹学军、张亮、朱景朝、王志成、努尔曼拜·杰提米斯拜、张文庭、梅元富及吴登云纪念馆等个人和单位提供有关照片，不一一列举，在此一并致谢。

回顾三年多的编纂历程，我们重走援建路、重访援建人，不仅完成省、市交办的工作任务，而且提高思想境界。一代代、一批批援藏援疆人无私奉献精神时时感召着我们，这本志书是对他们业绩的记录，更是其精神的写照。在此，谨以此书向所有援藏援疆人致以崇高的敬意！

《扬州市援藏援疆志》编辑室

2021年11月